EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.5.2021
COM(2021) 247 final

2021/0127 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av genomförandeprotokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen undertecknades den 4 juni 2007 och trädde i kraft den 11 juni 2007 med en löptid på sex år. Avtalet förlängs automatiskt och är därför fortfarande i kraft. Ett tidigare treårigt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske började tillämpas den 24 juli 2013 och löpte ut den 23 juli 2016.

På grundval av relevanta förhandlingsdirektiv[1] har kommissionen fört förhandlingar med regeringen i Republiken Gabon (*Gabon*) i syfte att på Europeiska unionens vägnar ingå ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske (2021–2026). Förhandlingarna ledde till att ett protokoll paraferades av förhandlarna den 10 februari 2021. Det nya protokollet löper på fem år från och med den dag då det i enlighet med artikel 24 i protokollet börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna.

Förslagets syfte är att undertecknandet av genomförandeprotokollet ska godkännas.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Det nya protokollets främsta mål är att skapa en uppdaterad ram med hänsyn till prioriteringarna för den reformerade gemensamma fiskeripolitiken och dess externa dimension för att upprätthålla och stärka det strategiska fiskepartnerskapet mellan Europeiska unionen och Republiken Gabon.

Genom protokollet kommer det att erbjudas fiskemöjligheter för Europeiska unionens fartyg i Gabons fiskezon inom ramen för det tillgängliga överskottet och i enlighet med bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden liksom resolutioner och rekommendationer utfärdade av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat). Kommissionen har bland annat grundat sig på resultaten av en utvärdering av det tidigare protokollet (2013–2016) och en framåtblickande utvärdering av möjligheterna att ingå ett nytt protokoll. Utvärderingarna har gjorts av externa experter. Målet är även att stärka samarbetet mellan Europeiska unionen och Republiken Gabon för att främja en politik för hållbart fiske och ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Gabons fiskezon och Atlanten, i båda parters intresse. Dessutom kommer detta samarbete att bidra till att främja anständiga arbetsvillkor inom fisket.

Det nya protokollet fastställer fiskemöjligheter inom följande kategorier:

– 27 snörpvadsfartyg för tonfisk.

– 6 spöfiskefartyg för tonfisk.

– Stödfartyg i enlighet med relevanta Iccat-resolutioner och inom de gränser som fastställs i Gabons lagstiftning.

– 4 trålare för eventuellt fiske efter djuphavskräftdjur, med förbehåll för ett godkännande på grundval av resultaten av undersökande fiske.

[1] Förhandlingsdirektiven antogs vid rådets 3 418:e möte (jordbruk och fiske) den 22 oktober 2015.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske med Gabon utgör en del av unionens yttre åtgärder gentemot AKS-länderna, och hänsyn har särskilt tagits till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), där den gemensamma fiskeripolitiken fastställs, och artikel 218.6 i EUF-fördraget, där det fastställs att rådet på förslag av förhandlaren ska anta ett beslut om ingående av avtalet.

Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen representera unionen utåt, utom på områden som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Därför har endast tjänstemän som utsetts av kommissionen befogenhet att anmäla ingåendet av ett avtal mellan unionen och ett tredjeland.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att fastställa en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfartyg i tredjeländers vatten, vilket anges i artikel 31 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Förslaget är i överensstämmelse med dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2015 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av protokollet (2013–2016) till partnerskapsavtalet om fiske med Gabon samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet.

I utvärderingarna konstaterades att det i unionens fiskerisektor finns ett starkt intresse av möjligheten att fiska i Gabon och att en förnyelse av protokollet skulle vara i båda parters intresse. En förnyelse av protokollet skulle också bidra till en bättre uppföljning, kontroll och övervakning samt till en bättre förvaltning av fisket i regionen.

För unionen är det viktigt att behålla ett instrument som möjliggör ett nära samarbete inom fiskerisektorn med en viktig aktör inom havsförvaltningen på subregional nivå, med tanke på storleken på den fiskezon som står under landets jurisdiktion. Genom att stärka relationen med Gabon blir det också lättare att bygga allianser inom ramen för Iccat. Vidare innebär detta att unionsflottan åter får tillträde till en viktig fiskezon där fångststrategier kan spridas inom en flerårig internationell rättslig ram. Eftersom Libreville ligger mitt i ett viktigt

fiskeområde är staden dessutom en potentiell landningshamn, vilket bidrar till att det planerade nya protokollet är relevant både för unionens fiskeindustri och för partnerlandet. För Gabons myndigheter är syftet att upprätthålla förbindelserna med unionen för att stärka havsförvaltningen, erhålla ett särskilt sektorsstöd som ger finansieringsmöjligheter under flera år och, genom fartygsverksamhet, inleda en industrialisering av beredningssektorn för att diversifiera ekonomin.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna, branschföreträdare, internationella organisationer i det civila samhället liksom Gabons fiskeriförvaltning och civila samhälle har rådfrågats i samband med utvärderingen. Samråd har också ägt rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra efterhands- och förhandsutvärderingar i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Det framförhandlade avtalet innehåller en klausul om konsekvenserna av kränkningar av grundsatserna avseende mänskliga rättigheter i artikel 9 i Cotonouavtalet eller i motsvarande artikel i det avtal som kommer att ersätta det avtalet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den årliga ekonomiska ersättningen på 2 600 000 EUR består av följande delar:

a) Ett årligt belopp för tillträdet till fiskeresurserna i Gabons fiskezon på 1 600 000 EUR, motsvarande en referensfångstmängd för långvandrande arter på 32 000 ton per år.

b) Ett stöd till utvecklingen av den sektoriella fiskeripolitiken i Gabon, som uppgår till 1 000 000 EUR per år. Detta stöd överensstämmer med målen i Gabons strategiska fiskeriplan.

Det årliga beloppet för åtagande- och betalningsbemyndiganden fastställs under det årliga budgetförfarandet, bland annat för reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början[2].

[2] I enlighet med punkt 20 i det interinstitutionella avtalet om samarbete i budgetfrågor (EUT L 433I, 22.12.2020).

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Bestämmelser om övervakning fastställs i partnerskapsavtalet om hållbart fiske och dess genomförandeprotokoll.

2021/0127 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av genomförandeprotokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.6 a v och 218.7,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

(1) I enlighet med rådets beslut [XXX] av den […][1] undertecknades genomförandeprotokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen (*protokollet*) den [...], med förbehåll för att protokollet ingås vid en senare tidpunkt.

(2) Målet med partnerskapsavtalet och protokollet är att göra det möjligt för unionen och Republiken Gabon att bedriva ett närmare samarbete för att fortsätta att främja utvecklingen av en politik för hållbart fiske och ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Gabons fiskezon och Atlanten, och samtidigt bidra till anständiga arbetsvillkor inom fiskerisektorn.

(3) Protokollet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

(4) Genom artikel 9 i avtalet inrättas en gemensam kommitté, vars uppgift är att kontrollera tillämpningen av avtalet och dess genomförandeprotokoll. Dessutom får gemensamma kommittén, i enlighet med artikel 19.5 i protokollet, godkänna vissa ändringar av protokollet. I syfte att underlätta godkännandet av sådana ändringar är det lämpligt att kommissionen, med förbehåll för vissa materiella och formella villkor, bemyndigas att godkänna ändringarna på unionens vägnar genom ett förenklat förfarande.

(5) Unionens ståndpunkt, med avseende på föreslagna ändringar av protokollet, bör fastställas av rådet. De föreslagna ändringarna bör godkännas om inte en blockerande minoritet av medlemsstaterna, enligt vad som anges i artikel 16.4 i fördraget om Europeiska unionen, motsätter sig dem.

(6) Dessa bestämmelser bör träda i kraft så snart som möjligt med tanke på den ekonomiska betydelsen när det gäller unionens fiskeverksamhet i Gabons fiskezon och nödvändigheten av att minimera den tid under vilken verksamheten är avbruten.

[1] Rådets beslut (EU) 2021/... av den ... 2021 om … (EUT C […], […], s. […]).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandeprotokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen (*protokollet*) godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till protokollet bifogas i bilaga I till detta beslut.

Artikel 2

I enlighet med de bestämmelser och villkor som anges i bilaga II till detta beslut ska kommissionen vara bemyndigad att, på unionens vägnar, godkänna de ändringar av protokollet som antas av den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 9 i partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen.

Artikel 3

Kommissionen ska, på unionens vägnar, göra den underrättelse som avses i artikel 26 i protokollet för att uttrycka unionens samtycke till att bindas av protokollet.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

1.3. Typ av förslag eller initiativ

1.4. Mål

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.6. Varaktighet och budgetkonsekvenser

1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. Bidrag från tredje part

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Förslag till rådets beslut om ingående av genomförandeprotokollet (2021–2026) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Republiken Gabon och Europeiska gemenskapen

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen[4]

08 – Jordbruk och havspolitik

08 05 – Partnerskapsavtal om hållbart fiske

och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer

08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för

fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.3. Typ av förslag eller initiativ

☑ **Ny åtgärd**

☐ **Ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[5]**

☐ **Befintlig åtgärd vars genomförande förlängs i tiden**

☐ **Tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny**

1.4. Mål

1.4.1. Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till

Förhandlingar om och ingående av partnerskapsavtal om hållbart fiske med tredjeländer är i överensstämmelse med det allmänna målet att ge Europeiska unionens fiskefartyg tillträde till fiskezoner i tredjeländer och att utveckla ett partnerskap med dessa tredjeländer för att främja ett hållbart nyttjande av fiskeresurserna utanför unionens vatten.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske garanterar också samstämmighet mellan de principer som styr den gemensamma fiskeripolitiken och de åtaganden som gjorts inom ramen för unionens övriga politik (hållbart nyttjande av tredjeländers resurser, bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske), integration av partnerländerna i den globala ekonomin, bidrag till hållbar utveckling i alla dess dimensioner och bättre politisk och finansiell styrning av fisket).

1.4.2. Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen som berörs

Specifikt mål nr 1

[4] Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

[5] I den mening som avses i artikel 54.2 a och b i budgetförordningen.

Att bidra till ett hållbart fiske utanför unionens vatten, upprätthålla unionens närvaro i fjärrfisket och skydda dess fiskerinärings och konsumenters intressen genom att förhandla om och ingå partnerskapsavtal om hållbart fiske med kuststater i samstämmighet med övrig unionspolitik. Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen 08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Ingåendet av genomförandeprotokollet gör det möjligt att upprätthålla och stärka det strategiska fiskepartnerskapet mellan Europeiska unionen och Gabon. Genom ingåendet av protokollet skapas fiskemöjligheter för unionsfartyg i Gabons fiskezon.

Genom ekonomiskt stöd (sektorsstöd) till genomförandet av de program som partnerlandet antar på nationell nivå, i synnerhet i fråga om den övergripande fiskeriplanen, övervakning och bekämpning av olagligt fiske samt stöd till det småskaliga fisket, kommer avtalet och protokollet även att bidra till bättre förvaltning och bevarande av fiskeresurserna.

Slutligen kommer avtalet och protokollet att bidra till Gabons hållbara nyttjande av landets marina resurser och till dess fiskeekonomi genom att främja tillväxt med anknytning till fiskerelaterad näringsverksamhet och anständiga arbetsvillkor.

1.4.4. Indikatorer för bedömning av resultat eller verkan

Ange vilka indikatorer som ska användas för att följa upp hur förslaget eller initiativet genomförs.

Graden av utnyttjande av fiskemöjligheter (procentandelen fisketillstånd som årligen används i förhållande till den mängd som ställs till förfogande genom protokollet).

Insamling och analys av fångstuppgifter och av avtalets handelsmässiga värde.

Bidrag till sysselsättning, anständiga arbetsvillkor inom fiskenäringen och mervärde i unionen samt till stabilisering av unionens marknad (på aggregerad nivå tillsammans med andra partnerskapsavtal om hållbart fiske).

Bidrag till bättre forskning, uppföljning och kontroll av fiskeverksamhet i partnerlandet och till utveckling av partnerlandets fiskerisektor, särskilt vad gäller det småskaliga fisket.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Det nya genomförandeprotokollet ska tillämpas provisoriskt från och med dagen för undertecknandet för att minimera den period under vilken fiskeinsatser inte kan göras.

Det nya protokollet kommer att skapa en ram för unionsflottans fiskeverksamhet i Gabons fiskezon och göra det möjligt för unionens fartygsägare att ansöka om fisketillstånd för fiske i den zonen. Vidare kommer det nya protokollet att stärka samarbetet mellan unionen och Gabon för att främja utvecklingen av en politik för hållbart fiske i alla avseenden. I avtalet och protokollet finns bestämmelser om fartygsövervakning genom VMS och elektronisk överföring av fångstdata. Det sektorsstöd som tillhandahålls genom protokollet kommer att hjälpa Gabon med den nationella fiskeristrategin, inbegripet kampen mot IUU-fiske, samtidigt som det främjar anständiga arbetsvillkor inom fiskeverksamheten.

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå

Om unionen inte ingår ett nytt protokoll förhindras unionsfartygen att bedriva fiskeverksamhet, eftersom det nuvarande avtalet innehåller ett förbud mot all fiskeverksamhet utanför avtalsprotokollets ram. Mervärdet för unionens

fjärrfiskeflotta är således tydligt. Protokollet skapar också en ram för ett stärkt samarbete mellan unionen och Gabon.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Vid en analys av de historiska fångsterna i Gabons fiskezon och tillgängliga utvärderingar och vetenskapliga utlåtanden fastställde parterna referensfångstmängden för tonfisk och tonfiskliknande arter till 32 000 ton per år, med fiskemöjligheter för 27 snörpvadsfartyg för tonfisk, 6 spöfiskefartyg för tonfisk och 4 trålare för fiske efter djuphavskräftdjur, vilka kommer att godkännas först på grundval av resultaten av undersökande fiske och konstaterat överskott av bestånden av djuphavsräkor och djuphavskrabbor. Sektorsstödet har fastställts till en hög nivå med hänsyn till prioriteringarna i den nationella strategin för fiske och nyttjande av naturresurser.

1.5.4. Förenlighet med andra finansieringsformer och eventuella synergieffekter

De medel som betalas ut som ekonomisk ersättning för tillträdet enligt partnerskapsavtalet om hållbart fiske utgör fungibla inkomster i Gabons budget. Sektorsstödet har emellertid vikts för fiskeriministeriet (vanligtvis genom att det tas upp i den årliga budgetlagen), vilket är ett villkor för att partnerskapsavtal om hållbart fiske ska kunna ingås och följas upp. Dessa ekonomiska resurser är förenliga med annan finansiering från andra internationella bidrags-/långivare för genomförande av nationella projekt och/eller program inom fiskerisektorn.

1.6. Varaktighet och budgetkonsekvenser

☑ Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**

– ☑ Förslaget eller initiativet ska gälla från och med dagen för undertecknandet 2021 och därefter i fem år, till 2026.

– ☑ Det påverkar resursanvändningen från 2021 till 2026.

☐ Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**

– Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet[6]

☑ **Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ☑ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;

– ☐ av genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten.

– *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under ”Anmärkningar”.*

Anmärkningar

[...]

[6] Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder

Kommissionen (GD Havsfrågor och fiske i samarbete med attachén med ansvar för fiske, med behörighet för Guineabukten, baserad i Rabat, Marocko, och i samordning med kommissionens relevanta avdelningar) kommer att garantera en regelbunden uppföljning av protokollets genomförande med avseende på aktörernas utnyttjande av fiskemöjligheter, fångstuppgifter och uppfyllandet av villkoren för sektorsstödet.

I partnerskapsavtalet om hållbart fiske föreskrivs dessutom minst ett möte per år i gemensamma kommittén, där kommissionen och Gabon kommer att se över avtalets och protokollets genomförande och, om nödvändigt, anpassa planeringen och den ekonomiska ersättningen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

De risker som identifierats är att unionsfartygens ägare underutnyttjar fiskemöjligheterna och att man från Gabons sida underutnyttjar eller är sena med att utnyttja de medel som avsätts för att finansiera den sektoriella fiskeripolitiken. Det planeras en intensiv dialog om planeringen och genomförandet av den sektorspolitik som föreskrivs i avtalet och protokollet. En gemensam analys av resultaten enligt artikel 15 i protokollet ingår också i dessa kontrollmetoder. Vidare innehåller avtalet och protokollet särskilda klausuler för avbrytande av tillämpningen, på vissa villkor och under särskilda omständigheter.

2.2.2. Uppgifter om det interna kontrollsystemet

Ersättningen för tillträdet och den ersättning som går till sektorsstödet kommer att betalas oberoende av varandra.

Betalningarna för tillträdet kommer att göras årligen på årsdagen för protokollet, utom det första året då betalningen kommer göras 60 dagar efter den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt. Fartygens tillträde kommer att kontrolleras genom utfärdandet av fisketillstånd.

Stödet kommer att betalas för första gången inom tre månader från den dag då den provisoriska tillämpningen inleds, med förbehåll för att det ingås en överenskommelse om ett årligt och flerårigt genomförandeprogram. Under de följande åren kommer betalningen att vara beroende av de resultat som uppnås. De uppnådda resultaten och genomförandegraden kommer att övervakas i enlighet med riktlinjerna för genomförande av sektorstödet för Gabons fiskeripolitik, vilka ska godkännas av parterna, och på grundval av rapporter eller styrkande handlingar tillhandahållna av partnerlandet liksom utvärderingar och kontroller som attachén med ansvar för fiskerifrågor svarar för.

2.2.3. Beräknade kostnader för och fördelar med kontroller – bedömning av förväntad risk för fel

Betalningarna av tillträdeskostnaderna enligt partnerskapsavtalen om hållbart fiske kommer att kontrolleras för att säkerställa att de överensstämmer med bestämmelserna i internationella avtal. Kontrollerna avseende sektorsstödet har till

syfte att övervaka genomförandet av detta stöd. Övervakningen kommer utföras av kommissionens personal vid unionens delegationer samt vid möten i gemensamma kommittén. En flerårig programplaneringsmatris kommer att användas för att utvärdera framstegen. Om framstegen är otillräckliga kommer nästkommande delbetalning att ställas in eller eventuellt minskas. De sammanlagda kontrollkostnaderna för alla partnerskapsavtal om hållbart fiske beräknas till omkring 1,8 % (av 2018 års ersättningar). Förfarandena för kontroll av partnerskapsavtalen om hållbart fiske följer till stor del lagstadgade krav som inte kan kringgås. Om inga brister upptäckts som skulle kunna ha en betydande inverkan på de finansiella transaktionernas laglighet och korrekthet bedöms kontrollerna vara effektiva. Den genomsnittliga felfrekvensen uppskattas till 0,0 %,

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade)

Kommissionen förbinder sig att föra en politisk dialog och regelbundna samråd med Gabon i syfte att förbättra förvaltningen av avtalet och protokollet och stärka unionens bidrag till en hållbar förvaltning av resurserna. Alla utbetalningar som görs av kommissionen inom ramen för ett partnerskapsavtal om hållbart fiske omfattas av de regler och förfaranden som vanligen tillämpas av kommissionen i samband med budgetfrågor och finansiella frågor. Detta innebär framför allt att kommissionen har fullständiga uppgifter om de bankkonton på vilka den ekonomiska ersättningen till tredjeländerna sätts in. I artikel 3.7 i protokollet anges att den ekonomiska ersättningen för tillträdet och den ekonomiska ersättningen för utvecklingen av sektorn ska sättas in på ett konto som öppnats för statskassans räkning.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer […][Beteckning…...…]	Diff./Icke-diff (7)	från Eftaländer[8]	från kandidatländer[9]	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	08.05.01 Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer […][Beteckning…...…]	Diff./Icke-diff	från Eftaländer	från kandidatländer	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	[…][XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

7 Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.
8 Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.
9 Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Beräknad inverkan på utgifterna

[Dessa uppgifter ska anges på **databladet för budgetuppgifter av administrativ natur** (andra dokumentet i bilagan till denna finansieringsöversikt), vilket ska laddas upp i CISNet som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.]

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer 2	Hållbar tillväxt: naturresurser

GD Havsfrågor och fiske			År **2021**[10]	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**TOTALT**
•Driftsanslag								
Budgetrubrik 08.05.01	Åtaganden	(1)	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	(2)	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program[11]								
Budgetrubrik (nr)		(3)						
TOTALA anslag för GD Havsfrågor och fiske	Åtaganden	=1+1a +3	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	=2+2a +3	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**

10 Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

11 Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

•TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	(5)	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
•TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)						
TOTALA anslag för RUBRIK 2 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	=5+ 6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**

Följande ska anges om flera rubriker i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

•TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	(5)	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
•TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)						
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–4 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+ 6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	=5+ 6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**

Rubrik i den fleråriga budgetramen	**5**	”Administrativa utgifter”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			**TOTALT**
GD <…….>									
•Personalresurser									
• Övriga administrativa utgifter									
TOTALT GD <….>	Anslag								

TOTALA anslag för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)								

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År **2021**[12]	År **2022**	År **2023**	År **2024**	År **2025**	**TOTALT**
TOTALA anslag för RUBRIKERNA 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**
	Betalningar	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	**13**

[12] Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☑ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ⇩			År **2021**		År **2022**		År **2023**		År **2024**		År **2025**		**TOTALT**
			OUTPUT										
	Typ[13]	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1[14]…													
–		1,6		1,6		1,6		1,6		1,6		1,6	8
- Sektorsstöd		1		1		1		1		1		1	5
- Output													
Delsumma för specifikt mål nr 1													
SPECIFIKT MÅL nr 2…													
- Output													
Delsumma för specifikt mål nr 2													
TOTAL KOSTNAD				2,6		2,6		2,6		2,6		2,6	13

[13] Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

[14] Mål som redovisats under punkt 1.4.2: ”Specifikt/specifika mål…”.

3.2.3. Beräknad inverkan på anslag av administrativ natur

3.2.3.1. Sammanfattning

– ☑ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År **N** [15]	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	**TOTALT**
RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen						
Personalresurser						
Övriga administrativa utgifter						
Delsumma för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen						

Utanför RUBRIK 5[16] **i den fleråriga budgetramen**								
Personalresurser								
Andra anslag av administrativ natur								
Delsumma utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT								

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

15 Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras.

16 Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.2. Beräknat personalbehov

– ☑ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
•Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)								
XX 01 01 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)								
XX 01 01 02 (vid delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 01 (direkta forskningsåtgärder)								
•Extern personal (i heltidsekvivalenter)[17]								
XX 01 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)								
XX 01 02 02 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)								
XX 01 04 ***yy*** [18]	- vid huvudkontoret							
	- vid delegationer							
XX 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)								
10 01 05 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med direkta forskningsåtgärder)								
Annan budgetrubrik (ange vilken)								
TOTALT								

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

17 [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

18 Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

– ☑ Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen

– ☐ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Användning av reservposten (kapitel 40).

– ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen. [...]

3.2.5. Bidrag från tredje part

– ☑ Förslaget/initiativet innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– Förslaget/initiativet innehåller bestämmelser om samfinansiering enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

– ☑ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.

– ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

– ☐ Påverkan på egna medel

– ☐ Påverkan på ”diverse inkomster”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[19]						
		År **n**	År **n+1**	År **n+2**	År **n+3**	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel …….								

Ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs i de fall där inkomster i diversekategorin kommer att avsättas för särskilda ändamål.

[…]

Ange med vilken metod inverkan på inkomsterna har beräknats.

[…]

[19] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbördskostnader.