Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/1352

22.5.2024

VERORDENING (EU) 2024/1352 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van 14 mei 2024

tot wijziging van Verordeningen (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818, met het oog op de invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, punt e), artikel 79, lid 2, punt c), artikel 82, lid 1, tweede alinea, punt d), en artikel 87, lid 2, punt a),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure ([1]),

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) voorziet in de identificatie of verificatie van de identiteit, veiligheidscontroles, voorlopige medische controles en voorlopige beoordelingen van de kwetsbaarheid van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen of op het grondgebied van de lidstaten en die aan de buitengrenzen van de lidstaten niet zijn onderworpen aan grenscontroles alsook van onderdanen van derde landen die aan grensdoorlaatposten of in transitzones om internationale bescherming hebben verzocht zonder aan de toegangsvoorwaarden van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) te voldoen. Verordening (EU) 2024/1356 creëert uniforme regels voor een snelle identificatie of verificatie van de identiteit van onderdanen van derde landen en hun doorverwijzing naar de toepasselijke procedures. Zij beoogt de controle op onderdanen van derde landen die de buitengrenzen oversteken, te versterken, en te voorzien in de raadpleging van de relevante Unie-informatiesystemen en databanken teneinde na te gaan of de onderdanen van derde landen die onderworpen worden aan de screening mogelijk een bedreiging vormen voor de binnenlandse veiligheid.

(2) In Verordening (EU) 2024/1356 is bepaald dat de verificatie van personen die onderworpen worden aan een screening voor veiligheidsdoeleinden moet worden uitgevoerd aan de hand van dezelfde systemen als die welke worden gebruikt voor aanvragers van een visum of een reisautorisatie in het kader van het Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias). In Verordening (EU) 2024/1356 is met name bepaald dat de persoonsgegevens van personen die aan de screening worden onderworpen, moeten worden gecontroleerd aan de hand van het Europees Strafregisterinformatiesysteem voor onderdanen van derde landen (Ecris-TCN) dat is ingesteld bij Verordening (EU) 2019/816 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) met betrekking tot personen die zijn veroordeeld in verband met terroristische misdrijven of andere ernstige strafbare feiten.

(3) Toegang tot het Ecris-TCN is voor de in Verordening (EU) 2024/1356 gedefinieerde screeningautoriteiten noodzakelijk om te kunnen vaststellen of een persoon mogelijk een bedreiging voor de binnenlandse veiligheid vormt.

(4) Een treffer in Ecris-TCN mag op zich niet worden uitgelegd als zou de betrokken onderdaan van een derde land zoals bepaald in Verordening (EU) 2019/816 in de aangegeven lidstaten zijn veroordeeld. Het bestaan van eerdere veroordelingen kan alleen worden bevestigd op basis van informatie die afkomstig is uit de strafregisters van de betrokken lidstaten.

([1]) Standpunt van het Europees Parlement van 10 april 2024 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van 14 mei 2024.

([2]) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817 (PB L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([3]) Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

([4]) Verordening (EU) 2019/816 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ter aanvulling van het Europees Strafregisterinformatiesysteem en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 1).

(5) Verordening (EU) 2024/1356 vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis inzake grenzen en wijzigt de Verordeningen (EG) nr. 767/2008 ([5]), (EU) 2017/2226 ([6]), (EU) 2018/1240 ([7]) en (EU) 2019/817 ([8]) van het Europees Parlement en de Raad, die eveneens ontwikkelingen van de bepalingen van het Schengenacquis inzake grenzen vormen, teneinde ten behoeve van de screening toegangsrechten te verlenen tot de gegevens in het Visuminformatiesysteem (VIS), in het inreis-uitreissysteem (EES) en in het Etias. De parallelle wijziging van Verordening (EU) 2019/816 om ten behoeve van de screening toegangsrechten te verlenen tot de gegevens in Ecris-TCN kon echter om redenen van variabele geometrie niet in Verordening (EU) 2024/1356 worden opgenomen, aangezien Verordening (EU) 2019/816 geen ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis vormt. Verordening (EU) 2019/816 moet daarom bij een afzonderlijke wetgevingshandeling worden gewijzigd.

(6) Verordening (EU) 2024/1356 voorziet in specifieke regels voor de identificatie of verificatie van de identiteit van onderdanen van derde landen door raadpleging van het gemeenschappelijke identiteitsregister ("CIR") dat is ingesteld bij Verordeningen (EU) 2019/817 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad ([9]), teneinde de correcte identificatie of verificatie van de identiteit van in het EES, VIS, Etias, Eurodac en Ecris-TCN geregistreerde personen, met inbegrip van onbekende personen die zichzelf niet kunnen identificeren, te vergemakkelijken en daaraan bij te dragen.

(7) Aangezien de screeningautoriteiten toegang moeten hebben tot gegevens die zijn opgeslagen in het CIR met het oog op identificatie of verificatie van de identiteit, wijzigt Verordening (EU) 2024/1356 Verordening (EU) 2019/817. Om redenen van variabele geometrie was het niet mogelijk Verordening (EU) 2019/818 bij Verordening (EU) 2024/1356 te wijzigen, aangezien Verordening (EU) 2019/818 geen ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis vormt. Verordening (EU) 2019/818 moet daarom bij een afzonderlijke wetgevingshandeling worden gewijzigd.

(8) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk het voor de screeningautoriteiten mogelijk maken om toegang te krijgen tot de gegevens in Ecris-TCN of in het CIR met het oog op identificatie of verificatie van de identiteit en de veiligheidscontroles die zijn ingesteld bij Verordening (EU) 2024/1356, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen ervan beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.

(9) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.

(10) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2, en artikel 4 bis, lid 1, van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het VEU en het VWEU, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Verordening (EU) 2019/816

Verordening (EU) 2019/816 wordt als volgt gewijzigd:

([5]) Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60).

([6]) Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreissysteem (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandhavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20).

([7]) Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

([8]) Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa, en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad en Besluiten 2004/512/EG en 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 27).

([9]) Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 85).

1) Aan artikel 1 wordt het volgende punt toegevoegd:

"f) de voorwaarden waaronder gegevens in Ecris-TCN door de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad (*) kunnen worden gebruikt met het oog op de uitvoering van een veiligheidscontrole om te beoordelen of een onderdaan van een derde land mogelijk een bedreiging vormt voor de binnenlandse veiligheid zoals bedoeld in artikel 15 van die verordening.

(*) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817 (PB L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj)".

2) Aan artikel 2, tweede alinea, wordt het volgende punt toegevoegd:

"d) maakt toegang mogelijk tot Ecris-TCN met het oog op het ondersteunen van de uitvoering van een veiligheidscontrole die is ingesteld bij Verordening (EU) 2024/1356.".

3) In artikel 3 wordt punt 6 vervangen door:

"6. "bevoegde autoriteiten": de centrale autoriteiten, Eurojust, Europol, het EOM, de aangewezen VIS-autoriteiten zoals bedoeld in artikel 9 quinquies en artikel 22 ter, lid 13, van Verordening (EG) nr. 767/2008, de centrale Etias-eenheid en de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356, die bevoegd zijn om Ecris-TCN te raadplegen of te doorzoeken overeenkomstig deze verordening;".

4) Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt punt c) vervangen door:

"c) een markering die, voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 767/2008 en Verordening (EU) 2018/1240 en van de artikelen 15 en 16 van Verordening (EU) 2024/1356, aangeeft dat de betrokken onderdaan van een derde land in de afgelopen 25 jaar is veroordeeld voor een terroristisch misdrijf of in de afgelopen 15 jaar is veroordeeld voor een ander in de bijlage bij Verordening (EU) 2018/1240 vermeld strafbaar feit, indien dat naar nationaal recht strafbaar is gesteld met een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel met een maximumduur van ten minste drie jaar, met inbegrip van de code van de lidstaat van veroordeling.";

b) aan lid 7, eerste alinea, wordt het volgende punt toegevoegd:

"c) de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356, om te beoordelen of een onderdaan van een derde land mogelijk een bedreiging voor de binnenlandse veiligheid vormt, wanneer de veiligheidscontrole bedoeld in de artikelen 15 en 16 van die verordening treffers oplevert.".

5) Aan artikel 7, lid 7, wordt het volgende punt toegevoegd:

"e) de ondersteuning van de doelstelling te beoordelen of een aan een veiligheidscontrole onderworpen onderdaan van een derde land mogelijk een bedreiging vormt voor de binnenlandse veiligheid, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/1356.".

6) Het volgende artikel wordt ingevoegd:

"Artikel 7 quater

Gebruik van Ecris-TCN voor screening

De screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356 hebben het recht om de Ecris-TCN-gegevens te raadplegen en te doorzoeken door gebruik te maken van het bij artikel 6 van Verordening (EU) 2019/818 ingestelde Europees zoekportaal, met het oog op de uitvoering van de hun bij de artikelen 15 en 16 van Verordening (EU) 2024/1356 opgedragen taken.

Met het oog op het uitvoeren van die taken mogen de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356 alleen de Ecris-TCN-gegevensbestanden in het CIR raadplegen waaraan overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt c), van deze verordening een markering is toegevoegd.

Bij een treffer vindt de raadpleging van nationale strafregisters op basis van de gemarkeerde Ecris-TCN-gegevens plaats overeenkomstig het nationale recht en met gebruikmaking van nationale communicatiekanalen. De betrokken nationale autoriteiten van de lidstaat van veroordeling brengen aan de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356 binnen twee dagen — wanneer de screening op het grondgebied van de lidstaat plaatsvindt — of binnen drie dagen — wanneer de screening aan de buitengrenzen plaatsvindt — advies uit over de vraag of de aanwezigheid van die persoon op het grondgebied van de lidstaten mogelijk een bedreiging vormt voor de binnenlandse veiligheid. Als de betrokken nationale autoriteiten van de lidstaat van veroordeling binnen die termijnen geen dergelijk advies uitbrengen, wordt dat opgevat in de zin dat er geen veiligheidsredenen zijn waarmee rekening moet worden gehouden. De betrokken nationale autoriteiten van de lidstaat van veroordeling raadplegen het nationale strafregister voordat zij een advies uitbrengen aan de screeningautoriteiten, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356. Als er na een treffer geen advies is uitgebracht en er geen veiligheidsredenen zijn waarmee rekening moet worden gehouden, worden het feit dat geen advies is gegeven en het feit dat er geen veiligheidsredenen zijn, ingevuld in het in artikel 17, lid 1, punt h), van Verordening (EU) 2024/1356 bedoelde screeningformulier.”.

7) Aan artikel 24, lid 1, eerste alinea, wordt het volgende punt toegevoegd:

“d) ter ondersteuning van de doelstelling te beoordelen of een aan een veiligheidscontrole onderworpen onderdaan van een derde land mogelijk een bedreiging vormt voor de binnenlandse veiligheid, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/1356.”.

Artikel 2

Wijzigingen van Verordening (EU) 2019/818

Verordening (EU) 2019/818 wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 7 wordt lid 2 vervangen door:

“2. De in lid 1 bedoelde autoriteiten van de lidstaten en de Unie-agentschappen gebruiken het ESP om overeenkomstig hun toegangsrechten als bedoeld in de wettelijke instrumenten met betrekking tot die Unie-informatiesystemen en het nationaal recht gegevens over personen of hun reisdocumenten te doorzoeken in de centrale systemen van Eurodac en het Ecris-TCN. Zij maken eveneens gebruik van het ESP om overeenkomstig hun toegangsrechten uit hoofde van deze verordening het CIR te doorzoeken voor de in de artikelen 20, 20 bis, 21 en 22 bedoelde doeleinden.”.

2) Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Er wordt een CIR ingesteld, waarin voor elke in het EES, VIS, Etias, Eurodac of Ecris-TCN geregistreerde persoon een afzonderlijk bestand met de in artikel 18 bedoelde gegevens wordt aangelegd, met als doel de correcte identificatie of verificatie van de identiteit van in het EES, VIS, Etias, Eurodac of Ecris-TCN geregistreerde personen te vergemakkelijken en te bevorderen overeenkomstig de artikelen 20 en 20 bis, de werking van de MID te ondersteunen overeenkomstig artikel 21 en de toegang van aangewezen autoriteiten en Europol tot het EES, VIS, Etias en Eurodac te vergemakkelijken en te stroomlijnen wanneer dat nodig is voor de preventie, de opsporing of het onderzoek van terroristische misdrijven of andere ernstige strafbare feiten overeenkomstig artikel 22.”;

b) lid 4 wordt vervangen door:

“4. Indien het CIR vanwege een interne technische storing van het CIR niet kan worden doorzocht met het oog op de identificatie van een persoon uit hoofde van artikel 20, de identificatie of verificatie van de identiteit van een persoon uit hoofde van artikel 20 bis, de detectie van meerdere identiteiten uit hoofde van artikel 21 of het voorkomen, opsporen of onderzoeken van terroristische misdrijven of andere ernstige strafbare feiten uit hoofde van artikel 22, stelt eu-LISA de CIR-gebruikers daarvan op geautomatiseerde wijze in kennis.”.

3) In artikel 18 wordt lid 3 vervangen door:

“3. De autoriteiten die het CIR raadplegen voor de in de artikelen 20, 20 bis, 21 en 22 bedoelde doeleinden, doen dat in overeenstemming met hun toegangsrechten uit hoofde van de rechtsinstrumenten betreffende de Unie-informatiesystemen en het nationale recht, en in overeenstemming met hun toegangsrechten uit hoofde van deze verordening.”.

4) Het volgende artikel wordt ingevoegd:

“*Artikel 20 bis*

Toegang tot het gemeenschappelijke identiteitsregister met het oog op de identificatie of verificatie van de identiteit in overeenstemming met Verordening (EU) 2024/1356

1. Zoekopdrachten in het CIR worden door de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad (*) uitgevoerd, uitsluitend met het oog op de identificatie of verificatie van de identiteit van een persoon in overeenstemming met artikel 14 van die verordening en mits het proces in aanwezigheid van die persoon is gestart.

2. Als de zoekopdracht uitwijst dat in het CIR gegevens over die persoon zijn opgeslagen, krijgen de screeningautoriteiten zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 10), van Verordening (EU) 2024/1356 toegang om de in artikel 18, lid 1, van deze verordening bedoelde gegevens en de in artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad bedoelde gegevens te raadplegen.

(*) Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817 (PB L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).".

5) Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. Onverminderd artikel 29 van Verordening (EU) 2019/816 houdt eu-LISA overeenkomstig de leden 2, 2 bis, 3 en 4 van dit artikel logbestanden bij van alle gegevensverwerkingsverrichtingen in het CIR.";

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

"2 bis. eu-LISA houdt logbestanden bij van alle gegevensverwerkingsverrichtingen op grond van artikel 20 bis in het CIR. Deze logbestanden vermelden het volgende:

a) de lidstaat die de zoekopdracht start;

b) het doel van de toegang dat wordt beoogd door de gebruiker die een zoekopdracht via het CIR geeft;

c) de datum en het tijdstip van de zoekopdracht;

d) het soort gegevens dat is gebruikt om de zoekopdracht te starten;

e) de resultaten van de zoekopdracht.";

c) in lid 5 wordt de eerste alinea vervangen door:

"Elke lidstaat houdt logbestanden bij van de zoekopdrachten die zijn autoriteiten en de voor het gebruik van het CIR naar behoren gemachtigde personeelsleden van die autoriteiten uitvoeren op grond van de artikelen 20, 20 bis 21 en 22. Elk Unie-agentschap houdt logbestanden bij van de zoekopdrachten die zijn naar behoren gemachtigde personeelsleden uitvoeren op grond van de artikelen 21 en 22.".

Artikel 3

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 12 juni 2026.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel, 14 mei 2024.

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*
R. METSOLA	H. LAHBIB