COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.11.2025
COM(2025) 731 final

2025/0378 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Sloveniei

{SWD(2025) 380 final}

2025/0378 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Sloveniei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență[1], în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În urma transmiterii de către Slovenia a planului național de redresare și reziliență la 30 aprilie 2021, Comisia a propus Consiliului ca acesta să fie evaluat pozitiv. La 28 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021”)[2]. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 a fost modificată prin Deciziile de punere în aplicare ale Consiliului din 17 octombrie 2023[3], 10 decembrie 2024[4] și 20 iunie 2025[5].

(2) La 7 noiembrie 2025, Slovenia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai este realizabil din cauza unor circumstanțe obiective. Din aceste considerente, Slovenia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în baza articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

(3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Slovenia din cauza unor circumstanțe obiective vizează 68 de măsuri.

(4) Slovenia a explicat că patru măsuri nu mai sunt, în parte, realizabile din cauza lipsei cererii de pe piață sau a modificării acesteia. Sunt vizate măsurile C3-IHL Alte proiecte pentru evacuarea, tratarea și reutilizarea apelor uzate urbane, C3-IIL Alte

[1] JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
[2] A se vedea documentele ST 10612/21 INIT; ST 10612/21 ADD 1.
[3] A se vedea documentele ST 13615/23 INIT; ST 13615/23 REV 1 (en); ST 13615/23 ADD 1 REV 1.
[4] A se vedea documentele ST 15989/24 INIT; ST 15989/24 ADD 1; ST 15989/24 COR 1 (ga).
[5] A se vedea documentele ST 9591/25 INIT; ST 9591/25 ADD 1.

proiecte de alimentare cu apă potabilă și de economisire a acesteia, C11-IB Dezvoltarea durabilă a ofertelor de cazare turistică pentru a crește valoarea adăugată a turismului și C17-ID Eficiența energetică și decarbonizarea economiei. Din acest motiv, Slovenia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

(5) Slovenia a explicat că șase măsuri nu mai sunt, în parte, realizabile din cauza întârzierilor semnificative în punerea în aplicare cauzate de circumstanțe neprevăzute independente de voința statului membru. Sunt vizate măsurile C3-IFL Reducerea în continuare a riscurilor de inundații și reducerea riscului de alte dezastre legate de climă, C4-ICL Creșterea în continuare a capacității infrastructurii feroviare, C9-IC Sprijin pentru decarbonizarea, productivitatea și competitivitatea întreprinderilor, C9-ID Furnizarea unor ecosisteme inovatoare de infrastructură economică și infrastructură a întreprinderilor, C10-IC Introducerea unor metode de lucru mai flexibile, adaptate la nevoile persoanelor cu handicap, în întreprinderile și în agențiile pentru ocuparea forței de muncă protejate și C15-ICL Asigurarea unui mediu de viață sigur pentru persoanele aflate în întreținere. Din acest motiv, Slovenia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

(6) Slovenia a explicat că 55 de măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative și să simplifice Decizia de punere în aplicare a Consiliului, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate următoarele măsuri: C1-ID Restructurarea eficientă din punct de vedere energetic a sistemelor de încălzire centralizată prin utilizarea surselor regenerabile de energie, C1-IEL Producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie, C1-IF Consolidarea rețelei de distribuție a energiei electrice (stații de transformare), C1-IFL Consolidarea rețelei de distribuție a energiei electrice (rețea de joasă tensiune), C1-RA Reforma privind promovarea surselor regenerabile de energie în Slovenia, C1-RB Reforma privind alimentarea cu energie electrică în vederea promovării surselor regenerabile de energie, C2-IB Renovarea durabilă a clădirilor, C2-IBL Continuarea renovării durabile a clădirilor, C2-RA Reforma privind planificarea și finanțarea renovării energetice a clădirilor din sectorul public, C3-IE Reziliența socială și economică la dezastrele legate de climă din Republica Slovenia, C3-IG Centrul pentru semințe, pepiniere și protecția pădurilor, C3-IH Proiecte pentru evacuarea și tratarea apelor uzate urbane, C3-II Proiecte de alimentare cu apă potabilă și de economisire a acesteia, C4-IC Creșterea capacității infrastructurii feroviare, C4-ID Digitalizarea infrastructurii feroviare și rutiere, C4-IE Promovarea implementării infrastructurii pentru combustibilii alternativi utilizați în transporturi, C4-RA Reforma privind organizarea transportului public de pasageri, C4-RB Reforma privind implementarea infrastructurii pentru combustibili alternativi, C5-IB Proiect strategic integrat pentru decarbonizarea Sloveniei prin tranziția către o economie circulară, C5-IC Intensificarea prelucrării lemnului pentru a accelera tranziția către o societate neutră din punct de vedere climatic, C6-ID Proiecte transfrontaliere și multinaționale - infrastructură și servicii europene comune de date, C7-IG Modernizarea mediului digital al administrației publice, C7-IH Infrastructura gigabit, C7-II Digitalizarea securității interne, C7-IJ Digitalizarea educației, a științei și a sporturilor, C7-IK Cadrul de localizare verde al Sloveniei, C7-IL Tranziția digitală în agricultură, alimentație și silvicultură, C7-IM Digitalizarea în domeniul culturii, C7-IN Digitalizarea în domeniul justiției, C7-RE Asigurarea securității cibernetice, C7-IG Modernizarea mediului digital al administrației publice, C8-IB Cofinanțarea proiectelor de cercetare și inovare în sprijinul tranziției verzi și al digitalizării, C8-IC

Cofinanțarea proiectelor pentru sporirea mobilității internaționale a cercetătorilor și a organizațiilor de cercetare slovene și pentru promovarea implicării internaționale a solicitanților sloveni, C8-ID Cofinanțarea investițiilor în proiecte demonstrative și în proiecte-pilot în materie de CDI, C10-ID Intrarea mai rapidă a tinerilor pe piața muncii, C10-RA Măsuri structurale pentru consolidarea rezilienței pieței muncii, C11-ID Restaurarea și revitalizarea durabile a patrimoniului cultural și a infrastructurii culturale publice, C11-RA Consolidarea dezvoltării durabile a turismului, C12-IE Transformarea cuprinzătoare a educației verzi și digitale, C12-IF Proiecte-pilot privind reforma învățământului superior pentru o tranziție verde și rezilientă, C12-IG Consolidarea cooperării dintre sistemul de învățământ și piața muncii, C12-IH Înverzirea infrastructurii educaționale în Slovenia, C12-IHL Înverzirea suplimentară a infrastructurii educaționale în Slovenia, C12-RA Renovarea sistemului de învățământ pentru tranziția verde și pentru cea digitală, C12-RB Reforma învățământului superior pentru o tranziție verde și rezilientă, C12-RC Modernizarea învățământului profesional secundar și a formării profesionale, inclusiv a uceniciilor, C13-RC Crearea condițiilor sistemice pentru creșterea investițiilor, C14-IB Consolidarea competențelor personalului medical pentru a asigura calitatea îngrijirii, C14-IC Transformarea digitală a sistemelor de sănătate, C14-ID Accesibilitatea sistemului de sănătate, C14-IE Tratarea eficace a bolilor transmisibile, C14-RA Reforma sistemului de sănătate, C15-RA Crearea unui sistem unic de îngrijire pe termen lung, C16-IB Asigurarea de locuințe publice de închiriat și C17-IC Consolidarea rețelei de distribuție a energiei electrice de medie tensiune. Din acest motiv, Slovenia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

(7) În urma scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurilor în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Slovenia a solicitat utilizarea resurselor care au redevenit disponibile prin scăderea nivelului de punere în aplicare pentru a spori nivelul de punere în aplicare a trei măsuri. Este vorba de următoarele măsuri: C3-IF Reducerea riscurilor de inundații și reducerea riscului de alte dezastre legate de climă, C11-IC Dezvoltarea durabilă a infrastructurii turistice publice și comune și a atracțiilor naturale în unele destinații turistice și C17-IE REPowerEU Promovarea implementării infrastructurii pentru combustibilii alternativi utilizați în transporturi (extindere). Pe această bază, Slovenia a solicitat creșterea nivelului de punere în aplicare a trei măsuri.

Distribuția jaloanelor și a țintelor

(8) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Slovenia.

Evaluarea Comisiei

(9) Comisia a evaluat PNRR-ul modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor planului REPowerEU

(10) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la acesta, se preconizează că nou-introdusul capitol privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la

sporirea capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.

(11) În pofida solicitării Sloveniei de a reduce nivelul la care va pune în aplicare una dintre aceste măsuri, capitolul privind REPowerEU este în continuare coerent cu cadrul de politică al Sloveniei care vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea ponderii surselor regenerabile de energie. Măsurile le consolidează, de asemenea, pe cele incluse în planul de redresare și reziliență inițial privind promovarea eficienței energetice, a transportului cu emisii zero și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

(12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 45,03 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 85,49 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este conform cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

(13) Măsurile reduse nu afectează nivelul general de ambiție al planului în ceea ce privește tranziția verde, inclusiv biodiversitatea. Capitolul privind REPowerEU continuă să ofere un sprijin suplimentar pentru tranziția verde a Sloveniei, întrucât reforma și toate investițiile contribuie în totalitate la accelerarea utilizării surselor regenerabile de energie și, prin urmare, la reducerea dependenței de combustibilii fosili și la reducerea poluării aerului, precum și la creșterea eficienței energetice și a economiilor de energie. Se preconizează în continuare că măsurile prevăzute în plan vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră și vor facilita utilizarea energiei din surse regenerabile, vor spori și mai mult capacitatea infrastructurii feroviare și vor asigura reducerea riscurilor de inundații în Slovenia, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor climatice pentru 2030 și a obiectivului Uniunii de atingere a neutralității climatice până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

(14) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 23,46 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la regulamentul menționat.

(15) Modificările aduse măsurilor nu au un impact asupra nivelului general de ambiție al planului în ceea ce privește tranziția digitală. Planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală a administrației publice și a întreprinderilor, inclusiv prin dezvoltarea infrastructurii necesare (stabilirea conectivității, cloud și îmbunătățirea securității cibernetice), prin implementarea unor soluții și servicii digitale avansate și ușor de utilizat, precum și prin transformarea

proceselor operaționale și prin eliminarea decalajului digital al întreprinderilor mai tradiționale.

Costuri

(16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

(17) Conform informațiilor furnizate, evaluarea estimărilor costurilor pentru investițiile revizuite arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile. Slovenia a propus modificarea alocării între împrumuturi și granturi, reducând cuantumul total al împrumuturilor. Au fost alocate resurse suplimentare pentru măsuri cu performanțe bune, în timp ce alocările au fost reduse în cazurile în care măsurile s-au confruntat cu riscuri. Slovenia a furnizat explicații suficiente, care includ în principal rezultatele licitațiilor și ale cererilor de propuneri lansate în scopul planului de redresare și reziliență. În majoritatea cazurilor, modificarea asigură faptul că schimbările în materie de obiective sunt proporționale cu schimbările în materie de finanțare. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru măsurile modificate au fost justificate și proporționale și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale costurilor nu a fost modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. Slovenia a furnizat suficiente informații și dovezi în sprijinul faptului că cuantumul costurilor totale estimate nu face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Orice alte criterii de evaluare

(18) Comisia consideră că modificările prezentate de Slovenia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Sloveniei în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența acestui plan în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) și (k).

Măsuri de sprijinire a operațiunilor de investiții care contribuie la obiectivele platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP)

(19) În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP)[6], Slovenia a considerat că proiectele cărora li s-a acordat o marcă de suveranitate în temeiul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/795 sunt prioritare. Totuși, Slovenia a considerat că niciun proiect căruia nu i s-a acordat o marcă de suveranitate nu trebuie inclus în planul de redresare și reziliență modificat, întrucât aceste proiecte nu acoperă domeniile care au fost extinse prin prezenta revizuire.

Evaluare pozitivă

[6] JO L, 2024/795, 29.2.2024.

(20) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, prin care s-a constatat că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

Contribuția financiară

(21) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Sloveniei sunt de 2 139 101 704 EUR. Întrucât cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Slovenia, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului[7], cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 care este alocată planului de redresare și reziliență modificat al Sloveniei ar trebui să fie egală cu 1 612 948 340 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Sloveniei rămâne neschimbată.

Împrumuturi

(22) Pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, un sprijin sub formă de împrumut în valoare totală de 613 247 438 EUR a fost pus la dispoziția Sloveniei prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021. Ca urmare a scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurilor C3-IHL Alte proiecte pentru evacuarea, tratarea și reutilizarea apelor uzate urbane, C3-IIL Alte proiecte de alimentare cu apă potabilă și de economisire a acesteia, C3-IFL Reducerea în continuare a riscurilor de inundații și reducerea riscului de alte dezastre legate de climă, C4-ICL Creșterea în continuare a capacității infrastructurii feroviare și C15-ICL Asigurarea unui mediu de viață sigur pentru persoanele aflate în întreținere, în temeiul articolului 21 din Regulamentul 2021/241, Slovenia nu a solicitat utilizarea resurselor de împrumut care au redevenit disponibile pentru a sprijini noi măsuri sau pentru a spori nivelul de punere în aplicare a măsurilor existente în cadrul planului de redresare și reziliență. Cuantumul total al costurilor estimate aferente planului de redresare și reziliență este mai mic decât contribuția financiară combinată disponibilă pentru Slovenia și decât sprijinul sub formă de împrumut care a fost pus la dispoziția Sloveniei prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021. Așadar, sprijinul total sub formă de împrumut pus la dispoziția Sloveniei ar trebui redus la 525 585 704 EUR.

(23) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime.

(24) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de mecanism sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care este posibil să fie întreprinse, în special în temeiul

[7] Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Sloveniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Articolul 2
Modificări

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Sloveniei se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 3, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Sloveniei un împrumut în valoare de maximum 525 585 704 EUR.”;

(2) Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Sloveniei se înlocuiește cu anexa la prezenta decizie.

Articolul 3
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Slovenia.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele