2024/3082

2024.12.5.

A BIZOTTSÁG (EU) 2024/3082 HATÁROZATA

(2024. december 4.)

a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai és az érdekképviselők közötti megbeszélésekre vonatkozó átláthatósági intézkedésekről, valamint a 2014/838/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 249. cikkére,

tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 106a. cikkére,

mivel:

(1) Az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 11. cikkének (1) és (2) bekezdése szerint az intézmények a megfelelő eszközökkel biztosítják, hogy a polgárok és az érdekképviseleti szervezetek az Unió bármely tevékenységéről véleményt nyilváníthassanak, és azokat nyilvánosan megvitathassák, és az érdekképviseleti szervezetekkel és a civil társadalommal nyílt, átlátható és rendszeres párbeszédet tartanak fenn. Továbbá a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv 2. cikke, valamint az EUSZ 11. cikkének (3) bekezdése szerint a Bizottság a jogalkotási aktusokra irányuló javaslatok előterjesztése előtt széles körű konzultációt folytat.

(2) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 298. cikkében foglaltak értelmében feladataik ellátása során az Unió intézményei, szervei, hivatalai és ügynökségei a nyitott, hatékony és független európai igazgatásra támaszkodnak.

(3) Az uniós polgárok által az Unió politikai, jogalkotási és igazgatási folyamatainak jogszerűségébe vetett bizalom fenntartása érdekében az érdekképviselőkkel való kapcsolattartást átlátható módon kell folytatni. E célból a Bizottság elkötelezett amellett, hogy a kötelező átláthatósági nyilvántartás [1] révén előmozdítsa az etikus és átlátható érdekképviseletet.

(4) 2024. december 4-én a Bizottság elfogadta az (EU) 2024/3081 határozatot [2], amely átláthatósági intézkedéseket határoz meg a Bizottság tagjai és a kabinetük tagjai, valamint az érdekképviselők közötti megbeszélésekre vonatkozóan. A Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai tarthatnak megbeszéléseket az érdekképviselőkkel a fenti határozatban említett megbeszélésekhez hasonló célokból is. Helyénvaló tehát az ilyen megbeszélésekre hasonló átláthatósági követelményeket alkalmazni.

(5) Tekintettel a Bizottság főigazgatói és az érdekképviselők között az uniós döntéshozatallal és a szakpolitikák végrehajtásával kapcsolatos kérdésekről tartott megbeszélésekre vonatkozó információk közzétételével kapcsolatos pozitív tapasztalatokra, az ilyen megbeszélésekre vonatkozó információk nyilvánosságra hozatalának gyakorlatát fenn kell tartani, és ki kell terjeszteni a Bizottság vezetői feladatokat ellátó valamennyi alkalmazottjára. Jóllehet a Bizottság főigazgatóinak vagy a Bizottság vezetői feladatokat ellátó egyéb alkalmazottainak nyilvános rendezvényeken való részvétele tekintetében további intézkedésekre nincs szükség, mivel ezek az információk eleve nyilvánosan hozzáférhetők, a Bizottság vezetői feladatokat ellátó valamennyi alkalmazottjának nyilvánosságra kell hoznia az érdekképviselőkkel tartott valamennyi megbeszélésre vonatkozó információkat.

[1] Intézményközi megállapodás (2021. május 20.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a kötelező átláthatósági nyilvántartásról (HL L 207., 2021.6.11., 1. o. (a továbbiakban: intézményközi megállapodás).

[2] A Bizottság (EU) 2024/3081 határozata (2024. december 4.) a Bizottság tagjai és az érdekképviselők közötti megbeszélésekre vonatkozó átláthatósági intézkedésekről, valamint a 2014/839/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 2024/3081, 2024.12.5., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3081/oj).

(6) Bár az Európai Bizottság tagjaira vonatkozó magatartási kódexről szóló C/2018/0700 bizottsági határozat ([3]) 7. cikkének (1) bekezdése a Bizottság tagjai és a kabinet tagjai esetében már előírja, hogy csak azon érdekképviselőkkel találkozhatnak, akik szerepelnek az intézményközi megállapodás alapján létrehozott átláthatósági nyilvántartásban, amennyiben azok a hatálya alá tartoznak, ezen intézkedést a következetes megközelítés és a magas szintű átláthatóság biztosítása érdekében a Bizottság vezetői feladatokat ellátó valamennyi alkalmazottjára alkalmazni kell.

(7) E határozat hatálya nem terjed ki azokra a megbeszélésekre, amelyekre nem az intézményközi megállapodás 3. és 4. cikkében meghatározott érintett tevékenységek keretében kerül sor. E határozat hatálya különösen nem terjed ki az intézményközi kapcsolatok szokásos keretében az egyéb uniós intézmények vagy szervek képviselőivel folytatott megbeszélésekre. E határozat hatálya nem terjed ki a tagállamok nemzeti vagy az alatti szintű közigazgatási szerveinek képviselőivel folytatott megbeszélésekre, beleértve állandó képviseleteiket és nagykövetségeiket is, mivel e hatóságok a közérdeket szolgálják, és a lojális együttműködés elve alapján járulnak hozzá a Bizottság munkájához. E határozat hatálya nem terjed ki a közigazgatási szervek uniós, nemzeti vagy az alatti szintű szövetségeivel és hálózataival folytatott megbeszélésekre, feltéve hogy e szövetségek és hálózatok kizárólag az adott közigazgatási szervek nevében járnak el. Az Unió nemzetközi kapcsolatainak védelme érdekében e határozat hatálya nem terjed ki a harmadik országok hatóságainak képviselőivel – beleértve azok diplomáciai képviseleteit és nagykövetségeit is – vagy kormányközi szervezetekkel – beleértve az általuk létrehozott ügynökségeket és szerveket is – tartott megbeszélésekre.

(8) Az EUMSZ 154. cikke rendelkezéseinek megfelelően a szociális partnerekkel folytatott párbeszéd sajátos jellegének tiszteletben tartása érdekében, valamint az EUMSZ 17. cikkének bekezdése értelmében az egyházakkal és vallási egyesületekkel vagy közösségekkel, valamint világnézeti szervezetekkel folytatott párbeszéd sajátos jellegének tiszteletben tartása érdekében e határozat hatálya nem terjed ki az ezekkel folytatott megbeszélésekre.

(9) Tekintettel a politikai pártoknak az EUSZ 10. cikkének (4) bekezdésében elismert sajátos szerepére, e határozat hatálya nem terjed ki a politikai pártok képviselőivel tartott megbeszélésekre.

(10) Az intézményközi megállapodással összhangban e határozat hatálya nem terjed ki spontán találkozókra, tisztán magánjellegű vagy társasági jellegű találkozókra, valamint az EUSZ, az EUMSZ vagy az uniós jogi aktusok alapján létrehozott közigazgatási eljárás keretében létrejövő találkozókra. Emellett e határozat hatálya nem terjed ki a szigorúan személyes minőségben eljáró, másokkal nem társuló természetes személyekkel való kapcsolattartásra.

(11) E határozat hatálya nem terjed ki a jogi és egyéb szakmai tanácsadás keretében tartott megbeszélésekre. E határozat hatálya nem terjed ki az uniós jog vagy az Unióra alkalmazandó nemzetközi jog által létrehozott jogi vagy közigazgatási eljárás keretében félként vagy harmadik félként benyújtott beadványok, az aláíró intézmények bármelyikével létrejött szerződéses viszonyon vagy uniós forrásokból finanszírozott támogatási megállapodáson alapuló beadványok, vagy bármelyik uniós intézmény, annak képviselői vagy személyzete közvetlen és egyedi felkérésére, tényszerű tájékoztatás, adatszolgáltatás vagy szakértelem átadása céljából készült beadványok benyújtása érdekében szervezett megbeszélésekre.

(12) Az érdekképviselet átláthatóságának további fokozása, valamint annak érdekében, hogy a polgárok megismerhessék a Bizottság és az érdekképviselők közötti eszmecserék tartalmát, a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottainak nyilvánosságra kell hoznia az érdekképviselőkkel tartott valamennyi megbeszélés jegyzőkönyvét.

([3]) HL C 65., 2018.2.21., 7. o.

(13) Ez a határozat nem érinti az intézmények dokumentumaihoz való hozzáférés jogának az 1049/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]) szerinti gyakorlását, valamint az érintett jogainak az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([5]) szerinti gyakorlását. Nem érinti továbbá az uniós jogszabályokból vagy az Unió által kötött nemzetközi megállapodásokból eredő fokozott átláthatósági követelményeket vagy kötelezettségvállalásokat,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Tárgy

Ez a határozat intézkedéseket állapít meg a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai és az érdekképviselők közötti megbeszélések átláthatóságára vonatkozóan.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E határozat alkalmazásában:

a) „a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottja”: a Bizottság olyan alkalmazottja, aki a főtitkári, főigazgatói, főtitkárhelyettesi vagy főigazgató-helyettesi, igazgatói vagy azzal egyenértékű, csoportvezetői vagy azzal egyenértékű álláshely típusának megfelelő beosztást tölt be a beosztások típusáról és megnevezéséről szóló, 2013. december 16-i C(2013) 8979 bizottsági határozat értelmében;

b) „érdekképviselő”: bármely természetes vagy jogi személy, illetve hivatalos vagy informális csoport, szövetség vagy hálózat, aki vagy amely a szakpolitikák vagy jogszabályok kialakításának vagy végrehajtásának, illetve az uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek döntéshozatali eljárásainak befolyásolása céljából végzett tevékenységekben vesz részt;

c) „megbeszélés”: érdekképviselő vagy a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai kezdeményezésére szervezett találkozó, amelynek célja az uniós szakpolitikák vagy jogszabályok kialakításával vagy végrehajtásával kapcsolatos kérdés megvitatása, a 3. cikk sérelme nélkül.

3. cikk

Mentességek

Ez a határozat nem terjed ki a következő megbeszélésekre:

a) spontán találkozók, tisztán magánjellegű vagy társasági jellegű találkozók, valamint az EUSZ, az EUMSZ vagy az uniós jogi aktusok alapján létrehozott közigazgatási eljárás keretében létrejövő találkozók;

b) megbeszélések az alábbiakkal:

   i. a szociális párbeszéd résztvevőjeként eljáró szociális partnerek az EUMSZ 154. cikke szerint;

   ii. a szigorúan személyes minőségben eljáró, másokkal nem társuló természetes személyek;

   iii. a tagállamok nemzeti és az alatti szintű közigazgatási szervei, beleértve állandó képviseleteiket és nagykövetségeiket is;

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács 1049/2001/EK rendelete (2001. május 30.) az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről (HL L 145., 2001.5.31., 43. o.).

([5]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

iv. a közigazgatási szervek uniós, nemzeti vagy az alatti szintű szövetségei és hálózatai, feltéve hogy kizárólag az adott közigazgatási szervek nevében járnak el;

v. kormányközi szervezetek, az általuk létrehozott ügynökségeket és szerveket is beleértve;

vi. harmadik országok közigazgatási szervei, beleértve diplomáciai képviseleteiket és nagykövetségeiket is, kivéve, ha az ilyen hatóságokat diplomáciai jogállás nélküli jogalanyok, irodák vagy hálózatok képviselik vagy az intézményközi megállapodás 2. cikkének e) pontjában meghatározott közvetítő képviseli;

vii. politikai pártok, a politikai pártok által létrehozott vagy hozzájuk köthető szervezetek kivételével;

viii. az EUMSZ 17. cikkében említett egyházak és vallási egyesületek vagy közösségek, valamint világnézeti szervezetek, kivéve azokat az irodákat, jogalanyokat vagy hálózatokat, illetve ezek szervezeteit, amelyeket azzal a céllal hoztak létre, hogy képviseljék az egyházakat és vallási egyesületeket vagy közösségeket, valamint világnézeti szervezeteket az uniós intézményekhez fűződő kapcsolataikban;

c) jogi vagy egyéb szakmai tanácsadás keretében tartott megbeszélések, amennyiben:

i. az ügyfél képviseletét látják el békéltető vagy közvetítői eljárás keretei között annak megelőzése érdekében, hogy valamely vita bíróság vagy közigazgatási szerv elé kerüljön;

ii. tanácsadást nyújtanak az ügyfelek számára, támogatást nyújtva számukra annak biztosítása érdekében, hogy tevékenységük összhangban álljon a meglévő szabályozással;

iii. az ügyfelek képviseletét és az alapvető jogaik vagy eljárási jogaik védelmét látják el, mint például a meghallgatáshoz való jog, a tisztességes eljáráshoz való jog és a védelemhez való jog a közigazgatási eljárásokban, és olyan tevékenységekre terjed ki, amelyet ügyvédek vagy más érintett szakemberek látnak el az ügyfelek képviseletében és alapvető jogaik vagy eljárási jogaik védelmében;

d) megbeszélések beadványok benyújtása céljából:

i. félként vagy harmadik félként az uniós jogban vagy az Unióra alkalmazandó nemzetközi jogban megállapított jogi vagy közigazgatási eljárás keretében;

ii. a Bizottsággal fennálló szerződéses kapcsolaton vagy uniós forrásokból finanszírozott támogatási megállapodáson alapuló beadványok esetében;

iii. a Bizottságnak, a Bizottság képviselőinek vagy személyzetének közvetlen és egyedi, tényszerű tájékoztatás, adatszolgáltatás vagy szakértelem átadása iránti felkérésére válaszul.

4. cikk

A megbeszélések feltételhez kötöttsége

A Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai csak azokkal az érdekképviselőkkel találkozhatnak, akik szerepelnek az átláthatósági nyilvántartásban, amennyiben az intézményközi megállapodás hatálya alá tartoznak.

5. cikk

A megbeszélésekre vonatkozó információk

(1) A Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai e határozat rendelkezéseivel összhangban nyilvánosságra hozzák az érdekképviselőkkel tartott valamennyi megbeszélésükre vonatkozó információkat.

(2) A nyilvánosságra hozandó információk a következők:

a) a megbeszélés időpontja;

b) a megbeszélés helyszíne;

c) a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottainak neve és beosztása;

d) az érdekképviselő(k) neve;

e) a megbeszélés tárgya.

6. cikk

Megbeszélések jegyzőkönyvei

(1) Jegyzőkönyv készül minden olyan megbeszélésről, amelyet a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai érdekképviselőkkel tartanak.

(2) A Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottai e határozat rendelkezéseivel összhangban nyilvánosságra hozzák a megbeszélések jegyzőkönyveit.

(3) A megbeszélés jegyzőkönyve egyetlen dokumentum, amely a következőket tartalmazza:

a) az 5. cikk (2) bekezdésében meghatározott információk;

b) a megbeszélésen felvetett főbb kérdések és álláspontok;

c) adott esetben a megbeszélés következtetései.

7. cikk

Közzététel

A 8. cikk sérelme nélkül, az 5. cikk (2) bekezdésében meghatározott információkat és a 6. cikk (3) bekezdésének megfelelően elkészített dokumentumot a megbeszélést követő két héten belül egységes formátumban közzé kell tenni a Bizottság adott szervezeti egységének hivatalos honlapján.

8. cikk

A megbeszéléseken részt vevő személyek személyes adatai

A megbeszéléseken részt vevő (az érdekképviselők nevében eljáró) személyek vagy (a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottain kívüli) bizottsági alkalmazottak személyes adatai nem hozhatók nyilvánosságra.

9. cikk

Záró rendelkezések

(1) Ez a határozat a 2014/838/EU, Euratom bizottsági határozat helyébe lép, amely e határozat hatálybalépésének napjával hatályát veszti.

(2) Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

(3) Ezt a határozatot 2025. január 1-jétől kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2024. december 4-én.

a Bizottság részéről
az elnök
Ursula VON DER LEYEN