2024/1352

2024.5.22.

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS (EU) 2024/1352 RENDELETE

(2024. május 14.)

az (EU) 2019/816 és az (EU) 2019/818 rendeletnek a harmadik országbeli állampolgárok külső határokon történő előszűrésének bevezetése céljából történő módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 78. cikke (2) bekezdésének e) pontjára és 79. cikke (2) bekezdésének c) pontjára, 82. cikke (1) bekezdése második albekezdésének d) pontjára, valamint 87. cikke (2) bekezdésének a) pontjára,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében ([1]),

mivel:

(1) Az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([2]) előírja azon harmadik országbeli állampolgárok személyazonosságának megállapítását vagy ellenőrzését, biztonsági ellenőrzését, előzetes egészségügyi vizsgálatát és előzetes sebezhetőségi vizsgálatát a külső határoknál vagy a tagállamok területén, akiket nem vetettek alá határforgalom-ellenőrzésnek a tagállamok külső határain, valamint azon harmadik országbeli állampolgárokét, akik az (EU) 2016/399 ([3]) európai parlamenti és tanácsi rendeletben meghatározott beutazási feltételek teljesítése nélkül nyújtottak be nemzetközi védelem iránti kérelmet a határátkelőhelyeken vagy tranzitzónákban. Az (EU) 2024/1356 rendelet olyan egységes szabályokat hoz létre, amelyek lehetővé teszik a harmadik országbeli állampolgárok személyazonosságának gyors megállapítását vagy ellenőrzését és ezen állampolgároknak az alkalmazandó eljárások alá vonását. Célja a külső határokat átlépő harmadik országbeli állampolgárok ellenőrzésének megerősítése, valamint a vonatkozó uniós információs rendszerekbe és adatbázisokba való betekintés biztosítása annak ellenőrzése érdekében, hogy az előszűrésnek alávetett harmadik országbeli állampolgárok veszélyt jelenthetnek-e a belső biztonságra.

(2) Az (EU) 2024/1356 rendelet előírja, hogy az előszűrésnek alávetett személyek biztonsági célú ellenőrzését ugyanazon rendszerekben kell elvégezni, mint amelyeket az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) keretében a vízum vagy az utazási engedély kérelmezői esetében alkalmaznak. Az (EU) 2024/1356 rendelet különösen előírja, hogy az előszűrésnek alávetett személyek személyes adatait ellenőrizni kell az (EU) 2019/816 európai parlamenti és tanácsi rendelettel ([4]) létrehozott Harmadik Országbeli Állampolgárok Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszerében (ECRIS-TCN), a terrorista bűncselekmények vagy más súlyos bűncselekmények miatt elítélt személyek tekintetében.

(3) Annak megállapítása érdekében, hogy egy adott személy veszélyt jelenthet-e a belső biztonságra, az (EU) 2024/1356 rendeletben meghatározott előszűrést végző hatóságok számára szükséges az ECRIS-TCN-hez való hozzáférés.

(4) Az ECRIS-TCN által jelzett találat önmagában nem jelenti azt, hogy az (EU) 2019/816 rendeletben meghatározott érintett harmadik országbeli állampolgárt elítélték a jelzett tagállamokban. A korábbi ítéletek megléte kizárólag az érintett tagállamok bűnügyi nyilvántartásaiból kapott információ alapján erősíthető meg.

([1]) Az Európai Parlament 2024. április 10-i álláspontja. (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé) és a Tanács 2024. május 14-i határozata.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1356 rendelete (2024. május 14.) a harmadik országbeli állampolgárok külső határokon történő előszűrésének bevezetéséről, valamint a 767/2008/EK, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240 és az (EU) 2019/817 rendelet módosításáról (HL L, 2024/1356, 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határ-ellenőrzési kódex) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.).

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/816 rendelete (2019. április 17.) az Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer kiegészítése érdekében a harmadik országbeli állampolgárokkal és a hontalan személyekkel szemben hozott ítéletekre vonatkozó információval rendelkező tagállamok azonosítására szolgáló központosított rendszer (ECRIS-TCN) létrehozásáról, valamint az (EU) 2018/1726 rendelet módosításáról (HL L 135., 2019.5.22., 1. o.).

(5) A határok tekintetében az (EU) 2024/1356 rendelet a schengeni vívmányok rendelkezései továbbfejlesztésének minősül, és módosítja az ugyancsak a schengeni vívmányok rendelkezései továbbfejlesztésének minősülő 767/2008/EK ([5]), (EU) 2017/2226 ([6]), (EU) 2018/1240 ([7]) és (EU) 2019/817 ([8]) európai parlamenti és tanácsi rendeletet, hogy az előszűrés céljából hozzáférési jogokat biztosítson a Vízuminformációs Rendszerben (VIS), a határregisztrációs rendszerben (EES) és az ETIAS-ban található adatokhoz. Az (EU) 2019/816 rendeletnek – az ECRIS-TCN adataihoz való előszűrési célú hozzáférési jogok biztosítása érdekében történő – párhuzamos módosítása azonban a változó geometria okán nem képezhette az (EU) 2024/1356 rendelet részét, mivel az (EU) 2019/816 rendelet nem minősül a schengeni vívmányok rendelkezései továbbfejlesztésének. Az (EU) 2019/816 rendeletet ezért külön jogi aktussal kell módosítani.

(6) Az (EU) 2024/1356 rendelet különös szabályokat állapít meg a harmadik országbeli állampolgárok személyazonosságának az (EU) 2019/817 és az (EU) 2019/818 rendelettel ([9]) létrehozott közös személyazonosítóadat-tárba (CIR) való betekintés révén történő megállapítására vagy ellenőrzésére vonatkozóan annak érdekében, hogy megkönnyítse és segítse az EES-ben, a VIS-ben, az ETIAS-ban, az Eurodacban és az ECRIS-TCN-ben nyilvántartott személyek személyazonosságának helyes megállapítását vagy ellenőrzését, azon ismeretlen személyeket is beleértve, akik nem tudják igazolni magukat.

(7) Mivel a személyazonosság megállapítása vagy ellenőrzése céljából az előszűrést végző hatóságoknak hozzáférésre van szükségük a CIR-ben tárolt adatokhoz, az (EU) 2024/1356 rendelet módosítja az (EU) 2019/817 rendeletet. A változó geometria miatt nem lehetett módosítani az (EU) 2019/818 rendeletet az (EU) 2024/1356 rendelettel, mivel az (EU) 2019/818 rendelet nem képezi a schengeni vívmányok rendelkezéseinek továbbfejlesztését, ezért az (EU) 2019/818 rendeletet külön jogi aktussal kell módosítani.

(8) Mivel e rendelet célját – nevezetesen az előszűrést végző hatóságok az ECRIS-TCN vagy a CIR adataihoz való, a személyazonosság megállapítása vagy ellenőrzése és az (EU) 2024/1356 rendelettel létrehozott biztonsági ellenőrzések céljából történő hozzáférésének lehetővé tételét – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban az intézkedés terjedelme és hatása miatt e cél jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az említett cikkben foglalt arányosság elvének megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.

(9) Az EUSZ-hez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez (EUMSZ) csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.

(10) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével, valamint 4a. cikke (1) bekezdésével összhangban, az említett jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, Írország nem vesz részt ennek a rendeletnek az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2019/816 rendelet módosításai

Az (EU) 2019/816 rendelet a következőképpen módosul:

([5]) Az Európai Parlament és a Tanács 767/2008/EK rendelete (2008. július 9.) a vízuminformációs rendszerről (VIS) és a rövid távú tartózkodásra jogosító vízumokra vonatkozó adatok tagállamok közötti cseréjéről (VIS-rendelet) (HL L 218., 2008.8.13., 60. o.).

([6]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/2226 rendelete (2017. november 30.) a tagállamok külső határait átlépő harmadik országbeli állampolgárok belépésére és kilépésére, valamint beléptetésének megtagadására vonatkozó adatok rögzítésére szolgáló határregisztrációs rendszer (EES) létrehozásáról és az EES-hez való bűnüldözési célú hozzáférés feltételeinek meghatározásáról, valamint a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény, a 767/2008/EK rendelet és az 1077/2011/EU rendelet módosításáról (HL L 327., 2017.12.9., 20. o.).

([7]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1240 rendelete (2018. szeptember 12.) az Európai Utasinformációs és Engedélyezési Rendszer (ETIAS) létrehozásáról, valamint az 1077/2011/EU rendelet, az 515/2014/EU rendelet, az (EU) 2016/399 rendelet, az (EU) 2016/1624 rendelet és az (EU) 2017/2226 rendelet módosításáról (HL L 236., 2018.9.19., 1. o.).

([8]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/817 rendelete (2019. május 20.) az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításáról a határok és a vízumügy területén, továbbá a 767/2008/EK, az (EU) 2016/399, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240, az (EU) 2018/1726 és az (EU) 2018/1861 európai parlamenti és tanácsi rendelet, valamint a 2004/512/EK és a 2008/633/IB tanácsi határozat módosításáról (HL L 135., 2019.5.22., 27. o.).

([9]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/818 rendelete (2019. május 20.) az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításáról a rendőrségi és igazságügyi együttműködés, a menekültügy és a migráció területén, valamint az (EU) 2018/1726, az (EU) 2018/1862 és az (EU) 2019/816 rendelet módosításáról (HL L 135., 2019.5.22., 85. o.).

1. Az 1. cikk a következő ponttal egészül ki:

„f) azok a feltételek, amelyek mellett az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi rendelet (*) 2. cikkének 10. pontjában meghatározott előszűrést végző hatóságok az ECRIS-TCN-ben tárolt adatokat az említett rendelet 15. cikkében említett biztonsági ellenőrzés elvégzésére használhatják fel annak értékelése céljából, hogy a harmadik országbeli állampolgár veszélyt jelenthet-e belső biztonságra.

(*) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1356 rendelete (2024. május 14.) a harmadik országbeli állampolgárok külső határokon történő előszűrésének bevezetéséről, valamint a 767/2008/EK, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240 és az (EU) 2019/817 rendelet módosításáról (HL L, 2024/1356., 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).”

2. A 2. cikk második albekezdése a következő ponttal egészül ki:

„d) lehetővé teszi az ECRIS-TCN-hez való hozzáférést az (EU) 2024/1356 rendelettel létrehozott biztonsági ellenőrzés elvégzése céljából.”

3. A 3. cikk 6. pontja helyébe a következő szöveg lép:

„6. »illetékes hatóságok«: e rendelettel összhangban az ECRIS-TCN-hez való hozzáférésre vagy annak lekérdezésére hatáskörrel rendelkező központi hatóságok, az Eurojust, az Europol, az Európai Ügyészség, a 767/2008/EK rendelet 9d. cikkében és 22b. cikkének (13) bekezdésében említett, a VIS tekintetében kijelölt hatóságok, az ETIAS központi egysége és az (EU) 2024/1356 rendelet 2. cikke (10) bekezdésében említett előszűrést végző hatóságok;”

4. Az 5. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés c) pontjának helyébe a következő szöveg lép:

„c) megjelölés, amely – a 767/2008/EK rendelet, az (EU) 2018/1240 rendelet és az (EU) 2024/1356 rendelet 15. és 16. cikke alkalmazásában jelzi, hogy az érintett harmadik országbeli állampolgárt az előző 25 évben terrorista bűncselekmény vagy az előző 15 évben az (EU) 2018/1240 rendelet mellékletében felsorolt bármely más bűncselekmény miatt elítélték, amennyiben e bűncselekmény esetében a nemzeti jog értelmében a kiszabható büntetési tétel felső határa legalább háromévi szabadságvesztés vagy szabadságelvonással járó intézkedés, beleértve az ítélethozatal szerinti tagállam kódját is.”

b) a (7) bekezdés első albekezdése a következő ponttal egészül ki:

„c) az (EU) 2024/1356 rendelet 2. cikke (10) pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok annak értékelése céljából, hogy egy harmadik országbeli állampolgár veszélyt jelenthet-e a belső biztonságra, amennyiben az említett rendelet 15. és 16. cikkében említett biztonsági ellenőrzéseket követően találatokat jelentenek.”

5. Az 7. cikk 7. bekezdése a következő) ponttal egészül ki:

„e) az annak értékelésére irányuló célkitűzés támogatása, hogy a biztonsági ellenőrzésnek alávetett harmadik országbeli állampolgár az (EU) 2024/1356 rendelettel összhangban veszélyt jelenthet-e a belső biztonságra.”

6. A szöveg a következő. cikkel egészül ki:

„7c. cikk

Az ECRIS-TCN használata az előszűrés céljára

Az (EU) 2024/1356 rendelet 2. cikkének (10) pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok az (EU) 2024/1356 rendelet 15. és 16. cikkében rájuk ruházott feladatok elvégzése céljából jogosultak hozzáférni az (EU) 2019/818 rendelet 6. cikkében foglalt európai keresőportálon keresztül az ECRIS-TCN adataihoz, és jogosultak azokat lekérdezni.

E feladatok elvégzése céljából az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikkének 10. pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok csak a CIR-ben szereplő azon ECRIS-TCN adatokhoz jogosultak hozzáférni, amelyekhez e rendelet 5. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban megjelölést csatoltak.

Találat esetén a nemzeti bűnügyi nyilvántartásokba a megjelölt ECRIS-TCN adatok alapján történő betekintést a nemzeti joggal összhangban és a nemzeti kommunikációs csatornákon keresztül kell végezni. Az ítélethozatal szerinti tagállam érintett nemzeti hatóságai – két napon belül, ha az előszűrésre a tagállam területén kerül sor, vagy három napon belül, ha az előszűrésre a külső határokon kerül sor – véleményt adnak ki az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikkének 10. pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok számára arról, hogy az említett személy jelenléte a tagállam területén veszélyt jelenthet-e a belső biztonságra. Amennyiben az ítélethozatal szerinti tagállam érintett hatóságai az említett határidőn belül nem adnak ki ilyen véleményt, ez úgy értelmezendő, hogy nincs figyelembe veendő biztonsági ok. Az ítélethozatal szerinti tagállam érintett nemzeti hatóságainak a véleménynek az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikkének 10. pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok számára történő kiadása előtt be kell tekintenie a nemzeti bűnügyi nyilvántartásokba. Amennyiben találatot követően nem adtak ki véleményt, és nincsenek figyelembe veendő biztonsági indokok, a vélemény és a biztonsági indok hiányát rögzíteni kell az (EU) 2024/1356 rendelet 17. cikke (1) bekezdésének h) pontjában említett előszűrési formanyomtatványon."

7. A 24. cikk (1) bekezdésének első albekezdése a következő ponttal egészül ki:

„d) az annak értékelésére irányuló célkitűzés támogatása, hogy a biztonsági ellenőrzésnek alávetett harmadik országbeli állampolgár az (EU) 2024/1356 rendelettel összhangban veszélyt jelenthet-e a belső biztonságra."

2. cikk

Az (EU) 2019/818 rendelet módosításai

Az (EU) 2019/818 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 7. cikk (2) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(2) Az (1) bekezdésben említett tagállami hatóságok és uniós ügynökségek az ESP-t személyekre vagy azok úti okmányaira vonatkozó adatoknak az Eurodac és az ECRIS-TCN központi rendszereiben történő keresésére használják, az említett uniós információs rendszereket szabályozó jogi eszközökben említett és a nemzeti jog szerinti hozzáférési jogosultságaikkal összhangban. Az ESP-t ezen kívül – e rendeletben meghatározott hozzáférési jogosultságaikkal összhangban és a 20., a 20a., a 21. és a 22. cikk szerinti célokból – a CIR lekérdezésére is használják."

2. A 17. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Létrejön az EES-ben, a VIS-ben, az ETIAS-ban, az Eurodacban vagy az ECRIS-TCN-ben nyilvántartott valamennyi személy vonatkozásában egyéni aktát létrehozó, a 18. cikk szerinti adatokat tartalmazó CIR, az EES-ben, a VIS-ben, az ETIAS-ban, az Eurodacban és az ECRIS-TCN-ben nyilvántartott személyek személyazonossága a 20. és 20a. cikkel összhangban történő helyes megállapításának vagy ellenőrzésének megkönnyítése és segítése, a 21. cikkel összhangban a MID működésének támogatása, valamint a kijelölt hatóságok és az Europol EES-hez, VIS-hez, ETIAS-hoz és Eurodachoz való hozzáférésének megkönnyítése és észszerűsítése céljából, amikor ez terrorista bűncselekmények vagy egyéb súlyos bűncselekmények megelőzéséhez, felderítéséhez vagy nyomozásához szükséges a 22. cikkel összhangban.";

b) a (4) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(4) Ha a CIR meghibásodása miatt műszakilag lehetetlen lekérdezést végezni a CIR-ben a személyazonosság megállapítása céljából a 20. cikk szerint, vagy a személyazonosság megállapítása vagy ellenőrzése céljából a 20a. cikk szerint, a többszörös személyazonosság észlelése céljából a 21. cikk szerint vagy terrorista bűncselekmények vagy egyéb súlyos bűncselekmények megelőzése, felderítése vagy nyomozása céljából a 22. cikk szerint, az eu-LISA automatikusan értesíti erről a CIR-felhasználókat."

3. A 18. cikk (3) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(3) A CIR-hez hozzáférő hatóságok az uniós információs rendszereket szabályozó jogi eszközökben említett és a nemzeti jog, valamint az e rendelet szerinti hozzáférési jogosultságaikkal összhangban járnak el a hozzáférés során a 20., a 20a., a 21. és a 22. cikkben említett célokból."

4. A szövegbe a következő cikk kerül beillesztésre:

„20a. cikk

Hozzáférés a közös személyazonosítóadat-tárhoz az (EU) 2024/1356 rendelet szerint a személyazonosság megállapítása vagy ellenőrzése céljából

(1) A CIR lekérdezéseit az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi (*) rendelet 2. cikkének 10. pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok kizárólag az említett rendelet 14. cikke szerint, valamely személy személyazonosságának megállapítása vagy ellenőrzése céljából végezhetik el, feltéve, hogy az eljárás az adott személy jelenlétében indult.

(2) Amennyiben a lekérdezés azt jelzi, hogy az adott személyre vonatkozóan adatokat tárolnak a CIR-ben, az (EU) 2024/1356 európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikkének 10. pontjában meghatározott, előszűrést végző hatóságok számára betekintés céljából hozzáférést kell biztosítani az e rendelet 18. cikkének (1) bekezdésében említett adatokhoz, valamint az (EU) 2019/817 európai parlamenti és tanácsi rendelet 18. cikkének (1) bekezdésében említett adatokhoz."

(*) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1356 rendelete (2024. május 14.) a harmadik országbeli állampolgárok külső határokon történő előszűrésének bevezetéséről, valamint a 767/2008/EK, az (EU) 2017/2226, az (EU) 2018/1240 és az (EU) 2019/817 rendelet módosításáról (HL L, 2024/1356, 2024.5.22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj)."

5. A 24. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Az (EU) 2019/816 rendelet 29. cikkének sérelme nélkül, az eu-LISA e cikk (2), (2a), (3) és (4) bekezdésével összhangban a CIR-ben végzett valamennyi adatkezelési műveletről naplót vezet.";

b) a szöveg akövetkező bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Az eu-LISA a CIR-ben végzett, 20a. cikk szerinti minden adatkezelési műveletről naplót vezet. Az említett naplók a következőket tartalmazzák:

a) a lekérdezést kezdeményező tagállam;

b) a CIR-ben lekérdezést végző felhasználó hozzáférésének célja;

c) a lekérdezés napja és időpontja;

d) a lekérdezés kezdeményezéséhez használt adatok típusa;

e) a lekérdezés eredményei."

c) az (5) bekezdés első albekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„Minden tagállam naplót vezet a CIR használatára a 20., a 20a., a 21. és a 22. cikk alapján megfelelő felhatalmazással rendelkező hatóságai által és e hatóságok megfelelő felhatalmazással rendelkező személyi állománya által végzett lekérdezésekről. Minden uniós ügynökség naplót vezet a 21. és a 22. cikk alapján megfelelő felhatalmazással rendelkező személyi állománya által végzett lekérdezésekről."

3. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2026. június 12-től kell alkalmazni.

Ez a rendelet a Szerződéseknek megfelelően teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó a tagállamokban.

Kelt Brüsszelben, 2024. május 14-én.

az Európai Parlament részéről	*a Tanács részéről*
az elnök	*az elnök*
R. METSOLA	H. LAHBIB