EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.3.2022
COM(2022) 116 final

2022/0081 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid förberedelserna för det 19:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP19)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid förberedelserna för det 19:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter i samband med de planerade ändringarna av bilagorna till konventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter

Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (*konventionen* eller Cites) har till syfte att skydda vilda djur och växter mot överutnyttjande genom internationell handel. Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1975.

Europeiska unionen och alla dess medlemsstater är parter i konventionen[1].

2.2. Partskonferensen för konventionen

Partskonferensen (CoP) inrättades i enlighet med artikel XI i konventionen och är konventionens styrande organ. Partskonferensen sammanträder vart annat till vart tredje år för att granska konventionens tillämpning. Bakgrunden till detta förslag är framför allt att partskonferensen behandlar och antar förslag till ändringar av listorna över utrotningshotade arter av djur och växter i bilagorna I och II till konventionen.

2.3. Planerade beslut vid partskonferensen

Vid sitt 19:e möte (CoP19), som kommer att äga rum den 14–25 november 2022, ska partskonferensen besluta om förslag till ändringar av Cites-bilagorna (*listningsförslagen*). Syftet med att ta upp särskilda (grupper av) arter i bilagorna är att övervaka och reglera (bilaga II) eller generellt förbjuda (bilaga I) kommersiell handel med arterna.

Eftersom bilagorna är integrerade delar av konventionen är de rättsligt bindande. Enligt artikel XV.1 c i konventionen träder ändringar som beslutas av partskonferensen i kraft 90 dagar efter mötets slut.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Enligt artikel XV.1 i konventionen får varje part föreslå ändringar av bilaga I eller II för behandling vid CoP19. Texten till en föreslagen ändring ska vara inkommen till konventionens sekretariat senast 150 dagar före mötet, dvs. senast den 17 juni 2022.

Dessutom får varje part, i enlighet med artikel XVI i konventionen, till sekretariatet lämna in en lista i vilken anges arter som är föremål för reglering inom dess jurisdiktion i syfte att förhindra eller begränsa exploatering och som förklaras kräva medverkan från andra parter för kontroll av handeln. En sådan lista kan lämnas in när som helst men i punkt 3 i resolution Conf. 9.25 (Rev. CoP18) från partskonferensen för Cites rekommenderas att en part som avser att ta upp en art i bilaga III informerar sekretariatet om sin avsikt senast tre månader för

[1] Rådets beslut (EU) 2015/451 av den 6 mars 2015 om Europeiska unionens anslutning till konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites), EUT L 75, 19.3.2015, s. 1.

ett möte i partskonferensen. Syftet är att säkerställa ett ikraftträdande samma dag som de ändringar av bilagorna I och II som antas vid mötet.

Om listningsförslagen antas kan de påverka EU:s regler, eftersom de medför ändringar av relevant unionslagstiftning, särskilt bilagan till rådets förordning (EG) nr 338/97[2], där ändringar av bilagorna till konventionen måste återspeglas. Detta skulle resultera i att restriktioner fastställs för handel från, till eller inom EU när det gäller de arter som berörs av dessa ändringar. En anmälan enligt artikel XVI i konventionen har liknande rättsverkningar.

Experter från EU:s medlemsstater och från kommissionen har undersökt olika taxonomiska grupper för att identifiera arter som är hotade på grund av internationell handel och som därför skulle kunna uppfylla kriterierna för att tas upp i någon av Cites-bilagorna. Syftet var att utarbeta unionens förslag och anmälningar om upptagande av dessa arter vid eller i samband med CoP19. Som ett resultat av detta innehåller förslaget till rådets beslut tolv utkast till förslag om upptagande av arter i Cites-bilaga I eller II.

En art (*Cuora galbinifrons*) föreslås överföras från Cites-bilaga II till Cites-bilaga I, i överensstämmelse med Cites djurkommittés slutsats att arten uppfyller kriterierna för upptagande i bilaga I[3], enligt vad som fastställs i artikel II.1 i Cites, närmare bestämt att arten hotas av utrotning och påverkas av handel.

Ytterligare elva förslag innebär att enskilda arter eller grupper av arter (listade på högre taxonomisk nivå) bör tas upp i Cites-bilaga II, i överensstämmelse med kriterierna i artikel II.2 i konventionen och med den kompletterande vägledningen i partskonferensens resolution 9.24 (Rev. CoP17). I varje enskilt fall grundar sig bedömningen på vetenskaplig litteratur och andra källor till vetenskaplig information, däribland kategoriseringen av arterna i enlighet med den rödlista över hotade arter som sammanställs av Internationella naturvårdsunionen (IUCN) och, när sådana finns tillgängliga, handelsdata från Cites handelsdatabas samt landsspecifik information om arternas bevarandestatus och befintliga skyddsåtgärder.

Dessa utkast till listningsförslag har behandlats vid möten i expertgruppen för medlemsstaternas administrativa Cites-myndigheter och vid ett ad hoc-möte för företrädare för medlemsstaternas vetenskapliga myndigheter för Cites. I enlighet med partskonferensens resolution 9.24 (Rev. CoP17) har kommissionen också samrått med utbredningsstaterna för de arter som prövas för listning. Kommissionen inhämtade deras synpunkter på en eventuell listning inom ramen för konventionen, uppmuntrade dem att dela med sig av relevant vetenskaplig information och uppmanade dem, när de stödde ett listningsförslag, att tillsammans med EU lämna in förslaget till sekretariatet. Särskilda möten med berörda parter i EU och med företrädare för tredjeländer om möjliga listningsförslag från EU planeras till våren 2022.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i

[2] Rådets förordning (EG) nr 338/97 av den 9 december 1996 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem, EGT L 61, 3.3.1997, s. 1.

[3] Punkt 20.3.8 i sammanfattningen av kommitténs 28:e möte 2015, som finns på https://cites.org/sites/default/files/eng/com/ac/28/E-AC28-SumRec.pdf.

ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[4].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Cites.

De ändringar av Cites-bilagorna I och II som partskonferensen ska besluta om utgör akter med rättslig verkan. Eftersom de utgör en integrerad del av konventionen kommer de ändrade bilagorna att vara bindande enligt internationell rätt.

Även om en anmälan avseende bilaga III inte kräver ett beslut av partskonferensen, är det lämpligt att ta med den i detta beslut av konsekvensskäl, eftersom ändringar av bilaga III också påverkar rådets förordning (EG) nr 338/97.

Ändringar av bilagorna varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensens planerade beslut har syften och beståndsdelar inom områdena ”miljö” och ”handel”. Dessa aspekter av den planerade akten är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 192.1 och 207.3 och 207.4 första stycket.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 192.1 och 207 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[4] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2022/0081 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid förberedelserna för det 19:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites CoP19)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 192.1 och 207.3 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (*konventionen*) trädde i kraft den 1 juli 1975 och ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2015/451 av den 6 mars 2015[5].

(2) Enligt artikel XI.3 i konventionen får partskonferensen bland annat anta beslut om ändringar av bilagorna I och II till konventionen.

(3) Dessutom får varje part, i enlighet med artikel XVI i konventionen, till sekretariatet lämna in en lista i vilken anges arter som är föremål för reglering inom dess jurisdiktion i syfte att förhindra eller begränsa exploatering och som förklaras kräva medverkan från andra parter för kontroll av handeln.

(4) Partskonferensen för konventionen kommer under sitt 19:e möte, som kommer att äga rum den 14–25 november 2022, att besluta om förslag till ändringar av Cites-bilagorna I och II. Parterna måste lämna in sådana förslag till konventionens sekretariat senast den 17 juni 2022.

(5) Anmälningar av arter för upptagande i bilaga III, som inte kräver något beslut av partskonferensen, bör dock lämnas in minst tre månader före ett av dess möten.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vad gäller de listningsförslag som kommer att läggas fram för partskonferensen, eftersom ändringarna av bilagorna kommer att vara bindande för unionen.

(7) Den föreslagna ståndpunkten vad gäller de listningsförslag som kommer att behandlas av partskonferensen grundar sig på en expertanalys av deras fördelar, i enlighet med de kriterier som fastställs i konventionen och mot bakgrund av bästa tillgängliga vetenskapliga kunskap. Denna kunskap stöder de listningar som föreslås i detta beslut för att säkerställa att handeln med de berörda arterna inte hotar deras överlevnad i naturen.

[5] EUT L 75, 19.3.2015, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga 1 innehåller de förslag till ändringar av Cites-bilagorna som unionen ska lägga fram vid eller i samband med det 19:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter.

Artikel 2

Bilaga 2 innehåller den anmälan om upptagande i Cites-bilaga III som unionen ska lägga fram i samband med det 19:e mötet i partskonferensen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande