DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2015/296 A COMISIEI

din 24 februarie 2015

de stabilire a modalităților procedurale de cooperare între statele membre privind identificarea electronică în temeiul articolului 12 alineatul (7) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE ([1]), în special articolul 12 alineatul (7),

întrucât:

(1) Cooperarea dintre statele membre privind interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică este esențială pentru a promova un nivel ridicat de încredere și securitate corespunzător gradului de risc pe care îl prezintă astfel de sisteme.

(2) Articolul 7 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 solicită statului membru care emite notificarea să furnizeze celorlalte state membre o descriere a sistemului respectiv cu șase luni înainte, pentru ca statele membre să poată coopera în modul descris la articolul 12 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

(3) Cooperarea dintre statele membre necesită proceduri simplificate. Interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică nu pot decurge din proceduri derulate în limbi diferite. Utilizarea limbii engleze pe parcursul cooperării ar trebui să faciliteze interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică; cu toate acestea, traducerea documentelor deja existente nu ar trebui să antreneze o sarcină de lucru excesivă.

(4) În statele membre, diverse elemente ale sistemelor de identificare electronică sunt gestionate de diferite autorități sau organisme. Pentru a permite o cooperare eficace și pentru a simplifica procedurile administrative, este necesar să se asigure faptul că fiecare stat membru dispune de un ghișeu unic prin intermediul căruia se poate lua legătura cu autoritățile și organismele competente.

(5) Schimbul de informații, de experiență și de bune practici între statele membre facilitează dezvoltarea sistemelor de identificare electronică și reprezintă un instrument de realizare a interoperabilității tehnice. Necesitatea unei astfel de cooperări este justificată în mod specific atunci când este vorba de ajustări ale sistemelor de identificare electronică deja notificate, de modificări aduse sistemelor de identificare electronică referitoare la care statele membre au fost informate înainte de notificare, precum și atunci când au loc evoluții importante sau incidente care pot afecta interoperabilitatea sau securitatea sistemelor de identificare electronică. Statele membre ar trebui, de asemenea, să dispună de mijloacele necesare pentru a solicita altor state membre astfel de informații privind interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică.

(6) Evaluarea *inter pares* a sistemelor de identificare electronică ar trebui privită ca un proces de învățare reciprocă, ce contribuie la consolidarea încrederii între statele membre și asigură interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică notificate. Aceasta solicită statelor membre care emit notificarea să furnizeze suficiente informații cu privire la sistemele lor de identificare electronică. Cu toate acestea, necesitatea statelor membre de a menține caracterul confidențial al anumitor informații, atunci când acest lucru este de o importanță majoră pentru securitate, trebuie să fie, de asemenea, luată în considerare.

(7) Pentru a se asigura că procesul de evaluare *inter pares* este eficient din punctul de vedere al costurilor și produce rezultate clare și concludente, precum și pentru a evita impunerea unor sarcini inutile asupra statelor membre, statele membre ar trebui să efectueze, în mod colectiv, o evaluare *inter pares* unică.

(8) Atunci când cooperează în chestiuni privitoare la sistemele de identificare electronică, inclusiv cu ocazia efectuării evaluărilor *inter pares*, statele membre ar trebui să ia în considerare evaluările efectuate de către o parte terță independentă, dacă acestea sunt disponibile.

([1]) JO L 257, 28.8.2014, p. 73.

(9) Pentru a facilita regimul procedural în vederea atingerii obiectivelor vizate la articolul 12 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, este necesară instituirea Rețelei de Cooperare. Obiectivul este acela de a garanta existența unui forum care să includă toate statele membre și să le determine, în mod formal, să coopereze în ceea ce privește aspectele practice ale menținerii cadrului de interoperabilitate.

(10) Rețeaua de Cooperare ar trebui să examineze proiectele de formulare de notificare puse la dispoziție de statele membre în conformitate cu articolul 7 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și să emită avize oferind indicații în ceea ce privește conformitatea sistemelor descrise cu cerințele prevăzute la articolul 7, articolul 8 alineatele (1) și (2) și articolul 12 alineatul (1) din regulamentul respectiv și cu actul de punere în aplicare menționat la articolul 8 alineatul (3) din regulamentul respectiv. Articolul 9 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 solicită statelor membre care emit notificarea să descrie modul în care sistemul de identificare electronică notificat îndeplinește cerințele de interoperabilitate în temeiul articolului 12 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014. Statele membre ar trebui să ia în considerare în special avizele Rețelei de Cooperare în momentul în care se pregătesc să își achite obligațiile care le revin în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 de a descrie modul în care sistemul de identificare electronică notificat îndeplinește cerințele de interoperabilitate în temeiul articolului 12 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

(11) Toate părțile implicate în notificare ar trebui să ia act de avizul Rețelei de Cooperare, ca orientare pentru procesele de cooperare deplină, de notificare și de interoperabilitate.

(12) În scopul asigurării eficacității procesului de evaluare *inter pares* efectuat în temeiul prezentei decizii, este necesar ca Rețeaua de Cooperare să ofere orientări statelor membre.

(13) Măsurile prevăzute în prezenta decizie sunt conforme cu avizul comitetului instituit prin articolul 48 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiectiv

În temeiul articolului 12 alineatul (7) din regulamentul menționat anterior, prezenta decizie stabilește modalitățile procedurale pentru facilitarea cooperării dintre statele membre, astfel cum este necesar pentru a asigura interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică pe care statele membre intenționează să le notifice sau le-au notificat Comisiei. Dispozițiile se referă în special la:

(a) schimbul de informații, de experiență și de bune practici privind sistemele de identificare electronică și examinarea evoluțiilor relevante care au loc în sectorul identificării electronice, astfel cum se prevede în capitolul II;

(b) evaluarea *inter pares* a sistemelor de identificare electronică, astfel cum se prevede în capitolul III; precum și

(c) cooperarea prin intermediul Rețelei de Cooperare, astfel cum se prevede în capitolul IV.

Articolul 2

Limba de cooperare

(1) Cu excepția cazului în care statele membre convin altfel, limba de cooperare este limba engleză.

(2) Fără a aduce atingere alineatului (1), statele membre nu sunt obligate să traducă documentele justificative menționate la articolul 10 alineatul (2), în cazul în care acest lucru ar crea o sarcină de lucru excesivă.

Articolul 3

Ghișeele unice

(1) În ceea ce privește cooperarea dintre statele membre în temeiul articolului 12 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, fiecare stat membru desemnează un ghișeu unic.

(2) Fiecare stat membru comunică celorlalte state membre și Comisiei informații privind ghișeul unic. Comisia publică online o listă a ghișeelor unice.

CAPITOLUL II

SCHIMBUL DE INFORMAȚII, DE EXPERIENȚĂ ȘI DE BUNE PRACTICI

Articolul 4

Schimbul de informații, de experiență și de bune practici

(1) Statele membre fac schimb de informații, de experiență și de bune practici privind sistemele de identificare electronică cu alte state membre.

(2) Fiecare stat membru informează celelalte state membre în consecință atunci când introduce oricare dintre următoarele modificări, evoluții sau ajustări cu privire la interoperabilitatea sau la nivelurile de asigurare a sistemului:

(a) evoluții sau ajustări ale sistemului de identificare electronică deja notificat, atunci când acestea nu necesită notificare în temeiul articolului 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014;

(b) modificări, evoluții sau ajustări la descrierea sistemului său de identificare electronică furnizată în temeiul articolului 7 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, în cazul în care acestea au avut loc înainte de notificare.

(3) Atunci când un stat membru ia cunoștință de o evoluție importantă sau un incident care nu are legătură cu sistemul său de identificare electronică notificat, dar care ar putea afecta securitatea altor sisteme de identificare electronică notificate, acesta informează celelalte state membre.

Articolul 5

Cerere de informații privind interoperabilitatea și securitatea

(1) În cazul în care un stat membru consideră că, pentru a asigura interoperabilitatea între sistemele de identificare electronică, sunt necesare mai multe informații care nu au fost deja furnizate de statul membru care notifică sistemul de identificare electronică, acesta poate solicita informațiile respective de la statul membru care efectuează notificarea. Statul membru care a emis notificarea furnizează aceste informații, cu excepția cazului în care:

(a) nu deține astfel de informații și obținerea acestora ar crea o sarcină administrativă excesivă;

(b) astfel de informații privesc aspecte de siguranță publică sau de securitate națională;

(c) astfel de informații se referă la secrete de afaceri, profesionale sau de întreprindere.

(2) Pentru a îmbunătăți securitatea sistemelor de identificare electronică, un stat membru, care are un motiv de îngrijorare în ceea ce privește securitatea care afectează un sistem ce a fost notificat sau este în curs de a fi notificat, poate solicita informații referitoare la motivul de îngrijorare în ceea ce privește securitatea. Statul membru solicitat furnizează ulterior tuturor statelor membre informațiile relevante necesare pentru a stabili dacă o încălcare a securității menționată la articolul 10 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 a avut loc sau dacă există un risc real ca o astfel de încălcare să se poată produce, cu excepția cazului în care:

(a) nu deține astfel de informații și obținerea acestora ar crea o sarcină administrativă excesivă;

(b) astfel de informații privesc aspecte de siguranță publică sau de securitate națională;

(c) astfel de informații se referă la secrete de afaceri, profesionale sau de întreprindere.

Articolul 6

Schimbul de informații prin intermediul unor ghișee unice

Statele membre fac schimb de informații în temeiul articolelor 4 și 5 prin ghișeele unice și furnizează informațiile relevante solicitate fără întârzieri nejustificate.

CAPITOLUL III

EVALUAREA *INTER PARES*

Articolul 7

Principii

(1) Evaluarea *inter pares* este un mecanism de cooperare între statele membre, conceput să asigure interoperabilitatea și securitatea sistemelor de identificare electronică notificate.

(2) Participarea statelor membre la evaluările *inter pares* este voluntară. Statul membru al cărui sistem de identificare electronică urmează să fie supus unei evaluări *inter pares* nu poate refuza participarea niciunui stat membru omolog în cadrul procesului de evaluare *inter pares*.

(3) Fiecare stat membru implicat în procesul de evaluare *inter pares* suportă costurile aferente participării la acest proces.

(4) Orice informație obținută în cadrul procesului de evaluare *inter pares* va fi utilizată exclusiv în acest scop. Reprezentanții statelor membre care efectuează evaluarea *inter pares* nu divulgă unei părți terțe informațiile sensibile sau confidențiale obținute pe parcursul evaluării *inter pares*.

(5) Statele membre omoloage semnalează orice potențial conflict de interese pe care l-ar putea avea reprezentanții desemnați de acestea să facă parte din procesul de evaluare *inter pares*.

Articolul 8

Inițierea procesului de evaluare *inter pares*

(1) Procesul de evaluare *inter pares* poate fi inițiat în unul dintre următoarele două moduri:

(a) un stat membru solicită ca sistemul său de identificare electronică să fie supus unei evaluări *inter pares*;

(b) unul sau mai multe state membre își exprimă dorința de a supune unei evaluări *inter pares* sistemul de identificare electronică al unui alt stat membru. În solicitarea lor, statele membre specifică motivele pentru care doresc să desfășoare evaluarea *inter pares* și explică modul în care evaluarea *inter pares* ar contribui la interoperabilitatea sau la securitatea sistemelor de identificare electronică ale statelor membre.

(2) O cerere formulată în conformitate cu alineatul (1) se comunică Rețelei de Cooperare în temeiul alineatului (3). Orice stat membru care intenționează să participe la evaluarea *inter pares* informează Rețeaua de Cooperare în termen de o lună.

(3) Statul membru al cărui sistem de identificare electronică urmează să fie supus unei evaluări *inter pares* pune la dispoziția Rețelei de Cooperare următoarele informații:

(a) sistemul de identificare electronică ce urmează să fie supus unei evaluări *inter pares*;

(b) statul membru omolog sau statele membre omoloage;

(c) calendarul rezultatului scontat care urmează să fie prezentat Rețelei de Cooperare și

(d) dispozițiile cu privire la modul de desfășurare a evaluării *inter pares*, în temeiul articolului 9 alineatul (2).

(4) După încheierea evaluării *inter pares*, sistemul de identificare electronică nu mai poate face, în decursul următorilor doi ani, obiectul unei noi evaluări *inter pares*, cu excepția cazului în care Rețeaua de Cooperare a convenit altfel.

Articolul 9

Pregătirea pentru evaluarea *inter pares*

(1) Statele membre omoloage furnizează statului membru al cărui sistem de identificare electronică este supus unei evaluări *inter pares* numele și datele de contact ale reprezentanților acestora responsabili de evaluarea *inter pares*, în termen de 2 săptămâni de la data la care statele membre omoloage și-au manifestat intenția de a participa la evaluare în temeiul articolului 8 alineatul (2). Statul membru al cărui sistem de identificare electronică este supus unei evaluări *inter pares* poate refuza participarea oricărui reprezentant în caz de conflict de interese.

(2) Ținând seama de orientarea oferită de Rețeaua de Cooperare, statul membru al cărui sistem de identificare electronică este supus unei evaluări *inter pares* și statele membre omoloage stabilesc de comun acord:

(a) domeniul de aplicare și modalitățile de evaluare *inter pares*, pe baza articolului 7 litera (g) sau a articolului 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și pe baza interesului manifestat de statele membre omoloage în etapa de inițiere;

(b) calendarul activităților de evaluare *inter pares*, stabilind un termen care nu poate depăși 3 luni de la data la care statele membre omoloage au furnizat numele și datele de contact ale reprezentanților lor în conformitate cu alineatul (1);

(c) alte dispoziții organizaționale legate de procesul de evaluare *inter pares*.

Statul membru al cărui sistem de identificare electronică este supus unei evaluări *inter pares* informează Rețeaua de Cooperare despre acordul stabilit.

Articolul 10

Evaluarea *inter pares*

(1) Statele membre implicate efectuează în mod colectiv evaluarea *inter pares*. Reprezentanții statelor membre aleg un reprezentant din rândul lor pentru a coordona evaluarea *inter pares*.

(2) Statul membru al cărui sistem de identificare electronică este supus unei evaluări *inter pares* pune la dispoziția statelor membre omoloage formularul de notificare înaintat Comisiei sau o descriere a sistemului în temeiul articolului 7 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, în cazul în care sistemul de identificare electronică respectiv nu a fost încă notificat. Sunt furnizate, de asemenea, toate documentele justificative și informațiile suplimentare relevante.

(3) Fără a se limita la acestea, evaluarea *inter pares* poate include una sau mai multe dintre următoarele dispoziții:

(a) evaluarea documentației relevante;

(b) examinarea proceselor;

(c) seminare tehnice și

(d) luarea în considerare a evaluărilor efectuate de către o parte terță independentă.

(4) Statele membre omoloage pot solicita documente suplimentare referitoare la notificare. Statul membru al cărui sistem de identificare electronică este supus unei evaluări *inter pares* furnizează informațiile solicitate, cu excepția cazului în care:

(a) nu deține astfel de informații și obținerea acestora ar crea o sarcină administrativă excesivă;

(b) astfel de informații privesc aspecte de siguranță publică sau de securitate națională;

(c) astfel de informații se referă la secrete de afaceri, profesionale sau de întreprindere.

Articolul 11

Rezultatul evaluării *inter pares*

Statele membre omoloage pregătesc și prezintă, în termen de o lună de la încheierea procesului de evaluare *inter pares*, un raport pentru Rețeaua de Cooperare. Membrii Rețelei de Cooperare pot solicita informații sau clarificări suplimentare din partea statului membru al cărui sistem de identificare electronică a fost supus unei evaluări *inter pares* sau din partea statelor membre omoloage.

CAPITOLUL IV

REȚEAUA DE COOPERARE

Articolul 12

Instituirea și metodele de lucru

Rețeaua de promovare a cooperării în temeiul articolului 12 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 („Rețeaua de Cooperare”) este instituită prin prezentul regulament. Rețeaua de Cooperare își desfășoară activitatea prin intermediul unei combinații de reuniuni și de proceduri scrise.

Articolul 13

Proiectul de formular de notificare

Atunci când statul membru care emite notificarea oferă o descriere a sistemului său de identificare electronică în temeiul articolului 7 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, acesta furnizează Rețelei de Cooperare proiectul de formular de notificare completat în mod corespunzător și toate documentele însoțitoare necesare, astfel cum se prevede la articolul 9 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și în actul de punere în aplicare menționat la articolul 9 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

Articolul 14

Atribuții

Rețeaua de Cooperare este abilitată:

(a) să faciliteze, prin schimbul de informații, cooperarea dintre statele membre cu privire la instituirea și funcționarea cadrului de interoperabilitate, în temeiul articolului 12 alineatele (5) și (6) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014;

(b) să instituie metode eficiente de schimb de informații referitoare la toate chestiunile privind identificarea electronică;

(c) să examineze evoluțiile relevante din domeniul identificării electronice, să dezbată și să elaboreze bune practici în materie de interoperabilitate și securitate pentru sistemele de identificare electronică;

(d) să adopte avize cu privire la evoluțiile referitoare la cadrul de interoperabilitate menționat la articolul 12 alineatele (2)-(4) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014;

(e) să adopte avize cu privire la evoluțiile legate de specificațiile tehnice, standardele și procedurile minime în ceea ce privește nivelurile de asigurare prevăzute în actul de punere în aplicare adoptat în temeiul articolului 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, și orientările care însoțesc actul de punere în aplicare;

(f) să adopte orientările cu privire la domeniul de aplicare și la modalitățile de evaluare *inter pares*;

(g) să examineze rezultatul evaluărilor *inter pares* în temeiul articolului 11;

(h) să examineze proiectul de formular de notificare completat;

(i) să adopte avize cu privire la modul în care un sistem de identificare electronică, ce trebuie să fie notificat și a cărui descriere a fost furnizată în temeiul articolului 7 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, îndeplinește cerințele prevăzute la articolul 7, articolul 8 alineatele (1) și (2) și articolul 12 alineatul (1) din regulamentul menționat, precum și în actul de punere în aplicare menționat la articolul 8 alineatul (3) din regulamentul respectiv.

Articolul 15

Componență

(1) Statele membre și țările din Spațiul Economic European sunt membri ai Rețelei de Cooperare.

(2) Reprezentanții statelor aderente sunt invitați de președinte să participe la reuniunile Rețelei de Cooperare în calitate de observatori, începând cu data semnării tratatului de aderare.

(3) Președintele poate invita, după consultarea Rețelei de Cooperare, experți din afara rețelei, care au o competență specifică în legătură cu un subiect de pe ordinea de zi, să participe ad-hoc la lucrările Rețelei de Cooperare sau ale unui subgrup al acesteia. De asemenea, președintele poate acorda statutul de observator unor persoane fizice și unor organizații, după consultarea Rețelei de Cooperare.

Articolul 16

Funcționarea

(1) Reuniunile Rețelei de Cooperare sunt prezidate de către Comisie.

(2) În acord cu Comisia, Rețeaua de Cooperare poate forma subgrupuri pentru a analiza probleme specifice, pe baza unui mandat definit de Rețeaua de Cooperare. Aceste subgrupuri sunt desființate de îndată ce își îndeplinesc mandatul.

(3) Membrii Rețelei de Cooperare, precum și experții și observatorii invitați, respectă obligațiile de secret profesional prevăzute în tratate și în dispozițiile de punere în aplicare a acestora, precum și normele în materie de securitate ale Comisiei privind protecția informațiilor clasificate ale UE, prevăzute în anexa la Decizia 2001/844/CE, CECO, Euratom a Comisiei ([1]). Dacă aceste obligații nu sunt respectate, Comisia poate lua toate măsurile necesare.

(4) Reuniunile Rețelei de Cooperare au loc la sediul Comisiei. Comisia asigură serviciile de secretariat.

(5) Rețeaua de Cooperare publică avizele pe care le-a adoptat în temeiul articolului 14 litera (i) pe un site creat în acest scop. În cazul în care unul dintre aceste avize conține informații confidențiale, Rețeaua de Cooperare adoptă o versiune neconfidențială a avizului respectiv, în vederea publicării.

(6) Rețeaua de Cooperare adoptă, prin majoritatea simplă a membrilor săi, regulamentul său de procedură.

Articolul 17

Cheltuieli aferente întrunirilor

(1) Comisia nu remunerează persoanele care iau parte la activitățile Rețelei de Cooperare pentru serviciile lor.

(2) Cheltuielile de deplasare suportate de participanții la reuniunile Rețelei de Cooperare pot fi rambursate de Comisie. Rambursarea se face în conformitate cu dispozițiile în vigoare ale Comisiei și în limita fondurilor disponibile alocate serviciilor Comisiei în cadrul procedurii anuale de alocare a resurselor.

Articolul 18

Intrarea în vigoare

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 24 februarie 2015.

Pentru Comisie
Președintele
Jean-Claude JUNCKER

([1]) Decizia 2001/844/CE, CECO, Euratom a Comisiei din 29 noiembrie 2001 de modificare a regulamentului său de procedură (JO L 317, 3.12.2001, p. 1).