BESLUIT VAN DE RAAD

van 6 december 1999

inzake de principes, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding met de Republiek Bulgarije

(1999/857/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 622/98 van de Raad van 16 maart 1998 betreffende de hulp aan de kandidaat-lidstaten in het kader van de pretoetredingsstrategie, en inzonderheid de invoering van partnerschappen voor de toetreding [1], inzonderheid op artikel 2,

Gelet op het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Raad van Luxemburg heeft verklaard dat het partnerschap voor de toetreding een nieuw instrument is, dat de spil vormt van de versterkte pretoetredingsstrategie.

(2) Verordening (EG) nr. 622/98 bepaalt dat de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit neemt over de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van de onderscheiden partnerschappen voor de toetreding, zoals deze aan elke kandidaat-lidstaat worden voorgelegd, alsook over belangrijke wijzigingen die daarin naderhand worden aangebracht.

(3) Voor de hulpverlening van de Gemeenschap moet worden voldaan aan een aantal essentiële voorwaarden, inzonderheid het nakomen van de in de Europaovereenkomsten vervatte verbintenissen en het maken van vorderingen bij het voldoen aan de criteria van Kopenhagen; de Raad kan, wanneer een essentieel element ontbreekt, op voorstel van de Commissie, met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, passende maatregelen nemen met betrekking tot de pretoetredingshulp.

(4) De Europese Raad van Luxemburg heeft besloten dat de uitvoering van het partnerschap voor de toetreding en de vorderingen bij het overnemen van het „acquis" zullen worden onderzocht in de instanties van de Europaovereenkomst.

(5) De Commissie heeft in haar periodiek verslag voor 1999 een objectieve analyse gegeven van de voorbereidingen van de Republiek Bulgarije op het lidmaatschap en heeft een aantal prioritaire gebieden voor verdere werkzaamheden aangegeven.

(6) De Republiek Bulgarije dient met het oog op de voorbereiding van het lidmaatschap zijn nationaal programma voor de overname van het „acquis" bij te werken; in dit programma moet een tijdschema zijn opgenomen voor de verwezenlijking van de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen van het partnerschap voor de toetreding,

BESLUIT:

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 2 van Verordening (EG) nr. 622/98 zijn de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding met de Republiek Bulgarije opgenomen in de bijlage bij dit besluit, die een integrerend deel van dit besluit vormt.

Artikel 2

De uitvoering van het partnerschap voor de toetreding wordt onderzocht in de instanties van de Europaovereenkomst en door de passende instanties van de Raad waaraan de Commissie regelmatig verslag uitbrengt.

Artikel 3

Dit besluit wordt van kracht op de derde dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Gedaan te Brussel, 6 december 1999.

Voor de Raad

De Voorzitter

T. HALONEN

[1] PB L 85 van 20.3.1998, blz. 1.

BIJLAGE

BULGARIJE: PARTNERSCHAP VOOR DE TOETREDING 1999

1. DOELSTELLINGEN

Het partnerschap voor de toetreding heeft ten doel in een alomvattend kader de prioritaire gebieden te omschrijven voor verdere werkzaamheden zoals die zijn vastgelegd in het periodiek verslag van 1999 van de Commissie over de vorderingen van Bulgarije op de weg naar toetreding, de beschikbare financiële middelen om Bulgarije te helpen bij de tenuitvoerlegging van die prioriteiten en de voorwaarden voor de toekenning van die steun. Dit partnerschap voor de toetreding vormt de basis voor een aantal beleidsinstrumenten die zullen worden gebruikt om de kandidaat-lidstaten te helpen bij de voorbereiding op het lidmaatschap. Tot die instrumenten behoren het herziene nationale programma voor de overname van het acquis, de gezamenlijke evaluatie van de prioriteiten voor de middellange termijn van het economisch beleid, het pact inzake georganiseerde criminaliteit alsook de nationale ontwikkelingsplannen en andere sectorale plannen die nodig zijn voor de deelname aan de structuurfondsen na de toetreding en voor de tenuitvoerlegging van Ispa en Sapard vóór de toetreding. Elk van die instrumenten is verschillend van aard en wordt overeenkomstig specifieke procedures uitgewerkt en ten uitvoer gelegd. Zij vormen geen integrerend deel van dit partnerschap doch de prioriteiten die zij bevatten, zullen daarmee verenigbaar zijn.

2. BEGINSELEN

De belangrijkste prioritaire gebieden die voor elke kandidaat-lidstaat zijn vastgesteld hebben betrekking op hun vermogen om de verplichtingen na te komen die voortvloeien uit de criteria van Kopenhagen volgens welke het lidmaatschap vereist:

— dat de kandidaat-lidstaat stabiele instellingen heeft die de democratie, de rechtsorde, de mensenrechten en het respect voor en de bescherming van minderheden garanderen;

— dat er een functionerende markteconomie bestaat en het land in staat is om de concurrentiedruk en de marktkrachten binnen de Europese Unie het hoofd te bieden;

— dat de kandidaat-lidstaat in staat is om de verplichtingen van het lidmaatschap op zich te nemen, wat mede inhoudt dat hij de doelstellingen van een politieke, economische en monetaire unie onderschrijft.

De Europese Raad van Madrid heeft erop gewezen dat de kandidaat-lidstaten hun administratieve structuren moeten aanpassen om het harmonisch functioneren van het Gemeenschapsbeleid na de toetreding te waarborgen en in Luxemburg heeft de Europese Raad beklemtoond dat omzetting van het acquis in wetgeving noodzakelijk is, maar niet voldoende; het acquis moet ook daadwerkelijk worden toegepast.

3. PRIORITEITEN EN TUSSENTIJDSE DOELSTELLINGEN

Uit de periodieke verslagen van de Commissie is duidelijk de omvang gebleken van de inspanningen die de kandidaat-lidstaten op bepaalde gebieden nog moeten leveren om zich op de toetreding voor te bereiden. Daarom moeten tussenstadia worden vastgesteld in de vorm van prioriteiten die elk vergezeld moeten gaan van precieze doelstellingen die in samenwerking met de betrokken landen worden vastgesteld en waarvan de verwezenlijking bepalend zal zijn voor de te verlenen bijstand en de vooruitgang van de onderhandelingen die met sommige landen worden gevoerd en het aanknopen van nieuwe onderhandelingen met andere landen. De prioriteiten en tussentijdse doelstellingen van de herziene partnerschappen voor toetreding worden in twee groepen opgesplitst, namelijk die voor de korte en die voor de middellange termijn. Die voor de korte termijn zijn geselecteerd op grond van het feit dat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat Bulgarije ze tegen eind 2000 volledig dan wel voor een groot deel kan verwezenlijken. Verwacht wordt dat de verwezenlijking van de prioriteiten voor de middellange termijn meer dan één jaar in beslag zal nemen, hoewel — voorzover mogelijk — ook in de loop van het jaar 2000 met de uitvoering daarvan zou moeten worden begonnen. De met de uitvoering van de prioriteiten van het partnerschap voor toetreding 1998 gemaakte vorderingen worden in het periodiek verslag voor 1999 geëvalueerd. Deze evaluatie is gebruikt bij de vaststelling van de prioriteiten voor het huidige partnerschap.

Bulgarije heeft op 31 mei 1999 een herziene versie van zijn nationaal programma voor de overname van het acquis (NPOA) ingediend. Het bevat een tijdschema voor de verwezenlijking van de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen, gebaseerd op het eerste partnerschap voor toetreding alsook de nodige administratieve structuren en financiële middelen.

Het partnerschap voor de toetreding vermeldt de prioritaire gebieden voor de voorbereiding van Bulgarije op de toetreding. Bulgarije zal nochtans alle in het periodiek verslag vermelde problemen moeten oplossen. Het is tevens van belang dat Bulgarije de verplichtingen nakomt op het gebied van de aanpassing van de wetgeving en tenuitvoerlegging van het acquis in overeenstemming met de verbintenissen die het in het kader van de Europaovereenkomsten de screening heeft aangegaan. Er zij op gewezen dat de omzetting van het acquis in wetgeving op zichzelf niet volstaat; het moet ook daadwerkelijk worden toegepast volgens dezelfde normen als die welke binnen de Europese Unie gelden. In alle hieronder genoemde gebieden is er behoefte aan een geloofwaardige en daadwerkelijke tenuitvoerlegging en handhaving van het acquis.

Steunend op de analyse van het periodiek verslag van de Commissie zijn voor Bulgarije de volgende prioriteiten voor de korte en middellange termijn en tussentijdse doelstellingen vastgesteld.

3.1. **Korte termijn (2000)**

Politieke criteria

— Uitvoering van het kaderprogramma voor de Roma en versterking van de Nationale Raad voor Etnische en Demografische Vraagstukken, inclusief de nodige financiële ondersteuning; uitvoering van maatregelen ter bestrijding van discriminatie (ook binnen de overheid); verbetering van de positie op de arbeidsmarkt en de toegang tot het onderwijs.

Economische criteria

— Stimulering van het concurrentievermogen door marktgerichte herstructurering van ondernemingen; maatregelen ter verbetering van het ondernemingsklimaat en ter stimulering van binnen- en buitenlandse investeringen, met name door middel van juridische en administratieve procedures.

— Transparante privatisering van ondernemingen en banken in staatseigendom.

— Verbetering van procedures voor faillissement en liquidatie.

— Vaststelling van een herstructureringsplan voor de staalsector.

Interne markt

— Overheidsopdrachten: aanpassing van procedures voor overheidsopdrachten.

— Intellectuele- en industriële-eigendomsrechten: aanpassing en toepassing van de wetgeving inzake industriële-eigendomsrechten en handelsmerken, onder meer ter bestrijding van piraterij.

— Gegevensbescherming: vaststelling van nationale wetgeving en instelling van een toezichthoudende instantie.

— Vrij verkeer van goederen: vaststelling van een kaderwet inzake technische vereisten, waarin alle beginselen van de nieuwe en de globale aanpak zijn opgenomen; uitvoering van de nieuwe normalisatiewet en versterking van de nieuw ingestelde infrastructuur; vaststelling van kaderwetgeving inzake chemische stoffen, voedingsmiddelen en farmaceutische producten.

— Vrij verkeer van kapitaal: liberalisering van directe investeringen in het buitenland en investeringen in buitenlandse effecten door ingezetenen; vaststelling van een tijdschema voor afschaffing van de nog resterende restricties op het kapitaalverkeer, onder meer voor verwerving van onroerend goed.

— Vrij verkeer van diensten: versterking van de toezichthoudende instanties.

— Concurrentie: vaststelling van wetgeving inzake overheidssteun; verbetering van de rapportage over overheidssteun; inventarisatie van de overheidssteun; vaststelling van secundaire antikartelwetgeving.

— Belastingheffing: aanpassing van de BTW-wetgeving en opstelling van een tijdschema voor de aanpassing van accijnzen; waarborgen dat nieuwe belastingen in overeenstemming zijn met de beginselen van de gedragscode voor belastingen voor het bedrijfsleven; verbetering van het stelsel voor nationale en regionale belastinginning, met name door verbetering van de verwerking van BTW-gegevens.

— Douane: zorgen voor naleving van het nieuwe douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen.

Landbouw

— Voortzetting van de aanpassing van de veterinaire en fytosanitaire wetgeving en modernisering van de inspectie, met name aan de toekomstige buitengrenzen.

— Modernisering van vlees- en zuivelverwerkende bedrijven zodat deze aan de normen van de Europese Unie voor hygiëne en gezondheid voldoen.

— Opzetten van een register van wijngaarden.

Energie

— Uitvoering van de energiewet en vaststelling van secundaire wetgeving; instelling van sectorale wetgeving en opstellen van sectorale hervormingsplannen (voor elektriciteit en gas), versterking van toezichthoudende instanties.

— Vaststelling van een prijs- en tariefstructuur die leidt tot aan kosten gerelateerde en transparante energieprijzen.

— Beginnen met de implementatie van een energiestrategie met bijzondere aandacht voor efficiënt energiegebruik; bijstelling van de prognoses van het energieverbruik op basis van realistischer scenario's voor groei en energie-intensiteit.

— Vaststelling en implementatie van een realistisch tijdschema voor de sluiting en ontmanteling van de eenheden 1 tot en met 4 van de centrale van Kozloduj; toezicht op het beheer van afgewerkte splijtstof en radioactief afval.

— Voortgaan met het versterken van de onafhankelijkheid en de technische capaciteit van de nucleaire veiligheidsautoriteit.

Vervoer

— Aanpassing van de wetgeving inzake de veiligheid van de zeevaart.

Werkgelegenheid en sociale zaken

— Ondersteuning van de inspanningen van de sociale partners voor institutionele opbouw, met name in het kader van de sociale dialoog, ter ontwikkeling en implementatie van het acquis.

— Opzetten (met steun van de gezamenlijke evaluatie van het werkgelegenheidsbeleid) van een nationale strategie met het oog op deelname aan de Europese strategie voor werkgelegenheid.

Milieu

— Voortzetting van de omzetting van de kaderwetgeving inzake water, lucht en afval; vaststelling en uitvoering van gedetailleerde, op de richtlijnen gebaseerde aanpassingsprogramma's; versterking van de implementatiestructuren, met name regionaal.

— Ontwikkeling van een financieringsplan voor investeringen (specifiek per richtlijn), uitgaande van de geraamde aanpassingskosten en realistische openbare en particuliere bronnen voor de jaarlijkse financiering.

— Voltooiing van de omzetting van de richtlijn milieueffectrapportage en implementatie ervan.

Justitie en binnenlandse zaken

— Implementatie van effectieve controlesystemen voor grensbeheer en coördinatie van instanties om illegale immigratie te voorkomen en volwaardige deelname aan het Schengen-informatiesysteem mogelijk te maken.

— Implementatie en uitvoering van een nieuw wettelijk kader voor migratie en asiel.

— Modernisering van de instanties voor wetshandhaving en het justitieel apparaat (personeelsomvang, aanwerving, opleiding en uitrusting) om de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit, drugshandel en corruptie te kunnen voortzetten; versterking van de politie- en douaneautoriteiten en betere coördinatie van de instellingen voor wetshandhaving.

— Ontwikkeling van een nationale strategie voor de bestrijding van corruptie en versterking van de capaciteit om witwassen te bestrijden; ratificatie van het Europees verdrag inzake het witwassen van opbrengsten van misdrijven en het verdrag inzake strafrechtelijke samenwerking ter bestrijding van corruptie; ondertekening van het OESO-verdrag inzake bestrijding van omkoping.

Versterking van de administratieve en justitiële capaciteit; beheer van en controle op het gebruik van EU-middelen

— Phare ([1]), Ispa ([2]) en Sapard ([3]): uitbouw van het nationaal ontwikkelingsplan en het plan voor plattelandsontwikkeling; vaststelling van het juridische, bestuurlijke en budgettaire kader (controlehandleiding en controletraject) voor de programmering en het beheer van Ispa en Sapard; systematische milieueffectrapportages en met de EU-regels verenigbare voorschriften voor overheidsopdrachten die worden gecofinancierd met gemeenschapsmiddelen; oprichting van een functionerend betaalorgaan voor Sapard.

— Voltooiing van het wetgevingskader en versterking van de organen voor interne en externe financiële controle, inclusief de regionale controle-eenheden, met name door middel van een breed informatiesysteem en duidelijke scheiding van voorafgaande controle en goedkeuring en interne financiële controle; functionele onafhankelijkheid voor nationale interne controleurs op centraal en plaatselijk niveau, ook voor voorafgaande financiële controle.

— Uitvoering van de ambtenarenwet.

— Versterking van de onafhankelijkheid van magistraten en rechters en van de efficiency van het justitiële systeem, ook van het mechanisme voor de afhandeling van zaken en alternatieve regeling van geschillen; versterking van de handhaving van civiel- en strafrechtelijke uitspraken.

— Versterking van de capaciteit voor de beoordeling van de financiële en institutionele impact van nieuwe wetgeving.

3.2. **Middellange termijn**

Politieke criteria

— Voortzetting van de uitvoering van het kaderprogramma voor de Roma.

Economische criteria

— Handhaving van de algehele macro-economische stabiliteit; versterking van het concurrentievermogen door middel van marktgerichte herstructurering, ook van het midden- en kleinbedrijf; voltooiing van de privatisering; versterking van de instellingen voor de markteconomie, verbetering van het wet- en regelgevingskader voor het bedrijfsleven.

— Instelling van een procedure voor jaarlijkse budgettaire controle om rapportage, toezicht en controle van de overheidsfinanciën, met name de begrotingspositie, in overeenstemming te brengen met de in de Europese Unie geldende procedures.

— Implementatie van het programma voor herstructurering van de staalsector.

— Totstandbrenging van een functionerende grondmarkt en vervolmaking van het kadaster.

([1]) Phare: Actieprogramma voor gecoördineerde hulp aan Polen en Bulgarije.
([2]) Ispa: „Instrument for Structural Policies for Pre-Accession" — pretoetredingsinstrument voor structuurbeleid.
([3]) Sapard: „Special Accession Programme for Agriculture en Rural Development" — speciaal toetredingsprogramma voor landbouw en plattelandsontwikkeling.

Interne markt

— Overheidsopdrachten: transparante procedures voor overheidsopdrachten op nationaal en regionaal niveau.

— Intellectuele- en industriële-eigendomsrechten: volledige aanpassing en implementatie van industriële-eigendomsrechten (handelsmerken, geografische aanduidingen en industriële ontwerpen); effectieve grenscontrole op dit gebied.

— Gegevensbescherming: implementatie van wetgeving.

— Vrij verkeer van goederen: beginnen met implementatie van wetgeving volgens de nieuwe aanpak; voortzetting van de aanpassing van traditionele technische wetgeving; implementatie van een systeem voor markttoezicht.

— Vrij verkeer van personen: voltooiing van de aanpassing van de wetgeving inzake wederzijdse erkenning van diploma's.

— Vrij verkeer van diensten: voltooiing van de aanpassing, implementatie van de bankwet, de wet inzake onderpanden en de effectenwet; garanties voor en vergemakkelijking van leningen en titelprocedures.

— Concurrentie: versterking van de instanties en procedures voor kartelbestrijding en controle van de overheidssteun.

— Telecommunicatie: versterking van de capaciteit van de nationale toezichthoudende autoriteiten.

— Belastingheffing: volledige aanpassing aan het fiscale acquis, waaronder de overgangsregeling van de Gemeenschap voor BTW; herziening van bestaande wetgeving en aanpassing aan de gedragscode voor de belasting op ondernemingen; versterking van bestuurlijke capaciteit en controleprocedures, administratieve samenwerking en wederzijdse bijstand.

— Consumentenbescherming: voortzetting van de aanpassing, verbetering van het markttoezicht en versterking van de handhavingsinstellingen.

— Douane: versterking van de grenscontrole; ontwikkeling van een geïntegreerd tarief; ontwikkeling van de operationele capaciteit en automatisering van de douaneadministratie; intensivering van de bestrijding van fraude en corruptie.

Landbouw

— Versterking van de beheersmechanismen en administratieve structuren voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid: toezicht op de landbouwmarkten, maatregelen voor structurele ontwikkeling en plattelandsontwikkeling, instelling van instanties en controlemechanismen.

— Voortzetting van de herstructurering van de sector landbouw en voeding; versterking van de instanties voor de controle op voedingsmiddelen.

— Totstandbrenging van een compleet systeem voor de identificatie van dieren; invoering van een systeem voor kwaliteitscontrole (HACCP: risicoanalyse en kritieke controlepunten), behandeling van dierlijke afvalstoffen, programma's voor de bestrijding van zoönosen; complete inspectiesystemen aan de toekomstige buitengrenzen.

Visserij

— Ontwikkeling van de capaciteit om het gemeenschappelijk visserijbeleid uit te voeren en te handhaven, met name door te zorgen voor toereikende institutionele middelen en uitrusting voor inspectie en controle; instelling van een toereikend vlootregistratiesysteem; bevordering van kwaliteitsnormen.

Energie

— Aanpassing aan de voorschriften inzake olievoorraden en voortzetting van de verbetering van de energie-efficiency.

— Voorbereiding op de interne energiemarkt, met name de richtlijnen inzake elektriciteit en gas (inclusief aanpassing van de energieprijzen aan de kosten).

— Vaststelling en uitvoering van secundaire wetgeving voor de interne markt voor gas en elektriciteit.

— Uitvoering van de toezegging tot sluiting en ontmanteling van de eenheden 1 tot en met 4 van de kerncentrale van Kozloduj; instandhouding van de veiligheid van de eenheden 5 en 6 van Kozloduj.

— Versterking van de toezichtstructuren voor nucleaire veiligheid en stralingsbescherming.

Vervoer

— Aanpassing van het wegvoer (markttoegang, veiligheid van het wegverkeer, belastingheffing) het spoorvervoer, het zeevervoer, het vervoer over de binnenwateren (technische voorschriften voor schepen) en het luchtvervoer (met name luchtveiligheid en luchtverkeerscontrole

Werkgelegenheid en sociale zaken

— Omzetting en toepassing van de EU-wetgeving op het gebied van veiligheid en gezondheid op de arbeidsplaats, de arbeidswetgeving, gelijke behandeling van vrouwen en mannen, volksgezondheid; versterking van de bestuurlijke structuren hiervoor en voor de coördinatie van de sociale zekerheid.

— Instelling van een onafhankelijk garantiefonds voor werknemers in geval van insolventie van de werkgever.

Economische en sociale cohesie

— Ontwikkeling van nationaal beleid voor economische en sociale cohesie; voorbereiding op de uitvoering van regionale ontwikkelingsprogramma's en initiatieven van de Gemeenschap; verbetering van de administratieve procedures, totstandbrenging van een budgettair systeem dat in meerjarenkredieten voorziet, organisatie van het beheer overeenkomstig de normen van de structuurfondsen, onder meer voor evaluatie.

Milieu

— Volledige omzetting en implementatie van kaderwetgeving en sectorale wetgeving volgens een van tevoren vastgesteld tijdschema.

— Integratie van de beginselen van duurzame ontwikkeling in de formulering en uitvoering van andere sectorale beleidsonderdelen.

Justitie en binnenlandse zaken

— Verdere aanpassing van visumwetgeving en praktijk aan de regels in de Europese Unie.

— Toetreding tot en toepassing van de internationale instrumenten inzake de bestrijding van drugshandel, met name de overeenkomst inzake sluikhandel over zee ter implementatie van artikel 17 van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen.

— Verbetering van de opvangfaciliteiten voor asielzoekers en vluchtelingen.

— Intensivering van de internationale coördinatie en samenwerking ter bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit, met name de doorvoer, productie en verkoop van drugs en het witwassen van geld; opzetten van een strategie voor corruptiebestrijding; bestrijding van vrouwen- en kinderhandel.

— Versterking van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht.

Versterking van de administratieve en justitiële capaciteit; beheer van en controle op het gebruik van EU-middelen

— Voltooiing van de totstandbrenging van een professioneel en onpartijdig ambtenarenapparaat op basis van de ambtenarenwet; instelling van een beheerstructuur voor de overheidsdiensten; vereenvoudiging van procedures.

— Verbetering van het onderwijs in Europese aangelegenheden, waaronder de opleiding van rechters in het Europees recht.

— Versterking van de financiële controle van de overheid door te zorgen voor voldoende personeel, opleiding en uitrusting.

— Versterking van de capaciteit voor het produceren van statistieken.

4. PROGRAMMERING

De Phare-toewijzing voor de periode 1995-1999 bedroeg in totaal 415 miljoen EUR. In aansluiting op de overeenkomst van de Europese Raad van Berlijn op 24 en 25 maart 1999, zal de financiële steun aan de kandidaat-lidstaten voor de periode 2000-2006 ook steun omvatten voor pretoetredingsmaatregelen op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling via het pretoetredingsinstrument Sapard (Verordening (EG) nr. 1268/1999 van de Raad; PB L 161 van 26.6.1999, blz. 87) en een structureel instrument Ispa (Verordening (EG) nr. 1267/1999 van de Raad; PB L 161 van 26.6.1999, blz. 73) die in de periode voor de toetreding prioriteit zullen geven aan soortgelijke maatregelen als die welke in het kader van het Cohesiefonds worden gefinancierd. Bulgarije kan uit deze nationale toewijzingen ook een deel van zijn deelname aan communautaire programma's, waaronder het vijfde kaderprogramma voor onderzoek en technologische ontwikkeling (PB L 26 van 1.2.1999, blz. 1), financieren. Daarnaast zal Bulgarije ook toegang krijgen tot financiële middelen uit de meerlandenprogramma's die verband houden met het acquis. Medefinanciering door de kandidaat-lidstaten is voor alle investeringsprojecten vereist. De Commissie heeft sedert 1998 samengewerkt met de Europese Investeringsbank (EIB) en internationale financiële instellingen, met name de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) en de Wereldbank om de medefinanciering van projecten die betrekking hebben op de pretoetredingsprioriteiten te vergemakkelijken.

5. CONDITIONALITEIT

De steun van de Gemeenschap voor de financiering van projecten via de drie pretoetredingsinstrumenten, namelijk Phare, Ispa en Sapard, is afhankelijk van het feit of Bulgarije de uit de Europaovereenkomst voortvloeiende verplichtingen nakomt en maatregelen neemt om te voldoen aan de criteria van Kopenhagen en met name in het jaar 2000 vorderingen maakt met de tenuitvoerlegging van de specifieke prioriteiten van dit partnerschap voor de toetreding. Bij niet-naleving van deze algemene voorwaarden kan de Raad op grond van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 622/98 besluiten de financiële bijstand op te schorten.

6. TOEZICHT

Op de tenuitvoerlegging van het partnerschap voor toetreding wordt toezicht gehouden in het kader van de Europaovereenkomst. Zoals de Europese Raad van Luxemburg heeft beklemtoond is het van belang dat de instellingen van de Europaovereenkomst het kader blijven vormen waarin de overname van het acquis volgens dezelfde modaliteiten kan worden onderzocht, ongeacht het feit of al dan niet onderhandelingen zijn geopend. De relevante delen van het partnerschap voor de toetreding worden in het bevoegde subcomité besproken. Het Associatiecomité bespreekt de algemene ontwikkelingen, de vorderingen en problemen bij het voldoen aan de prioriteiten en tussentijdse doelstellingen en meer specifieke onderwerpen die het door de subcomités voorgelegd krijgt.

Het comité van beheer van Phare ziet erop toe dat de financieringsbesluiten uit hoofde van de drie pretoetredingsinstrumenten, namelijk Phare, Ispa en Sapard, met elkaar verenigbaar zijn alsook met de partnerschappen voor de toetreding, als vastgelegd in de verordening betreffende de coördinatie (Verordening (EG) nr. 1266/1999 van de Raad; PB L 161 van 26.6.1999, blz. 68).

Het partnerschap voor toetreding zal ook in de toekomst indien nodig worden gewijzigd, in overeenstemming met artikel 2 van Verordening (EG) nr. 622/98.