EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.7.2023.
COM(2023) 448 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji u skladu s Uredbom (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji u skladu s Uredbom (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija

1. UVOD I PRAVNA OSNOVA

Uredbom (EU) br. 649/2012[1] (dalje u tekstu „Uredba o prethodnom informiranom pristanku") provodi se Roterdamska konvencija o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini („Roterdamska konvencija"), potpisana 11. rujna 1998. i odobrena u ime Europske zajednice Odlukom Vijeća 2003/106/EZ[2]. Zahtjevi i postupci za izvoz i uvoz određenih opasnih kemikalija, a posebno onih na koje se primjenjuje postupak prethodnog informiranog pristanka na temelju Roterdamske konvencije, utvrđeni su u Uredbi o prethodnom informiranom pristanku.

Člankom 23. stavkom 4. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku Komisiji se dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata u skladu s uvjetima utvrđenima u članku 26. te uredbe kako bi:

– uvrstila kemikaliju u dio 1. ili 2. Priloga I. u skladu s člankom 23. stavkom 2. nakon konačne regulatorne mjere na razini Unije i uvela druge izmjene Priloga I., uključujući izmjene postojećih unosa [članak 23. stavak 4. točka (a)],

– uvrstila kemikaliju koja podliježe Uredbi (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima[3] u dio 1. Priloga V. [članak 23. stavak 4. točka (b)],

– uvrstila kemikaliju koja već podliježe zabrani izvoza na razini Unije u dio 2. Priloga V. [članak 23. stavak 4. točka (c)],

– izmijenila postojeće unose u Prilogu V. [članak 23. stavak 4. točka (d)],

– izmijenila priloge II., III., IV. i VI. [članak 23. stavak 4. točka (e)].

Ovim se izvješćem ispunjava obveza koja je Komisiji propisana člankom 26. stavkom 2. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Člankom 26. stavkom 2. od Komisije se zahtijeva da Europskom parlamentu i Vijeću dostavi izvješće o izvršavanju delegiranih ovlasti koje su joj dodijeljene Uredbom o prethodnom informiranom pristanku. To se izvješće izrađuje najkasnije devet mjeseci prije kraja petogodišnjeg razdoblja delegiranja, počevši prvo od 1. ožujka 2014., a za ovo drugo izvješće od 1. ožujka 2019. Delegiranje ovlasti prešutno se

[1] Uredba (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 201, 27.7.2012., str. 60.).

[2] Odluka Vijeća 2003/106/EZ od 19. prosinca 2002. o odobrenju, u ime Europske zajednice, Rotterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini (SL L 63, 6.3.2003., str. 27.).

[3] Uredba (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima i izmjeni Direktive 79/117/EEZ (SL L 158, 30.4.2004., str. 7.) stavljena je izvan snage i zamijenjena Uredbom (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (SL L 169, 25.6.2019., str. 45.).

produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

2. IZVRŠAVANJE DELEGIRANJA OVLASTI

Tijekom razdoblja na koje se odnosi ovo izvješće Komisija je donijela četiri delegirana akta kako bi izmijenila određene elemente Uredbe o prethodnom informiranom pristanku koji nisu ključni. Ti su delegirani akti doneseni na temelju članka 23. stavka 4. točke (a) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku, kojom je propisano: „Radi prilagodbe ove Uredbe tehničkom napretku, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 26. u odnosu na [...] uvrštenje kemikalije u dio 1. ili 2. Priloga I. u skladu sa stavkom 2. [...] članka [23.] nakon konačne regulatorne mjere na razini Unije, i druge izmjene Priloga I., uključujući izmjene postojećih unosa”; na temelju članka 23. stavka 4. točke (b), kojom je propisano: „Radi prilagodbe ove Uredbe tehničkom napretku, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 26. u odnosu na [...] uvrštenje kemikalije koja podliježe Uredbi (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima [...] u dio 1. Priloga V.”; na temelju članka 23. stavka 4. točke (c), kojom je propisano: „Radi prilagodbe ove Uredbe tehničkom napretku, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 26. u odnosu na [...] uvrštenje kemikalije koja već podliježe zabrani izvoza na razini Unije u dio 2. Priloga V.”; te na temelju članka 23. stavka 4. točke (d), kojom je propisano: „Radi prilagodbe ove Uredbe tehničkom napretku, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 26. u odnosu na [...] izmjene postojećih unosa u Prilogu V.”.

Doneseni su sljedeći akti:

2.1. Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/330[4]

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točaka (a), (b), (c) i (d) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Pristup primijenjen u delegiranom aktu za određivanje koje bi kemikalije trebalo uvrstiti u popis u Prilogu I. i u koji bi ih dio trebalo uvrstiti bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine koja se sastoji od predstavnika imenovanih nacionalnih tijela država članica za Uredbu o prethodnom informiranom pristanku te predstavnika Europske agencije za kemikalije, industrije i civilnog društva (dalje u tekstu „stručna skupina imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak”) na sastancima održanima 24. travnja 2018. i 2. listopada 2018. Na tim sastancima stručne skupine raspravljalo se i o uvrštenju određenih kemikalija na popis u dijelovima 1. i 2. Priloga V. Od skupine je zatraženo mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je dan na uvid prije drugog sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 11. prosinca 2018. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca, koji je predviđen u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/330 objavljena je 27. veljače 2019. i primjenjuje se od 1. svibnja 2019.

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/330 od 11. prosinca 2018. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 59, 27.2.2019., str. 1.).

2.2. Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1701[5]

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točaka (a) i (b) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Akt je bio potreban kako bi se osigurala pravna jasnoća i dosljednost jer se izmjene koje su Uredbom Komisije (EU) br. 73/2013[6] uvedene u Uredbu (EZ) br. 689/2008 Europskog parlamenta i Vijeća[7] nisu na odgovarajući način odrazile u Uredbi o prethodnom informiranom pristanku. Uredba o prethodnom informiranom pristanku preinaka je Uredbe (EZ) br. 689/2008 i njome je ta uredba zamijenjena s učinkom od 1. ožujka 2014. Treba napomenuti da je Uredba (EU) br. 73/2013 donesena 25. siječnja 2013., a primjenjivala se tek od 1. travnja 2013., dakle nakon donošenja Uredbe o prethodnom informiranom pristanku, odnosno 4. srpnja 2012. Stoga je bilo potrebno u prilozima Uredbi o prethodnom informiranom pristanku formalno odraziti izmjene utvrđene u Uredbi (EU) br. 73/2013. Komisija je delegirani akt donijela 23. srpnja 2019. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca, koji je predviđen u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1701 objavljena je 11. listopada 2019., a primjenjuje se od 1. ožujka 2014.

2.3. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1068[8]

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točaka (a) i (c) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Pristup primijenjen u delegiranom aktu za određivanje koje bi kemikalije trebalo uvrstiti u popis u Prilogu I. i u koji bi ih dio trebalo uvrstiti bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak na sastancima održanima 9. travnja 2019. i 15. listopada 2019. Na tim sastancima stručne skupine raspravljalo se i o uvrštenju određenih kemikalija na popis u dijelu 2. Priloga V. Od skupine je zatraženo mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je dan na uvid prije drugog sastanka. Komisija je delegirani akt donijela 15. svibnja 2020. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca, koji je predviđen u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1068 objavljena je 21. srpnja 2020., a primjenjuje se od 1. rujna 2020.

2.4. Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/643[9]

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točaka (a), (b), (c) i (d) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Pristup primijenjen u delegiranom aktu za određivanje koje bi kemikalije trebalo uvrstiti u popis u Prilogu I. i u koji bi ih dio trebalo uvrstiti bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak na sastancima održanima 10. srpnja 2020., 5. studenoga

[5] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1701 od 23. srpnja 2019. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 260, 11.10.2019., str. 1.).

[6] Uredba Komisije (EU) br. 73/2013 od 25. siječnja 2013. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EZ) br. 689/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 26, 26.1.2013., str. 11.).

[7] Uredba (EZ) br. 689/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 2008. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 204, 31.7.2008., str. 1.).

[8] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1068 od 15. svibnja 2020. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 234, 21.7.2020., str. 1.).

[9] Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/643 od 10. veljače 2022. o izmjeni Uredbe (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu uvrštavanja pesticida, industrijskih kemikalija, postojanih organskih onečišćujućih tvari i žive na popis te ažuriranja carinskih oznaka (SL L 118, 20.4.2022., str. 14.).

2020., 23. travnja 2021. i 14. listopada 2021. Na tim sastancima stručne skupine raspravljalo se i o uvrštenju određenih kemikalija na popis u dijelovima 1. i 2. Priloga V. Od skupine je zatraženo mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je dan na uvid prije triju sastanaka. Komisija je delegirani akt donijela 10. veljače 2022. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca, koji je predviđen u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/643 objavljena je 20. travnja 2022., a primjenjuje se od 1. srpnja 2022.

2.5. Delegirane ovlasti koje nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja

Delegirane ovlasti dodijeljene Uredbom o prethodnom informiranom pristanku za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 23. stavkom 4. točkom (e) nisu korištene tijekom razdoblja izvješćivanja jer nije bilo promjena u pravu Unije niti na temelju Konvencije zbog kojih bi to bilo potrebno. Budući da do tih promjena može doći u bilo kojem trenutku, važno je da je Komisija ovlaštena za donošenje delegiranih akata kojima se Uredba o prethodnom informiranom pristanku prilagođava tehničkom napretku u skladu s tim promjenama.

3. ZAKLJUČAK

Tijekom drugog izvještajnog razdoblja Komisija je delegirane ovlasti predviđene Uredbom o prethodnom informiranom pristanku izvršila četiri puta, na temelju četiriju prethodno navedenih pravnih osnova. Komisija smatra da bi delegirane ovlasti dodijeljene člankom 23. stavkom 4. trebalo prešutno produljiti, uključujući one koje još nisu izvršene, jer potreba za prilagodbom Uredbe o prethodnom informiranom pristanku tehničkom napretku u skladu s člankom 23. stavkom 4. točkom (e) može nastati u bilo kojem trenutku. Provedba Uredbe o prethodnom informiranom pristanku napreduje te se ostvaruje tehnički i znanstveni napredak. Promjene u pravu Unije i promjene na temelju Konvencije treba uzimati u obzir i one zahtijevaju prilagodbe prilogâ Uredbi o prethodnom informiranom pristanku. Stoga će Komisija i ubuduće morati donositi delegirane akte kako bi pravni okvir ostao ažuran.

Komisija postupa u skladu sa zahtjevom za izvješćivanje iz članka 26. stavka 2. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku te poziva Europski parlament i Vijeće da se očituju o ovom izvješću.