2024/3082

5.12.2024.

ODLUKA KOMISIJE (EU) 2024/3082

od 4. prosinca 2024.

o mjerama transparentnosti u vezi sa sastancima osoblja Komisije na rukovodećim funkcijama s predstavnicima interesnih skupina te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/838/EU, Euratom

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 249.,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegov članak 106.a,

budući da:

(1) U skladu s člankom 11. stavcima 1. i 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU), institucije građanima i predstavničkim udrugama moraju na primjeren način omogućiti da objave i javno razmijene svoja stajališta u svim područjima djelovanja Unije te su dužne održavati i otvoren, transparentan i redovit dijalog s predstavničkim udrugama i civilnim društvom. Nadalje, u skladu s člankom 2. Protokola 2. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti te člankom 11. stavkom 3. UEU-a, prije nego što predloži zakonodavne akte Komisija je dužna provesti opsežna savjetovanja.

(2) Na temelju članka 298. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) institucije, tijela, uredi i agencije Unije u obavljanju svojih zadaća moraju imati potporu otvorene, učinkovite i neovisne europske administracije.

(3) Kako bi se očuvalo povjerenje građana Unije u legitimnost političkih, zakonodavnih i upravnih postupaka Unije, kontakti s predstavnicima interesnih skupina trebaju biti transparentni. U tu svrhu Komisija predano radi na promicanju etičnog i transparentnog zastupanja interesa putem obveznog registra transparentnosti ([1]).

(4) Komisija je 4. prosinca 2024. donijela Odluku (EU) 2024/3081 ([2]) kojom se utvrđuju mjere transparentnosti u vezi sa sastancima članova Komisije i članova njihovih kabineta s predstavnicima interesnih skupina. I osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama može s predstavnicima interesnih skupina održavati sastanke kojima je svrha ista kao i sastancima navedenima u toj odluci. Stoga je za te sastanke primjereno primjenjivati slične zahtjeve u pogledu transparentnosti.

(5) S obzirom na pozitivno iskustvo s objavom informacija o sastancima glavnih direktora Komisije s predstavnicima interesnih skupina o pitanjima koja se odnose na donošenje odluka i provedbu politika u Uniji, takvu praksu trebalo bi zadržati i proširiti na sve osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama. Nema potrebe za daljnjim mjerama kad je riječ o sudjelovanju glavnih direktora Komisije ili drugog osoblja Komisije na rukovodećim funkcijama na javnim događanjima, jer su te informacije već javno dostupne, ali bi sve osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama trebalo objavljivati informacije o svim sastancima s predstavnicima interesnih skupina.

([1]) Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti (SL L 207,11.6.2021., str. 1.) („Međuinstitucijski sporazum”).

([2]) Odluka Komisije (EU) 2024/3081 od 4. prosinca 2024. o mjerama transparentnosti u vezi sa sastancima članova Komisije s predstavnicima interesnih skupina te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/839/EU, Euratom (SL L, 2024/3081, 5.12.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3081/oj).

(6) Iako se u skladu s člankom 7. stavkom 1. Odluke Komisije C/2018/0700 o Kodeksu ponašanja članova Europske komisije ([3]) članovi Komisije i članovi njihova kabineta ionako sastaju samo s predstavnicima interesnih skupina upisanih u registar transparentnosti ako su obuhvaćeni područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma, ta bi se mjera trebala primjenjivati na sve osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama kako bi se osigurao dosljedan pristup i visok standard transparentnosti.

(7) Ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke koji se ne održavaju u okviru obuhvaćenih aktivnosti, kako su definirane u člancima 3. i 4. Međuinstitucijskog sporazuma. Konkretno, ne bi se trebala odnositi na sastanke s predstavnicima ostalih institucija ili tijela Unije, kojima se odvijaju u okviru uobičajenog tijeka međuinstitucijskih odnosa. Ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke s predstavnicima javnih tijela država članica, što uključuje njihova stalna predstavništva i veleposlanstva, na nacionalnoj i podnacionalnoj razini jer ta tijela djeluju u općem interesu i pridonose radu Komisije na temelju načela lojalne suradnje. Ne bi se trebala odnositi na sastanke s udruženjima i mrežama javnih tijela na razini Unije, nacionalnoj ili podnacionalnoj razini, ako ta udruženja i mreže djeluju isključivo u ime relevantnih javnih tijela. Kako bi se zaštitili međunarodni odnosi Unije, ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke s predstavnicima javnih tijela trećih zemalja, što uključuje njihove diplomatske misije i veleposlanstva, ni s međuvladinim organizacijama, što uključuje agencije i tijela koja iz njih proizlaze.

(8) Kako bi se poštovala posebna priroda dijaloga sa socijalnim partnerima, kako stoji u članku 154. UFEU-a, i posebna priroda dijaloga s crkvama i vjerskim udrugama ili zajednicama, te svjetonazorskim i nekonfesionalnim organizacijama iz članka 17. UFEU-a, ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke održane u tom kontekstu.

(9) S obzirom na posebnu ulogu političkih stranaka potvrđenu člankom 10. stavkom 4. UEU-a, ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke s predstavnicima političkih stranaka.

(10) U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom ova se Odluka ne bi trebala odnositi na spontane sastanke, sastanke isključivo privatne ili društvene prirode i sastanke koji se održavaju u kontekstu upravnog postupka utvrđenog UEU-om ili UFEU-om ili pravnim aktima Unije. Osim toga, ova se Odluka ne bi trebala odnositi na kontakte s fizičkim osobama koje djeluju isključivo u osobnom svojstvu, a ne kao članovi udruženja.

(11) Ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke koji se održavaju u okviru pružanja pravnih i drugih stručnih savjeta. Ova se Odluka ne bi trebala odnositi na sastanke organizirane radi podnošenja podnesaka u svojstvu stranke ili treće strane u okviru pravnog ili upravnog postupka uspostavljenog pravom Unije ili međunarodnim pravom primjenjivim na Uniju ili podnošenja podnesaka na temelju ugovornog odnosa s bilo kojom od institucija potpisnica ili na temelju sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava koji se financira sredstvima Unije ili podnošenja podnesaka kao odgovora na izravne i posebne zahtjeve bilo koje institucije Unije, njihovih predstavnika ili osoblja radi dobivanja činjeničnih informacija, podataka ili stručnog znanja.

(12) Kako bi se dodatno povećala transparentnost u pogledu zastupanja interesa i građanima omogućilo da znaju sadržaj komunikacije između Komisije i predstavnika interesnih skupina, osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama trebalo bi objaviti zapisnike sa svih sastanaka koje je održalo s predstavnicima interesnih skupina.

([3]) SL C 65, 21.2.2018., str. 7.

(13) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje ostvarivanje prava na pristup dokumentima institucija u skladu s Uredbom (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća ([4]) ni ostvarivanje prava ispitanika u skladu s Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća ([5]). Ne dovode se u pitanje ni dalekosežniji zahtjevi ni obveze u pogledu transparentnosti koji proizlaze iz zakonodavstva Unije ili međunarodnih sporazuma koje je sklopila Unija,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Predmet

Ovom se Odlukom utvrđuju mjere koje se odnose na transparentnost sastanaka koje osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama održava s predstavnicima interesnih skupina.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Odluke, primjenjuju se sljedeće definicije:

(a) „Osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama" znači član osoblja Komisije na radnom mjestu koje odgovara razini radnog mjesta glavnog tajnika, glavnog direktora, zamjenika glavnog tajnika ili zamjenika glavnog direktora, direktora ili jednakovrijednoj funkciji, načelnika odjela ili jednakovrijednoj funkciji u smislu Odluke Komisije C(2013)8979 od 16. prosinca 2013. o vrstama radnih mjesta i nazivima radnih mjesta;

(b) „predstavnik interesne skupine" znači svaka fizička ili pravna osoba ili formalna ili neformalna skupina, udruženje ili mreža koja sudjeluje u aktivnostima koje se provode s ciljem utjecanja na oblikovanje ili provedbu politike ili zakonodavstva ili na postupak donošenja odluka institucija, tijela, ureda i agencija Unije;

(c) „sastanak" znači susret organiziran na inicijativu predstavnika interesne skupine ili osoblja Komisije na rukovodećim funkcijama radi rasprave o pitanju povezanom s oblikovanjem ili provedbom politike ili zakonodavstva u Uniji, ne dovodeći u pitanje članak 3.

Članak 3.

Izuzeća

Ovom Odlukom nisu obuhvaćeni sljedeći sastanci:

(a) spontani sastanci, sastanci isključivo privatne ili društvene prirode i sastanci koji se održavaju u kontekstu upravnog postupka utvrđenog UEU-om ili UFEU-om ili pravnim aktima Unije.

(b) sastanci sa:

i. socijalnim partnerima koji djeluju u svojstvu sudionika u socijalnom dijalogu na temelju članka 154. UFEU-a;

ii. fizičkim osobama koje djeluju isključivo u vlastito ime, a ne kao članovi udruženja;

iii. tijelima javnih vlasti država članica, uključujući njihova stalna predstavništva i veleposlanstva, na nacionalnoj i podnacionalnoj razini;

([4]) Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije (SL L 145, 31.5.2001., str. 43.).

([5]) Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018, str. 39.).

iv. udrugama i mrežama tijela javnih vlasti na razini Unije, na nacionalnoj ili podnacionalnoj razini, pod uvjetom da djeluju isključivo u ime relevantnih tijela javnih vlasti;

v. međuvladinim organizacijama, uključujući agencije i tijela koji iz njih proizlaze;

vi. tijelima javnih vlasti trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva, osim ako takva tijela predstavljaju pravni subjekti, uredi ili mreže bez diplomatskog statusa ili ih predstavlja posrednik, kako je definirano u članku 2. točki (e) Međuinstitucijskog sporazuma;

vii. političkim strankama, uz izuzetak organizacija koje su političke stranke osnovale ili koje su s političkim strankama povezane;

viii. crkvama i vjerskim udrugama ili zajednicama te svjetonazorskim i nekonfesionalnim organizacijama iz članka 17. UFEU-a, uz izuzetak ureda, pravnih subjekata ili mreža koji su osnovani da bi u odnosima s institucijama Unije zastupali crkve, vjerske zajednice ili svjetonazorske i nekonfesionalne organizacije te njihove udruge.

(c) sastanci radi pružanja pravnih i ostalih profesionalnih savjeta ako:

i. sastoji se od zastupanja klijenata u kontekstu postupka mirenja ili posredovanja kako bi se izbjegao spor pred sudskim ili upravnim tijelom;

ii. savjet se daje klijentima kako bi im se pomoglo da osiguraju usklađenost svojih aktivnosti s postojećim pravnim okvirom;

iii. sastoji se od zastupanja klijenata i zaštite njihovih temeljnih ili postupovnih prava poput prava na saslušanje, prava na pošteno suđenje i prava na obranu u upravnim postupcima te uključuje aktivnosti odvjetnika ili drugih stručnjaka koji sudjeluju u zastupanju klijenata i zaštiti njihovih temeljnih ili postupovnih prava;

(d) sastanci organizirani u svrhu podnošenja podnesaka:

i. kao stranka ili treća strana u okviru pravnog ili upravnog postupka uspostavljenog pravom Unije ili međunarodnim pravom primjenjivim na Uniju;

ii. na temelju ugovornog odnosa s Komisijom ili na temelju sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava koji se financira sredstvima Unije;

iii. kao odgovor na izravne i posebne zahtjeve Komisije, njezinih predstavnika ili osoblja, radi dobivanja činjeničnih informacija, podataka ili stručnog znanja.

Članak 4.

Uvjetovanost sastanaka

Osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama sastaje se samo s predstavnicima interesnih skupina upisanih u registar transparentnosti ako su obuhvaćeni područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma.

Članak 5.

Informacije o sastancima

1. Osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama dužno je objaviti informacije o svim sastancima koje održava s predstavnicima interesnih skupina, u skladu s odredbama ove Odluke.

2. Informacije koje se objavljuju:

(a) datum sastanka;

(b) mjesto održavanja sastanka;

(c) ime i funkcija osoblja Komisije na rukovodećim funkcijama;

(d) ime/imena predstavnika interesne skupine;

(e) predmet sastanka.

Članak 6.

Zapisnici sa sastanaka

1. Vodi se zapisnik sa svih sastanaka koje osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama održi s predstavnicima interesnih skupina.

2. Osoblje Komisije na rukovodećim funkcijama objavljuje zapisnike sa sastanaka u skladu s odredbama ove Odluke.

3. Zapisnik sa sastanka sastavlja se kao jedinstveni dokument koji uključuje:

(a) informacije utvrđene u članku 5. stavku 2.;

(b) glavne teme i stajališta izražena na sastanku;

(c) zaključke sa sastanka, ako je primjenjivo.

Članak 7.

Objava

Ne dovodeći u pitanje članak 8., informacije iz članka 5. stavka 2. i dokument sastavljen u skladu s člankom 6. stavkom 3. objavljuju se u standardiziranom obliku na službenim internetskim stranicama odgovarajuće službe Komisije u roku od dva tjedna nakon sastanka.

Članak 8.

Osobni podaci osoba koje prisustvuju sastancima

Ne objavljuju se osobni podaci pojedinaca (koji djeluju u ime predstavnika interesnih skupina) ni osoblja Komisije (osim osoblja Komisije na rukovodećim funkcijama) koji prisustvuju sastancima.

Članak 9.

Završne odredbe

1. Ova Odluka zamjenjuje Odluku Komisije 2014/838/EU, Euratom, čiji se učinci prestaju primjenjivati od dana stupanja na snage ove odluke.

2. Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

3. Primjenjuje se od 1. siječnja 2025.

Sastavljeno u Bruxellesu 4. prosinca 2024.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN