2024/1352

22.5.2024

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2024/1352

af 14. maj 2024

om ændring af forordning (EU) 2019/816 og (EU) 2019/818 med henblik på indførelse af screeningen af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 78, stk. 2, litra e), artikel 79, stk. 2, litra c), artikel 82, stk. 1, andet afsnit, litra d), og artikel 87, stk. 2, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure ([1]), og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 ([2]) indeholder bestemmelser om identifikation eller verifikation af identitet, sikkerhedskontrol, foreløbig sundhedskontrol og foreløbig sårbarhedskontrol af tredjelandsstatsborgere ved medlemsstaternes ydre grænser eller på medlemsstaternes område, som ikke har været genstand for ind- og udrejsekontrol ved medlemsstaternes ydre grænser, samt af de tredjelandsstatsborgere, der har indgivet en ansøgning om international beskyttelse ved grænseovergangssteder eller i transitområder uden at opfylde indrejsebetingelserne fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 ([3]). Forordning (EU) 2024/1356 indfører ensartede regler, der muliggør en hurtig identifikation eller verifikation af identiteten af tredjelandsstatsborgere og deres henvisning til de relevante procedurer. Den har til formål at styrke kontrollen med tredjelandsstatsborgere, der passerer de ydre grænser, og give mulighed for konsultation af de relevante EU-informationssystemer og -databaser for at kontrollere, om de tredjelandsstatsborgere, der er genstand for screeningen, kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed.

(2) Forordning (EU) 2024/1356 fastsætter, at kontrollen af personer, der er omfattet af screening, skal foretages ved brug af de samme systemer som dem, der anvendes for ansøgere om visum eller rejsetilladelse inden for rammerne af det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Forordning (EU) 2024/1356 fastsætter navnlig, at personoplysninger om de personer, der screenes, skal kontrolleres ved brug af det europæiske informationssystem til udveksling af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandsstatsborgere (ECRIS-TCN), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816 ([4]), for så vidt angår personer, der er dømt i forbindelse med terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger.

(3) Adgang til ECRIS-TCN er nødvendig for, at de screeningmyndigheder, der er defineret i forordning (EU) 2024/1356 kan fastslå, om en person kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed.

(4) Et hit, der er angivet i ECRIS-TCN, bør ikke i sig selv tages til indtægt for, at den berørte tredjelandsstatsborger som defineret i forordning (EU) 2019/816 er blevet dømt i de medlemsstater, der er angivet. Tidligere straffedomme bør kun bekræftes på grundlag af strafferegisteroplysninger fra de berørte medlemsstater.

([1]) Europa-Parlamentets holdning af 10.4.2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 14.5.2024.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816 af 17. april 2019 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 1).

(5) Forordning (EU) 2024/1356 er en udbygning af bestemmelserne i Schengenreglerne vedrørende grænser og ændrer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 ([5]), (EU) 2017/2226 ([6]), (EU) 2018/1240 ([7]) og (EU) 2019/817 ([8]), der også udbygger bestemmelserne i Schengenreglerne vedrørende grænser, for at give adgangsrettigheder med henblik på screening til de oplysninger, som findes i visuminformationssystemet (VIS), i ind- og udrejsesystemet og i ETIAS. Den parallelle ændring af forordning (EU) 2019/816 for at give adgangsrettigheder med henblik på screening til oplysningerne i ECRIS-TCN, kunne imidlertid ikke være en del af forordning (EU) 2024/1356 som følge af variabel geometri, da forordning (EU) 2019/816 ikke udgør en udbygning af bestemmelserne i Schengenreglerne. Forordning (EU) 2019/816 bør derfor ændres ved en særskilt retsakt.

(6) Forordning (EU) 2024/1356 fastsætter specifikke regler vedrørende identifikation eller verifikation af identiteten af tredjelandsstatsborgere ved hjælp af søgning i det fælles identitetsregister (CIR), der blev oprettet ved forordning (EU) 2019/817 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 ([9]) med henblik på at lette og bistå med korrekt identifikation af eller verifikation af identiteten af personer, der er registreret i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac og ECRIS-TCN, herunder identifikation af ukendte personer, som ikke kan legitimere sig.

(7) Eftersom adgang til oplysninger lagret i CIR med henblik på identifikation eller verifikation af identitet er nødvendig for screeningmyndighederne, ændres forordning (EU) 2019/817 ved forordning (EU) 2024/1356. Som følge af den variable geometri var det ikke muligt at ændre forordning (EU) 2019/818 ved forordning (EU) 2024/1356, eftersom forordning (EU) 2019/818 ikke udgør en udbygning af bestemmelserne i Schengenreglerne. Forordning (EU) 2019/818 bør derfor ændres ved en særskilt retsakt.

(8) Målet for denne forordning, nemlig at give screeningmyndighederne adgang til oplysningerne i ECRIS-TCN eller i CIR med henblik på identifikation eller verifikation af identitet og sikkerhedskontrollen fastlagt ved forordning (EU) 2024/1356, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan som følge af dets omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

(9) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

(10) I medfør af artikel 1 og 2 og artikel 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2019/816

I forordning (EU) 2019/816 foretages følgende ændringer:

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 60).

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandsstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

([8]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 og (EU) 2018/1861, Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 27).

([9]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 85).

1) I artikel 1 tilføjes følgende litra:

»f) betingelserne for, hvornår oplysninger i ECRIS-TCN kan anvendes af screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 (*) med det formål at foretage en sikkerhedskontrol med henblik på at vurdere, om en tredjelandsstatsborger kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed som omhandlet i artikel 15 i nævnte forordning.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).«

2) I artikel 2, andet afsnit, tilføjes følgende litra:

»d) giver adgang til ECRIS-TCN med det formål at understøtte udførelsen af en sikkerhedskontrol som fastsat ved forordning (EU) 2024/1356.«

3) Artikel 3, nr. 6), affattes således:

»6) »kompetente myndigheder«: de centrale myndigheder og Eurojust, Europol, EPPO, de udpegede VIS-myndigheder som omhandlet i artikel 9d og artikel 22b, stk. 13, i forordning (EF) nr. 767/2008, den centrale ETIAS-enhed og de i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 definerede screeningmyndigheder, der har beføjelse til at opnå adgang til eller søge i ECRIS-TCN i overensstemmelse med nærværende forordning«.

4) I artikel 5 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1, litra c), affattes således:

»c) en påtegning, som med henblik på forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) 2018/1240 og artikel 15 og 16 i forordning (EU) 2024/1356 angiver, at den pågældende tredjelandsstatsborger inden for de seneste 25 år er blevet dømt for en terrorhandling eller inden for de seneste 15 år er blevet dømt for en anden strafbar handling, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2018/1240, hvis den i henhold til national ret, herunder domsstatens straffelovgivning, kan medføre en frihedsstraf eller en anden frihedsberøvende foranstaltning af en maksimal varighed på mindst tre år.«

b) I stk. 7, første afsnit, tilføjes følgende litra:

»c) screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 med henblik på at vurdere, om en tredjelandsstatsborger kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed, hvis der indberettes hits efter den sikkerhedskontrol, der er omhandlet i artikel 15 og 16 i nævnte forordning.«

5) I artikel 7, stk. 7, tilføjes følgende litra:

»e) at støtte målet om at vurdere, om en tredjelandsstatsborger, der er underlagt en sikkerhedskontrol, kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed, i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1356.«

6) Følgende artikel indsættes:

»*Artikel 7c*

Anvendelse af ECRIS-TCN med henblik på screening

Screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 har ret til at tilgå og søge i oplysningerne i ECRIS-TCN ved hjælp af den europæiske søgeportal, der er etableret ved artikel 6 i forordning (EU) 2019/818, med henblik på at udføre de opgaver, som de er pålagt ved artikel 15 og 16 i forordning (EU) 2024/1356.

Med henblik på at udføre sådanne opgaver har screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 kun ret til at tilgå de ECRIS-TCN dataposter i CIR, hvortil der er tilføjet en påtegning i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra c), i nærværende forordning.

I tilfælde af et hit skal søgningen i nationale strafferegistre på grundlag af de påtegnede ECRIS-TCN-oplysninger finde sted i overensstemmelse med national ret og via nationale kommunikationskanaler. De relevante nationale myndigheder i den dømmende medlemsstat afgiver en udtalelse til screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 om, hvorvidt den pågældende persons tilstedeværelse på medlemsstatens område kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed, inden for to dage, hvis screeningen finder sted på medlemsstatens område, eller inden for tre dage, hvis screeningen finder sted ved de ydre grænser. Hvis den dømmende medlemsstats relevante nationale myndigheder ikke afgiver en sådan udtalelse inden for disse frister, skal det forstås, som om der ikke er sikkerhedshensyn, som skal tages i betragtning. Den dømmende medlemsstats relevante nationale myndigheder konsulterer de nationale strafferegistre, inden de afgiver en udtalelse til screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356. Hvis der efter et hit ikke er afgivet nogen udtalelse, og der ikke er sikkerhedshensyn, som skal tages i betragtning, registreres det i screeningformularen som omhandlet i artikel 17, stk. 1, litra h), i forordning (EU) 2024/1356, at der ikke er afgivet nogen udtalelse og ikke er sikkerhedshensyn.«

7) I artikel 24, stk. 1, første afsnit, tilføjes følgende litra:

»d) at støtte målet om at vurdere, hvorvidt en tredjelandsstatsborger, der er underlagt en sikkerhedskontrol, kunne udgøre en trussel mod den indre sikkerhed i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1356.«

Artikel 2

Ændring af forordning (EU) 2019/818

I forordning (EU) 2019/818 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 7, stk. 2, affattes således:

»2. De i stk. 1 omhandlede medlemsstatsmyndigheder og EU-agenturer bruger ESP til at søge efter oplysninger om personer eller deres rejsedokumenter i de centrale systemer i Eurodac og ECRIS-TCN i overensstemmelse med deres adgangsret som omhandlet i de retlige instrumenter, der regulerer disse EU-informationssystemer, og i national ret. De bruger også ESP til at foretage forespørgsler i CIR i overensstemmelse med deres adgangsret i henhold til denne forordning til de i artikel 20, 20a, 21 og 22 omhandlede formål.«

2) I artikel 17 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

»1. Der oprettes et CIR, som for hver person, der er registreret i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac eller ECRIS-TCN, indeholder en individuel mappe med de i artikel 18 omhandlede oplysninger, med henblik på at lette og bidrage til en korrekt identifikation eller verifikation af identiteten af registrerede personer i ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS, Eurodac og ECRIS-TCN i overensstemmelse med artikel 20 og 20a, støtte driften af MID i overensstemmelse med artikel 21 og lette og effektivisere de udpegede myndigheders og Europols adgang til ind- og udrejsesystemet, VIS, ETIAS og Eurodac, når det er nødvendigt for at forebygge, afsløre eller efterforske terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger i overensstemmelse med artikel 22.«

b) Stk. 4 affattes således:

»4. Hvor det på grund af fejl i CIR er teknisk umuligt at foretage forespørgsler i CIR med henblik på at identificere en person i henhold til artikel 20 eller identificere en person eller verificere en persons identitet i henhold til artikel 20a, påvise flere identiteter i henhold til artikel 21 eller forebygge, afsløre eller efterforske terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger i henhold til artikel 22, underretter eu-LISA brugerne af CIR om dette på en automatiseret måde.«

3) Artikel 18, stk. 3, affattes således:

»3. De myndigheder, der tilgår CIR, gør dette i overensstemmelse med deres adgangsrettigheder i henhold til de retlige instrumenter om EU-informationssystemerne og national ret og i overensstemmelse med deres adgangsrettigheder i henhold til denne forordning til de i artikel 20, 20a, 21 og 22 omhandlede formål.«

4) Følgende artikel indsættes:

»*Artikel 20a*

Adgang til det fælles identitetsregister med henblik på identifikation eller verifikation af identitet i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1356

1. Forespørgsler i CIR foretages af screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 (*) og udelukkende med henblik på at identificere en person eller verificere en persons identitet i overensstemmelse med artikel 14 i nævnte forordning, forudsat at processen blev indledt under tilstedeværelsen af den pågældende person.

2. Hvor forespørgslen viser, at oplysninger for den pågældende person er lagret i CIR, har screeningmyndighederne som defineret i artikel 2, nr. 10), i forordning (EU) 2024/1356 adgang til at konsultere de i nærværende forordnings artikel 18, stk. 1, omhandlede oplysninger samt de i artikel 18, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 omhandlede oplysninger.

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screeningen af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 (EUT L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).«

5) I artikel 24 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

»1. Uden at det berører artikel 29 i forordning (EU) 2019/816, fører eu-LISA logfiler over alle databehandlingsaktiviteter i CIR i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 2, 2a, 3 og 4.«

b) Følgende stykke indsættes:

»2a. eu-LISA fører logfiler over alle databehandlingsaktiviteter i CIR i henhold til artikel 20a. Disse logfiler omfatter følgende:

a) den medlemsstat, der foretager forespørgslen

b) formålet med adgangen for den bruger, der foretager en forespørgsel via CIR

c) dato og klokkeslæt for forespørgslen

d) typen af oplysninger, der anvendes til at foretage forespørgslen

e) resultaterne af forespørgslen.«

c) Stk. 5, første afsnit, affattes således:

»Hver medlemsstat fører logfiler over forespørgsler, som foretages i henhold til artikel 20, 20a, 21 og 22 af dens myndigheder og disse myndigheders medarbejdere, som er behørigt bemyndiget til at anvende CIR. Hvert EU-agentur fører logfiler over forespørgsler, som foretages af dets behørigt bemyndigede medarbejdere i henhold til artikel 21 og 22.«

Artikel 3

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 12. juni 2026.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. maj 2024.

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
R. METSOLA	H. LAHBIB
Formand	*Formand*