ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.7.2020
COM(2020) 317 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με τη συμμόρφωση της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών με τις απαιτήσεις για την τοποθεσία της έδρας της

1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στο πλαίσιο της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, τα υπόλοιπα 27 κράτη μέλη, που συνεδρίασαν στο περιθώριο του Συμβουλίου, επέλεξαν το Παρίσι (Γαλλία) ως τη νέα έδρα της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (ΕΒΑ)[1].

Η τοποθεσία της έδρας της ΕΒΑ καθορίζεται στο άρθρο 7 του ιδρυτικού κανονισμού της ΕΒΑ[2] (κανονισμός ΕΒΑ), ο οποίος έπρεπε, ως εκ τούτου, να τροποποιηθεί[3] για να μεταφερθεί η έδρα από το Λονδίνο στο Παρίσι. Εκτός από την αλλαγή της έδρας, με την τροποποίηση του κανονισμού ΕΒΑ εισήχθησαν επίσης ορισμένες νέες απαιτήσεις για την ΕΒΑ σε σχέση με τις συνέπειες του καθορισμού της τοποθεσίας της έδρας της, καθώς και η υποχρέωση της Επιτροπής να δημοσιεύσει έκθεση έως τις 30 Μαρτίου 2019, και στη συνέχεια κάθε 12 μήνες, σχετικά με τη συμμόρφωση της ΕΒΑ με τις εν λόγω απαιτήσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού ΕΒΑ: «*Ο καθορισμός της τοποθεσίας της έδρας της Αρχής δεν επηρεάζει την εκτέλεση από την Αρχή των καθηκόντων και εξουσιών της, την οργάνωση της δομής διακυβέρνησής της, τη λειτουργία της κύριας οργάνωσής της ή την κύρια χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της, επιτρέποντας, κατά περίπτωση, την από κοινού χρήση με τους οργανισμούς της Ένωσης υπηρεσιών διοικητικής στήριξης και υπηρεσιών διαχείρισης εγκαταστάσεων οι οποίες δεν συνδέονται με τις κύριες δραστηριότητες της Αρχής*».

Η ΕΒΑ παρείχε τα απαραίτητα στοιχεία για την εκπλήρωση των εν λόγω απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων. Η πρώτη έκθεση δημοσιεύθηκε το 2019[4]. Η παρούσα είναι η δεύτερη έκθεση στο πλαίσιο της νέας υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων.

2 ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΔΡΑ ΤΗΣ ΕΒΑ

Η συμφωνία για την έδρα (εφεξής «συμφωνία») με τη γαλλική κυβέρνηση υπεγράφη στο Παρίσι στις 6 Μαρτίου 2019. Η ΕΒΑ αναμένει επιβεβαίωση της ολοκλήρωσης των διαδικασιών που απαιτούνται από τη γαλλική νομοθεσία για να τεθεί σε ισχύ η συμφωνία, συμπεριλαμβανομένης της επικύρωσης από το γαλλικό κοινοβούλιο. Η υπογραφή της συμφωνίας δεν έχει επηρεάσει τη λειτουργία και τη διακυβέρνηση της ΕΒΑ.

Εκτός από το γεγονός ότι αντικατοπτρίζει τις απαιτήσεις του πρωτοκόλλου αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης[5], η συμφωνία καθιερώνει για το προσωπικό που μετεγκαθίσταται από το Λονδίνο στο Παρίσι το προνόμιο

---

[1] Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (άρθρο 50), 20 Νοεμβρίου 2017: https://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη σύσταση Ευρωπαϊκής Εποπτικής Αρχής (Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών) (ΕΕ L 331 της 15.12.2010, σ. 12).

[3] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 όσον αφορά τον καθορισμό της τοποθεσίας της έδρας της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (ΕΕ L 291 της 16.11.2018, σ. 1)

[4] COM(2019) 451 final.

[5] ΕΕ C 202 της 7.6.2016, σ. 266-272.

αγοράς αφορολόγητου αυτοκινήτου εντός δώδεκα μηνών από τη μετεγκατάσταση, ένα προνόμιο που έχει επεκταθεί και στο προσωπικό με γαλλική ιθαγένεια. Έως τις 13 Μαρτίου 2020, από τα 175 μέλη του προσωπικού που είχαν το δικαίωμα να επωφεληθούν από αυτό το προνόμιο, δέκα είχαν ταξινομήσει τα οχήματά τους βάσει του εν λόγω προνομίου και άλλα τέσσερα αναμένουν επί του παρόντος την ολοκλήρωση της διαδικασίας.

Η συμφωνία δεσμεύει επίσης τη γαλλική κυβέρνηση να κινήσει διαδικασία ίδρυσης Ευρωπαϊκού Σχολείου στην περιοχή του Παρισιού. Τον Σεπτέμβριο του 2019 άνοιξε στην Courbevoie Ευρωπαϊκό Σχολείο τύπου ΙΙ το οποίο βρίσκεται επί του παρόντος σε διαδικασία διαπίστευσης. Έχει αρχίσει να λειτουργεί πλήρης κύκλος προσχολικής και πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης για το αγγλικό τμήμα του σχολείου· ωστόσο, δεν είναι ακόμη διαθέσιμος πλήρης κύκλος δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης στο αγγλικό τμήμα, καθώς οι τάξεις δημιουργούνται σταδιακά. Το σχολείο έχει ως στόχο να διαθέτει πλήρη κύκλο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης έως τον Σεπτέμβριο του 2021. Το γαλλικό τμήμα έχει αρχίσει να λειτουργεί για τις τάξεις προσχολικής εκπαίδευσης και εν μέρει για τον κύκλο πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης. Ο κύκλος δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης θα αρχίσει να λειτουργεί τον Σεπτέμβριο του 2021.

Η ΕΒΑ συνεργάστηκε επίσης με την υπηρεσία πρωτοκόλλου του γαλλικού Υπουργείου Ευρωπαϊκών και Εξωτερικών Υποθέσεων, καθώς και με τις γαλλικές τελωνειακές αρχές, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή εξέλιξη της διαδικασίας όσον αφορά την άφιξη του προσωπικού και των οικογενειών τους στη Γαλλία, την παροχή ειδικών αδειών διαμονής και την εφαρμογή των φορολογικών προνομίων της ΕΒΑ. Στις 15 Μαΐου 2020, 139 μέλη του προσωπικού και 67 μέλη οικογένειας έχουν λάβει ειδικές άδειες διαμονής.

Το πρωτόκολλο αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης χορηγεί στην ΕΒΑ απαλλαγή από τον ΦΠΑ για τις αγορές αγαθών και υπηρεσιών που απαιτούνται για τη λειτουργία της αρχής. Η ΕΒΑ υπέβαλε στη γαλλική κυβέρνηση αιτήσεις επιστροφής του ΦΠΑ που καταβλήθηκε για αγαθά και υπηρεσίες που παρασχέθηκαν από γαλλικές οντότητες και για διαδικτυακές αγορές, και η επιστροφή των ποσών των παλαιότερων αιτήσεων έχει πραγματοποιηθεί.

3 ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ ΤΗΣ ΕΒΑ

Η μετεγκατάσταση της έδρας της ΕΒΑ δεν επηρέασε τα καθήκοντα και τις εξουσίες της, την οργάνωση της δομής διακυβέρνησής της, τη λειτουργία της κύριας οργάνωσής της και την κύρια χρηματοδότησή της. Η ΕΒΑ λειτουργεί πλήρως στα νέα γραφεία της στο Παρίσι από τις αρχές Ιουνίου 2019.

Η ΕΒΑ και η Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών (ESMA) συντονίζουν στενά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων. Η ΕΒΑ συμμετέχει σε δύο συμβάσεις-πλαίσιο που είναι το αποτέλεσμα διαδικασιών που δρομολόγησε η ESMA: για υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα τεχνολογίας των πληροφοριών και των επικοινωνιών (ΤΠΕ) και για υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα διαχείρισης εγκαταστάσεων. Η ESMA κάλεσε επίσης την ΕΒΑ να συμμετάσχει στην επικείμενη διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων για υπηρεσίες προσωρινού προσωπικού, στην οποία θα συμμετάσχει η ΕΒΑ. Η ESMA συμμετείχε στη διαδικασία σύναψης συμβάσεων της ΕΒΑ για γλωσσική κατάρτιση, για την οποία υπεγράφησαν συμβάσεις-πλαίσια τον Ιανουάριο του 2020. Η ΕΒΑ κάλεσε την ESMA (και την Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων) να συμμετάσχουν στην επικείμενη

διαδικασία για την παροχή υπηρεσιών διόρθωσης και επιμέλειας εγγράφων, για τις οποίες αναμένεται να υπογραφεί σύμβαση-πλαίσιο το 2020. Επί του παρόντος, οι δύο οργανισμοί συζητούν την από κοινού σύναψη σύμβασης για επικείμενη παροχή ιατρικών υπηρεσιών, καθώς και μια σειρά άλλων διαδικασιών στον διοικητικό τομέα που θα προκύψουν στο μέλλον.

Στις 8 Ιουλίου 2019, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε την αίτηση των Ευρωπαϊκών Εποπτικών Αρχών (ΕΕΑ) για απόκλιση των δημοσιονομικών τους κανόνων από ορισμένες διατάξεις του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/715[6], ώστε να είναι σε θέση να συμμετέχουν σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων που διεξάγονται από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και την Υπηρεσία Συντονισμού Προμηθειών του Ευρωσυστήματος (Eurosystem Procurement Coordination Office — EPCO). Η ΕΒΑ ενεργεί ως σύνδεσμος μεταξύ της EPCO και των άλλων δύο ΕΕΑ και συντονίζει τις συζητήσεις για τον προσδιορισμό και τη συμμετοχή σε διαδικασίες σύναψης συμβάσεων που διαχειρίζεται η EPCO. Η EIOPA ενεργεί ως σύνδεσμος με την ΕΚΤ.

Η ΕΒΑ και η ESMA συμμετέχουν επίσης σε ένα δίκτυο αρμοδίων για την ανάθεση συμβάσεων υπαλλήλων διεθνών οργανισμών που εδρεύουν στο Παρίσι. Με πρωτοβουλία της ESMA, οι διεθνείς οργανισμοί εξετάζουν επίσης την καθιέρωση τακτικής συνεδρίασης μεταξύ των Προϊσταμένων Διοίκησης.

4 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση τις διαθέσιμες πληροφορίες, η εκτέλεση των καθηκόντων και των εξουσιών της ΕΒΑ, η δομή διακυβέρνησής της, η κύρια οργάνωσή της και η χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της δεν έχουν επηρεαστεί από τη μετεγκατάσταση της έδρας της ΕΒΑ στο Παρίσι και από τις ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας με την ESMA και την EIOPA που περιγράφονται ανωτέρω, οι οποίες δεν συνδέονται με τις κύριες δραστηριότητες της ΕΒΑ.

[6] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/715 της Επιτροπής, της 18ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που δημιουργούνται δυνάμει της ΣΛΕΕ και της Συνθήκης Ευρατόμ και αναφέρονται στο άρθρο 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 122 της 10.5.2019, σ. 1)