**Mittwoch, 15. Februar 2023**

P9_TA(2023)0045

# Konsultation zu den Durchführungsbestimmungen zum Statut des Europäischen Bürgerbeauftragten

**Legislative Entschließung des Europäischen Parlaments vom 15. Februar 2023 zu dem Entwurf der Durchführungsbestimmungen zum Statut des Europäischen Bürgerbeauftragten (N9-0065/2022 — C9-0338/2022 — 2022/0903(NLE))**

**(Anhörung)**

(2023/C 283/28)

*Das Europäische Parlament,*

— unter Hinweis auf den Entwurf der Durchführungsbestimmungen zum Statut des Europäischen Bürgerbeauftragten (N9-0065/2022),

— unter Hinweis auf Artikel 18 der Verordnung (EU, Euratom) 2021/1163 des Europäischen Parlaments vom 24. Juni 2021 zur Festlegung der Regelungen und allgemeinen Bedingungen für die Ausübung der Aufgaben des Bürgerbeauftragten (Statut des Europäischen Bürgerbeauftragten) und zur Aufhebung des Beschlusses 94/262/EGKS, EG, Euratom [1], gemäß dem das Europäische Parlament von dem Europäischen Bürgerbeauftragten konsultiert wurde (C9-0338/2022),

— gestützt auf Artikel 82 seiner Geschäftsordnung,

— unter Hinweis auf den Bericht des Ausschusses für konstitutionelle Fragen (A9-0010/2023),

1. billigt den Entwurf der Durchführungsbestimmungen in der geänderten Fassung;

2. fordert die Bürgerbeauftragte auf, es zu unterrichten, falls sie beabsichtigt, von dem vom Parlament gebilligten Text abzuweichen;

3. fordert die Bürgerbeauftragte auf, es erneut anzuhören, falls sie beabsichtigt, ihren Entwurf entscheidend zu ändern;

4. beauftragt seine Präsidentin, seinen Standpunkt der Europäischen Bürgerbeauftragten, dem Rat und der Kommission zu übermitteln.

**Abänderung 1**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 2 — Absatz 3**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| ***2.3. Der Bürgerbeauftragte behandelt eine Petition, die unter die Aufgaben des Bürgerbeauftragten gemäß Artikel 1 Absatz 3 des Statuts fällt und die vom Europäischen Parlament mit Zustimmung des Petenten als Beschwerde übertragen wird, als Beschwerde.*** | ***entfällt*** |

[1] ABl. L 253 vom 16.7.2021, S. 1.

**Mittwoch, 15. Februar 2023**

**Abänderung 2**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 3 — Absatz 1**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 3.1. Der Bürgerbeauftragte bearbeitet Beschwerden in allen Amtssprachen und Arbeitssprachen der Organe der Union. Der Bürgerbeauftragte kommuniziert mit dem Beschwerdeführer in der ***gewählten*** Sprache, es sei denn, der Beschwerdeführer erklärt sich bereit, Mitteilungen in einer anderen Amts- und Arbeitssprache der Union zu erhalten. | 3.1. Der Bürgerbeauftragte bearbeitet Beschwerden in allen Amtssprachen und Arbeitssprachen der Organe der Union. Der Bürgerbeauftragte kommuniziert mit dem Beschwerdeführer in der ***in der Beschwerde verwendeten*** Sprache, es sei denn, der Beschwerdeführer erklärt sich bereit, Mitteilungen in einer anderen Amts- und Arbeitssprache der Union zu erhalten. |

**Abänderung 3**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 3 — Absatz 6**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 3.6. ***Hält*** der Bürgerbeauftragte dies für angemessen***, kann er*** Maßnahmen ergreifen, um sicherzustellen, dass eine Beschwerde vorrangig behandelt wird, wobei die strategischen ***Ziele*** oder die besondere Art einer Beschwerde, unter anderem bei Meldungen von Missständen und Belästigungen, zu berücksichtigen sind. | 3.6. ***Unter Berücksichtigung des Artikels 2 des Statuts kann*** der Bürgerbeauftragte***, wenn er*** dies für angemessen ***hält,*** Maßnahmen ergreifen, um sicherzustellen, dass eine Beschwerde vorrangig behandelt wird, wobei die ***vom Bürgerbeauftragten im Jahresbericht festgelegten*** strategischen ***Arbeitsschwerpunkte*** oder die besondere Art einer Beschwerde, unter anderem bei Meldungen von Missständen und Belästigungen, zu berücksichtigen sind. |

**Abänderung 4**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 3 — Absatz 7**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 3.7. Der Bürgerbeauftragte befasst sich mit verletzenden oder missbräuchlichen Äußerungen und mit Beschwerden, die einen Missbrauch des Verfahrens darstellen, im Einklang mit den zu diesem Zweck erlassenen Leitlinien. | 3.7. Der Bürgerbeauftragte befasst sich mit verletzenden oder missbräuchlichen Äußerungen und mit Beschwerden, die einen Missbrauch des Verfahrens darstellen, im Einklang mit den zu diesem Zweck erlassenen Leitlinien. ***Diese Leitlinien werden auf der Website des Bürgerbeauftragten veröffentlicht.*** |

**Mittwoch, 15. Februar 2023**

**Abänderung 5**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 4 — Absatz 3**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 4.3. Auf Verlangen des Bürgerbeauftragten stellen die Organe dem Bürgerbeauftragten Informationen ***oder*** Unterlagen für die Zwecke einer Untersuchung zur Verfügung. Das Untersuchungsteam des Bürgerbeauftragten kann ***Unterlagen*** entweder in den Räumlichkeiten des betreffenden Organs oder auf elektronischem Wege ***einsehen***. EU-Verschlusssachen werden in den Räumlichkeiten des betreffenden Organs zur Verfügung gestellt, sofern mit dem Bürgerbeauftragten nichts anderes vereinbart wird. | 4.3. Auf Verlangen des Bürgerbeauftragten ***und unter den in Artikel 5 des Statuts festgelegten Bedingungen*** stellen die Organe dem Bürgerbeauftragten Informationen***, auch in Form von*** Unterlagen, für die Zwecke einer Untersuchung zur Verfügung. Das Untersuchungsteam des Bürgerbeauftragten kann ***die Informationen*** entweder in den Räumlichkeiten des betreffenden Organs oder auf elektronischem Wege ***prüfen***. EU-Verschlusssachen werden in den Räumlichkeiten des betreffenden Organs zur Verfügung gestellt, sofern mit dem Bürgerbeauftragten nichts anderes vereinbart wird. |

**Abänderung 6**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 4 — Absatz 4**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 4.4. Die Antworten des Organs zu den in den Absätzen 4.2 und 4.3 genannten Angelegenheiten erfolgen innerhalb der vom Bürgerbeauftragten festgelegten Frist, die grundsätzlich drei Monate nicht überschreiten darf. Die Übermittlung einer Antwort erfolgt innerhalb eines angemessenen Zeitrahmens unter Berücksichtigung der Komplexität und Dringlichkeit der Untersuchung. Ist der Bürgerbeauftragte der Ansicht, dass die Untersuchung ***von öffentlicher Bedeutung*** ist, muss die Frist für die Beantwortung so kurz wie möglich sein. Ist das betreffende Organ nicht in der Lage, innerhalb der gesetzten Frist eine Antwort zu geben, so stellt es einen begründeten Antrag auf Verlängerung. | 4.4. Die Antworten des Organs zu den in den Absätzen 4.2 und 4.3 genannten Angelegenheiten erfolgen innerhalb der vom Bürgerbeauftragten festgelegten Frist, die grundsätzlich drei Monate nicht überschreiten darf. Die Übermittlung einer Antwort erfolgt innerhalb eines angemessenen Zeitrahmens unter Berücksichtigung der Komplexität und Dringlichkeit der Untersuchung. Ist der Bürgerbeauftragte der Ansicht, dass die Untersuchung ***im öffentlichem Interesse*** ist, muss die Frist für die Beantwortung so kurz wie möglich sein. Ist das betreffende Organ nicht in der Lage, innerhalb der gesetzten Frist eine Antwort zu geben, so stellt es einen begründeten Antrag auf Verlängerung. |

**Abänderung 7**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 4 — Absatz 10**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 4.10. Die Unterlagen oder Informationen***, die von einem Organ*** oder ***Mitgliedstaat im Verlauf einer Untersuchung eingereicht und für vertraulich gekennzeichnet wurden,*** verbleiben nur so lange im Besitz des Bürgerbeauftragten, wie die Untersuchung noch nicht abgeschlossen und die Frist für die Behandlung ***etwaiger Ersuchen*** um erneute Prüfung noch nicht abgelaufen ist. Diese Unterlagen oder Informationen werden vernichtet, nachdem die Untersuchung abgeschlossen ist und die Frist für die Bearbeitung eines Antrags auf Überprüfung abgelaufen ist. Der Bürgerbeauftragte kann ein Organ oder einen Mitgliedstaat in Folge einer Mitteilung an sie darüber, dass die Unterlagen nicht länger im Besitz des Bürgerbeauftragten verbleiben, auffordern, solche Unterlagen über einen Zeitraum von mindestens fünf Jahren aufzubewahren. | 4.10. Die ***in Artikel 5 Absatz 8 des Statuts genannten*** Unterlagen oder Informationen verbleiben nur so lange im Besitz des Bürgerbeauftragten, wie die Untersuchung noch nicht abgeschlossen und die Frist für die Behandlung ***eines gemäß Artikel 9 Absatz 3 dieses Beschlusses gestellten Ersuchens*** um erneute Prüfung noch nicht abgelaufen ist. Diese Unterlagen oder Informationen werden vernichtet, nachdem die Untersuchung abgeschlossen ist und die Frist für die Bearbeitung eines Antrags auf Überprüfung abgelaufen ist. Der Bürgerbeauftragte kann ein Organ oder einen Mitgliedstaat in Folge einer Mitteilung an sie darüber, dass die Unterlagen nicht länger im Besitz des Bürgerbeauftragten verbleiben, auffordern, solche Unterlagen über einen Zeitraum von mindestens fünf Jahren aufzubewahren. |

**Abänderung 8**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 5 — Absatz 1**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 5.1. Ist der Bürgerbeauftragte der Auffassung, dass eine Beschwerde beigelegt werden kann, so bemüht er sich mit dem betreffenden Organ ***und dem Beschwerdeführer*** um eine Lösung. | 5.1. Ist der Bürgerbeauftragte der Auffassung, dass eine Beschwerde beigelegt werden kann, so bemüht er sich mit dem betreffenden Organ um eine Lösung, um ***den fraglichen Missstand in der Verwaltungstätigkeit zu beseitigen und dadurch die Beschwerde beizulegen***. |

**Abänderung 9**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 6 — Absatz 2**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 6.2. Stellt der Bürgerbeauftragte keine Missstände fest bzw. stellt er fest, dass man zu einer Lösung gelangt ist oder dass weitere Untersuchungen nicht gerechtfertigt sind, so wird die Untersuchung mittels einer Entscheidung, in der die Ergebnisse dargelegt werden, abgeschlossen. In der Entscheidung über den Abschluss der Untersuchung kann der Bürgerbeauftragte ***Verbesserungsvorschläge*** zu Fragen ***machen***, die im Laufe der Untersuchung ermittelt wurden. Der Bürgerbeauftragte übermittelt die Entscheidung dem Beschwerdeführer und dem betroffenen Organ. | 6.2. Stellt der Bürgerbeauftragte keine Missstände fest bzw. stellt er fest, dass man zu einer Lösung gelangt ist oder dass weitere Untersuchungen nicht gerechtfertigt sind, so wird die Untersuchung mittels einer Entscheidung, in der die Ergebnisse dargelegt werden, abgeschlossen. In der Entscheidung über den Abschluss der Untersuchung kann der Bürgerbeauftragte ***Empfehlungen*** zu Fragen ***abgeben***, die im Laufe der Untersuchung ermittelt wurden. Der Bürgerbeauftragte übermittelt die Entscheidung dem Beschwerdeführer und dem betroffenen Organ. |

**Abänderung 10**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 7 — Absatz 2**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 7.2. Der Bürgerbeauftragte kann dem Europäischen Parlament einen Sonderbericht über jede Untersuchung vorlegen, bei der der Bürgerbeauftragte einen Missstand in der Verwaltungstätigkeit feststellt und den er ***für die Öffentlichkeit für wichtig hält***. | 7.2. Der Bürgerbeauftragte kann dem Europäischen Parlament einen Sonderbericht über jede Untersuchung vorlegen, bei der der Bürgerbeauftragte einen Missstand in der Verwaltungstätigkeit feststellt und den er ***als von besonderem öffentlichem Interesse erachtet***. |

**Abänderung 11**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 8 — Überschrift**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| Untersuchungen aus eigener Initiative | Untersuchungen aus eigener Initiative ***und Folgeuntersuchungen*** |

**Mittwoch, 15. Februar 2023**

**Abänderung 12**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 8 — Absatz 1**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 8.1. Im Einklang mit den Aufgaben des Bürgerbeauftragten gemäß Artikel 1 Absatz 3 des Statuts führt der Bürgerbeauftragte aus eigener Initiative Untersuchungen durch, die er für begründet hält. | 8.1. Im Einklang mit den Aufgaben des Bürgerbeauftragten gemäß Artikel 1 Absatz 3 ***und Artikel 3 Absatz 3*** des Statuts führt der Bürgerbeauftragte aus eigener Initiative Untersuchungen durch, die er für begründet hält. |

**Abänderung 13**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 8 — Absatz 2**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 8.2. ***Die auf in der Folge einer Beschwerde eingeleiteten Untersuchungen anzuwendenden Verfahren sind, soweit sie in den jeweiligen Fällen relevant sind, auch auf Untersuchungen aus eigener Initiative anzuwenden.*** | 8.2. ***Der Bürgerbeauftragte kann sich auch schriftlich mit den Organen in Verbindung setzen, um ihr Bewusstsein zu schärfen, Beobachtungen mitzuteilen oder Informationen über Verwaltungsverfahren einzuholen. Im Rahmen der in Artikel 1 Absatz 3 des Statuts festgelegten Aufgaben des Bürgerbeauftragten und in Einklang mit Artikel 3 Absatz 3 kann der Bürgerbeauftragte beschließen, Untersuchungen aus eigener Initiative auch im Anschluss an solche Kontakte mit den Organen durchzuführen.*** |

**Abänderung 14**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 8 — Absatz 3**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 8.3. ***Der Bürgerbeauftragte kann sich außerhalb des Rahmens der Untersuchungen schriftlich mit den Organen in Verbindung setzen, um ihr Bewusstsein zu schärfen, Beobachtungen mitzuteilen oder Informationen über Verwaltungspraktiken einzuholen. Im Rahmen der in Artikel 1 Absatz 3 des Statuts festgelegten Aufgaben kann der Bürgerbeauftragte beschließen, Untersuchungen aus eigener Initiative auch im Anschluss an solche Kontakte mit den Organen gemäß den Absätzen 8.1 und 8.2 durchzuführen.*** | 8.3. ***Die Verfahren für Untersuchungen, die aufgrund einer Beschwerde eingeleitet werden, gelten für Untersuchungen aus eigener Initiative gemäß den Absätzen 8.1 und 8.2, soweit sie für diese Untersuchungen relevant sind.*** |

**Abänderung 15**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 9 — Absatz 3**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 9.3. Der Beschwerdeführer hat das Recht, um erneute Prüfung einer Entscheidung nach Absätze 3.3 und 3.4 des vorliegenden Beschlusses sowie um erneute Prüfung aller in einer Entscheidung zur Schließung einer Untersuchung dargelegten Ergebnisse, mit Ausnahme von Ergebnissen im Zusammenhang mit der Feststellung von Missständen, zu ersuchen. Die Einzelheiten der Behandlung von Anträgen auf erneute Prüfung durch den Bürgerbeauftragten werden in einer Entscheidung des Bürgerbeauftragten festgelegt. | 9.3. Der Beschwerdeführer hat das Recht, um erneute Prüfung einer Entscheidung nach Absätze 3.3 und 3.4 des vorliegenden Beschlusses sowie um erneute Prüfung aller in einer Entscheidung zur Schließung einer Untersuchung dargelegten Ergebnisse, mit Ausnahme von Ergebnissen im Zusammenhang mit der Feststellung von Missständen, zu ersuchen. Die Einzelheiten der Behandlung von Anträgen auf erneute Prüfung durch den Bürgerbeauftragten werden in einer Entscheidung des Bürgerbeauftragten festgelegt ***und auf der Website des Bürgerbeauftragten veröffentlicht***. |

**Abänderung 16**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 9 — Absatz 4**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 9.4. Wenn der Beschwerdeführer einen Antrag auf Überprüfung gemäß Absatz 9.3 dieses Beschlusses stellt, ist er berechtigt, ***gemäß den Bestimmungen des Statuts*** Zugang zur Akte des Bürgerbeauftragten zu der Beschwerde zu beantragen***, mit Ausnahme von Unterlagen, die von einem Organ, einem Mitgliedstaat oder dem Bürgerbeauftragten für vertraulich erklärt werden, oder jeder anderen vertraulichen Information in der Akte***. Die Offenlegung der in der Akte enthaltenen Informationen an den Beschwerdeführer ***unterliegt*** den in Artikel 5 Absatz 8 des Statuts festgelegten Bedingungen. | 9.4. Wenn der Beschwerdeführer einen Antrag auf Überprüfung gemäß Absatz 9.3 dieses Beschlusses stellt, ist er berechtigt, Zugang zur Akte des Bürgerbeauftragten zu der Beschwerde zu beantragen. Die Offenlegung der in der Akte enthaltenen Informationen an den Beschwerdeführer ***erfolgt im Einklang mit den Bestimmungen des Statuts und insbesondere mit*** den in Artikel 5 Absatz 8 des Statuts festgelegten Bedingungen. |

**Abänderung 17**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 9 — Absatz 5**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| 9.5. Zum Schutz der berechtigten Interessen des Beschwerdeführers oder eines Dritten kann der Bürgerbeauftragte Informationen in einer Beschwerde oder in anderen Unterlagen als vertrauliche Informationen einstufen und das Organ davon in Kenntnis setzen. Unter außergewöhnlichen Umständen, z. B. bei Beschwerden über die Meldung von Missständen, kann der Bürgerbeauftragte beschließen, dem betreffenden Organ die Identität des Beschwerdeführers nicht mitzuteilen. | 9.5. Zum Schutz der berechtigten Interessen des Beschwerdeführers oder eines Dritten kann der Bürgerbeauftragte Informationen in einer Beschwerde oder in anderen Unterlagen als vertrauliche Informationen einstufen und das Organ davon in Kenntnis setzen. Unter außergewöhnlichen Umständen, z. B. bei Beschwerden über die Meldung von Missständen, kann der Bürgerbeauftragte beschließen, dem betreffenden Organ ***oder dem externen Akteur*** die Identität des Beschwerdeführers nicht mitzuteilen. |

**Mittwoch, 15. Februar 2023**

**Abänderung 18**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 9 — Absatz 7 (neu)**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| | ***9.7. In Fällen, in denen der Bürgerbeauftragte während einer Verwaltungsuntersuchung gebeten wird, zu überprüfen, ob die von der zuständigen Behörde des betreffenden Organs, der betreffenden Einrichtung, des betreffenden Amtes oder der betreffenden sonstigen Stelle der Union getroffenen Maßnahmen den Schutz mutmaßlicher Opfer von Belästigung sicherstellen und ein gesundes und sicheres Arbeitsumfeld wiederherstellen, in dem die Würde der betroffenen Personen geachtet wird, kann der Bürgerbeauftragte externe Sachverständige auf diesem Gebiet zur Unterstützung und für mögliche Empfehlungen zurate ziehen.*** |

**Abänderung 19**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 10**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| Der Bürgerbeauftragte stellt sicher, dass die Organe über die Untersuchungen des Bürgerbeauftragten und deren Ergebnisse auf dem Laufenden gehalten werden und ***gegebenenfalls*** die Möglichkeit erhalten, gemäß diesem Beschluss und dem Statut Bemerkungen und Nachweise vorzulegen. | Der Bürgerbeauftragte stellt sicher, dass die Organe über die Untersuchungen des Bürgerbeauftragten und deren Ergebnisse auf dem Laufenden gehalten werden und die Möglichkeit erhalten, gemäß diesem Beschluss und dem Statut Bemerkungen und Nachweise vorzulegen. |

**Abänderung 20**

**Entwurf der Durchführungsbestimmungen**

**Artikel 13**

| *Vorschlag des Europäischen Bürgerbeauftragten* | *Geänderter Text* |
|---|---|
| ***Der Bürgerbeauftragte*** kann nichtvertrauliche Informationen über den Fortgang einer Untersuchung veröffentlichen. Insbesondere bei Untersuchungen von ***öffentlicher Bedeutung*** kann der Bürgerbeauftragte einen öffentlichen Austausch mit den Organen oder Mitgliedstaaten unter den in Artikel 5 Absatz 8 des Statuts festgelegten Bedingungen durchführen. | ***Unbeschadet Artikel 6 und Artikel 9 Absatz 1 des Statuts*** kann ***der Bürgerbeauftragte*** nichtvertrauliche Informationen über den Fortgang einer Untersuchung veröffentlichen. Insbesondere bei Untersuchungen von ***öffentlichem Interesse*** kann der Bürgerbeauftragte einen öffentlichen Austausch mit den Organen oder Mitgliedstaaten unter den in Artikel 5 Absatz 8 des Statuts festgelegten Bedingungen durchführen. |