EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.11.2025
COM(2025) 731 final

2025/0378 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo

{SWD(2025) 380 final}

2025/0378 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Slovenija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 28. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021)[2]. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2023[3], z dne 10. decembra 2024[4] in z dne 20. junija 2025[5].

(2) Slovenija je 7. novembra 2025 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Slovenija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Slovenija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 68 ukrepov.

(4) Slovenija je pojasnila, da štirih ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi pomanjkanja ali spremembe povpraševanja na trgu. To zadeva ukrepe C3-IHL Nadaljnji projekti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter njene ponovne rabe, C3-IIL Nadaljnji projekti oskrbe in varčevanja s pitno vodo, C11-IB Trajnostni razvoj slovenske nastanitvene turistične ponudbe za dvig dodane vrednosti turizma ter

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
[2] Glej dokumenta ST 10612/21 INIT; ST 10612/21 ADD 1.
[3] Glej dokumente ST 13615/23 INIT; ST 13615/23 REV 1 (en); ST 13615/23 ADD 1 REV 1.
[4] Glej dokumente ST 15989/24 INIT; ST 15989/24 ADD 1; ST 15989/24 COR 1 (ga).
[5] Glej dokumenta ST 9591/25 INIT; ST 9591/25 ADD 1.

C17-ID Energetska učinkovitost in razogljičenje gospodarstva. Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Slovenija je pojasnila, da šestih ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi znatnih zamud pri izvajanju zaradi nepredvidenih okoliščin, na katere ne more vplivati. To zadeva ukrepe C3-IFL Nadaljnje zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče, C4-ICL Dodatno povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture, C9-IC Podpora za dekarbonizacijo, produktivnost in konkurenčnost podjetij, C9-ID Zagotavljanje inovativnih ekosistemov ekonomsko-poslovne infrastrukture, C10-IC Uvajanje prožnejših načinov dela, prilagojenih potrebam invalidov, v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih ter C15-ICL Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih. Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Slovenija je pojasnila, da je bilo 55 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe C1-ID Energetsko učinkovito prestrukturiranje sistemov daljinskega ogrevanja na obnovljive vire energije, C1-IEL Proizvodnja elektrike iz obnovljivih virov energije, C1-IF Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (transformatorske postaje), C1-IFL Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (nizkonapetostno omrežje), C1-RA Reforma spodbujanja obnovljivih virov energije v Sloveniji, C1-RB Reforma oskrbe z električno energijo za potrebe spodbujanja obnovljivih virov energije, C2-IB Trajnostna prenova stavb, C2-IBL Nadaljevanje trajnostne prenove stavb, C2-RA Reforma načrtovanja in financiranja energetske prenove stavb javnega sektorja, C3-IE Družbena in gospodarska odpornost na podnebno pogojene nesreče v Republiki Sloveniji, C3-IG Center za semenarstvo, drevesničarstvo in varstvo gozdov, C3-IH Projekti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, C3-II Projekti oskrbe in varčevanja s pitno vodo, C4-IC Povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture, C4-ID Digitalizacija železniške in cestne infrastrukture, C4-IE Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu, C4-RA Reforma organiziranosti javnega potniškega prometa, C4-RB Reforma na področju uvajanja infrastrukture za alternativna goriva, C5-IB Celoviti strateški projekt razogljičenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo, C5-IC Večja predelava lesa za hitrejši prehod v podnebno nevtralno družbo, C6-ID Čezmejni in večdržavni projekti – Skupna evropska infrastruktura podatkov in storitve, C7-IG Modernizacija digitalnega okolja javne uprave, C7-IH Gigabitna infrastruktura, C7-II Digitalizacija notranje varnosti, C7-IJ Digitalizacija izobraževanja, znanosti in športa, C7-IK Zeleni slovenski lokacijski okvir, C7-IL Digitalni prehod na področju kmetijstva, prehrane in gozdarstva, C7-IM Digitalizacija na področju kulture, C7-IN Digitalizacija pravosodja, C7-RE Zagotavljanje kibernetske varnosti, C7-IG Modernizacija digitalnega okolja javne uprave, C8-IB Sofinanciranje raziskovalno inovacijskih projektov v podporo zelenemu prehodu in digitalizaciji, C8-IC Sofinanciranje projektov za krepitev mednarodne mobilnosti slovenskih raziskovalcev in raziskovalnih organizacij ter za spodbujanje mednarodne vpetosti slovenskih prijaviteljev, C8-ID Sofinanciranje investicij v RRI demonstracijske in pilotne projekte, C10-ID Hitrejši vstop mladih na trg dela, C10-RA Strukturni ukrepi za krepitev (odpornosti) trga dela, C11-ID Trajnostna obnova in oživljanje kulturne dediščine in javne kulturne infrastrukture, C11-RA Krepitev trajnostnega razvoja turizma, C12-IE Celovita transformacija zelenega in digitalnega izobraževanja, C12-IF

Pilotni projekti za reformo visokega šolstva za zelen in odporen prehod, C12-IG Krepitev sodelovanja med izobraževalnim sistemom in trgom dela, C12-IH Ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji, C12-IHL Nadaljnja ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji, C12-RA Prenova vzgojno izobraževalnega sistema za zeleni in digitalni prehod, C12-RB Reforma visokega šolstva za zelen in odporen prehod, C12-RC Modernizacija srednjega poklicnega in strokovnega izobraževanja vključno z vajeništvom, C13-RC Ustvarjanje sistemskih pogojev za rast investicij, C14-IB Krepitev kompetenc kadrov v zdravstvu za zagotavljanje kakovosti oskrbe, C14-IC Digitalna preobrazba zdravstva, C14-ID Optimizacija dostopnosti zdravstvenega sistema, C14-IE Učinkovita obravnava nalezljivih bolezni, C14-RA Reforma zdravstvenega sistema, C15-RA Vzpostavitev enotne sistemske ureditve na področju dolgotrajne oskrbe, C16-IB Zagotavljanje javnih najemnih stanovanj in C17-IC Krepitev srednjenapetostnega distribucijskega omrežja električne energije. Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(7) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Slovenija zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov. To zadeva ukrepe C3-IF Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče, C11-IC Trajnostni razvoj javne in skupne turistične infrastrukture in naravnih znamenitosti v turističnih destinacijah ter C17-IE REPowerEU – Spodbujanje vzpostavitve infrastrukture za alternativna goriva v prometu (razširitev). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

(8) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Slovenija.

Ocena Komisije

(9) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k ciljem REPowerEU

(10) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetski varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.

(11) Kljub prošnji Slovenije za znižanje ravni izvajanja enega ukrepa je poglavje REPowerEU še vedno skladno s slovenskim okvirom politike za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in povečanje deleža obnovljivih virov energije. Navedeni ukrepi krepijo tudi ukrepe, vključene v prvotni načrt za okrevanje in odpornost, ki so namenjeni spodbujanju energijske učinkovitosti, brezemisijskega prometa in povečanja deleža obnovljivih virov energije.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(12) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v

veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 45,03 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 85,49 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(13) Zmanjšani ukrepi ne vplivajo na splošno ambicijo načrta v zvezi z zelenim prehodom, vključno z biotsko raznovrstnostjo. Poglavje REPowerEU še naprej zagotavlja dodatno podporo zelenemu prehodu Slovenije, saj reforma in vse investicije v celoti prispevajo k pospeševanju uporabe energije iz obnovljivih virov ter s tem k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in zmanjšanju onesnaženosti zraka ter povečanju energijske učinkovitosti in prihrankov energije. Še vedno se pričakuje, da bodo ukrepi iz načrta zmanjšali emisije toplogrednih plinov in olajšali uporabo energije iz obnovljivih virov ter dodatno povečali zmogljivost železniške infrastrukture in zagotovili zmanjšanje poplavne ogroženosti v Sloveniji ter s tem prispevali k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(14) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 23,46 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.

(15) Spremembe ukrepov ne vplivajo na splošno ambicijo načrta v zvezi z digitalnim prehodom. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu javne uprave in podjetij, tudi z razvojem potrebne infrastrukture (krepitev povezljivosti, računalništvo v oblaku in izboljšanje kibernetske varnosti), uvajanjem naprednih in uporabniku prijaznih digitalnih rešitev in storitev ter preoblikovanjem poslovnih procesov in odpravljanjem digitalne vrzeli za bolj tradicionalna podjetja.

Izračun stroškov

(16) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

(17) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za spremenjene investicije razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Slovenija je predlagala spremembe dodelitev med posojili in nepovratnimi sredstvi, s čimer se zmanjša skupni znesek posojil. Za uspešne ukrepe so bila dodeljena dodatna sredstva, medtem ko so bile v primerih izpostavljenosti ukrepov tveganjem dodelitve zmanjšane. Slovenija je predložila zadostna pojasnila, ki vključujejo predvsem rezultate javnih razpisov, objavljenih za namene načrta za okrevanje in odpornost. V

večini primerov sprememba zagotavlja, da so spremembe ciljev sorazmerne s spremembami financiranja. Poleg tega so bile spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe utemeljene in sorazmerne, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nista spremenili. Slovenija je predložila zadostne informacije in dokaze, da se znesek ocenjenih skupnih stroškov ne krije z obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost skladni z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

(18) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Slovenija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) in (k).

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)

(19) V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)[6] je Slovenija prednostno obravnavala projekte, katerim je bil podeljen pečat suverenosti na podlagi člena 4(1) Uredbe (EU) 2024/795. Vendar je Slovenija menila, da noben projekt, kateremu je bil podeljen pečat suverenosti, ne bi smel biti vključen v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ker projekti, katerim je bil podeljen pečat suverenosti, ne zajemajo področij, ki so bila s to revizijo razširjena.

Pozitivna ocena

(20) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

(21) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije znašajo 2 139 101 704 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta[7] ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Slovenije, znašati 1 612 948 340 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Sloveniji, ostaja nespremenjen.

Posojila

---

6 UL L, 2024/795, 29.2.2024.

7 Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

(22) Za podporo dodatnim reformam in investicijam je bila Sloveniji z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 28. julija 2021 dana na voljo skupna podpora v obliki posojila v višini 613 247 438 EUR. Po znižanju ravni izvajanja ukrepov C3-IHL Nadaljnji projekti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter njene ponovne rabe, C3-IIL Nadaljnji projekti oskrbe in varčevanja s pitno vodo, C3-IFL Nadaljnje zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče, C4-ICL Dodatno povečanje zmogljivosti železniške infrastrukture in C15-ICL Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih, v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 Slovenija ni zaprosila, da se sredstva, sproščena iz naslova posojila, uporabijo za podporo novim ukrepom ali za zvišanje ravni izvajanja obstoječih ukrepov v okviru načrta za okrevanje in odpornost. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je nižji od skupnega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, in podpore v obliki posojila, ki je bila Sloveniji dana na voljo z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 28. julija 2021. Zato bi bilo treba skupno podporo v obliki posojila, ki je na voljo Sloveniji, zmanjšati na 525 585 704 EUR.

(23) Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 28. julija 2021 v celoti nadomestiti.

(24) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1
Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2
Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo se spremeni:

(1) v členu 3 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Sloveniji na voljo posojilo v znesku največ 525 585 704 EUR.“;

(2) Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica