II

(Icke-lagstiftningsakter)

BESLUT

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2021/334

av den 23 februari 2021

om ett utkast till påbud som anmälts av Rumänien vad gäller information om ytbehandling av frukt och grönsaker med bekämpningsmedel

[delgivet med nr C(2021) 1096]

(Endast den rumänska texten är giltig)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011 av den 25 oktober 2011 om tillhandahållande av livsmedelsinformation till konsumenterna, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 1924/2006 och (EG) nr 1925/2006 samt om upphävande av kommissionens direktiv 87/250/EEG, rådets direktiv 90/496/EEG, kommissionens direktiv 1999/10/EG, Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/13/EG, kommissionens direktiv 2002/67/EG och 2008/5/EG samt kommissionens förordning (EG) nr 608/2004 ([1]), särskilt artikel 45.4,

av följande skäl

(1) I enlighet med artikel 45.1 i förordning (EU) nr 1169/2011 anmälde de rumänska myndigheterna den 5 mars 2020 till kommissionen ett utkast till påbud om det ytterligare obligatoriska märkningskravet i den mening som avses i artikel 39.1 om att ekonomiska aktörer måste informera konsumenterna om ytbehandling av frukt och grönsaker med bekämpningsmedel (nedan kallat *utkastet till påbud*).

(2) I förordning (EU) nr 1169/2011 fastställs allmänna principer, krav och ansvarsområden i fråga om livsmedelsinformation, i synnerhet livsmedelsmärkning. I detta avseende förtecknas i artiklarna 9.1 och 10 i förordning (EU) nr 1169/2011 alla uppgifter som ska lämnas om livsmedel i enlighet med artiklarna 10–35 och med förbehåll för de undantag som anges där.

(3) I artikel 39.1 i förordning (EU) nr 1169/2011 föreskrivs att medlemsstaterna utöver de obligatoriska uppgifter som avses i artiklarna 9.1 och 10, i enlighet med förfarandet i artikel 45, får anta åtgärder enligt vilka det krävs ytterligare obligatoriska uppgifter för vissa typer eller kategorier av livsmedel, om det motiveras av skydd av folkhälsan, skydd av konsumenterna, förebyggande av bedrägeri eller skydd av industriella och kommersiella äganderätter, uppgifter om ursprung och registrerade ursprungsbeteckningar samt förebyggande av illojal konkurrens.

([1]) EUT L 304, 22.11.2011, s. 18.

(4) Genom att föreskriva nationella åtgärder som kräver att konsumenterna informeras om ytbehandling av frukt och grönsaker med bekämpningsmedel efter skörd fastställs det i utkastet till påbud ytterligare obligatoriska uppgifter för vissa kategorier av livsmedel i den mening som avses i artikel 39.1 i förordning (EU) nr 1169/2011. Det är därför nödvändigt att undersöka dess förenlighet med ovannämnda krav i den förordningen och bestämmelserna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

(5) I artikel 1 i utkastet till påbud fastställs de villkor som de ekonomiska aktörerna måste uppfylla för att säkerställa att konsumenterna får korrekt, fullständig och exakt information om ytbehandlingen av frukt och grönsaker med bekämpningsmedel.

(6) I artikel 2 i utkastet till påbud föreskrivs att de ekonomiska aktörerna är skyldiga att genom tydlig märkning informera konsumenterna om att de frukter och grönsaker som släpps ut på marknaden har ytbehandlats med bekämpningsmedel samt att tillhandahålla tydlig information om det korrekta sättet att hantera/använda produkterna på, och vid behov ange att konsumtion av skalet på produkterna i fråga bör undvikas.

(7) I artikel 3 i utkastet till påbud anges att aktörerna ska tillhandahålla denna information genom att visa den text som anges i bilagan till utkastet till påbud omedelbart intill frukten och grönsakerna, på hyllan i de lokaler där de saluförs. Enligt bilagan till utkastet till påbud ska följande information tillhandahållas: En varning om att ”dessa produkter har ytbehandlats med ett bekämpningsmedel” samt ”bekämpningsmedlets namn” som ska anges av den ekonomiska aktören och en varning om att ”konsumtion av skalet på dessa produkter bör undvikas” samt ”hanterings-/användningsvillkor” som ska anges av den ekonomiska aktören.

(8) Efter en begäran om förtydligande från kommissionen genom en skrivelse av den 6 februari 2020 förtydligade de rumänska myndigheterna genom en skrivelse av den 5 mars 2020 att utkastet till påbud gäller förekomsten av bekämpningsmedel på ytan av frukt och grönsaker som erbjuds till försäljning i fall där aktörer utför ytbehandling med bekämpningsmedel efter skörd för att bevara produkternas färskhet.

(9) I Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 ([2]) föreskrivs regler om växtskyddsmedel och de verksamma ämnen som ingår i dessa produkter. I enlighet med artikel 28 i förordning (EG) nr 1107/2009 måste växtskyddsmedel, även sådana som är avsedda för ytbehandling efter skörd, produktgodkännas för att kunna släppas ut på marknaden och användas i medlemsstaterna. I detta sammanhang är de föremål för en grundlig säkerhetsbedömning i syfte att bland annat säkerställa skyddet av människors hälsa, vilket inbegriper konsumenternas säkerhet. Användningen av växtskyddsmedel måste uppfylla de krav som anges i artikel 55 i förordning (EG) nr 1107/2009.

(10) För att säkerställa att livsmedel som har behandlats med växtskyddsmedel är säkra bör halten av bekämpningsmedelsrester i sådana produkter, inbegripet frukt och grönsaker, inte överskrida de gränsvärden som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 396/2005 ([3]). En annan princip i förordning (EG) nr 396/2005 är att gränsvärdena inte bör fastställas till högre nivåer än vad som krävs enligt god jordbrukspraxis, dvs. inte högre än vad som är nödvändigt för att bekämpa en viss skadegörare, och att de måste vara säkra för konsumenterna.

(11) Enligt artikel 14.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 ([4]) ska livsmedel inte släppas ut på marknaden om de inte är säkra.

(12) I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 ([5]) är medlemsstaterna skyldiga att vidta efterlevnadsåtgärder om gränsvärdena överskrids.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG (EUT L 309, 24.11.2009, s. 1).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 396/2005 av den 23 februari 2005 om gränsvärden för bekämpningsmedelsrester i eller på livsmedel och foder av vegetabiliskt och animaliskt ursprung och om ändring av rådets direktiv 91/414/EEG (EUT L 70, 16.3.2005, s. 1).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet (EGT L 31, 1.2.2002, s. 1).

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 och (EU) 2016/2031, rådets förordningar (EG) nr 1/2005 och (EG) nr 1099/2009 och rådets direktiv 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG och 2008/120/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 854/2004 och (EG) nr 882/2004, rådets direktiv 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG och 97/78/EG samt rådets beslut 92/438/EEG (förordningen om offentlig kontroll) (EUT L 95, 7.4.2017, s. 1).

(13) I kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 ([6]) anges specifika märkningsbestämmelser för användning av konserveringsmedel eller andra kemiska substanser på citrusfrukt.

(14) Livsmedel som uppfyller kraven i förordning (EG) nr 178/2002 och som behandlas med växtskyddsmedel som uppfyller kraven i förordning (EG) nr 1107/2009 och lämnar resthalter inom de gränsvärden som fastställts i enlighet med förordning (EG) nr 396/2005, bör anses vara säkra för konsumenternas hälsa. Medlemsstaterna ansvarar för att se till att frukt och grönsaker som släpps ut på deras marknader uppfyller unionens krav vad gäller gränsvärden för bekämpningsmedelsrester på livsmedel och foder. I detta avseende har de rumänska myndigheterna inte förklarat varför de lämpliga kontroll- och tillsynsåtgärder som för närvarande tillämpas inte anses vara tillräckliga för att säkerställa att frukten och grönsakerna i fråga är säkra.

(15) På grundval av de harmoniserade unionskrav för godkännande och användning av växtskyddsmedel och deras gränsvärden för resthalter i frukt och grönsaker som innefattar en grundlig vetenskaplig bedömning av växtskyddsmedlens säkerhet, och mot bakgrund av de tillsyns- och övervakningsbestämmelser som ska följas av medlemsstaternas behöriga myndigheter, finns det inget motiverat behov av ytterligare obligatoriska krav på livsmedelsinformation eller märkning avseende bekämpningsmedelsrester av skäl som hänför sig till skydd av folkhälsan.

(16) Mot bakgrund av ovanstående är utkastet till påbud inte motiverat av det skäl som hänför sig till skydd av folkhälsan som avses i artikel 39.1 a i förordning (EU) nr 1169/2011.

(17) Med avseende på de motiveringar som lämnats rörande skydd av konsumenterna är åtgärderna i utkastet till påbud inte förenliga med proportionalitetsprincipen, eftersom de går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet att skydda konsumenterna.

(18) Kravet på märkning i utkastet till påbud om att ”vid behov ange att konsumtion av skalet på produkterna i fråga bör undvikas” ger dessutom konsumenterna ett felaktigt intryck om frukternas och grönsakernas säkerhet, genom att antyda att produkterna endast är säkra under detta specifika användningsvillkor, dvs. när produkten är skalad. Detta gör felaktigt gällande att det skulle räcka med att informera konsumenterna, i stället för att avlägsna livsmedel som inte uppfyller kraven på livsmedelssäkerhet från marknaden. Det föreslagna märkningskravet skulle leda till att konsumenterna vilseleds och skulle göra att all frukt och alla grönsaker på marknaden som märkts i enlighet med utkastet till påbud missgynnas på ett orättvist sätt. Ett sådant märkningskrav skulle därför strida mot artikel 7 i förordning (EU) nr 1169/2011. Dessutom är ordalydelsen i detta krav oprecist, och det framgår inte tydligt under vilka villkor det gäller.

(19) Det faktum att det i genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 endast fastställs särskilda märkningsbestämmelser om användningen av konserveringsmedel eller andra kemiska substanser på citrusfrukt, samtidigt som målet att skydda konsumenterna eftersträvas, talar dessutom för slutsatsen att det inte är nödvändigt att fastställa sådana märkningskrav för alla typer av frukt och grönsaker för att uppnå detta mål.

(20) Mot bakgrund av ovanstående är utkastet till påbud inte motiverat av det skäl som hänför sig till skydd av konsumenterna som avses i artikel 39.1 b i förordning (EU) nr 1169/2011.

(21) Av ovanstående bedömning följer att de rumänska myndigheterna inte kan motivera med minst ett av skälen i artikel 39.1 i förordning (EU) nr 1169/2011 att de ytterligare obligatoriska uppgifter som anges i utkastet till påbud är nödvändiga.

(22) Mot bakgrund av dessa iakttagelser lämnade kommissionen ett negativt yttrande om utkastet till påbud den 4 juni 2020 i enlighet med artikel 45.3 i förordning (EU) nr 1169/2011. Kommissionen underrättade de rumänska myndigheterna om det negativa yttrandet den 5 juni 2020.

(23) De rumänska myndigheterna bör därför uppmanas att inte anta det anmälda påbudet.

(24) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder.

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 av den 7 juni 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker (EUT L 157, 15.6.2011, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rumänien får inte anta det utkast till påbud som anmäldes den 5 mars 2020 vad gäller kravet på ekonomiska aktörer att informera konsumenterna om ytbehandling av frukt och grönsaker med bekämpningsmedel.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Rumänien.

Utfärdat i Bryssel den 23 februari 2021.

På kommissionens vägnar
Stella KYRIAKIDES
Ledamot av kommissionen