2024/1352

22.5.2024

REGULAMENTUL (UE) 2024/1352 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

din 14 mai 2024

de modificare a Regulamentelor (UE) 2019/816 și (UE) 2019/818 în scopul introducerii screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 78 alineatul (2) litera (e), articolul 79 alineatul (2) litera (c), articolul 82 alineatul (1) al doilea paragraf litera (d) și articolul 87 alineatul (2) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară ([1]),

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]) prevede identificarea sau verificarea identității, controale de securitate, controale medicale preliminare și verificări preliminare ale vulnerabilității resortisanților țărilor terțe la frontierele externe sau pe teritoriul statelor membre, care nu au făcut obiectul verificărilor la frontierele externe ale statelor membre, precum și ale resortisanților țărilor terțe care au prezentat o cerere de protecție internațională la punctele de trecere a frontierei sau în zonele de tranzit, fără a îndeplini condițiile de intrare stabilite prin Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului ([3]). Regulamentul (UE) 2024/1356 creează norme uniforme care permit identificarea rapidă sau verificarea identității resortisanților țărilor terțe și direcționarea acestora către procedurile aplicabile. Regulamentul respectiv vizează întărirea controlului resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, precum și consultarea sistemelor relevante de informații ale UE și a bazelor de date pentru a verifica dacă resortisanților țărilor terțe care fac obiectul screeningului ar putea reprezenta o amenințare la adresa securității interne.

(2) Regulamentul (UE) 2024/1356 prevede că verificarea persoanelor care fac obiectul screeningului efectuată în scopuri de securitate ar trebui să fie efectuate în aceleași sisteme ca și în cazul solicitanților de viză sau de autorizații de călătorie în cadrul Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS). În special, Regulamentul (UE) 2024/1356 prevede că datele cu caracter personal ale persoanelor supuse verificării ar trebui să fie comparate cu Sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare pentru resortisanții țărilor terțe (ECRIS-TCN) instituit prin Regulamentul (UE) 2019/816 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]) în ceea ce privește persoanele condamnate pentru infracțiuni de terorism sau alte infracțiuni grave.

(3) Accesul la ECRIS-TCN este necesar pentru ca autoritățile de screening definită în Regulamentul (UE) 2024/1356 pentru a stabili dacă o persoană ar putea constitui o amenințare la adresa securității interne.

(4) Un rezultat pozitiv indicat de ECRIS-TCN nu ar trebui să însemne în sine că resortisantul țării terțe în cauză, astfel cum este definit în Regulamentul (UE) 2019/816, a fost condamnat în statele membre indicate. Existența unor condamnări anterioare ar trebui să fie confirmată exclusiv pe baza informațiilor primite din cazierele judiciare din statele membre în cauză.

([1]) Poziția Parlamentului European din 10 aprilie 2024 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și decizia Consiliului din 14 mai 2024.

([2]) Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 de introducere a screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 (JO L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([3]) Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) (JO L 77, 23.3.2016, p. 1).

([4]) Regulamentul (UE) 2019/816 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 de stabilire a unui sistem centralizat pentru determinarea statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale apatrizilor (ECRIS-TCN), destinat să completeze sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare, și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1726 (JO L 135, 22.5.2019, p. 1).

(5) Regulamentul (UE) 2024/1356, care constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen în ceea ce privește frontierele și modifică Regulamentele (CE) nr. 767/2008 ([5]), (UE) 2017/2226 ([6]), (UE) 2018/1240 ([7]) și (UE) 2019/817 ([8]) ale Parlamentului European și ale Consiliului, care constituie, de asemenea, evoluții ale dispozițiilor acquis-ului Schengen în ceea ce privește frontierele, pentru a acorda drepturi de acces, în scopul screeningului, la datele conținute în Sistemul de informații privind vizele (VIS), Sistemul de intrare/ieșire (EES) și ETIAS. Cu toate acestea, modificarea în paralel a Regulamentului (UE) 2019/816 pentru a acorda drepturi de acces, în scopul screeningului, la datele stocate în ECRIS-TCN nu ar putea face parte din Regulamentul (UE) 2024/1356 din motive de geometrie variabilă, întrucât Regulamentul (UE) 2019/816 nu constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen. Prin urmare, Regulamentul (UE) 2019/816 ar trebui să fie modificat printr-un instrument act juridic distinct.

(6) Regulamentul (UE) 2024/1356 prevede norme specifice privind identificarea sau verificarea identității resortisanților țărilor terțe prin consultarea registrului comun de date de identitate (CIR) instituit prin Regulamentele (UE) 2019/817 și (UE) 2019/818 ([9]) ale Parlamentului European și ale Consiliului pentru a facilita și a asista la identificarea corectă sau la verificarea identității persoanelor înregistrate în EES, VIS, ETIAS, Eurodac și ECRIS-TCN, inclusiv a persoanelor necunoscute care nu sunt în măsură să se identifice.

(7) Întrucât accesul la datele stocate în CIR în scopuri de identificare sau verificare a identității este necesar pentru autoritățile de screening, Regulamentul (UE) 2024/1356 modifică Regulamentul (UE) 2019/817. Din motive de geometrie variabilă, nu a fost posibilă modificarea Regulamentului (UE) 2019/818 în cadrul Regulamentului (UE) 2024/1356, deoarece Regulamentul (UE) 2019/818 nu constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen. Regulamentul (UE) 2019/818 ar trebui, prin urmare, să fie modificat printr-un act juridic distinct.

(8) Întrucât obiectivul prezentului regulament, și anume de a permite autorităților de screening accesul la datele stocate în ECRIS-TCN sau în CIR în scopul identificării sau al verificării identității și a controalelor de securitate stabilite prin Regulamentul (UE) 2024/1356, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea și efectele sale, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este enunțat la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective.

(9) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la TUE și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, acesta nu este obligatoriu pentru respectivul stat membru și nu i se aplică.

(10) În conformitate cu articolele 1 și 2 și articolul 4a alineatul (1) din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la TUE și la TFUE, și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul respectiv, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament, acesta nu este obligatoriu pentru respectivul stat membru și nu i se aplică,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificarea Regulamentului (UE) 2019/816

Regulamentul (UE) 2019/816 se modifică după cum urmează:

([5]) Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS) (JO L 218, 13.8.2008, p. 60).

([6]) Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011 (JO L 327, 9.12.2017, p. 20).

([7]) Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226 (JO L 236, 19.9.2018, p. 1).

([8]) Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului (JO L 135, 22.5.2019, p. 27).

([9]) Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2018/1862 și (UE) 2019/816 (JO L 135, 22.5.2019, p. 85).

1. La articolul 1 se adaugă următoarea literă:

„(f) condițiile de utilizare a datelor din ECRIS-TCN de către autoritățile de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului (*) în scopul efectuării unui control de securitate pentru a evalua dacă un resortisant al unei țări terțe ar putea reprezenta o amenințare la adresa securității interne, astfel cum se menționează la articolul 15 din regulamentul menționat.

(*) Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 de introducere a screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 (JO L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).”

2. La articolul 2 al doilea paragraf, se adaugă următoarea literă:

„(d) permite accesul la ECRIS-TCN în scopul sprijinirii efectuării unui control de securitate stabilit prin Regulamentul (UE) 2024/1356.”

3. La articolul 3, punctul 6 se înlocuiește cu următorul text:

„6. «autorități competente» înseamnă autoritățile centrale, Eurojust, Europol, EPPO, autoritățile VIS desemnate, astfel cum sunt menționate la articolul 9d și la articolul 22b alineatul (13) din Regulamentul (CE) nr. 767/2008, unitatea centrală ETIAS și autoritățile de screening definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356, care sunt competente să acceseze sau să interogheze ECRIS-TCN în conformitate cu prezentul regulament;”.

4. Articolul 5 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1), litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) un pavilion care indică, în sensul Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) 2018/1240 și al articolelor 15 și 16 din Regulamentul (UE) 2024/1356, că resortisantul țării terțe în cauză a fost condamnat în ultimii 25 de ani pentru o infracțiune de terorism sau în ultimii 15 ani pentru orice altă infracțiune penală enumerată în anexa la Regulamentul (UE) 2018/1240, dacă aceasta este pedepsită cu o pedeapsă privativă de libertate sau o măsură de siguranță privativă de libertate pe o perioadă maximă de cel puțin trei ani în temeiul dreptului intern, inclusiv al codului statului membru de condamnare.”;

(b) la alineatul (7) primul paragraf, se adaugă următoarea literă:

„(c) autoritățile de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356, în scopul de a evalua dacă un resortisant al unei țări terțe ar putea reprezenta o amenințare la adresa securității interne, în cazul în care sunt raportate rezultate pozitive în urma controalelor de securitate menționate la articolele 15 și 16 din regulamentul respectiv.”

5. La articolul 7 alineatul (7), se adaugă următoarea literă:

„(e) sprijinirea obiectivului de a evalua dacă un resortisant al unei țări terțe care face obiectul unui control de securitate ar putea reprezenta o amenințare la adresa securității interne, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1356.”

6. Se introduce următorul articol:

„*Articolul 7c*

Utilizarea ECRIS-TCN în scopul screeningului

Autoritățile de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356 au dreptul de a accesa și de a efectua căutări de date stocate în ECRIS-TCN utilizând portalul european de căutare prevăzut la articolul 6 din Regulamentul (UE) 2019/818, în scopul îndeplinirii sarcinilor care le sunt conferite în temeiul articolelor 15 și 16 din Regulamentul (UE) 2024/1356.

În scopul realizării unor astfel de sarcini, autoritățile de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356, au drept de acces numai la înregistrările de date din ECRIS-TCN stocate în CIR cărora li s-a aplicat un indicator de validitate în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) litera (c) din prezentul regulament.

În cazul unui rezultat pozitiv, consultarea cazierelor judiciare naționale pe baza datelor marcate din ECRIS-TCN are loc în conformitate cu dreptul intern și utilizând canalele naționale de comunicare. Autoritățile naționale competente ale statului membru de condamnare transmit un aviz autorităților de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356, cu privire la aspectul dacă prezența respectivei persoane pe teritoriul statului membru ar putea reprezenta o amenințare la adresa securității interne, în termen de două zile în cazul în care screeningul are loc pe teritoriul statului membru sau în termen de trei zile în cazul în care screeningul are loc la frontierele externe. În cazul în care autoritățile naționale competente ale statului membru de condamnare nu emit un astfel de aviz în aceste termene, se înțelege că nu există motive de securitate care să fie luate în considerare. Cazierele judiciare naționale sunt consultate de autoritățile naționale competente ale statului membru de condamnare înainte de a furniza un aviz autorităților de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356. În cazul în care, în urma unui rezultat pozitiv, nu a fost furnizat niciun aviz și nu există motive de securitate care să fie luate în considerare, respectiva lipsă a avizului și a motivelor de securitate se consemnează în formularul de screening, astfel cum se menționează la articolul 17 alineatul (1) litera (h) din Regulamentul (UE) 2024/1356."

7. La articolul 24 alineatul (1) primul paragraf, se adaugă următoarea literă:

„(d) sprijinirea obiectivului de a evalua dacă un resortisant al unei țări terțe care face obiectul unui control de securitate ar putea reprezenta o amenințare la adresa securității interne, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1356."

Articolul 2

Modificarea Regulamentului (UE) 2019/818

Regulamentul (UE) 2019/818 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 7, alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„(2) Autoritățile statelor membre și agențiile Uniunii menționate la alineatul (1) utilizează ESP pentru a căuta date referitoare la persoane sau la documentele de călătorie ale acestora în sistemele centrale Eurodac și ECRIS-TCN, în conformitate cu drepturile lor de acces, astfel cum sunt menționate în instrumentele juridice care reglementează aceste sisteme de informații ale UE și în dreptul intern. De asemenea, acestea utilizează ESP pentru a lansa interogări în CIR în conformitate cu drepturile de acces de care beneficiază în temeiul prezentului regulament, în scopurile menționate la articolele 20, 20a, 21 și 22."

2. Articolul 17 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Se instituie un CIR, în care se creează un dosar individual pentru fiecare persoană care este înregistrată în EES, VIS, ETIAS, Eurodac sau ECRIS-TCN, ce conține datele menționate la articolul 18, în scopul de a facilita și a asista procesul de identificare corectă sau verificare corectă a identității persoanelor înregistrate în EES, VIS, ETIAS, Eurodac și ECRIS-TCN, în conformitate cu articolele 20 și 20a, de a sprijini funcționarea MID, în conformitate cu articolul 21, și de a facilita și simplifica accesul autorităților desemnate și al Europol la EES, VIS, ETIAS și Eurodac, atunci când acest lucru este necesar pentru prevenirea, depistarea sau investigarea infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave în conformitate cu articolul 22.";

(b) alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„(4) În cazul în care, din cauza unei disfuncționalități a CIR, este imposibil din punct de vedere tehnic să se interogheze CIR în scopul identificării unei persoane în temeiul articolului 20 sau al identificării sau al verificării identității unei persoane în temeiul articolului 20a în vederea depistării deținerii unor identități multiple în temeiul articolului 21 sau al prevenirii, depistării ori investigării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave în temeiul articolului 22, utilizatorii CIR sunt notificați în mod automat de către eu-LISA."

3. La articolul 18, alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) Autoritățile care accesează CIR fac acest lucru în conformitate cu drepturile de acces de care beneficiază în temeiul instrumentelor juridice care reglementează sistemele de informații ale UE și în temeiul dreptului intern și în conformitate cu drepturile de acces de care beneficiază în temeiul prezentului regulament în scopurile menționate la articolele 20, 20a, 21 și 22."

4. Se introduce următorul articol:

„*Articolul 20a*

Accesul la registrul comun de date de identitate pentru identificarea sau verificarea identității în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1356

(1) Interogările CIR se efectuează de către autoritățile de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului (*), numai în scopul identificării sau al verificării identității unei persoane în conformitate cu articolul 14 din regulamentul respectiv, cu condiția ca procesul să fi fost inițiat în prezența persoanei respective.

(2) În cazul în care, în urma interogării, reiese că în CIR sunt stocate date referitoare la persoana respectivă, autoritățile de screening, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 10 din Regulamentul (UE) 2024/1356, au acces pentru a consulta datele menționate la articolul 18 alineatul (1) din prezentul regulament, precum și datele menționate la articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului.

(*) Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 de introducere a screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 (JO L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).”

5. Articolul 24 se modifică după cum urmează:

(a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Fără a aduce atingere articolului 29 din Regulamentul (UE) 2019/816, eu-LISA păstrează înregistrări ale tuturor operațiunilor de prelucrare a datelor efectuate în CIR, în conformitate cu alineatele (2), (2a), (3) și (4) din prezentul articol.”;

(b) se introduce următorul alineat:

„(2a) eu-LISA păstrează înregistrările tuturor operațiunilor de prelucrare a datelor efectuate în CIR în temeiul articolului 20a. Aceste înregistrări includ următoarele elemente:

(a) statul membru care lansează interogarea;

(b) scopul accesului utilizatorului care a lansat interogarea în CIR;

(c) data și ora efectuării interogării;

(d) tipul de date utilizate pentru lansarea interogării;

(e) rezultatele interogării.”;

(c) la alineatul (5), primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Fiecare stat membru păstrează înregistrările interogărilor efectuate de autoritățile sale și de personalul acestora autorizat în mod corespunzător să utilizeze CIR în temeiul articolelor 20, 20a, 21 și 22. Fiecare agenție a Uniunii păstrează înregistrările interogărilor efectuate în temeiul articolelor 21 și 22 de personalul său autorizat în mod corespunzător.”

Articolul 3

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezentul regulament intră în vigoare în a 20-a zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

El devine aplicabil de la 12 iunie 2026.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles, 14 mai 2024.

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*
R. METSOLA	H. LAHBIB