II

(Nelegislativní akty)

ROZHODNUTÍ

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2021/334

ze dne 23. února 2021

o návrhu vládního nařízení oznámeného Rumunskem, pokud jde o informace o povrchovém ošetření ovoce a zeleniny pesticidy

(oznámeno pod číslem C(2021) 1096)

(Pouze rumunské znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 ze dne 25. října 2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 a (ES) č. 1925/2006 a o zrušení směrnice Komise 87/250/EHS, směrnice Rady 90/496/EHS, směrnice Komise 1999/10/ES, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/13/ES, směrnic Komise 2002/67/ES a 2008/5/ES a nařízení Komise (ES) č. 608/2004 ([1]), a zejména na čl. 45 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) V souladu s čl. 45 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011 rumunské orgány dne 5. března 2020 oznámily Komisi návrh vládního nařízení týkajícího se dodatečného požadavku na povinné označování ve smyslu čl. 39 odst. 1, podle něhož mají hospodářské subjekty informovat spotřebitele o povrchovém ošetření ovoce a zeleniny pesticidy (dále jen „návrh vládního nařízení“).

(2) Nařízení (EU) č.1169/2011 stanoví obecné zásady, požadavky a povinnosti v oblasti informací o potravinách, a zejména označování potravin. V tomto ohledu čl. 9 odst. 1 a článek 10 nařízení (EU) č. 1169/2011 uvádějí seznam všech údajů, které mají být uvedeny na potravinách v souladu s články 10 až 35 a s výhradou výjimek v nich obsažených.

(3) V čl. 39 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011 se stanoví, že vedle povinných údajů uvedených v čl. 9 odst. 1 a v článku 10 mohou členské státy postupem podle článku 45 přijmout opatření ukládající pro určité druhy nebo skupiny potravin povinnost uvádět další povinné údaje, je-li to opodstatněné jedním z těchto důvodů: ochrana veřejného zdraví, ochrana spotřebitele, předcházení podvodům nebo ochrana práv průmyslového a obchodního vlastnictví, uvádění provenience, chráněného označení původu a předcházení nekalé soutěži.

([1]) Úř. věst. L 304, 22.11.2011, s. 18.

(4) Zavedením vnitrostátních opatření, která ukládají povinnost informovat spotřebitele o povrchovém ošetření ovoce a zeleniny pesticidy, které je prováděno po sklizni, návrh vládního nařízení stanoví další povinné údaje pro určité skupiny potravin ve smyslu čl. 39 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011. Je proto nezbytné přezkoumat jeho slučitelnost s výše zmíněnými požadavky uvedeného nařízení a ustanoveními Smlouvy o fungování Evropské unie.

(5) Článek 1 návrhu vládního nařízení stanoví podmínky, které musí hospodářské subjekty splňovat, aby spotřebitelé byli správně, úplně a přesně informováni o povrchovém ošetření ovoce a zeleniny pesticidy.

(6) Článek 2 návrhu vládního nařízení stanoví, že hospodářské subjekty jsou povinny informovat spotřebitele prostřednictvím dobře viditelného označení o skutečnosti, že ovoce a zelenina uváděné na trh byly povrchově ošetřeny pesticidy, a poskytnout jasné informace o správném způsobu manipulace s produkty a jejich používání, přičemž v případě potřeby jsou povinny uvést, že by se u dotčených produktů mělo zamezit konzumaci slupky či kůry.

(7) Článek 3 návrhu vládního nařízení stanoví, že hospodářské subjekty tyto informace poskytnou tak, že text stanovený v příloze vládního nařízení umístí na regálech v bezprostřední blízkosti daného ovoce a zeleniny v prostorách, v nichž jsou prodávány. Příloha návrhu vládního nařízení vyžaduje uvedení těchto informací: upozornění „tyto produkty byly povrchově ošetřeny pesticidem“, „název pesticidu“ – vyplní hospodářský subjekt; dále upozornění, že „by se u těchto produktů mělo zamezit konzumaci slupky či kůry“, a „podmínky manipulace a použití“ – vyplní hospodářský subjekt.

(8) V návaznosti na žádost Komise o vysvětlení zaslanou dopisem dne 6. února 2020 rumunské orgány ve svém dopisu ze dne 5. března 2020 objasnily, že návrh vládního nařízení se týká přítomnosti pesticidů na povrchu ovoce a zeleniny, které jsou nabízeny k prodeji, v případě, že je provozovatelé po sklizni povrchově ošetří pesticidy za účelem zachování jejich čerstvosti.

(9) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ([2]) stanoví pravidla pro přípravky na ochranu rostlin a účinné látky obsažené v těchto přípravcích. V souladu s článkem 28 nařízení (ES) č. 1107/2009 musí být přípravky na ochranu rostlin, včetně přípravků určených k povrchovému ošetření po sklizni, povoleny, aby mohly být uvedeny na trh a používány v členských státech. V této souvislosti podléhají důkladnému posouzení bezpečnosti s cílem zajistit mimo jiné ochranu lidského zdraví, která zahrnuje i bezpečnost spotřebitelů. Použití přípravků na ochranu rostlin musí splňovat požadavky stanovené v článku 55 nařízení (ES) č. 1107/2009.

(10) Aby byla zajištěna bezpečnost potravin, které byly ošetřeny přípravky na ochranu rostlin, nesmí množství reziduí pesticidů v těchto produktech, včetně ovoce a zeleniny, překročit maximální limity reziduí stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 396/2005 ([3]). Další zásadou nařízení (ES) č. 396/2005 je, že maximální limity reziduí nesmějí být nastaveny tak, aby byly vyšší, než jsou limity potřebné v souladu se správnou zemědělskou praxí. Jinými slovy nesmí být vyšší, než je nezbytné pro boj proti určitému škodlivému organismu, a pro spotřebitele musí být bezpečné.

(11) Podle čl. 14 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ([4]) se potravina nesmí uvádět na trh, není-li bezpečná.

(12) Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/625 ([5]) mají členské státy v případě překročení maximálních limitů reziduí povinnost přijmout donucovací opatření.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 396/2005 ze dne 23. února 2005 o maximálních limitech reziduí pesticidů v potravinách a krmivech rostlinného a živočišného původu a na jejich povrchu a o změně směrnice Rady 91/414/EHS (Úř. věst. L 70, 16.3.2005, s. 1).

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 178/2002 ze dne 28. ledna 2002, kterým se stanoví obecné zásady a požadavky potravinového práva, zřizuje se Evropský úřad pro bezpečnost potravin a stanoví postupy týkající se bezpečnosti potravin (Úř. věst. L 31, 1.2.2002, s. 1).

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/625 ze dne 15. března 2017 o úředních kontrolách a jiných úředních činnostech prováděných s cílem zajistit uplatňování potravinového a krmivového práva a pravidel týkajících se zdraví zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin a přípravků na ochranu rostlin, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 999/2001, (ES) č. 396/2005, (ES) č. 1069/2009, (ES) č. 1107/2009, (EU) č. 1151/2012, (EU) č. 652/2014, (EU) 2016/429 a (EU) 2016/2031, nařízení Rady (ES) č. 1/2005 a (ES) č. 1099/2009 a směrnic Rady 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES a 2008/120/ES a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 854/2004 a (ES) č. 882/2004, směrnic Rady 89/608/EHS, 89/662/EHS, 90/425/EHS, 91/496/EHS, 96/23/ES, 96/93/ES a 97/78/ES a rozhodnutí Rady 92/438/EHS (nařízení o úředních kontrolách) (Úř. věst. L 95, 7.4.2017, s. 1).

(13) Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 543/2011 ([6]) stanoví zvláštní ustanovení o označování týkající se používání konzervačních látek nebo jiných chemických látek u citrusových plodů.

(14) Potravinové komodity, které splňují požadavky nařízení (ES) č. 178/2002 a jsou ošetřeny přípravky na ochranu rostlin, které splňují požadavky nařízení (ES) č. 1107/2009 a zanechávají rezidua v rámci maximálních limitů reziduí stanovených v souladu s nařízením (ES) č. 396/2005, je třeba považovat za bezpečné pro zdraví spotřebitelů. Členské státy jsou odpovědné za zajištění toho, aby ovoce a zelenina uváděné na jejich trhy splňovaly požadavky Unie, pokud jde o maximální limity reziduí pesticidů v potravinách a krmivech. V tomto ohledu rumunské orgány nevysvětlily, proč se vhodná kontrolní a donucovací opatření, která jsou v současné době zavedena, nepovažují k zajištění bezpečnosti dotčeného ovoce a zeleniny za dostatečná.

(15) Na základě harmonizovaných požadavků Unie na povolování a používání přípravků na ochranu rostlin a jejich maximálních limitů reziduí v ovoci a zelenině, které zahrnují důkladné vědecké posouzení bezpečnosti přípravků na ochranu rostlin, a s ohledem na pravidla v oblasti dozoru a prosazování právních předpisů, která mají být příslušnými orgány členských států dodržována, není potřeba zavedení dodatečných závazných vnitrostátních požadavků týkajících se informací o potravinách nebo označování, pokud jde o rezidua pesticidů, z důvodu ochrany veřejného zdraví odůvodněná.

(16) Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem není návrh vládního nařízení odůvodněn ochranou veřejného zdraví podle čl. 39 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) č. 1169/2011.

(17) Pokud jde o předložené odůvodnění týkající se ochrany spotřebitelů, nerespektují opatření uvedená v návrhu vládního nařízení zásadu proporcionality, jelikož jdou nad rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cíle ochrany spotřebitele.

(18) Kromě toho požadavek na označování uvedený v návrhu vládního nařízení, který zní „v případě potřeby uvést, že by se u dotčených produktů mělo zamezit konzumaci slupky či kůry“, vytváří u spotřebitelů nesprávný dojem o bezpečnosti ovoce a zeleniny naznačením toho, že produkty jsou bezpečné pouze za této zvláštní podmínky použití, tedy pokud je u produktu odstraněna slupka či kůra. Nesprávně vede k přesvědčení, že spotřebitele stačí jen informovat, místo toho, aby byly potraviny, které nesplňují požadavky na bezpečnost potravin, staženy z trhu. Tento navrhovaný dotčený požadavek na označování by vedl k uvedení spotřebitele v omyl a způsobil by neodůvodněnou újmu na úkor veškerého ovoce a zeleniny, které byly uvedeny na trh a označeny v souladu s návrhem vládního nařízení. Takový požadavek na označování by proto byl v rozporu s článkem 7 nařízení (EU) č. 1169/2011. Znění tohoto požadavku je navíc nepřesné a není jasně uvedeno, na základě jakých kritérií se použije.

(19) Kromě toho skutečnost, že jsou v prováděcím nařízení (EU) č. 543/2011 uvedena pouze zvláštní ustanovení o označování týkající se používání konzervačních látek nebo jiných chemických látek u citrusových plodů, přičemž se sleduje cíl ochrany spotřebitelů, vede k závěru, že stanovení takových požadavků na označování pro všechny druhy ovoce a zeleniny není pro dosažení uvedeného cíle nezbytné.

(20) Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem není návrh vládního nařízení odůvodněn ochranou veřejného zdraví podle čl. 39 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) č. 1169/2011.

(21) Z výše zmíněného posouzení vyplývá, že rumunské orgány potřebu dalších povinných údajů uvedených v návrhu vládního nařízení neodůvodnily ani jedním z důvodů stanovených v čl. 39 odst. 1 nařízení (EU) č. 1169/2011.

(22) S ohledem na tyto připomínky vydala Komise dne 4. června 2020 k návrhu vládního nařízení záporné stanovisko podle čl. 45 odst. 3 nařízení (EU) č. 1169/2011. Komise toto záporné stanovisko oznámila rumunským orgánům dne 5. června 2020.

(23) Rumunské orgány by proto měly být vyzvány, aby oznámené vládní nařízení nepřijaly.

(24) Opatření stanovená tímto rozhodnutím jsou v souladu se stanoviskem Stálého výboru pro rostliny, zvířata, potraviny a krmiva,

([6]) Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 543/2011 ze dne 7. června 2011, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1234/2007 pro odvětví ovoce a zeleniny a odvětví výrobků z ovoce a zeleniny (Úř. věst. L 157, 15.6.2011, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rumunsko nepřijme návrh vládního nařízení oznámený dne 5. března 2020, pokud jde o požadavek, aby hospodářské subjekty informovaly spotřebitele o povrchovém ošetření ovoce a zeleniny pesticidy.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne 23. února 2021.

Za Komisi
Stella KYRIAKIDES
členka Komise