RESOLUTIE

van het Europees Parlement houdende opmerkingen bij het besluit over het verlenen van kwijting aan de directeur van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor de uitvoering van de begroting van het Centrum voor het begrotingsjaar 2002

HET EUROPEES PARLEMENT,

— Gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor het begrotingsjaar 2002, vergezeld van de antwoorden van het Centrum ([1]) (C5-0634/2003),

— Gezien de aanbeveling van de Raad van 9 maart 2004 (C5-0139/2004),

— Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 276,

— Gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ([2]), inzonderheid op artikel 185, en Verordening (EG) nr. 1651/2003 van de Raad van 18 juni 2003 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 302/93 tot oprichting van een Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving ([3]), inzonderheid op artikel 11 bis,

— Gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ([4]), inzonderheid op artikel 94,

— Gelet op artikel 93 bis en bijlage V van zijn Reglement,

— Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0212/2004),

A. Overwegende dat de Europese Rekenkamer in haar bovengenoemde verslag verklaart dat zij redelijke zekerheid heeft verkregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2002 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn;

B. Overwegende dat het Europees Parlement op 6 november 2003 kwijting heeft verleend ([5]) aan de directeur van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor de uitvoering van de begroting van het Centrum voor het begrotingsjaar 2001, waarbij het Parlement in zijn resolutie onder andere:

  — instemming betuigde met de maatregelen die het Centrum heeft doorgevoerd om te zorgen voor een betere follow-up, uitvoering, verslaglegging en beoordeling van zijn activiteiten en het Centrum ertoe aanmoedigde zijn operationele activiteiten nauwlettend te volgen met het oog op, met name, het verminderen van de overdrachten;

  — het Centrum verzocht de interinstitutionele samenwerking te versterken op het gebied van de inkoop van goederen en diensten alsook bij aanbestedingsprocedures op basis van de beste praktijken;

  — van opvatting was dat het Centrum een passende oplossing voor zijn huisvestingsprobleem diende te zoeken in overeenstemming met de aanbevelingen van de begrotingsautoriteit en verklaarde voornemens te zijn deze kwestie in het kader van de volgende kwijtingsprocedure opnieuw aan de orde te stellen,

---

([1]) PB C 319 van 30.12.2003, blz. 62.

([2]) PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

([3]) PB L 245 van 29.9.2003, blz. 30.

([4]) PB L 357 van 31.12.02, blz. 72.

([5]) PB L 333 van 20.12.2003, blz. 59 en 60.

1. Neemt kennis van de volgende cijfers in de rekeningen van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor de begrotingsjaren 2002 en 2001:

Winst-en-verliesrekening over de begrotingsjaren 2002 en 2001 (1)

(1 000 EUR)

	2002	2001
Ontvangsten		
Subsidies van de Commissie	9 000	8 750
Subsidies van Noorwegen	413	399
Overige subsidies	735	1 153
Overige ontvangsten	133	99
Totaal ontvangsten (a)	**10 280**	**10 401**
Uitgaven		
Personeel — Titel I van de begroting		
Betalingen	4 951	4 174
Overgedragen kredieten	80	490
Huishoudelijke uitgaven — Titel II van de begroting		
Betalingen	362	620
Overgedragen kredieten	509	624
Beleidsuitgaven — Titel III van de begroting		
Betalingen	2 525	2 146
Overgedragen kredieten	1 001	2 026
Totaal uitgaven (b)	**9 698**	**10 079**
Resultaat van het begrotingsjaar (a – b)	**582**	**322**
Uit het vorige begrotingsjaar overgedragen saldo (2)	639	2 076
Geannuleerde overgedragen kredieten	392	301
Niet-gebruikte heraanwendingen uit het begrotingsjaar 2001	9	18
Terugbetalingen aan de Commissie	0	– 2 076
Wisselkoersverschillen	3	– 2
Saldo van het begrotingsjaar (3)	**1 625**	**639**

(1) In zijn rekeningen heeft het Centrum de aanwending van in 2001 niet-gebruikte ontvangsten met een bestemming onder de ontvangsten en uitgaven opgenomen.
(2) Het aan de Commissie terug te betalen saldo van het begrotingsjaar 2001 komt overeen met het totaal van het resultaat van het begrotingsjaar plus de afschrijvingen (82 000 + 5 57 000 EUR)
(3) Berekening volgens de beginselen van artikel 15 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1150/2000 van de Raad (PB L 130 van 31.5.2000, blz. 8).

NB: De totalen kunnen afwijkingen vertonen door afrondingen.
Bron: Gegevens van het Centrum.

Uitvoering van de begroting

2. Neemt kennis van het antwoord van het Centrum op een in de vragenlijst gestelde vraag over de ontwikkeling van de overdrachten; is verheugd over de dalende tendens die zichtbaar is en aantoont dat de maatregelen met het oog op een betere planning, uitvoering en follow-up van zijn activiteiten hebben geleid tot een vermindering van de overdrachten; moedigt het Centrum ertoe aan zijn inspanningen op dit gebied voort te zetten;

3. Verwacht dat het Centrum aangeeft of het nieuwe Financieel Reglement nog meer mogelijkheden biedt om de overdrachten verder te verminderen;

4. Aanvaardt de toezegging van het Centrum dat door de Rekenkamer bekritiseerde handelingen, zoals de operatie waarbij kredieten ten onrechte werden overgeschreven om ze over te dragen naar het volgende begrotingsjaar, niet meer zullen voorkomen;

Wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen

5. Neemt kennis van het standpunt van het Centrum dat het voortaan het beginsel van scheiding van functies tussen ordonnateurs en rekenplichtigen volledig zal eerbiedigen;

Personeelsbeheer

6. Geeft uiting aan zijn ernstige bezorgdheid over de bevindingen die de Rekenkamer in haar verslag vermeld met betrekking tot de wijze waarop de selectieprocedures bij het Centrum werden uitgevoerd en de ernstige tekortkomingen die werden vastgesteld bij een intern vergelijkend onderzoek; neemt kennis van het antwoord van het Centrum dat de vastgestelde tekortkomingen van procedurele aard waren en geen reden vormden de regelmatigheid van de procedure en het resultaat ervan in twijfel te trekken; verwacht dat het Centrum het Parlement volledige informatie verschaft over de vraag of er in verband hiermee klachten zijn ingediend bij het Hof van Justitie en, zo ja, wat daarvan het resultaat was;

7. Is van opvatting dat transparantie, eerbiediging van de vastgelegde procedures en gelijke behandeling in het aanwervingsproces de afspiegeling zijn van de geloofwaardigheid van instellingen of organen van de Gemeenschap; verwacht derhalve dat het Centrum alles in het werk stelt om te voorkomen dat dergelijke verschijnselen zich voordoen in toekomstige aanwervingsprocedures;

8. Neemt kennis van het standpunt van het Centrum dat het een beroep zal doen op de diensten van het EPSO bij het organiseren van vergelijkende onderzoeken;

Horizontale kwesties met betrekking tot de agentschappen en de Commissie

Tenuitvoerlegging van het nieuwe Financieel Reglement - Interne audit en controle

9. Herhaalt zijn standpunt, zoals vastgelegd in zijn resoluties [1] bij de kwijting aan de agentschappen voor de begroting voor 2001, ten aanzien van de tenuitvoerlegging van het nieuwe Financieel Reglement; verzoekt de Commissie en de agentschappen hun samenwerking voort te zetten, met name op het gebied van boekhouding, interne audit en beheers- en controleprocedures, teneinde ervoor te zorgen dat er een coherent, geharmoniseerd kader voor het functioneren van de agentschappen tot stand komt;

10. Herinnert aan de bezorgdheid die het Parlement in zijn kwijtingsresolutie voor 2001 heeft uitgesproken over het ontbreken van controle op de agentschappen door de dienst Interne audit (IAS) van de Commissie; is ernstig bezorgd dat dergelijke controles dit jaar niet plaatsgevonden lijken te hebben; verzoekt de Commissie en de IAS uitleg te verschaffen over de redenen voor het ontbreken van deze controles en gegevens te verstrekken over het aantal medewerkers waarover de interne auditor kan beschikken om controles uit te voeren bij de agentschappen; verwacht van de Commissie dat zij aangeeft hoe zij kan waarborgen dat er voldoende en correcte controles worden uitgevoerd bij de gedecentraliseerde organen, met name door de IAS;

---

[1] PB L 148 van 16.6.2003, blz. 83, en PB L 333 van 20.12.2003, blz. 53 (paragraaf 18).

11. Beklemtoont dat het van essentieel belang is dat van de agentschappen wordt geëist dat zij zich op dezelfde voorwaarden als de instellingen [1] onderwerpen aan de onderzoeksbevoegdheden van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF); verzoekt de Rekenkamer om, tijdig vóór de goedkeuring van de kwijtingsresolutie, informatie te verstrekken met betrekking tot de vraag of de organen van de Gemeenschap die zijn toegetreden tot het Interinstitutioneel Akkoord van 25 mei 1999 [2] betreffende interne onderzoeken door het OLAF, dit hebben gedaan op de voorwaarden zoals vastgelegd in de bijlage bij dit akkoord;

Financieel beheer

12. Merkt op dat in enkele antwoorden van de agentschappen op in de vragenlijst gestelde vragen over de wijze waarop het terugkerende probleem van aanzienlijke overdrachten zou kunnen worden aangepakt, gewag wordt gemaakt van de mogelijkheden die in het nieuwe Financieel Reglement worden geboden tot het gebruik van „gedifferentieerde kredieten"; verzoekt de agentschappen hun analyse nader toe te lichten en met name duidelijk te maken welke van hun activiteiten een meerjarig karakter hebben en gefinancierd zouden kunnen worden met dergelijke kredieten;

13. Verzoekt de Commissie om haar mening over deze oplossing; verzoekt haar voorts om, ingeval zij van mening is dat deze oplossing niet haalbaar is, te komen met alternatieven waarmee een aanzienlijke vermindering van de overdrachten kan worden bewerkstelligd;

Herziening van de agentschappen

14. Benadrukt dat de Commissie, voorafgaand aan enig besluit tot oprichting van een agentschap, in het licht van de beginselen van subsidiariteit, goed financieel beheer en vereenvoudiging van procedures een diepgaande analyse dient te maken van de behoefte aan en de toegevoegde waarde van de taken die het agentschap zal gaan uitvoeren;

15. Verzoekt de Commissie een omvattende studie te verrichten naar activiteiten die momenteel door de diverse organen van de Gemeenschap worden uitgevoerd en wellicht overlappingen vertonen of eenzelfde doel dienen, zulks met het oog op het voorleggen van voorstellen voor passende oplossingen, met inbegrip van mogelijke samenvoegingen van agentschappen;

16. Is bezorgd over het feit dat er bij veel agentschappen sprake is van onevenwichtigheden tussen de administratieve en de operationele uitgaven, waarbij de administratieve uitgaven hoger zijn dan de operationele uitgaven; roept de Commissie en de agentschappen er derhalve toe op doelen en tijdschema's vast te stellen om het niveau van de administratieve uitgaven in verhouding tot de totale uitgaven te verlagen; merkt op dat veel agentschappen hiertoe mogelijkheden zien, zoals blijkt uit de vragenlijst;

17. Moedigt de agentschappen er onder verwijzing naar de antwoorden op de vragenlijst over interinstitutionele samenwerking toe aan de onderlinge samenwerking te verbeteren, teneinde te kunnen voldoen aan hun behoeften op specifieke terreinen (bijvoorbeeld het ontwikkelen van software) en hun kosten te verlagen in plaats van oplossingen over te nemen die in eerste instantie waren ontwikkeld voor de Commissie, maar vaak te log en te gecompliceerd zijn voor de specifieke behoeften van agentschappen;

18. Moedigt de agentschappen ertoe aan een nauwe samenwerkingsrelatie met de bevoegde commissies van het Parlement te organiseren en te ontwikkelen; roept zijn bevoegde commissies voor elk van de agentschappen ertoe op hun werkzaamheden te coördineren met de Begrotingscommissie en de Commissie begrotingscontrole, teneinde te zorgen voor een doelmatig toezicht op de activiteiten van de agentschappen;

---

[1] Aangenomen teksten van 13 januari 2004 (P5_TA(2004) 0015).

[2] PB L 136 van 31.5.1999, blz. 15.

Nieuwe financieringsbronnen

19. Is ingenomen met de antwoorden en ideeën die uit de vragenlijst naar voren komen met betrekking tot mogelijke andere financieringsbronnen; stelt vast dat veel van de huidige bronnen en voorstellen te maken hebben met het verhuren van gebouwen en de verkoop van publicaties en informatie; is zich ervan bewust dat, onder andere om redenen van onafhankelijkheid, niet alle agentschappen aanvullende financieringsbronnen kunnen aanvaarden; wijst met nadruk op de schaalvoordelen en de financiële voordelen van deelname van niet-EU-landen aan activiteiten van bepaalde agentschappen; verzoekt de Commissie te komen met constructieve voorstellen voor de verdere ontwikkeling van nieuwe bronnen van aanvullende financiering waarmee het niveau van zelffinanciering kan worden verhoogd;

20. Verwelkomt de financiële bijdragen van sommige lidstaten en regio's aan de agentschappen die op hun grondgebied zijn gevestigd; acht het van belang dat de Raad en de Commissie om dergelijke bijdragen verzoeken, in het bijzonder bij de oprichting van nieuwe agentschappen;

Geharmoniseerd operationeel kader

21. Herhaalt zijn standpunt [1] dat het grote aantal verschillende structuren bij de bestaande agentschappen „niet erg transparant en begrijpelijk is en ook gezien de verschillende taken niet te rechtvaardigen is"; verzoekt de Commissie over te gaan tot een herziening van alle bestaande agentschappen, met het oog op het voorleggen van voorstellen voor wijzigingen van hun basisbesluiten [2], teneinde deze aan te passen aan de modellen die het toekomstige regelgevende kader dient te omvatten; draagt zijn bevoegde commissies op nauwlettend toe te zien op deze omvattende herzieningsoperatie, die zo spoedig mogelijk dient plaats te vinden en waarbij rekening dient te worden gehouden met de in deze kwijtingsresolutie genoemde horizontale kwesties;

22. Verzoekt de Commissie om, voorafgaand aan of ten minste parallel aan de presentatie van de wetgevingsvoorstellen voor de nieuwe agentschappen, passende voorstellen voor te leggen met het oog op het tot stand brengen van een dergelijk geharmoniseerd kader voor de agentschappen; houdt staande dat een interinstitutioneel akkoord waarin duidelijke gemeenschappelijke richtsnoeren worden vastgelegd een noodzakelijke voorwaarde is voor de totstandkoming van het geharmoniseerde kader;

Personeelsbeleid

23. Merkt op dat als gevolg van het nieuwe Financieel Reglement de organigrammen van de agentschappen worden vastgesteld door de begrotingsautoriteit; benadrukt het belang van deze verandering voor de kwijtingsprocedure voor de agentschappen in de komende jaren voor wat betreft het toezicht op de toepassing van het statuut van de ambtenaren bij aanwervingen, het bevorderingsbeleid, de stand van de vacatures en het aanwervingsbeleid;

24. Merkt op dat uit de antwoorden op een vragenlijst die in de loop van de begrotingsprocedure voor 2004 is verspreid, is gebleken dat het gemiddelde aantal dienstjaren om in aanmerking te komen voor bevordering bij diverse agentschappen aanzienlijk lager was dan in het beleid bij de Commissie gebruikelijk is, dat het aantal vacatures aanzienlijk hoger was dan bij andere instellingen en dat diverse aangevraagde nieuwe posten niet werden aangeboden op het niveau van de laagste rang; is van mening dat het personeelsbeleid een belangrijke component dient te zijn van de herziening van de bestaande agentschappen;

25. Is van opvatting dat in het personeelsbeleid van de agentschappen het Financieel Reglement geëerbiedigd moet worden en dat gebruikgemaakt dient te worden van de beste praktijken die de instellingen in het algemeen volgen; wijst erop dat de Commissie is verzocht vóór de begrotingsprocedure 2005 informatie te verschaffen over de richtsnoeren voor het personeelsbeleid, met name ten aanzien van het aantal vacante posten, het aantal bevorderingen, het aanwervingspeil en een standaardcarrièreprofiel;

26. Herinnert aan het principe dat de agentschappen zoveel mogelijk personeel dienen aan te werven op tijdelijke contracten, teneinde flexibiliteit en efficiëntie te handhaven;

---

[1] P5_TA(2004) 0015 (paragrafen 13 en 14).

[2] P5_TA(2004) 0015 (paragraaf 24).

27. Maakt zich zorgen over de tekortkomingen die zijn vastgesteld bij de selectieprocedures van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving, zoals onnauwkeurige kennisgeving, onvolledige notulen van de selectiecomités en het ontbreken van vooraf gedefinieerde criteria voor de beoordeling van kandidaten [1]; is ernstig bezorgd dat dit wellicht geen op zichzelf staand geval is, maar dat de agentschappen in het algemeen er moeite mee hebben deze vrij gecompliceerde procedures op een billijke en transparante wijze uit te voeren;

28. Is van mening dat door agentschappen georganiseerde selectieprocedures dienen te voldoen aan dezelfde normen als de selectieprocedures van het Europees Bureau voor personeelsselectie (EPSO) en dat zij niet mogen worden gezien als een achterdeur om op eenvoudige wijze in dienst te komen bij de Europese Gemeenschappen;

29. Verzoekt de Commissie met voorstellen te komen om ervoor te zorgen dat de agentschappen kunnen profiteren van passende ondersteuning van het EPSO bij het organiseren van selectieprocedures en dat er een mechanisme komt om de resultaten van deze procedures extern te valideren voordat er aanwervingen plaatsvinden.

---

[1] Zie paragraaf 13 van het speciaal verslag van de Rekenkamer over 2002 (blz. 64).