2024/3082

5.12.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2024/3082 НА КОМИСИЯТА

от 4 декември 2024 година

относно мерките за прозрачност по отношение на срещите, проведени между служители на Комисията с ръководни функции и представители на интереси, и за отмяна на Решение 2014/838/ЕС, Евратом

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 249 от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като има предвид, че:

(1) В съответствие с член 11, параграфи 1 и 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) институциите на Съюза трябва да предоставят чрез подходящи средства на гражданите и представителните организации възможността да изразяват и обменят публично своите мнения във всички области на дейност на Съюза и са длъжни да поддържат открит, прозрачен и редовен диалог с представителните организации и гражданското общество. Освен това в съответствие с член 2 от Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност, както и с член 11, параграф 3 от ДЕС, Комисията трябва да провежда широки консултации, преди да предложи законодателен акт.

(2) Съгласно член 298 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) институциите, органите, службите и агенциите на Съюза трябва да изпълняват своите задачи с подкрепата на открита, ефикасна и независима европейска администрация.

(3) За да се запази доверието на гражданите на Съюза в легитимността на политическите, законодателните и административните процеси на Съюза, контактите с представители на интереси следва да се осъществяват по прозрачен начин. За тази цел Комисията се ангажира да насърчава етичното и прозрачно представителство на интереси чрез задължителния регистър за прозрачност ([1]).

(4) На 4 декември 2024 г. Комисията прие Решение (ЕС) 2024/3081 ([2]) за определяне на мерки за прозрачност по отношение на срещите, проведени между членове на Комисията и членове на техните кабинети с представители на интереси. Служителите на Комисията с ръководни функции могат да провеждат срещи с представители на интереси за цели, сходни с целите на срещите, предвидени в посоченото решение. Ето защо за такива срещи е удачно да се прилагат сходни изисквания за прозрачност.

(5) С оглед на положителния опит от публикуването на информация за срещите, проведени между генерални директори на Комисията и представители на интереси по въпроси, свързани с вземането на решения и прилагането на политиките в Съюза, практиката за публично оповестяване на информация за такива срещи следва да се запази и разшири, така че да обхване всички служители на Комисията с ръководни функции. Макар да не са необходими допълнителни мерки по отношение на участието на генерални директори на Комисията или на други служители на Комисията с ръководни функции в обществени прояви, тъй като тази информация вече е обществено достояние, всички служители на Комисията с ръководни функции следва да оповестяват публично информация за всички срещи, проведени от тях с представители на интереси.

([1]) Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1) („междуинституционалното споразумение“).

([2]) Решение (ЕС) 2024/3081 на Комисията от 4 декември 2024 г. относно мерките за прозрачност по отношение на срещите, проведени между членове на Комисията и представители на интереси, и за отмяна на Решение 2014/839/ЕС, Евратом (ОВ L, 2024/3081, 5.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3081/oj).

(6) Въпреки че съгласно член 7, параграф 1 от Решение C/2018/0700 на Комисията относно Кодекс за поведение на членовете на Европейската комисия ([3]) членовете на Комисията и членовете на техните на кабинета вече се срещат единствено с представители на интереси, които са регистрирани в регистъра за прозрачност, доколкото те попадат в приложното поле на междуинституционалното споразумение, тази мярка следва да се прилага за всички служители на Комисията с ръководни функции, за да се гарантира последователен подход и висок стандарт за прозрачност.

(7) Настоящото решение не следва да обхваща срещите, които не се провеждат в рамките на обхванатите дейности съгласно определеното в членове 3 и 4 от междуинституционалното споразумение. Настоящото решение не следва да обхваща по-специално срещите с представители на други институции или органи на Съюза, които отразяват обичайния ход на междуинституционалните отношения. Настоящото решение не следва да обхваща срещите с представители на публични органи на държавите членки, включително техните постоянни представителства и посолства, на национално и поднационално равнище, тъй като тези органи работят в полза на общия интерес и допринасят за работата на Комисията съгласно принципа на лоялно сътрудничество. Настоящото решение не следва да обхваща срещите с организации и мрежи от публични органи на равнището на Съюза, на национално или поднационално равнище, при условие че тези организации и мрежи действат изключително от името на съответните публични органи. С цел защита на международните отношения на Съюза срещите с представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, или на международни организации, включително агенции и органи, създадени от тях, не следва да попадат в обхвата на настоящото решение.

(8) С цел зачитане на специфичния характер на предвиденията в член 154 от ДФЕС диалог със социалните партньори, както и на специфичния характер на предвиденията в член 17 от ДФЕС диалог с църквите и религиозните сдружения и общности или философските и неконфесионалните организации, срещите, които се провеждат в този контекст, не следва да попадат в обхвата на настоящото решение.

(9) С оглед на специфичната роля на политическите партии, призната в член 10, параграф 4 от ДЕС, срещите с представители на политическите партии също следва да не попадат в обхвата на настоящото решение.

(10) В съответствие с междуинституционалното споразумение спонтанните срещи, срещите от чисто личен или социален характер и срещите, провеждани в рамките на административна процедура, установена с ДЕС, ДФЕС или правни актове на Съюза, не следва да попадат в обхвата на настоящото решение. Освен това настоящото решение не следва да обхваща контактите с физически лица, които действат изцяло в лично качество, а не съвместно с други лица.

(11) Настоящото решение не следва да обхваща срещите, които се провеждат в рамките на предоставянето на правни и други професионални съвети. Настоящото решение не следва да обхваща срещите, организирани с цел представяне на становища в качеството на страна или трета страна в рамките на правна или административна процедура, установена от правото на Съюза или от международното право, приложимо за Съюза, или становища въз основа на договорни отношения с някоя от подписалите институции или въз основа на споразумение за предоставяне на безвъзмездни средства, финансирано със средства от Съюза, или становища в отговор на преки и конкретни искания от страна на някоя от институциите на Съюза, техни представители или служители за предоставяне на фактическа информация, данни или експертен опит.

(12) За да се повиши още повече прозрачността по отношение на представителството на интереси и да се даде възможност на гражданите да се запознават със съдържанието на контактите между Комисията и представителите на интереси, служителите на Комисията с ръководни функции следва да публикуват протоколите от всички срещи, проведени от тях с представители на интереси.

([3]) ОВ C 65, 21.2.2018 г., стр. 7.

(13) Настоящото решение не засяга упражняването на правото на достъп до документи на институциите съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета ([4]) и упражняването на правата на субекта на данни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([5]). То не засяга и по-високите изисквания или по-големите ангажименти по отношение на прозрачността, произтичащи от законодателството на Съюза или от международни споразумения, сключени от Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Предмет

С настоящото решение се установяват мерки относно прозрачността на срещите, които служителите на Комисията с ръководни функции провеждат с представители на интереси.

Член 2

Определения

За целите на настоящото решение се прилагат следните определения:

а) „служител на Комисията с ръководни функции“ означава служител на Комисията, който заема длъжност, съответстваща на вида длъжност генерален секретар, генерален директор, заместник генерален секретар или заместник генерален директор, директор или равностойна длъжност, началник на отдел или равностойна длъжност по смисъла на Решение C(2013)8979 на Комисията от 16 декември 2013 г. относно видовете длъжности и наименованията на длъжностите;

б) „представител на интереси“ означава всяко физическо или юридическо лице или официални или неформални групи, организации или мрежи, които участват в дейности, извършвани с цел оказване на влияние върху формулирането или прилагането на политика или законодателство или върху процесите на вземане на решения на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза;

в) „среща“ означава среща, организирана по инициатива на представител на интереси или служител на Комисията с ръководни функции за обсъждане на въпрос, свързан с формулирането или прилагането на политика или законодателство в Съюза, без да се засяга член 3.

Член 3

Изключения

Настоящото решение не обхваща следните срещи:

а) спонтанни срещи, срещи от чисто личен или социален характер и срещи, провеждани в рамките на административна процедура, установена с ДЕС, ДФЕС или правни актове на Съюза;

б) срещи, проведени със:

i) социални партньори, участващи в социалния диалог съгласно член 154 от ДФЕС;

ii) физически лица, действащи изцяло в лично качество, а не съвместно с други лица;

iii) публични органи на държавите членки, включително техните постоянни представителства и посолства, на национално и поднационално равнище;

([4]) Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

([5]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

iv) организации и мрежи от публични органи на равнището на Съюза, на национално или поднационално равнище, при условие че действат изключително от името на съответните публични органи;

v) международни организации, включително агенции и органи, създадени от тях;

vi) публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, освен когато тези органи се представляват от правни субекти, служби или мрежи без дипломатически статут или се представляват от посредник съгласно определението в член 2, буква д) от междуинституционалното споразумение;

vii) политически партии, с изключение на организациите, които са създадени от политически партии или са свързани с тях;

viii) църкви и религиозни сдружения или общности, както и философски и неконфесионални организации, посочени в член 17 от ДФЕС, с изключение на службите, правните субекти или мрежите, създадени, за да представляват църкви, религиозни общности или философски и неконфесионални организации в отношенията им с институциите на Съюза, както и техните сдружения;

в) срещи, проведени в рамките на предоставянето на правни и други професионални съвети, когато:

i) то се състои в представителство на клиенти в контекста на помирителна процедура или процедура по медиация, целяща да се предотврати сезирането на съдебен или административен орган за разрешаването на даден спор;

ii) съветът се предоставя на клиенти с цел да им се помогне да гарантират, че дейностите им са в съответствие със съществуващата правна уредба;

iii) то се състои в представителство на клиенти и защита на техните основни или процесуални права, като например правото на изслушване, правото на справедлив съдебен процес и правото на защита в рамките на административни производства, и включва дейности, извършвани от адвокати или други специалисти, участващи в представителството на клиентите и защитата на техните основни или процесуални права;

г) срещи, организирани с цел представяне на становища:

i) в качеството на страна или трета страна в рамките на правна или административна процедура, установена от правото на Съюза или от международното право, приложимо за Съюза;

ii) въз основа на договорни отношения с Комисията или въз основа на споразумение за предоставяне на безвъзмездни средства, финансирано със средства от Съюза;

iii) в отговор на преки и конкретни искания от страна на Комисията, нейни представители или служители за предоставяне на фактическа информация, данни или експертен опит.

Член 4

Обвързаност с условия на срещите

Служителите на Комисията с ръководни функции се срещат само с представители на интереси, които са регистрирани в регистъра за прозрачност, доколкото те попадат в обхвата на междуинституционалното споразумение.

Член 5

Информация за срещите

1. Служителите на Комисията с ръководни функции оповестяват публично информация за всички срещи, които провеждат с представители на интереси, в съответствие с разпоредбите на настоящото решение.

2. Информацията, която трябва да бъде оповестена публично, включва:

а) датата на срещата;

б) мястото на провеждане на срещата;

в) името и длъжността на служителя на Комисията с ръководни функции;

г) името/имената на представителя/представителите на интереси;

д) предмета на срещата.

Член 6

Протоколи от срещите

1. На всички срещи, които служителите на Комисията с ръководни функции провеждат с представители на интереси, се води протокол.

2. Служителите на Комисията с ръководни функции публикуват протоколите от срещите в съответствие с разпоредбите на настоящото решение.

3. Протоколът от срещата се изготвя като единен документ, който включва:

а) информацията, посочена в член 5, параграф 2;

б) основните повдигнати въпроси и изразени позиции по време на срещата;

в) заключения от срещата, когато е приложимо.

Член 7

Публикуване

Без да се засяга член 8, информацията, посочена в член 5, параграф 2, и документът, изготвен в съответствие с член 6, параграф 3, се публикуват в стандартизиран формат на официалния уебсайт на съответната служба на Комисията в срок от 2 седмици след срещата.

Член 8

Лични данни на физическите лица, които присъстват на срещите

Личните данни на физическите лица (действащи от името на представителите на интереси) или на служителите на Комисията (различни от служителите на Комисията с ръководни функции), които присъстват на срещите, не се оповестяват публично.

Член 9

Заключителни разпоредби

1. Настоящото решение заменя Решение 2014/838/ЕС, Евратом на Комисията, което спира да се прилага от датата на влизане в сила на настоящото решение.

2. Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

3. То се прилага от 1 януари 2025 г.

Съставено в Брюксел на 4 декември 2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN