KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.7.2020 r.
COM(2020) 317 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące spełnienia przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego wymogów odnoszących się do miejsca jego siedziby

1 WPROWADZENIE

W związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii pozostałe 27 państw członkowskich, zgromadzonych przy okazji posiedzenia Rady, wybrało Paryż, Francja, jako nową siedzibę Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB)[1].

Lokalizacja siedziby EUNB jest określona w art. 7 rozporządzenia ustanawiającego EUNB[2] (rozporządzenie w sprawie EUNB), które w związku z tym musiało zostać zmienione[3] w celu przeniesienia siedziby z Londynu do Paryża. Oprócz zmiany lokalizacji siedziby w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie EUNB wprowadzono również pewne nowe wymogi dotyczące konsekwencji lokalizacji siedziby oraz obowiązek opublikowania przez Komisję do dnia 30 marca 2019 r., a następnie co 12 miesięcy, sprawozdania dotyczącego spełnienia tych nowych wymogów przez EUNB.

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia w sprawie EUNB: „Lokalizacja siedziby Urzędu nie ma wpływu na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji lub główne finansowanie jego działalności, a jednocześnie umożliwia, w stosownych przypadkach, rozdzielenie pomiędzy agencjami Unii tych usług wsparcia administracyjnego i usług zarządzania infrastrukturą, które nie są związane z podstawową działalnością Urzędu".

EUNB udostępnił informacje niezbędne do wywiązania się z obowiązku przygotowania wspomnianego sprawozdania. Pierwsze sprawozdanie zostało opublikowane w 2019 r.[4]: Niniejsze sprawozdanie jest drugim sprawozdaniem w ramach nowego obowiązku przygotowania sprawozdania.

2 UMOWA W SPRAWIE SIEDZIBY EUNB

Umowa w sprawie siedziby (zwana dalej „umową") z rządem francuskim została podpisana w Paryżu w dniu 6 marca 2019 r. EUNB oczekuje potwierdzenia zakończenia procedur wymaganych przez prawo francuskie w odniesieniu do wejścia umowy w życie – obejmuje to ratyfikację przez parlament francuski. Podpisanie umowy nie wpłynęło na funkcjonowanie ani na zarządzanie EUNB.

W umowie w sprawie siedziby uwzględniono wymogi Protokołu nr 7 w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej[5], jak również ustanowiono dla pracowników przenoszących się z Londynu do Paryża przywilej umożliwiający zwolniony z podatku zakup samochodu w terminie dwunastu miesięcy od przeprowadzki, którym objęto również pracowników z obywatelstwem francuskim.

---

[1] Rada do Spraw Ogólnych (art. 50), 20 listopada 2017 r.: https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Urzędu Nadzoru (Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego) (Dz.U. L 331 z 15.12.2010, s. 12).

[3] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1717 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 w odniesieniu do siedziby Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (Dz.U. L 291 z 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] Dz.U. C 202 z 7.6.2016, s. 266.

Do dnia 13 marca 2020 r. spośród 175 pracowników uprawnionych do skorzystania z tego przywileju, dziesięć osób zarejestrowało swoje pojazdy na mocy tego przywileju, a kolejne cztery czekają na zakończenie procedury.

Umowa w sprawie siedziby zobowiązuje również rząd francuski do zaangażowania się w proces utworzenia w regionie Paryża szkoły europejskiej. Szkoła europejska typu II została otwarta w Courbevoie we wrześniu 2019 r. i obecnie przechodzi proces akredytacji. Utworzono pełen cykl edukacji przedszkolnej i na poziomie szkoły podstawowej dla sekcji angielskiej; jednakże pełen cykl edukacji na poziomie szkoły średniej dla sekcji angielskiej nie jest jeszcze dostępny, ponieważ kursy są ustalane stopniowo. Szkoła ma utworzyć cykl edukacji na poziomie szkoły średniej do września 2021 r. Sekcja francuska została otwarta na poziomie edukacji przedszkolnej i częściowo na poziomie szkoły podstawowej. Cykl edukacji na poziomie szkoły średniej zostanie zainicjowany we wrześniu 2021 r.

EUNB nawiązał również współpracę z Protokołem Dyplomatycznym francuskiego Ministerstwa ds. Europejskich i Zagranicznych oraz francuskimi organami celnymi w celu zapewnienia sprawnej przeprowadzki pracowników EUNB i ich rodzin do Francji, wydania specjalnych zezwoleń na pobyt oraz zastosowania przywilejów podatkowych w odniesieniu do EUNB. W dniu 15 maja 2020 r. specjalne dokumenty pobytowe otrzymało 139 pracowników i 67 członków ich rodzin.

Protokół nr 7 w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej przyznaje EUNB zwolnienie z podatku VAT od zakupu towarów i usług wymaganych do działania organu. EUNB złożył do rządu francuskiego wnioski o zwrot podatku VAT zapłaconego od towarów i usług świadczonych przez podmioty francuskie oraz od zakupów przez internet. Otrzymano również zwrot z tytułu wcześniejszych wniosków o zwrot.

3 ZARZĄDZANIE I FUNKCJONOWANIE EUNB ORAZ WYKONYWANIE PRZEZ NIEGO ZADAŃ

Przeniesienie siedziby EUNB nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności. EUNB w pełni funkcjonuje od początku czerwca 2019 r. w swoich nowych biurach w Paryżu.

EUNB i Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA) ściśle koordynują postępowania o udzielenie zamówienia. EUNB uczestniczy w dwóch umowach ramowych wynikających z postępowań o udzielenie zamówienia prowadzonych przez ESMA: pierwsza z umów dotyczy usług doradczych w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT), a druga – usług doradczych w zakresie zarządzania obiektami. ESMA zaprosił również EUNB do wzięcia udziału w swoim przyszłym postępowaniu o udzielenie zamówienia na usługi personelu tymczasowego, do którego przystąpi EUNB. ESMA przystąpił do prowadzonego przez EUNB postępowania o udzielenie zamówienia na szkolenia językowe, w wyniku którego w styczniu 2020 r. podpisano umowy ramowe. EUNB zaprosił ESMA (oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych, EIOPA) do przyłączenia się do planowanego postępowania o udzielenie zamówienia na usługi związane z ostateczną korektą i edycją, w odniesieniu do którego oczekuje się, że umowa ramowa zostanie podpisana w 2020 r. Obie agencje omawiają obecnie wspólne zamówienie dotyczące zbliżającej

się procedury medycznej, a także szereg innych procedur w obszarze administracyjnym, które pojawią się w przyszłości.

W dniu 8 lipca 2019 r. Komisja Europejska zatwierdziła wniosek Europejskich Urzędów Nadzoru dotyczący ich przepisów finansowych, aby odejść od niektórych przepisów rozporządzenia delegowanego (UE) 2019/715[6], aby móc przystąpić do postępowań o udzielenie zamówienia prowadzonych przez Europejski Bank Centralny i Europejski Urząd Koordynacji Zamówień Publicznych (EPCO). EUNB pełni rolę łącznika między EPCO a pozostałymi dwoma Europejskimi Urzędami Nadzoru i koordynuje dyskusje w celu określenia i przystąpienia do postępowań o udzielenie zamówienia prowadzonych przez EPCO. EIOPA działa w porozumieniu z EBC.

EUNB i ESMA uczestniczą również w sieci urzędników ds. zamówień w ramach organizacji międzynarodowych z siedzibą w Paryżu. Z inicjatywy ESMA organizacje międzynarodowe rozważają również ustanowienie regularnego spotkania szefów administracji.

4 PODSUMOWANIE

Na podstawie dostępnych informacji można stwierdzić, że przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności; na aspekty te nie miały również wpływu wspomniane wyżej mechanizmy wsparcia administracyjnego uzgodnione z ESMA i EIOPA, które nie są związane z podstawową działalnością EUNB.

[6] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 (Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1).