COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.7.2023
COM(2023) 448 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea delegării conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea delegării conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc

1. INTRODUCERE ȘI TEMEI JURIDIC

Regulamentul (UE) nr. 649/2012[1] (denumit în continuare „Regulamentul PIC") pune în aplicare Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional („Convenția de la Rotterdam"), semnată la 11 septembrie 1998 și aprobată, în numele Comunității Europene, prin Decizia 2003/106/CE a Consiliului[2]. Cerințele și procedurile privind exportul și importul anumitor substanțe chimice care prezintă risc, în special cele care fac obiectul procedurii de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză prevăzută în Convenția de la Rotterdam, sunt stabilite în Regulamentul PIC.

Articolul 23 alineatul (4) din Regulamentul PIC împuternicește Comisia să adopte acte delegate, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prevăzute la articolul 26, pentru:

- includerea unui produs chimic în partea 1 sau 2 din anexa I în temeiul articolului 23 alineatul (2), ca urmare a unor acte normative cu caracter definitiv adoptate la nivelul Uniunii și a altor modificări aduse anexei I, inclusiv modificări aduse rubricilor existente [articolul 23 alineatul (4) litera (a)];

- includerea, în partea 1 din anexa V, a unui produs chimic care se află sub incidența Regulamentului (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenți[3] [articolul 23 alineatul (4) litera (b)];

- includerea unui produs chimic care face deja obiectul unei interdicții la export la nivelul Uniunii în partea 2 din anexa V [articolul 23 alineatul (4) litera (c)];

- modificarea rubricilor existente din anexa V [articolul 23 alineatul (4) litera (d)];

- modificarea anexelor II, III, IV și VI [articolul 23 alineatul (4) litera (e)].

Scopul prezentului raport este să îndeplinească obligația Comisiei prevăzută la articolul 26 alineatul (2) din Regulamentul PIC. Articolul 26 alineatul (2) solicită Comisiei să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport privind exercitarea delegării conferite Comisiei prin Regulamentul PIC. Raportul trebuie întocmit cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani a delegării, care a început inițial la 1 martie 2014 și pentru

[1] Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 201, 27.7.2012, p. 60).

[2] Decizia 2003/106/CE a Consiliului din 19 decembrie 2002 privind aprobarea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (JO L 63, 6.3.2003, p. 27).

[3] Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenți și de modificare a Directivei 79/117/CEE (JO L 158, 30.4.2004, p. 7) a fost abrogat și înlocuit de Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

acest al doilea raport la 1 martie 2019. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

2. EXERCITAREA DELEGĂRII

În perioada vizată de prezentul raport, Comisia a adoptat patru acte delegate pentru a modifica anumite elemente neesențiale din Regulamentul PIC. Aceste acte delegate au fost adoptate în temeiul articolului 23 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul PIC, care precizează că: *„pentru a adapta prezentul regulament la progresele tehnice, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 26, în ceea ce privește includerea unui produs chimic în partea 1 sau 2 din anexa I în temeiul articolului 23 alineatul (2), ca urmare a unor acte normative cu caracter definitiv adoptate la nivelul Uniunii și a altor modificări aduse anexei I, inclusiv modificări aduse rubricilor existente”*; în temeiul articolului 23 alineatul (4) litera (b), care precizează că: *„pentru a adapta prezentul regulament la progresele tehnice, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 26, în ceea ce privește includerea, în partea 1 din anexa V, a unui produs chimic care se află sub incidența Regulamentului (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind poluanții organici persistenți”;* în temeiul articolului 23 alineatul (4) litera (c), care precizează că: *„pentru a adapta prezentul regulament la progresele tehnice, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 26, în ceea ce privește includerea, în partea 2 din anexa V, a unui produs chimic care face deja obiectul unei interdicții la export la nivelul Uniunii”;* și în temeiul articolului 23 alineatul (4) litera (d), care precizează că: *„pentru a adapta prezentul regulament la progresele tehnice, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 26, în ceea ce privește modificările aduse rubricilor existente din anexa V”.*

S-au adoptat următoarele acte:

2.1. Regulamentul delegat (UE) 2019/330 al Comisiei[4]

Acest act juridic a fost adoptat în temeiul articolului 23 alineatul (4) literele (a), (b), (c) și (d) din Regulamentul PIC. Abordarea urmată în actul delegat pentru a se stabili ce produse chimice ar trebui să figureze în anexa I și în care parte ar trebui să figureze a făcut obiectul unor discuții și consultări în cadrul unui grup de experți alcătuit din reprezentanți ai autorităților naționale desemnate ale statelor membre pentru Regulamentul PIC, ai Agenției Europene pentru Produse Chimice, ai industriei de profil și ai societății civile (denumit în continuare „Grupul de experți PIC DNA”) în cadrul reuniunilor din 24 aprilie 2018 și 2 octombrie 2018. În cadrul acestor reuniuni ale Grupului de experți PIC DNA s-a discutat, de asemenea, despre includerea anumitor produse chimice în părțile 1 și 2 din Anexa V. Grupul de experți PIC DNA a fost consultat cu privire la proiectul de regulament delegat al Comisiei, care a fost pus la dispoziție înainte de a doua reuniune. Comisia a adoptat actul delegat la 11 decembrie 2018 și l-a notificat Parlamentului European și Consiliului. Niciuna dintre instituții nu a obiectat cu privire la actul delegat în termenul de două luni prevăzut la articolul 26 alineatul (5) din Regulamentul PIC. Regulamentul delegat (UE) 2019/330 al Comisiei a fost publicat la 27 februarie 2019 și se aplică începând de la 1 mai 2019.

[4] Regulamentul delegat (UE) 2019/330 al Comisiei din 11 decembrie 2018 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 59, 27.2.2019, p. 1).

2.2. Regulamentul delegat (UE) 2019/1701 al Comisiei[5]

Acest act legislativ a fost adoptat în temeiul articolului 23 alineatul (4) literele (a) și (b) din Regulamentul PIC. Actul a fost necesar pentru a asigura claritate și coerență juridică, deoarece modificările aduse prin Regulamentul (UE) nr. 73/2013 al Comisiei[6] Regulamentului (CE) nr. 689/2008 al Parlamentului European și al Consiliului[7] nu au fost reflectate în mod corespunzător în Regulamentul PIC. Regulamentul PIC este o reformare a Regulamentului (CE) nr. 689/2008 și l-a înlocuit cu efect de la 1 martie 2014. Ar trebui remarcat faptul că Regulamentul (UE) nr. 73/2013 a fost adoptat la 25 ianuarie 2013, dar a fost aplicabil doar de la 1 aprilie 2013, deci după adoptarea Regulamentului PIC, care a avut loc la 4 iulie 2012. Prin urmare, a fost necesar ca modificările prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 73/2013 să fie reflectate în mod oficial în anexele la Regulamentul PIC. Comisia a adoptat actul delegat la 23 iulie 2019 și l-a notificat Parlamentului European și Consiliului. Niciuna dintre instituții nu a obiectat cu privire la actul delegat în termenul de două luni prevăzut la articolul 26 alineatul (5) din Regulamentul PIC. Regulamentul delegat (UE) 2019/1701 al Comisiei a fost publicat la 11 octombrie 2019 și se aplică începând de la 1 martie 2014.

2.3. Regulamentul delegat (UE) nr. 2020/1068 al Comisiei[8]

Acest act legislativ a fost adoptat în temeiul articolului 23 alineatul (4) literele (a) și (c) din Regulamentul PIC. Abordarea urmată în actul delegat pentru a se stabili ce produse chimice ar trebui să figureze în anexa I și în care parte ar trebui să figureze a făcut obiectul unor discuții și consultări în cadrul Grupului de experți PIC DNA cu ocazia reuniunilor din 9 aprilie 2019 și 15 octombrie 2019. În cadrul acestor reuniuni ale Grupului de experți PIC DNA s-a discutat, de asemenea, despre includerea anumitor produse chimice în partea 2 din Anexa V. Grupul de experți PIC DNA a fost consultat cu privire la proiectul de regulament delegat al Comisiei, care a fost pus la dispoziție înainte de a doua reuniune. Comisia a adoptat actul delegat la 15 mai 2020 și l-a notificat Parlamentului European și Consiliului. Niciuna dintre instituții nu a obiectat cu privire la actul delegat în termenul de două luni prevăzut la articolul 26 alineatul (5) din Regulamentul PIC. Regulamentul delegat (UE) 2020/1068 al Comisiei a fost publicat la 21 iulie 2020 și se aplică începând de la 1 septembrie 2020.

2.4. Regulamentul delegat (UE) nr. 2022/643 al Comisiei[9]

Acest act juridic a fost adoptat în temeiul articolului 23 alineatul (4) literele (a), (b), (c) și (d) din Regulamentul PIC. Abordarea urmată în actul delegat pentru a se stabili ce produse chimice ar trebui să figureze în anexa I și în care parte ar trebui să figureze a făcut obiectul

[5] Regulamentul delegat (UE) 2019/1701 al Comisiei din 23 iulie 2019 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 260, 11.10.2019, p. 1).

[6] Regulamentul (UE) nr. 73/2013 al Comisiei din 25 ianuarie 2013 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 689/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 26, 26.1.2013, p. 11).

[7] Regulamentul (CE) nr. 689/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iunie 2008 privind exportul și importul de produse chimice periculoase (JO L 204, 31.7.2008, p. 1).

[8] Regulamentul delegat (UE) 2020/1068 al Comisiei din 15 mai 2020 de modificare a anexelor I și V la Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 234, 21.7.2020, p. 1).

[9] Regulamentul delegat (UE) 2022/643 al Comisiei din 10 februarie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește includerea pesticidelor, a produselor chimice industriale, a poluanților organici persistenți și a mercurului și o actualizare a codurilor vamale (JO L 118, 20.4.2022, p. 14).

unor discuții și consultări în cadrul Grupului de experți PIC DNA cu ocazia reuniunilor din 10 iulie 2020, 5 noiembrie 2020, 23 aprilie 2021 și 14 octombrie 2021. În cadrul acestor reuniuni ale Grupului de experți PIC DNA s-a discutat, de asemenea, despre includerea anumitor produse chimice în părțile 1 și 2 din Anexa V. Grupul de experți PIC DNA a fost consultat cu privire la proiectul de regulament delegat al Comisiei, care a fost pus la dispoziție înainte de cele trei reuniuni. Comisia a adoptat actul delegat la 10 februarie 2022 și l-a notificat Parlamentului European și Consiliului. Niciuna dintre instituții nu a obiectat cu privire la actul delegat în termenul de două luni prevăzut la articolul 26 alineatul (5) din Regulamentul PIC. Regulamentul delegat (UE) 2022/643 al Comisiei a fost publicat la 20 aprilie 2022 și se aplică începând de la 1 iulie 2022.

2.5 Competențele delegate neutilizate în perioada de raportare

Competențele delegate, conferite de Regulamentul PIC, de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 23 alineatul (4) litera (e) nu au fost exercitate în perioada de raportare, deoarece nu s-au efectuat modificări în dreptul Uniunii sau în temeiul convenției care să impună acest lucru. Având în vedere faptul că aceste modificări pot avea loc în orice moment, este importantă împuternicirea Comisiei în vederea adoptării de acte delegate care să adapteze Regulamentul PIC la progresele tehnice, în conformitate cu modificările respective.

3. CONCLUZIE

Pe durata celei de-a doua perioade de raportare, Comisia a exercitat competențele delegate prevăzute de Regulamentul PIC în patru ocazii și în cadrul celor patru temeiuri juridice menționate mai sus. Comisia este de părere că ar trebui prelungite tacit competențele delegate conferite la articolul 23 alineatul (4), inclusiv cele care nu au fost încă exercitate, întrucât necesitatea de a adapta Regulamentul PIC la progresele tehnice, în conformitate cu articolul 23 alineatul (4) litera (e), poate apărea în orice moment. Se înregistrează progrese în punerea în aplicare a Regulamentului PIC și au loc progrese științifice și tehnice. Evoluția legislației Uniunii și în temeiul convenției trebuie să se reflecte în anexele la Regulamentul PIC, care trebuie adaptate. În consecință, Comisia va trebui să adopte noi acte delegate în viitor pentru a menține cadrul juridic la zi.

Comisia respectă obligația de raportare în temeiul articolului 26 alineatul (2) din Regulamentul PIC și invită Parlamentul European și Consiliul să ia notă de prezentul raport.