EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.7.15.
COM(2020) 317 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az Európai Bankhatóság a saját székhelyének elhelyezkedésére vonatkozó követelményeknek való megfeleléséről

1 BEVEZETÉS

Az Egyesült Királyság Unióból való kilépésével összefüggésben a többi 27 tagállam – a Tanács ülése alkalmával tartott ülésén – az Európai Bankhatóság (EBH) új székhelyeként Párizst (Franciaország) választotta[1].

Az EBH székhelyének helyét az EBH létrehozásáról szóló rendelet[2] (a továbbiakban: EBH-rendelet) 7. cikke állapítja meg, amelyet ezért módosítani kellett[3] annak érdekében, hogy a székhelyet Londonból Párizsba tegyék át. A székhely helyének megváltoztatása mellett az EBH-rendelet módosítása bizonyos új követelményeket is bevezetett a székhely helyének következményeivel kapcsolatban, továbbá előírta a Bizottság számára, hogy 2019. március 30-ig, azt követően pedig 12 havonta tegyen közzé egy jelentést az EBH e követelményeknek való megfeleléséről.

Az EBA rendelet 7. cikke szerint: *„A Hatóság székhelye nem érinti a Hatóság feladatainak és hatásköreinek végrehajtását, irányítási struktúrájának megszervezését, fő szervezeti egységeinek működését vagy tevékenységeinek fő finanszírozását, ugyanakkor adott esetben lehetővé teszi a Hatóság fő tevékenységeihez nem kapcsolódó adminisztratív támogató szolgáltatások és létesítménykezelési szolgáltatások uniós ügynökségekkel történő megosztását.”*

Az EBH biztosította a szükséges információkat e jelentéstételi kötelezettségek teljesítéséhez. Az első jelentést 2019-ben tették közzé[4]. Ez az új jelentéstételi kötelezettség szerinti második jelentés.

2 EBH SZÉKHELY-MEGÁLLAPODÁS

A francia kormánnyal kötött székhely-megállapodást 2019. március 6-án írták alá Párizsban. Az EBA a székhely-megállapodás hatálybalépéséhez a francia jog által előírt eljárások befejezésének megerősítését várja, beleértve a francia parlament általi megerősítést is. A székhely-megállapodás aláírása nem befolyásolta az EBH működését és irányítását.

A székhely-megállapodás tükrözi az Európai Unió kiváltságairól és mentességeiről szóló (7.) jegyzőkönyv[5] követelményeit, és emellett megállapítja azt a kiváltságot, hogy a Londonból Párizsba áthelyezendő személyzet az áthelyezéstől számított tizenkét hónapon belül adómentesen vásárolhat egy gépkocsit. E kiváltságot a francia állampolgársággal rendelkező személyzetre is kiterjesztették. 2020. március 13-ig az e kiváltság igénybevételére jogosult 175 alkalmazott közül tíz fő vetette nyilvántartásba járművét az említett kiváltság alapján, további négy személy esetében pedig jelenleg az eljárás még nem zárult le.

---

[1] Általános Ügyek Tanácsa (50. cikk), 2017. november 20.: https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 1093/2010/EU rendelete (2010. november 24.) az európai felügyeleti hatóság (Európai Bankhatóság) létrehozásáról (HL L 331., 2010.12.15., 12. o.).

[3] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1717 rendelete (2018. november 14.) az 1093/2010/EU rendeletnek az Európai Bankhatóság székhelye tekintetében történő módosításáról (HL L 291., 2018.11.16., 1. o.).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] HL C 202., 2016.6.7., 266. o.

A székhely-megállapodás arra is kötelezi a francia kormányt, hogy vállaljon szerepet a párizsi régióban megnyitandó új Európai Iskola létrehozásában. 2019 szeptemberében Courbevoie-ban megnyílt egy II. típusú Európai Iskola, amelynek oktatási akkreditációja jelenleg folyamatban van. Az iskola angol szekciójának teljes körű óvodai és alapfokú oktatási ciklusát kialakították; az angol szekció teljes középiskolai ciklusa azonban még nem jött létre, mivel az osztályok felállítása fokozatosan történik. Az iskola célja, hogy 2021 szeptemberére a teljes középiskolai ciklust létrehozzák. A francia szekció megnyitotta óvodai osztályait és részben alapfokú oktatási ciklusát, a középfokú ciklus pedig 2021 szeptemberében kezdi meg működését.

Az EBH felvette a kapcsolatot a francia Európa-ügyi és Külügyminisztérium protokollhivatalával, valamint a francia vámhatóságokkal is annak érdekében, hogy biztosítsa a zökkenőmentes eljárást a személyzet és családtagjaik Franciaországba való megérkezésével, a különleges tartózkodási engedélyek biztosításával és az adókedvezményeknek az EBH részére történő alkalmazásával kapcsolatban. 2020. május 15-ig 139 alkalmazott és 67 családtag kapott különleges tartózkodási engedélyt.

Az Európai Unió kiváltságairól és mentességeiről szóló (7.) jegyzőkönyv héamentességet biztosít az EBH számára a hatóság működéséhez szükséges termékek és szolgáltatások beszerzése tekintetében. Az EBH a francia szervezetek által biztosított és az interneten beszerzett áruk és szolgáltatások után fizetett héa tekintetében visszatérítés iránti kérelmeket nyújtott be a francia hatóságokhoz, a korábbi kérelmek visszatérítése pedig már megtörtént.

3 AZ EBH IRÁNYÍTÁSA, MŰVELETEI ÉS A FELADATOK VÉGREHAJTÁSA

Az EBH feladatainak és hatásköreinek, irányítási struktúrájának és fő szervezetének működését, valamint finanszírozásának fő részét nem érintette az EBH székhelyének áthelyezése. Az EBH 2019. június eleje óta teljes körűen működik új párizsi irodáiban.

Az EBH és az Európai Értékpapírpiaci Hatóság (ESMA) szorosan összehangolja a közbeszerzési eljárásokat. Az EBH az ESMA által irányított két eljárás eredményeként két, információs és kommunikációs technológiai (IKT) tanácsadási szolgáltatásokra és létesítménykezelési tanácsadási szolgáltatásokra irányuló keretszerződésben vesz részt. Az ESMA felkérte továbbá az EBH-t, hogy vegyen részt azon ideiglenes személyzeti szolgáltatásokra vonatkozó közelgő közbeszerzési eljárásában, amelyekhez az EBH is csatlakozik. Az ESMA csatlakozott az EBH nyelvi képzésre vonatkozó közbeszerzési eljárásához, amelyre vonatkozóan 2020 januárjában keretszerződéseket írtak alá. Az EBH felkérte az ESMA-t (és az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóságot), hogy csatlakozzon a dokumentum-korrektori és -szerkesztési szolgáltatások beszerzésére irányuló, közelgő közbeszerzési eljárásához, amelyre vonatkozóan várhatóan 2020-ban írják alá a keretszerződést. A két ügynökség jelenleg tárgyal egy egészségügyi szolgáltatási eljárásokra vonatkozó, küszöbön álló közös közbeszerzésről, és az igazgatás területén a jövőben felmerülő több egyéb eljárásról.

Az Európai Bizottság 2019. július 8-án jóváhagyta az európai felügyeleti hatóságoknak (EFH-k) a pénzügyi szabályozásukra vonatkozó, az (EU) 2019/715[6] felhatalmazáson alapuló rendelet egyes rendelkezéseitől való eltérésére irányuló kérelmét annak érdekében, hogy azok csatlakozhassanak az Európai Központi Bank és az Eurorendszer Beszerzési Koordinációs Irodája (EPCO) által irányított közös közbeszerzési eljárásokhoz. Az EBH kapcsolattartóként jár el az EPCO és a két másik európai felügyeleti hatóság között, valamint koordinálja az EPCO által lebonyolítandó közös közbeszerzési eljárások kidolgozására és az azokhoz való csatlakozásra irányuló megbeszéléseket. Az EIOPA kapcsolatartóként jár el az EKB viszonylatában.

Az EBH és az ESMA emellett részt vesz a párizsi székhelyű nemzetközi szervezetek közbeszerzési tisztviselőiből álló hálózatban. Az ESMA kezdeményezésére a nemzetközi szervezetek azt is mérlegelik, hogy az igazgatási vezetők között rendszeres találkozókat szervezzenek.

4 KÖVETKEZTETÉSEK

A rendelkezésre álló információk alapján megállapítható, hogy az EBH feladatainak és hatásköreinek ellátását, irányítási struktúráját, fő szervezetét és tevékenységeinek finanszírozását nem érintette az EBH székhelyének Párizsba való áthelyezése, és a fent említett, az ESMA alaptevékenységeihez nem kapcsolódó, az ESMA-val és az EIOPA-val közös igazgatási együttműködési intézkedések sem.

[6] A Bizottság (EU) 2019/715 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. december 18.) az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Euratom-Szerződés keretében létrehozott és az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 70. cikkében említett szervekre vonatkozó pénzügyi keretszabályzatról (HL L 122., 2019.5.10., 1. o.).