EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.7.2020.
COM(2020) 317 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o usklađenosti Europskog tijela za bankarstvo sa zahtjevom o mjestu njegova sjedišta

1. UVOD

U kontekstu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, ostalih 27 država članica, koje su se sastale na marginama sastanka Vijeća, odabralo je Pariz za novo sjedište Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA)[1].

Sjedište EBA-e utvrđeno je u članku 7. Uredbe o osnivanju Europskog nadzornog tijela za bankarstvo[2] (Uredba o EBA-i), koju je stoga trebalo izmijeniti[3] zbog premještanja sjedišta EBA-e iz Londona u Pariz. Izmjenom Uredbe o EBA-i uvedeni su, uz promjenu sjedišta, i novi zahtjevi u vezi s posljedicama mjesta sjedišta EBA-e te obveza Komisiji da do 30. ožujka 2019. i nakon toga svakih 12 mjeseci objavi izvješće o usklađenosti EBA-e s tim zahtjevima.

U skladu s člankom 7. Uredbe o EBA-i: „Mjesto sjedišta Tijela ne utječe na izvršavanje njegovih zadaća i ovlasti, ustroj njegove upravljačke strukture, funkcioniranje njegove glavne organizacije ili glavno financiranje njegovih aktivnosti, ali omogućuje, kada je to primjenjivo, dijeljenje s drugim agencijama Unije usluga administrativne podrške i usluga upravljanja objektima koje nisu povezane s temeljnim aktivnostima Tijela."

EBA je dostavila potrebne informacije za ispunjenje tih zahtjeva za izvješćivanje. Prvo je izvješće objavljeno u 2019.[4] Ovo je drugo izvješće u skladu s novom obvezom izvješćivanja.

2. SPORAZUM O SJEDIŠTU EBA-E

Sporazum o sjedištu s francuskom Vladom potpisan je 6. ožujka 2019. u Parizu. EBA čeka potvrdu o okončanju postupaka propisanih francuskim pravom da bi Sporazum o sjedištu mogao stupiti na snagu, što uključuje i ratifikaciju u francuskom Parlamentu. Potpisivanje sporazuma o sjedištu ne utječe na EBA-ine operacije i upravljanje.

U Sporazumu o sjedištu odražavaju se zahtjevi iz Protokola br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije[5] i utvrđuje povlastica za osoblje koje se seli iz Londona u Pariz u vezi s kupnjom automobila bez poreza u roku od dvanaest mjeseci od premještanja. Ta je povlastica proširena na osoblje s francuskim državljanstvom. Do 13. ožujka 2020., od 175 članova osoblja koji imaju pravo na tu povlasticu, njih deset je registriralo svoja vozila s tom povlasticom i zasad još četvero čeka okončanje tog postupka.

Sporazumom o sjedištu francuska se vlada obvezala da će započeti postupak osnivanja Europske škole u pariškoj regiji. U rujnu 2019. u općini Curbevoie otvorena

[1] Vijeće za opće poslove (članak 50.), 20. studenoga 2017.: https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Uredba (EU) br. 1093/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za bankarstvo), (SL L 331, 15.12.2010., str. 12.).

[3] Uredba (EU) 2018/1717 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1093/2010 u pogledu mjesta sjedišta Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (SL L 291, 16.11.2018., str. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] SL C 202, 7.6.2016., str. 266.–272.

je Europska škola tipa II koja je trenutačno u postupku akreditacije. Za engleski odjel škole utvrđen je cijeli obrazovni ciklus predškolskog odgoja i osnovnoškolskog obrazovanja, ali još nije cijeli ciklus srednjoškolskog obrazovanja jer se razredi osnivaju postupno. Škola se nada da će do rujna 2021. imati cijeli ciklus srednjoškolskog obrazovanja. Francuski odjel škole otvoren je za predškolski odgoj i dijelom za ciklus osnovnoškolskog obrazovanja. Ciklus srednjoškolskog obrazovanja otvara se u rujnu 2021.

EBA je surađivala i s Uredom za protokol francuskog ministarstva za europske i vanjske poslove te s francuskim carinskim tijelima kako bi se osigurao neometan dolazak osoblja i njihovih obitelji u Francusku, izdavanje posebnih dozvola za boravak i primjena poreznih povlastica na EBA-u. Posebne dozvole za boravak dobilo je 15. svibnja 2020. 139 članova osoblja i 67 članova obitelji.

Protokolom br. 7 o povlasticama i imunitetima Europske unije EBA je oslobođena plaćanja PDV-a pri kupnji robe i usluga koji su joj potrebni za poslovanje. EBA je francuskim državnim tijelima podnijela zahtjev za povrat PDV-a plaćenog za robu i usluge nabavljene od francuskih subjekata i na internetu, a dobila je povrat po ranije podnesenim zahtjevima.

3. UPRAVLJANJE, POSLOVANJE I IZVRŠAVANJE ZADAĆA EBA-E

Premještanje sjedišta EBA-e nije utjecalo na zadaće i ovlasti EBA-e, ustroj njezine upravljačke strukture, funkcioniranje njezine glavne organizacije i njezino glavno financiranje. EBA je od početka lipnja 2019. potpuno operativna u svojim novim uredima u Parizu.

EBA i Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA) blisko koordiniraju postupke nabave. EBA sudjeluje u dva okvirna ugovora koji su rezultata postupaka koje je vodila ESMA: jedan je za usluge savjetovanja u vezi s informacijskim i komunikacijskim tehnologijama (IKT), a drugi za usluge savjetovanja u vezi s upravljanjem objektima. ESMA je ponudila EBA-i da sudjeluje u njezinu budućem postupku nabave usluga privremenog osoblja, što je EBA prihvatila. ESMA je sudjelovala u EBA-inu postupku nabave usluga poučavanja jezika, za što je okvirni ugovor potpisan u siječnju 2020. EBA je ponudila ESMA-i (i Europskom nadzornom tijelu za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje) da sudjeluje u njezinom budućem postupku nabave usluga lekture i redakture dokumenata za što je okvirni ugovor potpisan u 2020. Dvije agencije dogovaraju zajedničku nabavu u skorom postupku za medicinske usluge i nekoliko drugih kasnijih postupaka u području administracije.

Europska komisija je 8. srpnja 2019. odobrila zahtjev europskih nadzornih tijela da im se odobri da njihova financijska pravila mogu odstupiti od određenih odredbi Delegirane uredbe (EU) 2019/715[6] da bi mogla sudjelovati u postupcima nabave koje vode Europska središnja banka i Ured za koordinaciju nabave Eurosustava (EPCO). EBA djeluje kao veza između EPCO-a i druga dva europska nadzorna tijela, koordinira dogovore o utvrđivanju i sudjelovanju u postupcima nabave koje vodi EPCO. EIOPA djeluje kao veza s ESB-om.

[6] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju UFEU-a i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 122, 10.5.2019., str. 1.).

EBA i ESMA sudjeluju i u mreži službenika za nabavu u međunarodnim organizacijama sa sjedištem u Parizu. Na ESMA-inu inicijativu, međunarodne organizacije razmatraju uvođenje redovitih sastanaka voditelja administrativnih službi.

4. ZAKLJUČCI

Na temelju dostupnih informacija, preseljenje sjedišta EBA-e u Pariz nije utjecalo na izvršavanje njezinih zadaća i ovlasti, ustroj njezine upravljačke strukture, funkcioniranje njezine glavne organizacije ili financiranje njezinih aktivnosti niti na navedene sporazume o administrativnoj suradnji s ESMA-om i EIOPA-om, koji nisu povezani s temeljnim aktivnostima EBA-e.