EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.1.2021
COM(2021) 20 final

2021/0008 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA for så vidt angår tilpasning til EU-reglerne om beskyttelse af personoplysninger

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Direktiv (EU) 2016/680[1] (direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet) trådte i kraft den 6. maj 2016, og medlemsstaterne havde indtil den 6. maj 2018 til at gennemføre det i national lovgivning. Det ophævede og erstattede Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA[2], men er et meget mere omfattende og generelt databeskyttelsesinstrument. Et vigtigt element er, at direktivet finder anvendelse på kompetente myndigheders både indenlandske og grænseoverskridende behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger og fuldbyrde strafferetlige sanktioner, herunder beskytte mod og forebygge trusler mod den offentlige sikkerhed (artikel 1, stk. 1).

Ifølge artikel 62, stk. 6, i direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet skal Kommissionen inden den 6. maj 2019 gennemgå andre EU-retsakter, der regulerer de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger til retshåndhævelsesformål, for at vurdere behovet for at tilpasse dem til direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet, og, hvis det er hensigtsmæssigt, fremsætte forslag til ændring af dem for at sikre konsekvens i beskyttelsen af personoplysninger inden for anvendelsesområdet for direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet.

Kommissionen redegjorde for resultaterne af sin revision i en meddelelse om *Det videre forløb med tilpasning af den tidligere tredje søjle i EU-retten til databeskyttelsesreglerne* (24. juni 2020)[3], som angiver ti retsakter, der bør tilpasses direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet og en tidsplan for dette. Listen omfatter Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA om fælles efterforskningshold[4]. Kommissionen meddelte, at den ville fremsætte målrettede ændringer af afgørelsen i sidste kvartal af 2020; det er formålet med dette forslag.

Dette initiativ er ikke en del af programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT).

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Forslaget sigter mod at tilpasse databeskyttelsesreglerne i afgørelse 2002/465/RIA efter de principper og regler, der er fastlagt i direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet, for at skabe en stærk og sammenhængende ramme for databeskyttelse i Unionen.

---

1 Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89).

2 Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA af 27. november 2008 om beskyttelse af personoplysninger behandlet inden for rammerne af politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager (EUT L 350 af 30.12.2008, s. 60).

3 COM(2020) 262 final.

4 EUT L 162 af 20.6.2002, s. 1.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

Ikke relevant

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 16, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Den oprindelige retsakt var baseret på tidligere artikel 34, stk. 2, litra b), i den tidligere traktat om Den Europæiske Union, som snarere svarer til artikel 82, stk. 1, i TEUF. Både formålet med og indholdet af den foreslåede ændring er dog klart begrænset til beskyttelse af personoplysninger.

I den henseende er artikel 16, stk. 2, i TEUF det mest hensigtsmæssige retsgrundlag. Det giver mulighed for at vedtage regler om beskyttelse af enkeltpersoner for så vidt angår medlemsstaternes behandling af personoplysninger, når de udfører aktiviteter i henhold til EU-lovgivningen, og regler om fri udveksling af personoplysninger.

I henhold til artikel 2a i protokol nr. 22 er Danmark ikke bundet af regler fastlagt på grundlag af artikel 16 i TEUF, der vedrører behandling af personoplysninger i forbindelse med udførsel af aktiviteter, som falder inden for anvendelsesområdet for TEUF, tredje del, afsnit IV, kapitel 4 og 5. Det samme gælder for Irland i henhold til artikel 6a i protokol nr. 21.

- **Nærhedsprincippet (for ikke-eksklusiv kompetence)**

Kun Unionen kan vedtage en retsakt om ændring af afgørelse 2002/465/RIA.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at tilpasse afgørelse 2002/465/RIA til EU-lovgivningen om beskyttelse af personoplysninger (herunder direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet) uden at ændre mekanismerne for samarbejde mellem medlemsstater, der nedsætter et fælles efterforskningshold. Dette direktiv går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de mål, der forfølges, jf. artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union.

- **Valg af retsakt**

For at ændre afgørelse 2002/465/RIA er den mest hensigtsmæssige retsakt et direktiv.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRING AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Dette forslag følger resultaterne af Kommissionens revision i henhold til artikel 62, stk. 6, i direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet, som blev fremlagt i meddelelsen *Det videre forløb med tilpasning af den tidligere tredje søjle i EU-retten til databeskyttelsesreglerne*. I denne meddelelse anføres punkter, hvor tilpasning er nødvendig.

Navnlig udpeges behovet for at præcisere, at enhver behandling af personoplysninger i henhold til afgørelse 2002/465/RIA er underlagt enten direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet eller forordning (EU) 2016/679[5] (den generelle forordning om databeskyttelse — GDPR), afhængigt af om det finder sted i forbindelse med strafferetlige eller ikkestrafferetlige sager. Tilpasningen bør tydeliggøre, at oplysninger, der er opnået i henhold til afgørelsen, kun kan behandles til andre formål end dem, hvortil de indsamles, udelukkende på de betingelser, der er fastlagt i direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet (artikel 4, stk. 2, eller artikel 9, stk. 1) eller GDPR (artikel 6, stk. 4).

Ved at foreslå ændring af artikel 1, stk. 10, i afgørelse 2002/465/RIA er dette forslag begrænset til, hvad der er nødvendigt for at løse ovenstående punkter.

- **Høring af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertise**

I sin gennemgang tog Kommissionen højde for en undersøgelse, der blev gennemført som en del af pilotprojektet "gennemgang af grundlæggende rettigheder i Unionens dataindsamlingsinstrumenter og -programmer"[6]. Undersøgelsen kortlagde EU-retsakter omfattet af artikel 62, stk. 6, i direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet og udpegede bestemmelser, der potentielt kræver tilpasning til databeskyttelsesaspekter.

- **Konsekvensanalyse**

Virkningen af dette forslag er begrænset til kompetente myndigheders behandling af personoplysninger i forbindelse med afgørelse 2002/465/RIA. Virkningen af de nye forpligtelser som følge af direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet blev vurderet i forbindelse med det forberedende arbejde til direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet. Dette gør en specifik konsekvensanalyse for dette forslag unødvendig.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Retten til beskyttelse af personoplysninger er fastlagt i artikel 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og artikel 16 i TEUF. Databeskyttelse er også tæt knyttet til respekten for privatliv og familieliv, som beskyttet af chartrets artikel 7.

---

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (den generelle forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

[6] Pilotprojektet blev anmodet af Europa-Parlamentet, forvaltet af Kommissionen og udført af en kontrahent (gruppe af uafhængige eksperter). Kommissionen udvalgte kontrahenten på baggrund af kriterier, der blev fastlagt af Parlamentet. Projektresultaterne afspejler kun kontrahentens synspunkter og udtalelser, og Kommissionen kan ikke holdes ansvarlig for, hvordan oplysningerne heri anvendes. Resultaterne offentliggøres på http://www.fondazionebrodolini.it/en/projects/pilot-project-fundamental-rights-review-eu-data-collectioninstruments-and-programmes.

Dette forslag sikrer, at enhver behandling af personoplysninger i henhold til afgørelse 2002/465/RIA er underlagt de "horisontale" principper og regler i EU's databeskyttelseslovgivning, hvilket betyder yderligere gennemførelse af chartrets artikel 8. Denne lovgivning har til formål at sikre et højt niveau af beskyttelse af personoplysninger og vil med en præcisering af, at principperne og reglerne i EU's databeskyttelseslovgivning fuldt ud gælder for databehandling i henhold til afgørelsen, få en positiv indvirkning på de grundlæggende rettigheder til privatlivets fred og databeskyttelse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Dette forslag kræver ikke forklarende dokumenter om gennemførelse, da det involverer en målrettet ændring af en artikel i afgørelse 2002/465/RIA.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet fastlægger de retlige rammer for kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger og fuldbyrde strafferetlige sanktioner, herunder at beskytte mod og forhindre trusler mod den offentlige sikkerhed. I artikel 4, stk. 2, og artikel 9, stk. 1, reguleres behandlingen af personoplysninger til andre formål end det, hvortil de indsamles.

Specifikt bestemmes i artikel 1, stk. 10, i afgørelse 2002/465/RIA, at visse personoplysninger på visse betingelser kan behandles til andre formål end dem, de oprindeligt blev indsamlet til. Det går ud over betingelserne direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet og skal derfor tilpasses hertil. Artikel 1 i dette direktiv ændrer artikel 1, stk. 10, i afgørelsen ved:

– at tilpasse anvendelsesmuligheder for personoplysninger indsamlet af fælles efterforskningshold (artikel 1, stk. 10, litra b)) til princippet om formålsbegrænsning som reguleret af direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet og

– at artikel 1, stk. 10, litra c) til d) udgår.

I artikel 2 fastsættes fristen for gennemførelse af dette direktiv.

I artikel 3 fastsættes dette direktivs ikrafttrædelsesdato.

I artikel 4 angives, at dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

2021/0008 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA for så vidt angår tilpasning til EU-reglerne om beskyttelse af personoplysninger

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 62, stk. 6, i direktiv (EU) 2016/680[1] skal Kommissionen gennemgå andre EU-retsakter, som regulerer de kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på artikel 1, stk. 1, i nævnte direktiv for at vurdere behovet for at tilpasse disse retsakter til direktivet og, hvis det er hensigtsmæssigt, fremsætte de forslag til ændring af disse retsakter, der måtte være nødvendige for at sikre en konsekvent tilgang til beskyttelse af personoplysninger inden for nævnte direktivs anvendelsesområde. Denne gennemgang har ført til, at Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA[2] er udpeget som en af de retsakter, der skal ændres.

(2) Af hensyn til sammenhæng og effektiv beskyttelse af personoplysninger bør behandling af personoplysninger, der udføres i henhold til rammeafgørelse 2002/465/RIA, overholde reglerne i direktiv (EU) 2016/680.

(3) I medfør af artikel 1, 2 og artikel 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af dette direktiv, som derfor ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

(4) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions

---

[1] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89).[2] Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA af 13. juni 2002 om fælles efterforskningshold (EUT L 162 af 20.6.2002, s. 1).

[2] Rådets rammeafgørelse 2002/465/RIA af 13. juni 2002 om fælles efterforskningshold (EUT L 162 af 20.6.2002, s. 1).

funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af dette direktiv, som derfor ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

(5) Rammeafgørelse 2002/465/RIA bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.

(6) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev hørt i overensstemmelse med artikel 42 i forordning (EU) 2018/1725[3] og afgav en udtalelse om XX XXXX[4] —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

I rammeafgørelse 2002/465/RIA foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 1, stk. 10, litra b), affattes således:

"b) til andre formål i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, i direktiv 2016/680.".

(2) Artikel 1, stk. 10, litra c) og d), udgår.

Artikel 2

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest [et år efter vedtagelsen]. De meddeler straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

   Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsforskrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

Til Europa-Parlamentet	*Til Rådet*
Formand	*Formand*

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

[4]