2025/172

29.1.2025

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2025/172

af 17. december 2024

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, til vedtagelsen af en henstilling om udarbejdelse af tekniske procedurer for effektiv udnyttelse af elsamkøringslinjer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 29. april 2021 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2021/689 ([1]) om indgåelse af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ([2]) (»handels- og samarbejdsaftalen«). Handels- og samarbejdsaftalen trådte i kraft den 1. maj 2021.

(2) Ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra l), blev Specialudvalget om Energi nedsat (»Specialudvalget«). Specialudvalgets kompetencer er fastsat i nævnte aftales artikel 8, stk. 4.

(3) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 4, litra c), har Specialudvalget med hensyn til alle forhold, der vedrører dets kompetenceområde, beføjelse til at vedtage afgørelser og henstillinger i forbindelse med spørgsmål, som nævnte aftale eller eventuelle supplerende aftaler indeholder bestemmelser om, eller for hvilke Partnerskabsrådet har delegeret sine beføjelser til det. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 10, stk. 2, skal et udvalg vedtage afgørelser og fremsætte henstillinger efter fælles overenskomst.

(4) I henhold til elektricitetshandelsordninger mellem Unionen og Det Forenede Kongerige skal Specialudvalget i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 312, stk. 1, i forbindelse med kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger på day-ahead-stadiet som en prioritet tage de nødvendige skridt i overensstemmelse med nævnte aftales artikel 317 for at sikre, at transmissionssystemoperatører (»TSO'er«) for elektricitet udvikler ordninger til fastsættelse af tekniske procedurer i overensstemmelse med bilag 29 til nævnte aftale inden for en bestemt tidsfrist.

(5) Del 1, punkt 1, i bilag 29 til handels- og samarbejdsaftalen indeholder navnlig bestemmelser om udvikling af en ny procedure for tildeling af kapacitet på elsamkøringslinjer inden for day-ahead-markedets tidsramme. Den nye procedure skal baseres på konceptet »multi-region loose volume coupling«.

(6) Den 10. juli 2023 fremlagde TSO'erne i Unionen og i Det Forenede Kongerige en rapport i forlængelse af Specialudvalgets henstilling nr. 1/2023 af 7. februar 2023 ([3]), hvori TSO'erne blev anmodet om at behandle en række spørgsmål vedrørende gennemførelsen af »multi-region loose volume coupling«. Denne rapport blev suppleret af en uformel udtalelse fra Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) og fra Det Forenede Kongeriges reguleringsmyndigheder.

([1]) Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/689/oj).

([2]) EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj.

([3]) Henstilling nr. 1/2023 fra Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved artikel 8, stk. 1, litra l), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side af 7. februar 2023 til hver part vedrørende deres anmodninger til transmissionssystemoperatører om elektricitet med henblik på at udarbejde tekniske procedurer for effektiv anvendelse af elsamkøringslinjer (EUT L 61 af 27.2.2023, s. 71).

(7) I betragtning af konklusionerne i TSO'ens rapport af 10. juli 2023, som støttes af den uformelle udtalelse fra ACER og Det Forenede Kongeriges reguleringsmyndigheder, bør Specialudvalget henstille til parterne om yderligere foranstaltninger.

(8) Specialudvalget skal vedtage en henstilling om yderligere foranstaltninger, der skal træffes, enten på et kommende møde eller ved skriftlig procedure, efter at hver part har afsluttet sine interne procedurer.

(9) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget, bør fastlægges, da Specialudvalgets henstilling vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af eller den måde, hvorpå gældende EU-ret skal gennemføres, navnlig Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 ([4]) —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved artikel 8, stk. 1, litra l), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, er fastlagt i det udkast til nævnte udvalgs henstilling, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 17. december 2024.

På Rådets vegne

BÓKA J.

Formand

([4]) Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 af 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (EUT L 197 af 25.7.2015, s. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1222/oj).

BILAG

HENSTILLING nr. …/2024 FRA SPECIALUDVALGET OM ENERGI, DER ER NEDSAT VED ARTIKEL 8, STK. 1, LITRA l), I HANDELS- OG SAMARBEJDSAFTALEN MELLEM DEN EUROPÆISKE UNION OG DET EUROPÆISKE ATOMENERGIFÆLLESSKAB PÅ DEN ENE SIDE OG DET FORENEDE KONGERIGE STORBRITANNIEN OG NORDIRLAND PÅ DEN ANDEN SIDE,

af …

til hver part om udarbejdelse af tekniske procedurer for effektiv udnyttelse af elsamkøringslinjer

SPECIALUDVALGET OM ENERGI HAR —

under henvisning til handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ([1]) (»handels- og samarbejdsaftalen«), særlig artikel 311, stk. 1 og 2, artikel 312, stk. 1 og 2, artikel 317, stk. 1, 2 og 3, og bilag 29, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 4, litra a), har Specialudvalget om Energi (»Specialudvalget«) beføjelse til at overvåge og evaluere gennemførelsen og sikre, at handels- og samarbejdsaftalen fungerer korrekt inden for sit kompetenceområde. I henhold til artikel 8, stk. 4, litra c), har det beføjelse til at vedtage afgørelser og henstillinger vedrørende alle spørgsmål, hvis handels- og samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser herom, eller vedrørende hvilke Partnerskabsrådet har delegeret sine beføjelser til Specialudvalget i henhold til artikel 7, stk. 4, litra f). I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 329, stk. 3, fremsætter det om nødvendigt henstillinger for at sikre en effektiv gennemførelse af de kapitler i afsnit VIII, som det er ansvarligt for.

(2) I henhold til artikel 312, stk. 1, i handels- og samarbejdsaftalen træffer specialudvalget som en prioritet de nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 317 for at sikre, at transmissionssystemoperatørerne (»TSO'erne«) udvikler ordninger med tekniske procedurer i overensstemmelse med bilag 29 som led i en bestemt tidsplan.

(3) Den 7. februar 2023 vedtog specialudvalget henstilling nr. 1/2023 ([2]) om at hver part skulle anmode sine respektive TSO'er om at fremlægge de yderligere oplysninger, som fastsat i bilag II til nævnte henstilling, senest fem måneder efter datoen for hver parts anmodning.

(4) TSO'erne i Den Europæiske Union (EU) og Det Forenede Kongerige (UK) forelagde parterne yderligere oplysninger som svar på deres respektive anmodninger. I juli 2023 afgav reguleringsmyndighederne i henholdsvis EU og UK udtalelser til parterne om disse yderligere oplysninger. Specialudvalget udtrykte tilfredshed med disse vigtige bidrag til gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalens afsnit VIII på mødet i Specialudvalget den 9. november 2023.

(5) TSO'erne og reguleringsmyndighederne i både EU og UK har identificeret betydelige risici for markedsmanipulation i forbindelse med tilgangen med foreløbige ordrebøger til driften af day-ahead-elektricitetshandelsordninger baseret på konceptet »multi-region loose volume coupling« (»MRLVC«).

([1]) EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2021/689(1)/oj.

([2]) Henstilling nr. 1/2023 fra Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved artikel 8, stk. 1, litra l), i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, af 7. februar 2023 til hver part vedrørende deres anmodninger til transmissionssystemoperatører om elektricitet med henblik på at udarbejde tekniske procedurer for effektiv anvendelse af elsamkøringslinjer (EUT L 61 af 27.2.2023, s. 71).

(6) TSO'erne og reguleringsmyndighederne i både EU og UK har konstateret, at de potentielle fordele ved tilgangen med den fælles ordrebog til MRLVC vil afhænge af løsningen af en række grundlæggende designudfordringer. Der er behov for yderligere specifikt arbejde med at udvikle et robust design for MRLVC efter en tilgang med en fælles ordrebog, før der kan træffes afgørelse om gennemførelsen. Dette design vil bl.a. skulle sikre den sikre og effektive drift af EU's og UK's respektive engrosmarkeder for elektricitet og håndtere enhver afvejning mellem effektiviteten af MRLVC og en sikker og effektiv drift af EU's og UK's engrosmarkeder for elektricitet. Der vil også være behov for grundig høring, vurdering og afprøvning af mekanismen forud for en beslutning om gennemførelse. Specialudvalget bemærkede derudover, at udviklingen af designet skal være i overensstemmelse med den proces, der er fastsat i aftalens artikel 312, stk. 1 og 2, og artikel 317 samt kravene i bilag 29.

(7) Både cost-benefit-analysen fra 2021 og de yderligere oplysninger fra 2023, som TSO'erne i EU og UK har udarbejdet, har vist, at MRLVC's effektivitet i høj grad vil afhænge af nøjagtigheden af det tilgrænsende budområdes prognoseværktøj til nettopositioner. Der er behov for yderligere specifikt arbejde med at udvikle og bekræfte validiteten af konceptet for dette prognoseværktøj, før der kan træffes afgørelse om gennemførelsen. Specialudvalget bemærkede, at TSO'erne i EU og UK foreslog en trinvis tilgang til udviklingen af prognosen i deres rapport, begyndende med en første prototypedesign- og valideringsfase.

(8) Både EU og UK har ambitiøse mål om at udnytte potentialet for vedvarende offshoreenergi i Nordsøen for at forbedre adgangen til energi til overkommelige priser og fremme deres omstilling til klimaneutralitet. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 321 samarbejder parterne om udviklingen af vedvarende offshoreenergi ved at udveksle bedste praksis og, hvor det er relevant, ved at lette udviklingen af specifikke projekter. TSO'erne i EU og UK påpegede i deres rapport, at den fremtidige udvikling af offshorehybridprojekter vil kræve elektricitets-handelsordninger, der understøtter effektiv prisfastsættelse og kapacitetsudnyttelse. Specialudvalget anerkendte, at der var behov for yderligere overvejelser for at sikre, at elektricitetshandelsordninger mellem EU og UK støtter deres ambitioner om en hurtig udvikling af projekter for vedvarende energi i Nordsøen.

(9) Cost-benefit-analysen fra 2021 identificerede en enkelt clearingpris fra Storbritannien på day-ahead-tidsrammen som en antagelse i alle MRLVC-designmuligheder, der overvejes. UK offentliggjorde sit høringssvar om genkobling af relevante britiske auktioner med henblik på grænseoverskridende handel med EU inden for day-ahead-tidsrammen i august 2023. UK's analyse viste, at flertallet af respondenterne støttede de forslag, der blev fremsat i høringen. UK har siden samarbejdet med specialudvalget og fremlagt resultaterne af høringen.

(10) I lyset af de fremskridt, som TSO'erne hidtil har gjort, og de yderligere oplysninger, der er fremlagt som svar på bilag II til henstilling nr. 1/2023, bør Specialudvalget henvende sig til parterne for at sikre, at TSO'erne indleder en næste fase af arbejdet. Dette arbejde bør fokusere på at tackle de grundlæggende designspørgsmål, der tidligere er blevet fremhævet for at opfylde specialudvalgets forpligtelser i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 312, stk. 1.

(11) Specialudvalget bemærkede, at parterne forventer en trinvis tilgang til udviklingen af tekniske procedurer for MRLVC, begyndende med en indledende konceptvalideringsfase. I lyset af resultaterne af TSO'ernes rapport, der blev forelagt i juli 2023, er der behov for yderligere analyse, som bør medtages i konceptvalideringsfasen. Den indledende konceptvalideringsfase bør danne grundlag for og støtte udviklingen af et fælles sæt udkast til tekniske procedurer for MRLVC i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 312, stk. 1, og artikel 317, stk. 2.

(12) Enhver afgørelse truffet af Specialudvalget om gennemførelse af tekniske procedurer for en MRLVC-løsning efter en tilgang med en fælles ordrebog i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 317, stk. 4, bør understøttes af høring af interessenter, solide testperioder og en ajourført cost-benefit-analyse —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

Artikel 1

Specialudvalget anerkender, at tilgangen med foreløbige ordrebøger ikke er en farbar vej for den videre udvikling af en løsning med »multi-regional loose volume coupling« (»MRLVC«) og henstiller til, at parterne ikke forfølger den yderligere.

Artikel 2

Specialudvalget henstiller til, at hver part anmoder sine respektive TSO'er for elektricitet og, for så vidt angår Unionen, det europæiske net af transmissionssystemoperatører for elektricitet (»ENTSO-E«), der fremmer EU-TSO'ernes arbejde, om i fællesskab at indlede en første konceptvalideringsfase forud for udarbejdelsen af det fælles sæt indledende udkast til tekniske procedurer for MRLVC i overensstemmelse med bilag 29 til handels- og samarbejdsaftalen og med understøttende analyse, der omfatter:

a) en optimal operationel tidsplan, der kombinerer driften af MRLVC, EU's fælles day-ahead-kobling og Storbritanniens engrosmarkedsordninger for elektricitet som led i en fælles ordrebogstilgang, herunder de optimale validerings- og fallbackordninger. Den optimale operationelle tidsplan bør fremme en robust og effektiv anvendelse af samkøringslinjer og samtidig minimere risiciene for en sikker drift af EU's og UK's engrosmarkeder for elektricitet og tage hensyn til den mulige markedsudvikling frem til 2030-35. De operationelle risici i forbindelse med nævnte tidsplan for både EU's fælles day-ahead-kobling og Storbritanniens engrosmarked for elektricitet bør vurderes og så vidt muligt kvantificeres. Der bør medtages en række muligheder for operationelle tidsplaner i den understøttende analyse til støtte for fastlæggelsen og vurderingen af gyldigheden af en optimal tidsplan

b) et udkast til udbudsspecifikation for en prototype for et tilgrænsende budområdes prognoseværktøj til nettopositioner, der bør:

   i) indeholde en detaljeret beskrivelse af kravene, herunder:

      — den metode (f.eks. statistisk og/eller deterministisk), der skal anvendes

      — specifikke resultater, der kræves af prognoseværktøjet

      — hvordan prognoseværktøjet vil indarbejde den fremtidige markedsudvikling, herunder den fremtidige indførelse af nye budområder på land eller offshore

      — hvordan resultater fra prognoseværktøjet vil blive indlæst i bredere MRLVC-processer

      — eventuelle andre centrale krav, der er identificeret gennem det arbejde, der er omhandlet i denne artikels litra a), og artikel 3.

   ii) ledsages af følgende:

      — oplysninger om, hvordan udbuddet vil blive afgivet og styret, herunder hensyntagen til ejendomsret og intellektuelle ejendomsrettigheder

      — en detaljeret oversigt over forventede tidspunkter og omkostninger

      — alle relevante spørgsmål vedrørende administrative funktioner, der er nødvendige for at håndtere den indbyrdes afhængighed mellem EU's og UK's systemer i forbindelse med gennemførelsen af en MRLVC-løsning.

Artikel 3

1. Specialudvalget henstiller til, at parterne beder deres respektive TSO'er for elektricitet, og for Unionens vedkommende ENTSO-E, der fremmer EU's TSO'ers arbejde, at udarbejde en fælles rapport til specialudvalget, hvori de undersøger eventuelle hindringer for levering af fælles og hybride offshoreprojekter, der kan opstå som følge af eksisterende handelsordninger eller MRLVC, og eventuelle specifikke ændringer, der er nødvendige for at gennemføre eksisterende handelsordninger eller specifikke krav til designet af MRLVC, og som er nødvendige for at levere effektiv handel med elektricitet, der støtter leveringen af fælles og hybride offshoreprojekter.

2. TSO'ernes fælles rapport bør:

a) undersøge virkningen af både eksisterende handelsordninger og en MRLVC-løsning på fælles og hybride projekter på mellemlang sigt (2030-2035) med et særligt fokus på:

   i) anvendelsesområdet for handelsordninger, og hvorvidt og hvordan kapacitetstildelingens resultater kan blive påvirket

   ii) hvordan disse handelsordninger kan fungere med forskellige markedsdesign, navnlig offshorebudområder, og

   iii) hvorvidt der kan være tilstrækkelig klarhed i forretningsgrundlaget for infrastrukturinvesteringer

b) tage hensyn til:

   i) arten og omfanget af eventuel udvikling af infrastruktur til vedvarende offshoreenergi i hele Nordsøen på mellemlang sigt, herunder eventuelle hybride sammenkoblinger, energiøer, formaskede net og offshoreelektrolyseanlæg

   ii) mulige prisdannelsesmekanismer

   iii) den supplerende rolle, som forward- og intraday-handelsordninger spiller

   iv) indvirkningen på nøjagtigheden af prognoser for tilgrænsende budområder, og

   v) eventuelle specifikke tilpasninger, der måtte være nødvendige i forbindelse med designet af disse handelsordninger, inden for deres generelle rammer, for at bidrage til at tackle eventuelle identificerede hindringer og/eller krav i forbindelse med udviklingen og driften af fælles og hybride offshoreprojekter med henblik på at levere effektive handelsordninger.

Artikel 4

Udviklingen af det i artikel 2 og 3 henstillede arbejde bør omfatte regelmæssigt tilsyn og input fra parterne. TSO'erne kan også inddrages sammen med bredere interessentgrupper, som kan omfatte reguleringsmyndigheder, NEMO'er/elbørser og den akademiske verden.

Artikel 5

Specialudvalget henstiller til, at parterne koordinerer deres kommunikation med deres respektive TSO'er for elektricitet og, for Unionens vedkommende, ENTSO-E, der letter EU-TSO'ernes arbejde med hensyn til artikel 2 og 3, og anmoder om, at de afslutter det arbejde, der er anført i disse artikler, senest 11 måneder efter vedtagelsen af denne henstilling.

Artikel 6

Specialudvalget henstiller til, at parterne anmoder deres respektive TSO'er for elektricitet og, for så vidt angår Unionen ENTSO-E, der fremmer EU-TSO'ernes arbejde, om at anmode om en uformel udtalelse fra UK's nationale energireguleringsmyndigheder og ACER om deres arbejde med hensyn til artikel 2 og 3, der skal leveres senest en måned efter forelæggelsen af TSO'ernes fælles rapport.

Udfærdiget i …, den …

På vegne af Specialudvalget om Energi

Formænd