Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2024/1352

22.5.2024

UREDBA (EU) 2024/1352 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

z dne 14. maja 2024

o spremembi uredb (EU) 2019/816 in (EU) 2019/818 za uvedbo preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 78(2)(e), člena 79(2)(c), člena 82(1), drugi pododstavek, točka (d), in člena 87(2)(a) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom ([1]),

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) določa identifikacijo ali preverjanje identitete, varnostno preverjanje, predhodne preglede zdravstvenega stanja in predhodne preglede ranljivosti državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ali na ozemlju držav članic, za katere ni bila opravljena mejna kontrola na zunanjih mejah držav članic, pa tudi tistih državljanov tretjih držav, ki so vložili podali prošnjo za mednarodno zaščito na mejnih prehodih ali v tranzitnih območjih, ne da bi izpolnjevali pogoje za vstop iz Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]). Uredba (EU) 2024/1356 določa enotna pravila, ki omogočajo hitro identifikacijo ali preverjanje identitete državljanov tretjih držav in njihovo napotitev na ustrezne postopke. Njena cilja sta krepitev nadzora državljanov tretjih držav pri prehajanju zunanjih meja in zagotovitev vpogleda v ustrezne informacijske sisteme in podatkovne zbirke EU, da se preveri, ali bi lahko državljani tretjih držav, ki se jih preverja, ogrozili notranjo varnost.

(2) Uredba (EU) 2024/1356 določa, da bi bilo treba preverjanje oseb, ki se jih preverja, iz varnostnih razlogov izvajati v istih sistemih kakor za prosilce za vizum ali za potovalno odobritev v okviru evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS). Natančneje, Uredba (EU) 2024/1356 določa, da se osebne podatke oseb, za katere se opravi preverjanje, preveri v evropskem informacijskem sistemu kazenskih evidenc za državljane tretjih držav (v nadaljnjem besedilu: sistem ECRIS-TCN), vzpostavljenem z Uredbo (EU) 2019/816 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]), glede oseb, obsojenih zaradi terorističnih kaznivih dejanj ali drugih hudih kaznivih dejanj.

(3) Organi preverjanja, opredeljeni v Uredbi (EU) 2024/1356, potrebujejo dostop do sistema ECRIS-TCN, da se ugotovi, ali bi oseba lahko predstavljala grožnjo notranji varnosti.

(4) Zadetek v sistemu ECRIS-TCN sam po sebi še ne bi smel pomeniti, da je bil zadevni državljan tretje države, kakor je opredeljen v Uredbi (EU) 2019/816, obsojen v državah članicah, navedenih v zadetku. Obstoj predhodnih obsodb bi moral biti potrjen le na podlagi prejetih informacij iz kazenskih evidenc zadevnih držav članic.

([1]) Stališče Evropskega parlamenta z dne 10. aprila 2024 (še ni objavljeno v Uradnem listu) in odločitev Sveta z dne 14. maja 2024.
([2]) Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817 (UL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).
([3]) Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (UL L 77, 23.3.2016, str. 1).
([4]) Uredba (EU) 2019/816 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o vzpostavitvi centraliziranega sistema za določitev držav članic, ki imajo informacije o obsodbah državljanov tretjih držav in oseb brez državljanstva (sistem ECRIS-TCN) z namenom dopolnitve evropskega informacijskega sistema kazenskih evidenc ter o spremembi Uredbe (EU) 2018/1726 (UL L 135, 22.5.2019, str. 1).

(5) Uredba (EU) 2024/1356 predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda glede mej in spreminja uredbe (ES) št. 767/2008 ([5]), (EU) 2017/2226 ([6]), (EU) 2018/1240 ([7]) in (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta ([8]), ki tudi predstavljajo razvoj določb schengenskega pravnega reda glede mej, in sicer zato, da se za namene preverjanja podelijo pravice dostopa do podatkov v vizumskem informacijskem sistemu (VIS), sistemu vstopa/izstopa (SVI) oziroma sistemu ETIAS. Vendar vzporedna sprememba Uredbe (EU) 2019/816, s katero bi se za namene preverjanja podatkov v sistemu ECRIS-TCN podelile pravice dostopa, zaradi variabilne geometrije ne more biti del Uredbe (EU) 2024/1356, saj Uredba (EU) 2019/816 ne predstavlja razvoja določb schengenskega pravnega reda. Uredbo (EU) 2019/816 bi bilo zato treba spremeniti z ločenim pravnim aktom.

(6) Uredba (EU) 2024/1356 določa posebna pravila o identifikaciji ali preverjanju identitete državljanov tretjih držav z vpogledom v skupno odložišče podatkov o identiteti (CIR), vzpostavljeno z uredbama (EU) 2019/817 in (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta ([9]) za olajšanje in pomoč pri pravilni identifikaciji ali preverjanju identitete oseb, evidentiranih v SVI, VIS, ETIAS, Eurodac in sistemu ECRIS-TCN, vključno z neznanimi osebami, ki ne morejo same izkazati svoje identitete.

(7) Ker organi preverjanja potrebujejo dostop do podatkov, shranjenih v CIR za namene identifikacije ali preverjanja identitete, Uredba (EU) 2024/1356 spreminja Uredbo (EU) 2019/817. Zaradi variabilne geometrije z Uredbo (EU) 2024/1356 ni bilo mogoče spremeniti Uredbe (EU) 2019/818, saj Uredba (EU) 2019/818 ne predstavlja razvoja določb schengenskega pravnega reda. Uredbo (EU) 2019/818 bi bilo zato treba spremeniti z ločenim pravnim aktom.

(8) Ker cilja te uredbe, in sicer organom preverjanja omogočiti dostop do podatkov v sistemu ECRIS-TCN ali v CIR za namene identifikacije ali preverjanja identitete ter varnostnega preverjanja, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2024/1356, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji (PEU). V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.

(9) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen PEU in Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU), Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.

(10) V skladu s členoma 1 in 2 ter členom 4a(1) Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen PEU in PDEU, in brez poseganja v člen 4 navedenega protokola Irska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe Uredbe (EU) 2019/816

Uredba (EU) 2019/816 se spremeni:

([5]) Uredba (ES) št. 767/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o vizumskem informacijskem sistemu (VIS) in izmenjavi podatkov med državami članicami o vizumih za kratkoročno prebivanje (Uredba VIS) (UL L 218, 13.8.2008, str. 60).

([6]) Uredba (EU) 2017/2226 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2017 o vzpostavitvi sistema vstopa/izstopa (SVI) za evidentiranje podatkov o vstopu in izstopu ter podatkov o zavrnitvi vstopa državljanov tretjih držav pri prehajanju zunanjih meja držav članic in določitvi pogojev za dostop do SVI zaradi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter o spremembi Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma in uredb (ES) št. 767/2008 ter (EU) št. 1077/2011 (UL L 327, 9.12.2017, str. 20).

([7]) Uredba (EU) 2018/1240 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. septembra 2018 o vzpostavitvi Evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter spremembi uredb (EU) št. 1077/2011, (EU) št. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 in (EU) 2017/2226 (UL L 236, 19.9.2018, str. 1).

([8]) Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).

([9]) Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

(1) v členu 1 se doda naslednja točka:

„(f) določa pogoje, pod katerimi lahko organi preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta (*), uporabljajo podatke iz sistema ECRIS-TCN za namen opravljanja varnostnega preverjanja, da bi ocenili, ali bi lahko državljan tretje države ogrozil notranjo varnost, kot je navedeno v členu 15 navedene uredbe.

(*) Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817 (UL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).“;

(2) v členu 2 se v drugem pododstavku doda naslednja točka:

„(d) omogoča dostop do sistema ECRIS-TCN za podporo opravljanja varnostnega preverjanja, določenega v Uredbi (EU) 2024/1356.“;

(3) v členu 3 se točka 6 nadomesti z naslednjim:

„(6) ‚pristojni organi‘ pomeni osrednje organe, Eurojust, Europol, EJT, imenovane organe VIS iz člena 9d in člena 22b (13) Uredbe (ES) št. 767/2008, centralno enoto ETIAS in organe preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356, ki so pristojni za dostop do sistema ECRIS-TCN ali za poizvedovanje v njem v skladu s to uredbo;“;

(4) člen 5 se spremeni:

(a) v odstavku 1 se točka (c) nadomesti z naslednjim:

„(c) zaznamek za namen uredb (ES) št. 767/2008 in (EU) 2018/1240 ter členov 15 in 16 Uredbe (EU) 2024/1356, da je bil zadevni državljan tretje države v preteklih 25 letih obsojen zaradi terorističnega kaznivega dejanja ali v preteklih 15 letih zaradi katerega koli drugega kaznivega dejanja iz Priloge k Uredbi (EU) 2018/1240, če se po nacionalnem pravu kaznuje z zaporno kaznijo ali ukrepom odvzema prostosti z najvišjo zagroženo kaznijo najmanj treh let, vključno z oznako države članice izreka obsodbe;“;

(b) v odstavku 7 se v prvem pododstavku doda naslednja točka:

„(c) prek organov preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356 za namen presoje, ali bi lahko državljan tretje države predstavljal grožnjo notranji varnosti, kadar se po varnostnem preverjanju iz členov 15 in 16 navedene uredbe najdejo zadetki.“;

(5) v členu 7(7) se doda naslednja točka:

„(e) podpiranja cilja, da se oceni, ali bi lahko državljan tretje države, ki se ga varnostno preverjanja, predstavljal grožnjo notranji varnosti, v skladu z Uredbo (EU) 2024/1356.“;

(6) vstavi se naslednji člen:

„*Člen 7c*

Uporaba sistema ECRIS-TCN za namene preverjanja

Organi preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356, imajo za namen opravljanja nalog, ki so jim dodeljene s členoma 15 in 16 Uredbe (EU) 2024/1356, pravico dostopa do podatkov iz sistema ECRIS-TCN in iskanja po njih z uporabo evropskega iskalnega portala iz člena 6 Uredbe (EU) 2019/818.

Za namen opravljanja takih nalog imajo organi preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356 pravico dostopa samo do tistih podatkovnih zapisov iz sistema ECRIS-TCN v CIR, ki jim je bil dodan zaznamek v skladu s členom 5(1), točka (c), te uredbe.

V primeru zadetka poteka vpogled v nacionalne kazenske evidence na podlagi zaznamovanih podatkov iz sistema ECRIS-TCN v skladu z nacionalnim pravom in z uporabo nacionalnih komunikacijskih kanalov. Ustrezni nacionalni organi države članice izreka obsodbe organom preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356, predložijo mnenje o tem, ali bi lahko prisotnost te osebe na ozemlju držav članic predstavljala grožnjo notranji varnosti, v dveh dneh, kadar se preverjanje izvede na ozemlju države članice, ali v treh dneh, kadar se preverjanje izvede na zunanjih mejah. Kadar ustrezni nacionalni organi države članice izreka obsodbe v teh rokih ne podajo mnenja, se šteje, da ni varnostnih razlogov, ki bi jih bilo treba upoštevati. Pred podajo mnenja organom preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356, ustrezni nacionalni organi države članice izreka obsodbe opravijo vpogled v nacionalne kazenske evidence. Kadar v primeru zadetka mnenje ni bilo podano in ni varnostnih razlogov, ki bi jih bilo treba upoštevati, se ta odsotnost mnenja in varnostnih razlogov zabeleži v obrazcu za preverjanje iz člena 17(1), točka (h), Uredbe (EU) 2024/1356.“;

(7) v členu 24(1) se v prvem pododstavku doda naslednja točka:

„(d) podpiranja cilja, da se oceni, ali bi lahko državljan tretje države, ki se ga varnostno preverja, predstavljal grožnjo notranji varnosti, v skladu z Uredbo (EU) 2024/1356.“

Člen 2

Spremembe Uredbe (EU) 2019/818

Uredba (EU) 2019/818 se spremeni:

(1) v členu 7 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Organi držav članic in agencije Unije iz odstavka 1 uporabljajo ESP za iskanje podatkov, ki se nanašajo na osebe ali njihove potne listine, v centralnih sistemih sistema Eurodac in sistema ECRIS-TCN v skladu s pravicami dostopa, določenimi v pravnih instrumentih, ki urejajo te informacijske sisteme EU, in v nacionalnem pravu. Uporabljajo ga tudi za poizvedovanje v CIR v skladu s pravicami dostopa na podlagi te uredbe za namene iz členov 20, 20a, 21 in 22.“;

(2) člen 17 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. CIR, ki ustvari individualno dokumentacijo za vsako osebo, ki je evidentirana v SVI, VIS, ETIAS, sistemu Eurodac ali sistemu ECRIS-TCN, in vsebuje podatke iz člena 18, se vzpostavi z namenom, da se olajša in pomaga pri pravilni identifikaciji ali preverjanju identitete oseb, evidentiranih v SVI, VIS, ETIAS, sistemu Eurodac in sistemu ECRIS-TCN v skladu s členoma 20 in 20a, podpre delovanje MID v skladu s členom 21 ter olajša in racionalizira dostop imenovanih organov in Europola do SVI, VIS, ETIAS in sistema Eurodac, kadar je to potrebno za preprečevanje, odkrivanje ali preiskovanje terorističnih kaznivih dejanj ali drugih hudih kaznivih dejanj v skladu s členom 22.“;

(b) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim:

„4. Kadar je zaradi izpada delovanja CIR tehnično nemogoče poizvedovati v CIR za namene identifikacije osebe na podlagi člena 20 ali identifikacije ali preverjanja identitete osebe na podlagi člena 20a, za odkrivanje več identitet na podlagi člena 21 ali za namene preprečevanja, odkrivanja ali preiskovanja terorističnih kaznivih dejanj ali drugih hudih kaznivih dejanj na podlagi člena 22, eu-LISA o tem samodejno obvesti uporabnike CIR.“;

(3) v členu 18 se odstavek 3 nadomesti z naslednjim:

„3. Organi, ki dostopajo do CIR, to storijo v skladu s svojimi pravicami dostopa na podlagi pravnih instrumentov, ki urejajo informacijske sisteme EU, in na podlagi nacionalnega prava ter v skladu s svojimi pravicami dostopa na podlagi te uredbe za namene iz členov 20, 20a, 21 in 22.“;

(4) vstavi se naslednji člen:

„*Člen 20a*

Dostop do skupnega odložišča podatkov o identiteti za namene identifikacije ali preverjanja identitete v skladu z Uredbo (EU) 2024/1356

1. Poizvedbe v CIR opravijo organi preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta (*), izključno za namen identifikacije ali preverjanja identitete osebe v skladu s členom 14 navedene uredbe, pod pogojem, da je bil postopek začet v prisotnosti te osebe.

2. Kadar poizvedba pokaže, da se podatki o tej osebi hranijo v CIR, imajo organi preverjanja, kakor so opredeljeni v členu 2, točka 10, Uredbe (EU) 2024/1356, dostop za vpogled v podatke iz člena 18(1) te uredbe ter podatke iz člena 18(1) Uredbe (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta.

(*) Uredba (EU) 2024/1356 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817 (UL L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).“;

(5) člen 24 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Brez poseganja v člen 29 Uredbe (EU) 2019/816 eu-LISA vodi dnevnike o vseh postopkih obdelave podatkov v CIR v skladu z odstavki 2, 2a, 3 in 4 tega člena.“;

(b) vstavi se naslednji odstavek:

„2a . eu-LISA vodi dnevnike o vseh postopkih obdelave podatkov na podlagi člena 20a v CIR. Ti dnevniki vključujejo naslednje:

(a) državo članico, ki sproži poizvedbo;

(b) namen dostopa uporabnika, ki poizveduje prek CIR;

(c) datum in čas poizvedbe;

(d) vrsto podatkov, uporabljenih za sprožitev poizvedbe;

(e) rezultate poizvedbe.“;

(c) v odstavku 5 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Vsaka država članica vodi dnevnike o poizvedbah, ki jih opravijo njeni organi in osebje teh organov, ki je pooblaščeno za uporabo CIR na podlagi členov 20, 20a, 21 in 22. Vsaka agencija Unije vodi dnevnike o poizvedbah, ki jih opravi njeno ustrezno pooblaščeno osebje na podlagi členov 21 in 22.“

Člen 3

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporabljati se začne od 12. junija 2026.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju, 14. maja 2024

Za Evropski parlament	*Za Svet*
predsednica	*predsednica*
R. METSOLA	H. LAHBIB