EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.11.2025
COM(2025) 731 final

2025/0378 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Sloveniens genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2025) 380 final}

2025/0378 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Sloveniens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter indgivelsen af Sloveniens nationale genopretnings- og resiliensplan den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 28. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse[2] ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. oktober 2023[3], 10. december 2024[4] og 20. juni 2025[5].

(2) Den 7. november 2025 rettede Slovenien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af genopretnings- og resiliensplanen ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Slovenien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

(3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Slovenien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 68 foranstaltninger.

(4) Slovenien har forklaret, at fire foranstaltninger delvis ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel eller ændringer i efterspørgslen. Dette vedrører C3-IHL Yderligere projekter vedrørende udledning, rensning og genbrug af byspildevand, C3-IIL Yderligere drikkevandsforsynings- og besparelsesprojekter, C11-IB Bæredygtig udvikling af turistindkvarteringstilbud for at øge turismens

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] Jf. dokument ST 10612/21 INIT og ST 10612/21 ADD 1.
[3] Jf. dokument ST 13615/23 INIT, ST 13615/23 REV 1 (en) og ST 13615/23 ADD 1 REV 1.
[4] Jf. dokument ST 15989/24 INIT, ST 15989/24 ADD 1 og ST 15989/24 COR 1 (ga).
[5] Jf. dokument ST 9591/25 INIT og ST 9591/25 ADD 1.

merværdi og C17-ID Energieffektivitet og dekarbonisering af økonomien. Slovenien har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(5) Slovenien har forklaret, at seks foranstaltninger delvist ikke længere kan opfyldes på grund af betydelige forsinkelser i gennemførelsen som følge af uforudsete omstændigheder, der ligger uden for medlemsstatens kontrol. Dette vedrører C3-IFL Yderligere mindskelse af oversvømmelsesrisikoen og mindskelse af risikoen for andre klimarelaterede katastrofer, C4-ICL Yderligere forøgelse af jernbaneinfrastrukturkapaciteten, C9-IC Støtte til dekarbonisering, produktivitet og virksomheders konkurrenceevne, C9-ID Tilvejebringelse af innovative økosystemer for økonomisk og erhvervsmæssig infrastruktur, C10-IC Indførelse af mere fleksible arbejdsmetoder, der er tilpasset behovene hos personer med handicap i beskyttede virksomheder og beskæftigelsescentre og C15-ICL Sikring af et sikkert levemiljø for afhængige personer. Slovenien har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(6) Slovenien har forklaret, at 55 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører C1-ID Energieffektiv omstrukturering af fjernvarmesystemer med anvendelse af vedvarende energikilder, C1-IEL Produktion af elektricitet fra vedvarende energikilder, C1-IF Styrkelse af eldistributionsnettet (transformerstationer), C1-IFL Styrkelse af eldistributionsnettet (lavspændingsnet), C1-RA Reform af fremme af vedvarende energikilder i Slovenien, C1-RB Reform af elforsyningen for at fremme vedvarende energikilder, C2-IB Bæredygtig renovering af bygninger, C2-IBL Fortsat bæredygtig renovering af bygninger, C2-RA Reform af planlægning og finansiering af energirenovering af bygninger i den offentlige sektor, C3-IE Social og økonomisk modstandsdygtighed over for klimarelaterede katastrofer i Republikken Slovenien, C3-IG Center for frø, planteskoler og skovbeskyttelse, C3-IH Projekter vedrørende udledning og rensning af byspildevand, C3-II Projekter vedrørende drikkevandsforsyning og -besparelser, C4-IC Forøgelse af jernbaneinfrastrukturens kapacitet, C4-ID Digitalisering af jernbane- og vejinfrastruktur, C4-IE Fremme af udrulning af infrastruktur for alternative brændstoffer i transportsektoren, C4-RA Reform af organiseringen af offentlig persontransport, C4-RB Reform vedrørende udrulning af infrastruktur for alternative brændstoffer, C5-IB Integreret strategisk projekt for dekarbonisering af Slovenien gennem omstillingen til en cirkulær økonomi, C5-IC Øget træforarbejdning for at fremskynde overgangen til et klimaneutralt samfund, C6-ID Grænseoverskridende og multinationale projekter – europæisk fælles datainfrastruktur og -tjenester, C7-IG Modernisering af det digitale miljø i den offentlige forvaltning, C7-IH Gigabit-infrastruktur, C7-II Digitalisering af den indre sikkerhed, C7-IJ Digitalisering af uddannelse, videnskab og sport, C7-IK Grønt slovensk lokaliseringsrammeværk, C7-IL Den digitale omstilling i landbrug, fødevarer og skovbrug, C7-IM Digitalisering på kulturområdet, C7-IN Digitalisering på retsområdet, C7-RE Sikring af cybersikkerhed, C7-IG Modernisering af det digitale miljø i den offentlige forvaltning, C8-IB Samfinansiering af forsknings- og innovationsprojekter til støtte for grøn omstilling og digitalisering, C8-IC Samfinansiering af projekter til fremme af slovenske forskeres og forskningsorganisationers internationale mobilitet og fremme af den internationale inddragelse af slovenske ansøgere, C8-ID Samfinansiering af investeringer i FUI-demonstrations- og pilotprojekter, C10-ID Hurtigere adgang for unge til

arbejdsmarkedet, C10-RA Strukturelle foranstaltninger til styrkelse af arbejdsmarkedets modstandsdygtighed, C11-ID Bæredygtig restaurering og revitalisering af kulturarv og offentlig kulturinfrastruktur, C11-RA Styrkelse af den bæredygtige udvikling af turismen, C12-IE Den omfattende omstilling af grøn og digital uddannelse, C12-IF Pilotprojekter for reform af videregående uddannelser for en grøn og modstandsdygtig omstilling, C12-IG Styrkelse af samarbejdet mellem uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet, C12-IH Grønnere uddannelsesinfrastruktur i Slovenien, C12-IHL Yderligere grønnere uddannelsesinfrastruktur i Slovenien, C12-RA Renovering af uddannelsessystemet med henblik på den grønne og den digitale omstilling, C12-RB Reform af videregående uddannelser for en grøn og modstandsdygtig omstilling, C12-RC Modernisering af erhvervsuddannelser på sekundærtrinnet, herunder lærlingeuddannelser, C13-RC Skabelse af systemiske betingelser for investeringsvækst, C14-IB Styrkelse af sundhedspersonalets kompetence for at sikre plejens kvalitet, C14-IC Digital transformation af sundhedsvæsenet, C14-ID Tilgængelighed af sundhedssystemet, C14-IE Effektiv behandling af overførbare sygdomme, C14-RA Reform af sundhedssystemet, C15-RA Indførelse af et fælles system for langtidspleje, C16-IB Levering af offentlige lejeboliger og C17-IC Styrkelse af eldistributionsnettet (mellemspænding). Slovenien har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres.

(7) Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Slovenien anmodet om at anvende de midler, der er frigjort ved reduktionen i gennemførelsesniveauet herfor, til at øge gennemførelsesniveauet for tre foranstaltninger. Dette vedrører C3-IF Mindskelse af risikoen for oversvømmelser og mindskelse af risikoen for andre klimarelaterede katastrofer, C11-IC Bæredygtig udvikling af offentlig og fælles turismeinfrastruktur og naturlige seværdigheder på turistdestinationer og C17-IE REPowerEU Fremme af etablering af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for transport (opskaleret). På dette grundlag har Slovenien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for tre foranstaltninger øges.

Fordeling af milepæle og mål

(8) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Slovenien har forelagt.

Kommissionens vurdering

(9) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til REPowerEU-målene

(10) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V hertil forventes REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af EU's energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

(11) På trods af Sloveniens anmodning om at mindske niveauet for gennemførelsen af én foranstaltning, er REPowerEU-kapitlet fortsat i overensstemmelse med Slovenien politiske ramme, der har til formål at reducere drivhusgasemissioner og øge andelen af vedvarende energikilder. Foranstaltningerne styrker også foranstaltningerne i den

oprindelige genopretnings- og resiliensplan om fremme af energieffektivitet, nulemissionstransport og forøgelse af andelen af vedvarende energi.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 45,03 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 85,49 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(13) De nedskalerede foranstaltninger påvirker ikke planens overordnede ambition vedrørende den grønne omstilling, herunder biodiversitet. REPowerEU-kapitlet yder fortsat yderligere støtte til Sloveniens grønne omstilling, eftersom reformen og alle investeringerne bidrager fuldt ud til at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og dermed mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og mindske luftforureningen samt øge energieffektiviteten og energibesparelserne. Foranstaltningerne i planen forventes fortsat at reducere drivhusgasemissionerne og fremme udbredelsen af vedvarende energi samt yderligere øge kapaciteten af jernbaneinfrastrukturen og sikre en reduktion af oversvømmelsesrisici i Slovenien og dermed bidrage til at nå klimamålene for 2030 og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

(14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 23,46 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

(15) De ændrede foranstaltninger påvirker ikke planens overordnede ambition med hensyn til den digitale omstilling. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den offentlige forvaltnings og virksomhedernes digitale omstilling, herunder ved at udvikle den nødvendige infrastruktur (opbygning af konnektivitet, cloud og forbedring af cybersikkerheden), udrulning af avancerede og brugervenlige digitale løsninger og tjenester samt omlægning af forretningsprocesser og lukning af den digitale kløft for mere traditionelle virksomheder.

Omkostninger

(16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V hertil er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(17) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de reviderede investeringer, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Slovenien foreslog at foretage ændringer i fordelingen mellem lån og tilskud, som reducerede det samlede lånebeløb. Der blev afsat yderligere ressourcer til velfungerende foranstaltninger, mens tildelingerne blev reduceret i tilfælde, hvor foranstaltningerne stod over for risici. Slovenien har givet tilstrækkelige forklaringer, som hovedsagelig omfatter resultaterne af udbud og indkaldelser af forslag, der er iværksat med henblik på genopretnings- og resiliensplanen. I de fleste tilfælde sikrer ændringen, at ændringerne i målene står i et rimeligt forhold til ændringerne i finansieringen. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de ændrede foranstaltninger berettigede og forholdsmæssige, og derfor blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Slovenien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Andre vurderingskriterier

(18) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Slovenien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Sloveniens genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), db), g), h), j) og k).

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

(19) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)[6] prioriterede Slovenien projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal i henhold til artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2024/795. Slovenien fandt imidlertid, at ingen projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal, skulle medtages i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fordi de projekter, der har fået tildelt et suverænitetsmærke, ikke dækker de områder, der er blevet opskaleret med denne revision.

Positiv vurdering

(20) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

[6] EUT L, 2024/795, 29.2.2024.

(21) De anslåede samlede omkostninger i Sloveniens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 2 139 101 704 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Slovenien, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755[7] og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Sloveniens ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 1 612 948 340 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Slovenien, forbliver derfor uændret.

Lån

(22) For at støtte yderligere reformer og investeringer blev der stillet en samlet lånestøtte på 613 247 438 EUR til rådighed for Slovenien ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Efter faldet i gennemførelsesniveauet for C3-IHL Yderligere projekter vedrørende udledning, rensning og genbrug af byspildevand, C3-IIL Yderligere drikkevandsforsynings- og besparelsesprojekter, C3-IFL Yderligere mindskelse af oversvømmelsesrisikoen og mindskelse af risikoen for andre klimarelaterede katastrofer, C4-ICL Yderligere forøgelse af jernbaneinfrastrukturkapaciteten og C15-ICL Sikring af et sikkert levemiljø for afhængige personer har Slovenien i henhold til artikel 21 i forordning 2021/241 ikke anmodet om at anvende de frigjorte lånemidler til at støtte nye foranstaltninger eller øge gennemførelsesniveauet for eksisterende foranstaltninger inden for genopretnings- og resiliensplanen. De anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen er lavere end det kombinerede finansielle bidrag, der er til rådighed for Slovenien, og den lånestøtte, der blev stillet til rådighed for Slovenien ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Den samlede lånestøtte, der stilles til rådighed for Slovenien, bør derfor nedsættes til 525 585 704 EUR.

(23) Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 udskiftes fuldstændigt.

(24) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Sloveniens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

[7] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Artikel 2
Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Sloveniens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 3, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 525 585 704 EUR til rådighed for Slovenien."

2) Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Sloveniens genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Slovenien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand