EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.7.2023
COM(2023) 448 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av delegeringen av befogenhet som tilldelas kommissionen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 av den 4 juli 2012 om export och import av farliga kemikalier

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av delegeringen av befogenhet som tilldelas kommissionen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 av den 4 juli 2012 om export och import av farliga kemikalier

1. INLEDNING OCH RÄTTSLIG GRUND

Genom förordning (EU) nr 649/2012[1] (*PIC-förordningen*) genomförs Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel (*Rotterdamkonventionen*). Konventionen undertecknades den 11 september 1998 och godkändes på Europeiska gemenskapens vägnar genom rådets beslut 2003/106/EG[2]. PIC-förordningen innehåller krav och förfaranden för export och import av vissa farliga kemikalier, i synnerhet sådana som omfattas av förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats i enlighet med Rotterdamkonventionen.

Genom artikel 23.4 i PIC-förordningen ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter, med förbehåll för de villkor som anges i artikel 26 i den förordningen, för att

- införa en kemikalie i del 1 eller 2 i bilaga I i enlighet med artikel 23.2 med anledning av slutliga lagstiftningsåtgärder på unionsnivå och andra ändringar av bilaga I, inbegripet ändring av befintliga uppgifter [artikel 23.4 a],

- införa en kemikalie som omfattas av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 av den 29 april 2004 om långlivade organiska föroreningar[3] i del 1 i bilaga V [artikel 23.4 b],

- införa en kemikalie som redan omfattas av exportförbud på unionsnivå i del 2 i bilaga V [artikel 23.4 c],

- ändra uppgifterna i bilaga V [artikel 23.4 d],

- ändra bilagorna II, III, IV och VI [artikel 23.4 e].

Syftet med denna rapport är att uppfylla kommissionens skyldighet enligt artikel 26.2 i PIC-förordningen. Enligt denna artikel ska kommissionen lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om utövandet av den delegering av befogenhet som tilldelas kommissionen enligt PIC-förordningen. Rapporten ska utarbetas senast nio månader före utgången av den femåriga delegationsperiod som inleddes den 1 mars 2014 och för denna andra rapport från den 1 mars 2019. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 av den 4 juli 2012 om export och import av farliga kemikalier (EUT L 201, 27.7.2012, s. 60).

[2] Rådets beslut 2003/106/EG av den 19 december 2002 om godkännande, på Europeiska gemenskapens vägnar, av Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande sedan information lämnats för vissa farliga kemikalier och bekämpningsmedel (EUT L 63, 6.3.2003, s. 27).

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 av den 29 april 2004 om långlivade organiska föroreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG (EUT L 158, 30.4.2004, s. 7) har upphävts och ersatts av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föroreningar (EUT L 169, 25.6.2019, s. 45).

förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

2. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Under den period som omfattas av denna rapport antog kommissionen fyra delegerade akter för att ändra vissa icke-väsentliga delar av PIC-förordningen. Dessa delegerade akter antogs på grundval av artikel 23.4 a i PIC-förordningen där följande anges: ”*I syfte att anpassa denna förordning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 26 med avseende på följande åtgärder: Införande av en kemikalie i del 1 eller 2 i bilaga I i enlighet med punkt 2 i artikel 23 med anledning av slutliga lagstiftningsåtgärder på unionsnivå och andra ändringar av bilaga I, inbegripet ändring av befintliga uppgifter*”; på grundval av artikel 23.4 b anges följande: ”*I syfte att anpassa denna förordning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 26 med avseende på följande åtgärder: Införande av en kemikalie som omfattas av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 av den 29 april 2004 om långlivade organiska föroreningar i del 1 i bilaga V*”; på grundval av artikel 23.4 c anges följande: ”*I syfte att anpassa denna förordning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 26 med avseende på följande åtgärder: Införande av en kemikalie som redan omfattas av exportförbud på unionsnivå i del 2 i bilaga V*”; på grundval av artikel 23.4 d anges följande: ”*I syfte att anpassa denna förordning till den tekniska utvecklingen ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 26 med avseende på ändringar i befintliga uppgifter i bilaga V*”.

Följande rättsakter antogs:

2.1. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/330[4]

Denna rättsakt antogs på grundval av leden a, b, c och d i artikel 23.4 i PIC-förordningen. Det tillvägagångssätt som används i den delegerade akten för att avgöra vilka kemikalier som ska införas i bilaga I samt i vilken del de ska införas blev föremål för diskussioner och samråd inom en expertgrupp bestående av representanter för de myndigheter som medlemsstaterna utsett enligt PIC-förordningen, för Europeiska kemikaliemyndigheten, för industrin och för det civila samhället (*expertgruppen*) vid möten den 24 april 2018 och den 2 oktober 2018. Vid dessa möten diskuterade expertgruppen också införandet av vissa kemikalier i delarna 1 och 2 i bilaga V. Expertgruppen rådfrågades angående utkastet till kommissionens delegerade förordning, vilket delgavs gruppen inför det andra mötet. Kommissionen antog den delegerade akten den 11 december 2018 och delgav Europaparlamentet och rådet denna. Ingen av institutionerna invände mot den delegerade akten inom den tvåmånadersperiod som fastställs i artikel 26.5 i PIC-förordningen. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/330 offentliggjordes den 27 februari 2019 och gäller från den 1 maj 2019.

[4]Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/330 av den 11 december 2018 om ändring av bilagorna I och V till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 om export och import av farliga kemikalier (EUT L 59, 27.2.2019, s. 1).

2.2. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1701[5]

Denna rättsakt antogs på grundval av leden a och b i artikel 23.4 i PIC-förordningen. Akten var nödvändig för att säkerställa rättslig klarhet och överenstämmelse eftersom ändringarna som gjorts genom kommissionens förordning (EU) nr 73/2013[6] av Europaparlamentets och rådets förordning (EC) nr 689/2008[7] inte återspeglas korrekt i PIC-förordningen. PIC-förordningen är en omarbetning av förordning (EC) nr 689/2008 och ersätter den förordningen med verkan från 1 mars 2014. Det bör noteras att förordning (EU) nr 73/2013 antogs den 25 januari 2013 men började tillämpas först den 1 april 2013, vilket var efter PIC-förordningens antagande den 4 juli 2012. Det var därför nödvändigt att i bilagorna till PIC-förordning formellt återspegla de ändringar som anges i förordning (EU) nr 73/2013. Kommissionen antog den delegerade akten den 23 juli 2019 och delgav Europaparlamentet och rådet denna. Ingen av institutionerna invände mot den delegerade akten inom den tvåmånadersperiod som fastställs i artikel 26.5 i PIC-förordningen. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1701 offentliggjordes den 11 oktober 2019 och gäller från den 1 mars 2014.

2.3 Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/1068[8]

Denna rättsakt antogs på grundval av leden a och c i artikel 23.4 i PIC-förordningen. Det tillvägagångssätt som används i den delegerade akten för att avgöra vilka kemikalier som ska införas i bilaga I samt i vilken del de ska införas blev föremål för diskussioner och samråd inom expertgruppen vid möten den 9 april 2019 och den 15 oktober 2019. Vid dessa möten diskuterade expertgruppen även införandet av vissa kemikalier i del 2 i bilaga V. Expertgruppen rådfrågades angående utkastet till kommissionens delegerade förordning, vilket delgavs gruppen inför andra mötet. Kommissionen antog den delegerade akten den 15 maj 2020 och delgav Europaparlamentet och rådet denna. Ingen av institutionerna invände mot den delegerade akten inom den tvåmånadersperiod som fastställs i artikel 26.5 i PIC-förordningen. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/1068 offentliggjordes den 21 juli 2020 och gäller från den 1 september 2020.

2.4 Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/643[9]

Denna rättsakt antogs på grundval av leden a, b, c och d i artikel 23.4 i PIC-förordningen. Det tillvägagångssätt som används i den delegerade akten för att avgöra vilka kemikalier som ska införas i bilaga I samt i vilken del de ska införas blev föremål för diskussioner och samråd inom expertgruppen vid möten den 10 juli 2020, den 5 november 2020, den 23 april 2021 och den 14 oktober 2021. Vid mötena diskuterade expertgruppen också införandet av vissa

[5]Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/1701 av den 23 juli 2019 om ändring av bilagorna I och V till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 om export och import av farliga kemikalier (EUT L 260, 11.10.2019, s. 1).

[6] Kommissionens förordning (EU) nr 73/2013 av den 25 januari 2013 om ändring av bilagorna I och V till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 689/2008 om export och import av farliga kemikalier (EUT L 26, 26.1.2013, s. 11).

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 689/2008 av den 17 juni 2008 om export och import av farliga kemikalier (EUT L 204, 31.7.2008, s. 1).

[8]Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/1068 av den 15 maj 2020 om ändring av bilagorna I och V till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 om export och import av farliga kemikalier (EUT L 234, 21.7.2020, s. 1).

[9]Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/643 av den 10 februari 2022 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 649/2012 vad gäller förteckning av bekämpningsmedel, industrikemikalier, långlivade organiska föroreningar och kvicksilver samt en uppdatering av tullkoder (EUT L 118, 20.4.2022, s. 14).

kemikalier i delarna 1 och 2 i bilaga V. Expertgruppen rådfrågades angående utkastet till kommissionens delegerade förordning, vilket delgavs gruppen inför tre av mötena. Kommissionen antog den delegerade akten den 10 februari 2022 och delgav Europaparlamentet och rådet denna. Ingen av institutionerna invände mot den delegerade akten inom den tvåmånadersperiod som fastställs i artikel 26.5 i PIC-förordningen. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/643 offentliggjordes den 20 april 2022 och gäller från den 1 juli 2022.

2.5 Delegerade befogenheter som inte utnyttjats under rapporteringsperioden

De delegerade befogenheter att anta delegerade akter som medges i enlighet med artikel 23.4 e i PIC-förordningen utövades inte under rapporteringsperioden då det inte skedde några förändringar i unionsrätten eller enligt konventionen som påkallade detta. Eftersom sådana förändringar kan ske när som helst är det viktigt att kommissionen har befogenhet att anta delegerade akter genom vilka PIC-förordningen anpassas till den tekniska utvecklingen i enlighet med förändringarna.

3. SLUTSATS

Under denna andra rapportperiod har kommissionen utövat de delegerade befogenheter som fastställs i PIC-förordningen vid fyra tillfällen och med hänvisning till de fyra rättsliga grunder som anges ovan. Kommissionen anser att de delegerade befogenheter som medges enligt artikel 23.4 ska förlängas genom tyst medgivande. Detta gäller även de befogenheter som ännu inte utövats eftersom det när som helst kan uppstå ett behov av att anpassa PIC-förordningen till den tekniska utvecklingen i enlighet med artikel 23.4 e. Genomförandet av PIC-förordningen fortskrider samtidigt med den vetenskapliga och tekniska utvecklingen. När det sker en utveckling i unionsrätten eller enligt konventionen måste detta tas i beaktande och leda till anpassningar av bilagorna till PIC-förordningen. Således kommer kommissionen i framtiden att behöva anta ytterligare delegerade akter för att hålla lagstiftningen uppdaterad.

Kommissionen uppfyller rapporteringskravet i artikel 26.2 i PIC-förordningen och uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.