EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.7.2020
COM(2020) 317 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o souladu Evropského orgánu pro bankovnictví s požadavky týkajícími se umístění jeho sídla

1 ÚVOD

V souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie vybralo ostatních 27 členských států v rámci zasedání Rady Paříž (Francie) jakožto nové sídlo Evropského orgánu pro bankovnictví (EBA)[1].

Umístění sídla EBA je stanoveno v článku 7 zakládajícího nařízení orgánu EBA[2] (dále jen „nařízení o EBA“), které proto muselo být za účelem přemístění sídla z Londýna do Paříže změněno[3]. Kromě změny umístění sídla zavádí změna nařízení o EBA rovněž určité nové požadavky, pokud jde o důsledky umístění jeho sídla, a dále povinnost Komise zveřejnit do 30. března 2019 a poté každých 12 měsíců zprávu o tom, jak EBA tyto požadavky dodržuje.

Článek 7 nařízení o EBA stanoví: „*Umístění sídla orgánu pro bankovnictví nemá mít dopad na plnění jeho úkolů a výkon jeho pravomocí, na organizaci jeho řídicí struktury, chod jeho hlavní organizace ani na hlavní financování jeho činností, přičemž případně umožní sdílené využívání služeb administrativní podpory a služeb správy budov, které nesouvisí s hlavními činnostmi orgánu pro bankovnictví, s agenturami Unie.*“

EBA poskytl nezbytné informace pro splnění těchto požadavků v oblasti podávání zpráv. První zpráva byla zveřejněna v roce 2019[4]. Tento dokument představuje druhou zprávu vypracovanou na základě nové povinnosti podávání zpráv.

2 DOHODA O SÍDLE EBA

Dne 6. března 2019 byla v Paříži s francouzskou vládou podepsána dohoda o sídle. EBA očekává potvrzení o tom, že byly dokončeny postupy vyžadované francouzskými právními předpisy, aby mohla dohoda o sídle nabýt účinnosti – mimo jiné se jedná o ratifikaci francouzským parlamentem. Podpis dohody o sídle nemá vliv na chod a řízení EBA.

Kromě toho, že dohoda o sídle zohledňuje požadavky protokolu č. 7 o výsadách a imunitách Evropské unie[5], stanoví výsadu pro zaměstnance, kteří se stěhují z Londýna do Paříže, jež jim umožňuje zakoupit do dvanácti měsíců od přestěhování automobil osvobozený od daně. Tato výsada byla rozšířena i na zaměstnance s francouzskou státní příslušností. Ze 175 zaměstnanců, kteří mají nárok výsady využít, jich do 13. března 2020 na základě této výsady deset provedlo registraci vozidla a další čtyři v současné době čekají na dokončení postupu.

---

[1] Rada pro obecné záležitosti (článek 50), 20. listopad 2017: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovnictví) (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12).

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1717 ze dne 14. listopadu 2018 o změně nařízení (EU) č. 1093/2010, pokud jde o umístění sídla Evropského orgánu pro bankovnictví (Úř. věst. L 291, 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] Úř. věst. C 202, 7.6.2016, s. 266.

Dohoda o sídle rovněž zavazuje francouzskou vládu, aby se zapojila do procesu zřízení evropské školy v pařížském regionu. V září 2019 byla v Courbevoie otevřena evropská škola typu II, která v současnosti prochází akreditací. Pro anglickou sekci školy byl zřízen úplný cyklus předškolního a základního stupně; úplný cyklus středního vzdělávání v anglické sekci ještě není k dispozici, jelikož třídy se otevírají postupně. Škola chce mít úplný střední stupeň do září 2021. Ve francouzské sekci byly otevřeny třídy předškolního a částečně základního stupně. Střední stupeň se otevře v září 2021.

EBA rovněž spolupracuje s úřadem protokolu francouzského ministerstva zahraničních věcí a evropských záležitostí a s francouzskými celními orgány s cílem zajistit hladký průběh příchodu zaměstnanců a jejich rodin do Francie, poskytování zvláštních povolení k pobytu a uplatňování daňových zvýhodnění na EBA. Ke dni 15. května 2020 obdrželo zvláštní povolení k pobytu 139 zaměstnanců a 67 rodinných příslušníků.

Protokol č. 7 o výsadách a imunitách Evropské unie přiznává EBA osvobození od DPH při nákupu zboží a služeb potřebných pro fungování tohoto orgánu. EBA předložil francouzské vládě žádosti o vrácení DPH zaplacené za zboží a služby poskytnuté francouzskými subjekty a za internetové nákupy, přičemž dřívější žádosti již byly proplaceny.

3 ŘÍZENÍ, FUNGOVÁNÍ A PLNĚNÍ ÚKOLŮ EBA

Přemístění sídla EBA nemělo dopad na jeho úkoly a pravomoci, organizaci řídicí struktury, fungování jeho hlavní organizace ani hlavní financování jeho činnosti. EBA ve svých nových kancelářích v Paříži plně funguje od začátku června 2019.

EBA a Evropský orgán pro cenné papíry a trhy (ESMA) spolu úzce koordinují zadávání veřejných zakázek. EBA se účastní dvou rámcových smluv, které jsou výsledkem řízení vedených ESMA: na poradenské služby v oblasti informačních a komunikačních technologií (IKT) a na poradenské služby v oblasti správy budov. ESMA rovněž vyzval EBA, aby se účastnil nadcházejícího zadávacího řízení na služby dočasných zaměstnanců, a EBA se k němu připojí. ESMA se připojil k zadávacímu řízení EBA na jazykové vzdělávání, u něhož byly rámcové smlouvy podepsány v lednu 2020. EBA vyzval ESMA (a Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA)), aby se připojily k nadcházejícímu zadávacímu řízení na korektorské a redakční služby, přičemž podpis rámcové smlouvy se očekává v roce 2020. Obě agentury v současné době projednávají společné zadávání veřejných zakázek v nadcházejícím řízení týkajícím se zdravotnických služeb a řadu dalších řízení ve správní oblasti, která mají proběhnout později v budoucnosti.

Dne 8. července 2019 schválila Evropská komise žádost evropských orgánů dohledu, aby se jejich finanční pravidla mohla odchýlit od některých ustanovení nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/715[6] s cílem připojit se k zadávacím řízením vedeným Evropskou centrální bankou a Úřadem Eurosystému pro koordinaci

[6] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 (Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1).

zadávání veřejných zakázek (EPCO). EBA působí jako prostředník mezi EPCO a ostatními dvěma evropskými orgány dohledu a koordinuje diskuse s cílem identifikovat zadávací řízení vedená EPCO a připojit se k nim. Prostředníkem ve vztahu k ECB je EIOPA.

EBA a ESMA jsou rovněž účastníky sítě úředníků odpovědných za zadávání zakázek mezinárodních organizací se sídlem v Paříži. Na základě iniciativy ESMA zvažují mezinárodní organizace rovněž zavedení pravidelných schůzek vedoucích pracovníků administrativy.

4 ZÁVĚRY

Na základě dostupných informací nebyl přemístěním sídla EBA do Paříže a výše uvedenými ujednáními o správní spolupráci s orgány ESMA a EIOPA, která se netýkají hlavních činností EBA, dotčen výkon jeho pravomocí a plnění úkolů, organizace řídicí struktury, chod hlavní organizace ani financování jeho činností.