2025/2296

19.11.2025

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2025/2296

z dne 4. novembra 2025

o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za plačilo petega obroka podpore v obliki posojila iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino ([1]) in zlasti člena 26(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Steber I instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: instrument) daje Ukrajini na voljo finančno podporo v višini do 38 270 000 000 EUR za obdobje 2024–2027 v obliki nepovratne podpore in posojila. Financiranje v okviru stebra I se dodeljuje predvsem na podlagi načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: načrt). Načrt določa program reform in naložb za Ukrajino ter kvalitativne in kvantitativne korake, ki so povezani s financiranjem v okviru stebra I instrumenta.

(2) Svet je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2024/792 sprejel Izvedbeni sklep (EU) 2024/1447 ([2]) o odobritvi ocene načrta. Časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta ter kvalitativni in kvantitativni koraki, ki so povezani s financiranjem v okviru stebra I instrumenta, so določeni v Prilogi k navedenemu sklepu. Ukrajina je 7. avgusta 2025 predlagala spremembe načrta, ker načrta zaradi objektivnih okoliščin delno ni bilo več mogoče doseči. Ocena navedenih sprememb, ki jo je izvedla Komisija, je bila odobrena z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/2157 ([3]), s katerim je bil ustrezno spremenjen tudi načrt.

(3) Skupna vsota finančnih sredstev, ki so na voljo za načrt na podlagi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447, znaša 32 270 000 000 EUR, od tega 5 270 000 000 EUR v obliki nepovratne finančne podpore in do 27 000 000 000 EUR v obliki posojila.

(4) V skladu s členoma 24 in 25 Uredbe (EU) 2024/792 je bilo Ukrajini izplačanih 6 000 000 000 EUR kot izredno premostitveno financiranje in 1 890 000 000 EUR v obliki predhodnega financiranja, ki predstavlja predplačilo v višini 7 % podpore v obliki posojila, do katere je Ukrajina upravičena v okviru načrta.

(5) V skladu s členom 26(4) Uredbe (EU) 2024/792 je bilo Ukrajini v prvih štirih obrokih v okviru načrta izplačanih 14 763 204 463 EUR, od tega je bilo 3 400 000 000 EUR izplačanih v obliki nepovratne finančne podpore, 11 363 204 463 EUR pa v obliki posojila. V skladu s sporazumom o posojilu, sklenjenim med Unijo in Ukrajino na podlagi člena 22 Uredbe (EU) 2024/792, je bilo za obračun predhodnega financiranja posojila od prvih štirih obrokov uporabljenih 855 294 959 EUR.

([1]) UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) V skladu s členom 26(2) Uredbe (EU) 2024/792 je Ukrajina 9. septembra 2025 predložila ustrezno utemeljen zahtevek za delno plačilo četrtega in petega obroka podpore v obliki posojila v višini 1 949 400 399 EUR. Zahtevku so bili priloženi številni dokumenti, ki dokazujejo zadovoljivo izpolnitev enega koraka za četrti obrok in devetih korakov za peti obrok, ter vsi drugi dokumenti, ki se zahtevajo na podlagi člena 12 okvirnega sporazuma, člena 5 sporazuma o financiranju in člena 6 sporazuma o posojilu, sklenjenih med Unijo in Ukrajino na podlagi členov 9, 10 oziroma 22 Uredbe (EU) 2024/792. Kot je določeno v Izvedbenem sklepu Sveta (EU) 2025/1799 ([4]), je Komisija podala pozitivno oceno v zvezi z zadovoljivo izpolnitvijo 13 od 16 korakov, zahtevanih za četrti obrok. Na podlagi člena 26(5) Uredbe (EU) 2024/792 je bilo plačilo, ki ustreza trem korakom, ki so bili ocenjeni negativno, zadržano. Zadržano plačilo se lahko izplača šele, ko Ukrajina v okviru naknadnega zahtevka za plačilo ustrezno utemelji, da je sprejela potrebne ukrepe za zagotovitev zadovoljive izpolnitve kvalitativnih in kvantitativnih korakov.

(7) 10 korakov, na katerih temelji zadnja zahteva Ukrajine, se nanaša na različne reforme, določene v načrtu v okviru poglavij o pravosodnem sistemu, boju proti korupciji in pranju denarja, finančnih trgih, človeškem kapitalu, poslovnem okolju, decentralizaciji in regionalni politiki, energetskem sektorju, upravljanju kritičnih surovin, zelenem prehodu in varstvu okolja. Zlasti je začela veljati zakonodaja o agenciji za odvzem in upravljanje premoženjske koristi ter o poklicnem izobraževanju. Sprejete so bile strategija za reševanje slabih posojil, resolucija o kritju nakupa socialnih storitev iz državnega proračuna ter resolucija o odobritvi strategije za MSP in akcijskega načrta za njeno izvajanje. Potrjena in objavljena je bila študija o ukrepih, potrebnih za podelitev statusa pravne osebe javnega prava občinam. Ukrajina je sprejela tudi časovni načrt za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos. Objavljen je bil seznam naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin. Ukrajina je objavila tudi mednarodni razpis, ki temelji na vzorčnem sporazumu o delitvi proizvodov. Ponovno je vzpostavljen sistem obveznega spremljanja, poročanja in preverjanja za obrate, ki jih zajema področje uporabe obstoječe zakonodaje.

(8) Komisija je v skladu s členom 26(3) Uredbe (EU) 2024/792 podrobno ocenila zahtevek Ukrajine in dala pozitivno oceno v zvezi z zadovoljivo izpolnitvijo enega od dveh izjemnih korakov, potrebnih za četrti obrok, in devetih od 11 korakov, potrebnih za peti obrok, kot je navedeno v Prilogi k temu sklepu. Ta pozitivna ocena je bila dana v okviru izvajanja načrta. Proces pristopa k EU bo spodbujal nadaljnje usklajevanje s pravnim redom Unije.

(9) Komisija je tudi ocenila, da Ukrajina ni razveljavila nobenega od ukrepov v zvezi s koraki, ki jih je predhodno zadovoljivo izpolnila.

(10) Komisija je nadalje ocenila, da Ukrajina še naprej izpolnjuje osnovni pogoj za podporo Unije iz člena 5 Uredbe (EU) 2024/792. Ukrajina zlasti še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin.

(11) Zato bi bilo treba v tem sklepu potrditi, da so ustrezni pogoji za plačilo četrtega obroka glede enega od dveh izjemnih korakov in petega obroka glede devetih od 11 korakov v okviru načrta zadovoljivo izpolnjeni.

(12) Glede na težke finančne razmere, s katerimi se sooča Ukrajina, je izjemno pomembno, da se sredstva izplačajo čim prej. Zaradi nujnosti razmer in za pospešitev postopka bi moral ta sklep začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* in bi se moral uporabljati od datuma sprejetja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

([4]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/1799 z dne 8. avgusta 2025 o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za plačilo četrtega obroka podpore v obliki posojila iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino (UL L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

Člen 1

Na podlagi ocene, ki jo je Komisija predložila v skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 in je priložena temu sklepu, se potrdi, da so ustrezni pogoji za delno plačilo četrtega in petega obroka podpore v obliki posojila v višini 1 949 400 399 EUR, pri čemer 597 494 240 EUR ustreza četrtemu obroku in 1 351 906 159 petemu obroku, zadovoljivo izpolnjeni.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od datuma sprejetja.

V Bruslju, 4. novembra 2025

Za Svet

predsednik

L. AAGAARD

PRILOGA

Ocena zadovoljive izpolnitve korakov, povezanih s petim obrokom podpore v obliki posojila iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino

POVZETEK

V skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino je Ukrajina 9. septembra 2025 predložila zahtevek za delno plačilo petega obroka v okviru načrta za Ukrajino ([1]). V podporo zahtevku za plačilo je utemeljila zadovoljivo izpolnitev 10 korakov iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino, kot je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 (v nadaljnjem besedilu: Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta) ([2]). Eden od teh 10 korakov je še nedokončan korak za četrti obrok v okviru načrta.

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Ukrajina, se šteje, da je bilo 10 korakov zadovoljivo izpolnjenih.

V okviru **poglavja 4** je začela veljati zakonodaja o reformi agencije za odvzem in upravljanje premoženjske koristi.

V okviru **poglavja 5** o finančnih trgih je bila sprejeta strategija za reševanje slabih posojil.

V okviru **poglavja 7** o človeškem kapitalu je začela veljati zakonodaja o poklicnem izobraževanju, sprejeta pa je bila tudi resolucija o javnem naročanju na področju socialnih storitev.

V okviru **poglavja 8** o poslovnem okolju sta bila sprejeta strategija za mala in srednja podjetja (MSP) ter akcijski načrt za njeno izvajanje.

V okviru **poglavja 9** o decentralizaciji in regionalni politiki je bila potrjena in na spletni strani ministrstva za razvoj skupnosti in ozemelj Ukrajine objavljena študija o potrebnih ukrepih za podelitev statusa pravne osebe javnega prava občinam.

V okviru **poglavja 10** o energetskem sektorju je bil sprejet časovni načrt za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos.

V okviru **poglavja 13** o upravljanju kritičnih surovin je bil objavljen seznam naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin, objavljen pa je bil tudi mednarodni razpis za sklenitev sporazuma o delitvi proizvodov.

V okviru **poglavja 15** o zelenem prehodu in varstvu okolja je bil ponovno vzpostavljen sistem obveznega spremljanja, poročanja in preverjanja.

Korak 4.7

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakona o reformi agencije za odvzem in upravljanje premoženjske koristi
Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji
Vir financiranja: posojilo
Ozadje Zahteva za korak 4.7 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *„Začetek veljavnosti zakona o reformi agencije za odvzem in upravljanje premoženjske koristi. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja:* — *pregleden izbirni postopek za vodjo agencije na podlagi dosežkov, vključno z verodostojnim preverjanjem integritete in strokovnosti;*

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

— *neodvisni sistem zunanjega ocenjevanja uspešnosti;*

— *pregleden postopek za upravljanje in prodajo zasežene premoženjske koristi pod nadzorom agencije.*“

Korak 4.7 je tretji od štirih korakov pri izvajanju reforme 2 poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja). Sledi koraku 4.4 (začetek veljavnosti spremenjenega kazenskega zakonika in zakonika o kazenskem postopku) in koraku 4.6 (sprejetje akcijskega načrta za izvajanje strategije za odvzem premoženjske koristi za obdobje 2023–2025), ki sta bila pozitivno ocenjena v tretjem četrtletju leta 2024. Sledi mu korak 4.5 (do drugega četrtletja 2026) o sprejetju nove protikorupcijske strategije in državnega protikorupcijskega programa za obdobje po letu 2025.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 4503-IX *o spremembah ukrajinskega zakona o nacionalni agenciji Ukrajine za odkrivanje, preiskovanje in upravljanje premoženjske koristi, pridobljene s korupcijo in drugimi kaznivimi dejanji, v zvezi s krepitvijo institucionalne zmogljivosti nacionalne agencije Ukrajine za odkrivanje, preiskovanje in upravljanje premoženjske koristi, pridobljene s korupcijo in drugimi kaznivimi dejanji, ter izboljšanjem mehanizmov upravljanja premoženjske koristi* z dne 18. junija 2025.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 4.7.

Cilj reforme 2 poglavja 4 (boj proti korupciji in pranju denarja) je okrepiti ključne protikorupcijske institucije in racionalizirati kazenske postopke, da bi se povečala njihova učinkovitost, tudi v primerih korupcije na visoki ravni. Reforma obravnava tudi pomanjkljivosti v zvezi z odvzemom in upravljanjem premoženjske koristi na institucionalni in postopkovni ravni. V ta namen je ukrajinski parlament 18. junija 2025 sprejel zakon št. 4503-IX. Zakon uvaja več izboljšav pri upravljanju in delovanju agencije za odvzem in upravljanje premoženjske koristi (ARMA). Zakon je začel veljati 30. julija 2025.

Zakon določa pregleden izbirni postopek za vodjo agencije na podlagi dosežkov, vključno z verodostojnim preverjanjem integritete in strokovnosti. Vključuje zahteve glede kvalifikacij in integritete ter merila za neupravičenost za delovno mesto. Zahteve glede kvalifikacij vključujejo visokošolsko pravno ali ekonomsko izobrazbo in vsaj pet let ustreznih delovnih izkušenj. V zakonu je opisana sestava natečajne komisije za izbor vodje ARMA. Kabinet ministrov Ukrajine imenuje tri od šestih članov natečajne komisije po lastni presoji, preostale tri pa na podlagi predlogov mednarodnih donatorjev s skupnega seznama kandidatov. Natečajna komisija odobri in objavi metodologijo za ocenjevanje usposobljenosti in integritete kandidatov. Vodja ARMA je imenovan za obdobje petih let in lahko ta položaj zaseda le en zaporedni mandat.

Zakon uvaja neodvisen zunanji sistem ocenjevanja uspešnosti. Določa, da se eno leto in nato še enkrat tri leta po imenovanju novega vodje opravi neodvisno zunanje ocenjevanje (revizija) učinkovitosti ARMA. Komisijo za zunanje ocenjevanje sestavljajo trije člani, ki jih imenuje kabinet ministrov Ukrajine na podlagi predlogov mednarodnih organizacij. Zakon določa merila za upravičenost članov komisije za ocenjevanje in določa, da morajo člani delovati neodvisno. Komisija za ocenjevanje ima dostop do dokumentov, s katerimi razpolaga ARMA, in lahko zahteva informacije, potrebne za svoje delo, tudi od drugih organov. Komisija za ocenjevanje bo podala utemeljen sklep o učinkovitosti dejavnosti ARMA ter priporočila za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti pri delu agencije in za krepitev učinkovitosti njenih dejavnosti.

Zakon uvaja več izboljšav v postopku upravljanja in prodaje zasežene premoženjske koristi. Določa splošna načela o zasegu in prenosu premoženjske koristi na ARMA, vrednotenju premoženjske koristi in njenem hranjenju.

Zakon ARMA pooblašča za upravljanje premoženjske koristi, da se ohrani njena ekonomska vrednost in prepreči tveganje škode ali izgube take koristi. Zakon določa pravice in obveznosti upravljavcev take premoženjske koristi in določa, da mora ARMA pripraviti načrt upravljanja premoženjske koristi, prenesene v njeno upravljanje. Zakon vsebuje specifične določbe o upravljanju določenih kategorij premoženjske koristi, kot so gotovina, vrednostni papirji in nepremičnine. Zakon uvaja tudi določbe o prodaji zasežene premoženjske koristi na dražbah v sistemu digitalne trgovine.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 5.4

Naziv koraka: Sprejetje strategije za reševanje slabih posojil

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Izboljšano reševanje slabih posojil

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 5.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Sprejetje strategije za reševanje slabih posojil v skladu z ustreznimi praksami EU. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:*

— *okrepitev bonitetnih zahtev za priznavanje in reševanje slabih posojil;*

— *izmenjava podatkov o slabih posojilih in drugih ustreznih tržnih podatkov med finančnimi institucijami in državnimi agencijami za izboljšanje reševanja slabih posojil;*

— *pregled morebitnih ovir in priprava ukrepov za izboljšanje okvira za prestrukturiranje in reševanje slabih posojil.*“

Korak 5.4 je prvi korak pri izvajanju reforme 3 poglavja 5 (finančni trgi). Sledi mu korak 5.5 (do prvega četrtletja 2026) o začetku veljavnosti pravnih aktov za izboljšanje reševanja slabih posojil.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod *Strategije za razvoj posojil* z dne 6. junija 2024.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 5.4.

Cilj reforme 3 poglavja 5 (finančni trgi) je izboljšati reševanje slabih posojil. V ta namen je Svet za finančno stabilnost Ukrajine 6. junija 2024 sprejel strategijo za razvoj posojil.

Namen strategije je vzpostaviti zakonodajni okvir za olajšanje posojanja, ki bo vključeval opredeljen sklop ukrepov in časovni okvir izvajanja, namenjen izboljšanju reševanja slabih posojil, v skladu z ustreznimi praksami EU, kot so prakse v zvezi z insolventnostjo in izterjavo dolgov.

V strategiji so zlasti opisani ukrepi za okrepitev bonitetnih zahtev za priznavanje in reševanje slabih posojil. To vključuje podrobnejšo opredelitev slabih posojil z razlikovanjem med slabimi in neplačanimi izpostavljenostmi ter z razširitvijo področja uporabe izraza „slab“ na oslabljena sredstva, ki formalno niso neplačane izpostavljenosti. Dodatni ukrepi vključujejo ponovno uvedbo obveznosti za banke, da posodobijo in predložijo strategije za upravljanje in reševanje slabih posojil.

Strategija zajema tudi ukrepe za izboljšanje izmenjave podatkov, povezanih s slabimi posojili, in drugih ustreznih tržnih informacij med finančnimi institucijami in državnimi agencijami, da bi se izboljšalo reševanje slabih posojil. Ti vključujejo razširitev funkcionalnosti kreditnega registra Narodne banke Ukrajine, razširitev dostopa bank in drugih udeležencev na finančnem trgu do državnih elektronskih informacijskih virov, pripravo predlogov za izboljšanje izmenjave informacij o prodaji slabih posojil in s tem povezana pravila o dostopu. Vsi ti ukrepi bi morali izboljšati reševanje slabih posojil.

Strategija določa tudi pregled pravnih in postopkovnih ovir ter ukrepe za izboljšanje okvira za prestrukturiranje in reševanje slabih posojil. To vključuje izboljšanje zakonodaje v zvezi z reševanjem slabih posojil, zlasti s spremembami ukrajinskega zakonika o postopkih v primeru insolventnosti, da se okrepita izbira in nadzor stečajnih upraviteljev, izboljšajo dražbeni postopki za prodajo sredstev v stečaju in zakonodaja uskladi z načeli Direktive (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta ([1]) o preventivnem prestrukturiranju. Z dodatnimi ukrepi bi morali biti uvedeni zaščitni ukrepi proti goljufivim praksam in neprimernemu vplivanju v postopkih zaradi insolventnosti, okrepljen pravni okvir za finančno prestrukturiranje in odpis dolgov ter izboljšana ureditev izterjave dolgov in uveljavljanja zavarovanja s premoženjem.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 7.1

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakonodaje o poklicnem izobraževanju

Povezana reforma/naložba: Reforma 1. Izboljšano poklicno izobraževanje

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 7.1 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o ‚poklicnem izobraževanju‘. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja:*

— *opredelitev pravičnih pravil za delovanje izobraževalnih subjektov na trgu izobraževalnih storitev na področju poklicnega izobraževanja;*

— *povečanje institucionalne zmogljivosti izobraževalnih ustanov za zagotavljanje formalnega in neformalnega poklicnega izobraževanja;*

— *jasno opredeljeni odnosi med ustanovami za poklicno izobraževanje ter nacionalnimi/lokalnimi in mednarodnimi deležniki za trajnostni razvoj človeškega kapitala v Ukrajini.*“

Korak 7.1 je edini korak pri izvajanju reforme 1 poglavja 7 (človeški kapital).

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod ukrajinskega zakona št. 4575-IX z dne 21. avgusta 2025 *o poklicnem izobraževanju*.

([1]) Direktiva (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okvirih preventivnega prestrukturiranja, odpustu dolgov in prepovedih opravljanja dejavnosti ter ukrepih za povečanje učinkovitosti postopkov glede prestrukturiranja, insolventnosti in odpusta dolgov ter o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 (Direktiva o prestrukturiranju in insolventnosti) (UL L 172, 26.6.2019, str. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj).

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.1.

Cilj reforme 1 poglavja 7 (človeški kapital) je izboljšati prehod s poklicnega izobraževanja na trg dela, podpreti okrevanje Ukrajine in izboljšati kakovost sistema poklicnega izobraževanja. V ta namen je ukrajinski parlament 21. avgusta 2025 sprejel zakon št. 4575-IX o poklicnem izobraževanju, ki je začel veljati 12. septembra 2025.

Zakon določa pravična pravila in merila za delovanje subjektov na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter jasne postopke za podeljevanje kvalifikacij dijakom in študentom. Zlasti vzpostavlja sistem notranjega in zunanjega zagotavljanja kakovosti za spremljanje izobraževalnih storitev. V zvezi s tem bodo morali subjekti na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja izpolnjevati (i) merila za pridobitev licence za izvajanje svojih izobraževalnih dejavnosti in (ii) nove standarde, vključno s standardi v zvezi s ključnimi učnimi izidi in številom kreditnih točk ECTS (evropski sistem prenašanja in zbiranja kreditnih točk), ki so potrebne za pridobitev izobrazbe.

Zakon z reformo organizacijskega in pravnega statusa sistema poklicnega izobraževanja in usposabljanja izboljšuje splošni institucionalni okvir sistema in institucionalno zmogljivost subjektov na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki delujejo tako v formalnem kot v neformalnem izobraževanju. Zakon na primer krepi finančno avtonomijo subjektov na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja, kar jim tudi omogoča, da zvišajo plače svojim najuspešnejšim učiteljem. Poleg tega zakon jasno določa organe, pristojne za upravljanje vsake institucije, in njihove pristojnosti. To na primer vključuje vlogo nadzornih in pedagoških svetov.

Zakon določa jasnejša razmerja med deležniki, vključenimi v zagotavljanje poklicnega izobraževanja na nacionalni in lokalni ravni. Določa, da je za opredelitev državne politike na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja odgovoren ukrajinski parlament, njeno izvajanje pa si delijo osrednji izvršilni organi in organi lokalne samouprave. Zakon ustanavlja tudi regionalne svete za poklicno izobraževanje kot svetovalne organe, pristojne za spodbujanje in izvajanje regionalnih politik na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja, ki združujejo regionalne predstavnike in predstavnike lokalne samouprave, delodajalce in njihova združenja ter predstavnike subjektov na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja. Na mednarodni ravni zakon določa pravico subjektov na področju poklicnega izobraževanja in usposabljanja, da podpišejo sporazume o sodelovanju in vzpostavijo povezave z mednarodnimi partnerji za zagotavljanje poklicnega izobraževanja.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 7.10

Naziv koraka: Sprejetje resolucije o javnem naročanju na področju socialnih storitev

Povezana reforma/naložba: Reforma 8. Izboljšana socialna varnost

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 7.10 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o kritju nakupa socialnih storitev iz državnega proračuna. Resolucija je fiskalno nevtralna in nikakor ne vpliva na vzdržnost dolga Ukrajine ter se osredotoča na naslednja glavna področja:*

— *prehod s finančnih institucij na model nakupa socialnih storitev, ki je usmerjen v rezultate;*

— *uvedba mehanizma za naročilo nekaterih socialnih storitev od registriranih javnih in zasebnih ponudnikov socialnih storitev na podlagi uveljavljenih standardov za socialne storitve in meril za ponudnike.*“

Korak 7.10 je edini korak pri izvajanju reforme 8 poglavja 7 (človeški kapital).

Predloženi dokazi

1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

2) izvod resolucije kabineta ministrov št. 764 *o izvajanju pilotnega projekta javnega naročila socialne storitve za celovit razvoj in oskrbo invalidnih otrok* z dne 25. junija 2025.

Analiza

Utemeljitev in dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 7.10.

Cilj reforme 8 poglavja 7 (človeški kapital) je izboljšati zagotavljanje javnih socialnih storitev z uvedbo mehanizmov za naročanje določenih storitev pri registriranih ponudnikih. V ta namen je kabinet ministrov sprejel resolucijo št. 764 z dne 25. junija 2025, s katero je reformiral sistem javnega naročanja na področju socialnih storitev.

Resolucija pomeni premik v načinu financiranja in zagotavljanja socialnih storitev za invalidne otroke, in sicer prehod s finančnih institucij ne glede na opravljene storitve na model naročanja, usmerjen v rezultate. V skladu z novim modelom morajo ponudniki storitev doseči vsaj 85-odstotno stopnjo udeležbe prejemnikov v treh mesecih, kar zagotavlja dosledno in učinkovito podporo pomoči potrebnim otrokom.

Namen modela je, da z izvajanjem sistema, ki na podlagi jasnih standardov in meril omogoča sodelovanje samo kvalificiranim javnim in zasebnim ponudnikom, zagotovi visoke standarde in odgovornost. Model s tem ne povečuje le splošne kakovosti zagotovljenih storitev, temveč prispeva tudi k izpolnjevanju potreb skupnosti s preverjeno ravnjo usposobljenosti. Na splošno je model fiskalno nevtralen in ne vpliva na vzdržnost dolga Ukrajine.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 8.4

Naziv koraka: Sprejetje strategije za mala in srednja podjetja (MSP) ter akcijskega načrta za njeno izvajanje

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Dostop do financiranja in trgov

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 8.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi strategije za MSP ter akcijskega načrta za njeno izvajanje. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja:*

— *dostop do trgov;*

— *dostop do financiranja in drugih virov;*

— *dostop do znanja.*“

Korak 8.4 je prvi korak pri izvajanju reforme 3 poglavja 8 (poslovno okolje). Reforma 3 vključuje dodaten korak 8.5, ki ga je treba izvesti do prvega četrtletja leta 2026 in katerega cilj je začetek veljavnosti zakonodaje o poenostavitvi dostopa do zunanjih inženirskih omrežij.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod resolucije št. 821-r kabineta ministrov *o odobritvi strategije za okrevanje, trajnostni razvoj in digitalno preobrazbo malih in srednjih podjetij za obdobje do leta 2027 ter odobritvi operativnega načrta ukrepov za njeno izvajanje v obdobju 2024–2027* z dne 30. avgusta 2024;

(3) izvod sprejete *strategije za okrevanje, trajnostni razvoj in digitalno preobrazbo malih in srednjih podjetij do leta 2027, ki vključuje operativni akcijski načrt za izvajanje strategije za okrevanje, trajnostni razvoj in digitalno preobrazbo malih in srednjih podjetij do leta 2027 v obdobju 2024–2027* kot priloge k resoluciji št. 821-r z dne 30. avgusta 2024.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 8.4.

Cilj reforme 3 je okrepiti vladno politiko razvoja MSP in podpore zanje. V ta namen je kabinet ministrov 30. avgusta 2024 z resolucijo kabineta ministrov št. 821-r odobril to strategijo in njen operativni akcijski načrt.

V strategiji je določen splošni namen: obnova in rast sektorja MSP med vojno in po njej z ustvarjanjem pogojev za trajnostni razvoj, ustvarjanje vrednosti, uvajanje digitalnih tehnologij in lažje financiranje, da bodo lahko ukrajinska podjetja konkurirala doma in na mednarodnih trgih.

Za oceno napredka pri doseganju teh ciljev so v dokumentu navedene nekatere ciljne vrednosti, ki jih je treba doseči do leta 2027, med drugim povečanje deleža MSP v bruto dodani vrednosti na 74 % in povečanje prodaje MSP na 10,65 bilijona UAH. Strategija je izrecno usklajena z zahtevami za pristop k EU in priporočili OECD za MSP ter bi morala zagotoviti boljši dostop do trgov, financiranja in znanja.

V priloženem akcijskem načrtu je strategija preoblikovana v 86 oštevilčenih ukrepov, ki jih bo do konca leta 2027 izvedlo 15 ministrstev in devet specializiranih agencij. Ukrepi so organizirani v okviru štirih stebrov:

(i) poslovno okolje in finance: razširitev sheme „dostopna posojila 5-7-9 %“, razširitev nepovratnih sredstev iz sheme eRobota, sprejetje zakonodaje za sistem zavarovanja za primer vojnega tveganja in vzpostavitev nacionalne digitalne platforme za faktoring;

(ii) inovacije, digitalno in zeleno: uvedba izdajanja elektronskih računov in takojšnjih plačil, zagotavljanje e-kuponov za orodja za računalništvo v oblaku in kibernetsko varnost, uvedba spletnega kalkulatorja za izračun ogljičnega odtisa MSP in uvedba preferenčnih kreditnih linij, usklajenih z zelenimi pravili EU;

(iii) človeški kapital in vključevanje: oblikovanje programov dualnega izobraževanja, spodbud za vrnitev diaspore in prilagojenega financiranja/usposabljanja za ženske, mlade, veterane, notranje razseljene osebe, osebe, starejše od 50 let, in invalide;

(iv) konkurenčnost in izvoz: okrepitev izvoznokreditne agencije, trženje blagovne znamke „Narejeno v Ukrajini“ ter vključevanje MSP v evropsko podjetniško mrežo in druge platforme EU.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 9.2

Naziv koraka: Potrditev študije o potrebnih ukrepih za podelitev statusa pravne osebe javnega prava občinam in objava te študije na spletišču ukrajinskega ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture
Povezana reforma/naložba: Reforma 1. Napredovanje decentralizacije
Vir financiranja: posojilo
Ozadje Zahteva za korak 9.2 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: „*Objava rezultatov študije o možnosti, da se teritorialnim skupnostim podeli status pravnega subjekta, na uradnem spletnem portalu ukrajinskega ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture*.“ Korak 9.2 je drugi korak pri izvajanju reforme 1 poglavja 9 Napredovanje decentralizacije (decentralizacija in regionalna politika). Reforma 1 vključuje dodaten korak 9.3, ki ga je treba izvesti v prvem četrtletju leta 2026 in katerega cilj je začetek veljavnosti sprememb ukrajinskega zakona *o lokalni samoupravi v Ukrajini*.
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod študije (monografija) *Skupnost kot pravna oseba javnega prava: Ukrajina v kontekstu evropskih in mednarodnih izkušenj*, objavljene na spletni strani Ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture: https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf.
Analiza Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 9.2. Cilj reforme 1 je vzpostaviti okvir za preoblikovanje lokalne državne uprave v organe po vzoru prefekture ter zagotoviti boljšo porazdelitev pristojnosti med lokalno upravo in izvršilnimi organi. Študija Skupnost kot pravna oseba javnega prava: Študija (monografija) *Skupnost kot pravna oseba javnega prava: Ukrajina v kontekstu evropskih in mednarodnih izkušenj* je bila junija 2025 objavljena na uradnem spletišču ministrstva za razvoj skupnosti in ozemelj (kot je bilo ministrstvo preimenovano septembra 2024). V študiji so analizirane izkušnje drugih držav pri določanju pravne osebnosti skupnosti, vključno z izkušnjami držav članic EU, kot so Nemčija, Poljska in Francija. Analiziran je koncept skupnosti kot pravne osebe javnega prava v okviru ukrajinskega prava in v okviru izvajanja načel lokalne samouprave, določenih v Evropski listini lokalne samouprave. V študiji je ugotovljeno, da je priznanje skupnosti kot pravnih oseb javnega prava ključni korak, da Ukrajina dokonča reformo decentralizacije. Študija vsebuje navodila za podelitev statusa pravne osebe javnega prava skupnostim ter analizira potrebne spremembe ukrajinske ustave in veljavne zakonodaje, potrebne za dosego tega cilja.
Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 10.4

Naziv koraka: Sprejetje časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos
Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Izboljšan regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema
Vir financiranja: posojilo
Ozadje Zahteva za korak 10.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: „*Sprejetje časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos z opredelitvijo potrebnih zakonodajnih aktov in pogojev izvajanja*.“ Korak 10.4 je drugi korak pri izvajanju reforme 2 poglavja 10 Izboljšan regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema (energetski sektor). Reforma 2 vključuje dva dodatna koraka. Korak 10.2 o uvedbi tržnega okvira za energijo iz obnovljivih virov, ki naj bi bil izveden v zadnjem četrtletju 2024, je izpolnjen. Korak 10.3 o začetku veljavnosti zakonodaje o skrajšanju postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov naj bi bil izveden v tretjem četrtletju leta 2026.
Predloženi dokazi (1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; (2) izvod resolucije kabineta ministrov št. 612-r *o odobritvi časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za storitve prenosa električne energije in akcijskega načrta za izvajanje časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za storitve prenosa električne energije za leti 2025 in 2026* z dne 25. junija 2025.
Analiza Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 10.4. Cilj reforme 2 je povečati delež energije iz obnovljivih virov v mešanici energijskih virov Ukrajine. V ta namen je kabinet ministrov Ukrajine z resolucijo št. 612-p 25. junija 2025 odobril časovni načrt, ki prispeva k izboljšanju upravljanja distribucije energije iz obnovljivih virov z ločitvijo dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos. Časovni načrt je ključni korak k oblikovanju preglednejšega in bolj tržnega modela za financiranje energije iz obnovljivih virov v Ukrajini. Pred tem je bil dodaten prispevek za energijo iz obnovljivih virov pomemben sestavni del tarife za prenos, pri čemer je bil velik del prihodkov iz tarife namenjen plačevanju električne energije iz obnovljivih virov. V časovnem načrtu je opisan postopen prehod na nov sistem. Načrt določa postopno ločevanje z različnimi pravili za obstoječe in nove proizvajalce energije iz obnovljivih virov. Plačila obstoječim proizvajalcem energije iz obnovljivih virov bodo še naprej krita s tarifo za prenos do 1. januarja 2030. Od 1. julija 2026 se bo novim proizvajalcem energije iz obnovljivih virov, vključno z zmagovalci „zelenih“ dražb, plačeval ločen poseben dodatni prispevek. To je ključna sprememba, katere cilj je zagotoviti preglednejši in bolj neodvisen mehanizem financiranja novih projektov.

V časovnem načrtu so navedene potrebne zakonodajne spremembe. Prvič, za popolno ločitev dodatnega prispevka je treba spremeniti zakon o trgu električne energije, ki je ključni korak v načrtu za Ukrajino. Drugič, nacionalna regulativna komisija za energijo in komunalne storitve (NEURC) je pooblaščena za pripravo potrebne sekundarne zakonodaje, vključno s sprejetjem metodologije za izračun dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov, sprememb metodologije za izračun tarife za prenos, sprememb zakonika o prenosnem sistemu (TSC) in sprememb pravil o maloprodajnem trgu, ki so ključnega pomena za praktično izvajanje novih pravil.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 13.3

Naziv koraka: Objava seznama naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin

Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Izboljšani upravni postopki

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 13.3 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Objava seznama naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin.*“

Korak 13.3 je eden od dveh korakov pri izvajanju reforme 2 poglavja 13 Izboljšani upravni postopki (upravljanje kritičnih surovin), ki ju je treba izvesti v drugem četrtletju leta 2025. Drugi korak je korak 13.4, ki je prav tako del sedanjega obroka. Reforma 2 vključuje dodaten korak 13.5, ki ga je bilo treba izvesti v prvem četrtletju 2025 in je že bil pozitivno ocenjen v okviru četrtega obroka.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod seznama naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin, objavljenega na spletišču ukrajinske geološke službe:

https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 13.3.

Cilj reforme 2 je optimizirati postopek in zmanjšati upravno breme za potencialne vlagatelje. Glavni namen je izboljšati preglednost, hitrost in stroškovno učinkovitost pri novih naložbenih odločitvah.

Seznam naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin (v nadaljnjem besedilu: atlas naložb) je objavljen na uradnem spletišču geološke službe s hiperpovezavo: https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials.

Dokument vsebuje seznam naložbenih priložnosti, povezanih s pridobivanjem mineralov v Ukrajini, vključno z nahajališči kritičnih surovin, ki so na voljo za licenciranje prek elektronskih dražb in razpisov za sklenitev sporazumov o delitvi proizvodov. Dokument vključuje pregled opredeljenih nahajališč in različnih dobavnih verig ter strategij za kritične surovine v EU.

Vsebuje tudi zemljevid kritičnih surovin v Ukrajini s kratkim opisom razpoložljivih nahajališč, kode QR, ki vodijo do podrobnejših informacij, dovoljenja in seznam potencialnih strateških vlagateljev za različne vrste naložbenih projektov v zvezi s kritičnimi surovinami.

Ta dokument na splošno poudarja prizadevanja Ukrajine za povečanje privlačnosti države za naložbe v sektor kritičnih surovin.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 13.4

Naziv koraka: Objava mednarodnih razpisov za sklenitev sporazumov o delitvi proizvodov za zagotovitev njihove preglednosti

Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Izboljšani upravni postopki

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 13.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Objava mednarodnih razpisov v okviru sporazuma o delitvi proizvodov, pri katerih se uporabljajo standardni pogodbeni pogoji, o katerih se dogovori vlada. Preglednost sporazuma o delitvi proizvodov in razpisov v okviru njega je zagotovljena z odprtim dostopom do njihovih pogojev.*“

Korak 13.4 je eden od dveh korakov pri izvajanju reforme 2 poglavja 13 Izboljšani upravni postopki (upravljanje kritičnih surovin), ki ju je treba izvesti v drugem četrtletju leta 2025. Drugi korak je korak 13.3, ki je prav tako del sedanjega obroka. Reforma 2 vključuje dodaten korak 13.5, ki ga je bilo treba izvesti v prvem četrtletju 2025 in je že bil pozitivno ocenjen v okviru četrtega obroka.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod protokola št. 62 s sestanka medresorske komisije za sporazum o delitvi proizvodov dne 30. junija 2025 o *odobritvi vzorčnega sporazuma o delitvi proizvodov*;

(3) izvod *vzorčnega sporazuma o delitvi proizvodov*, ki ga je 30. junija 2025 sprejela medresorska komisija za sporazum o delitvi proizvodov;

(4) izvod resolucije št. 845 kabineta ministrov Ukrajine *o odobritvi seznamov mineralov in komponent strateškega in kritičnega pomena ter seznamov podtalnih nahajališč (minerali) strateškega in/ali kritičnega pomena* z dne 14. julija 2025;

(5) izvod resolucije št. 1059 kabineta ministrov Ukrajine *o izvedbi razpisa za sklenitev sporazuma o delitvi proizvodnje za pridobivanje in bogatenje kovinskih mineralov na nahajališču Dobra* z dne 27. avgusta 2025;

(6) izvod vladnega glasila št. 187 (8112), str. 39, objava javnega razpisa z dne 12. septembra 2025.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 13.4.

Cilj reforme 2 je optimizirati postopek in zmanjšati upravno breme za potencialne vlagatelje. Glavni namen je izboljšati preglednost, hitrost in stroškovno učinkovitost pri novih naložbenih odločitvah.

Medvladna komisija za sporazum o delitvi proizvodov je 30. junija 2025 odobrila vzorčni sporazum o delitvi proizvodov. Vzorčni sporazum o delitvi proizvodov naj bi služil kot podlaga za sporazume med ukrajinsko vlado in vlagatelji. Svet ministrov je 14. julija 2025 sprejel resolucijo št. 845, ki vključuje sezname mineralov strateškega in kritičnega pomena ter seznam podtalnih (mineralnih) nahajališč strateškega in/ali ključnega pomena, ki bodo odobreni za uporabo na podlagi razpisnega postopka za sklenitev sporazuma o delitvi proizvodov.

Komisija za sporazum o delitvi proizvodov se je odločila, da bo objavila razpis za sklenitev sporazuma o delitvi kovinskih mineralov, ki se bodo izkopavali na nahajališču Dobra. To je bilo potrjeno z resolucijo sveta ministrov št. 1059. Razpis je bil objavljen 12. septembra 2025.

Sprejetje vzorčnega sporazuma o delitvi proizvodov in resolucije št. 845 na splošno poudarja zavezanost Ukrajine oblikovanju jasnega regulativnega okvira, katerega cilj je privabiti tuje naložbe v sektor kritičnih surovin. Ukrajina se z opredelitvijo kritičnih mineralov in objavo razpisa za njihova podtalna nahajališča umešča med proaktivne udeleženke na svetovnem trgu kritičnih surovin. Dejansko je to namenjeno povečanju zaupanja vlagateljev, pri tem pa se nacionalni cilji usklajujejo z mednarodnimi naložbenimi standardi.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 15.6

Naziv koraka: Ponovna vzpostavitev obveznega sistema spremljanja, poročanja in preverjanja

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika

Vir financiranja: posojilo

Ozadje

Zahteva za korak 15.6 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„*Ponovna vzpostavitev obveznega sistema spremljanja, poročanja in preverjanja za obrate, ki jih zajema področje uporabe obstoječe zakonodaje, razen tistih, ki niso nadzorovani, uničeni ali se ne nahajajo na začasno zasedenem ozemlju ali ki so uradno napovedali prekinitev dejavnosti v smislu proizvodnje*.“

Korak 15.6 je drugi in zadnji korak pri izvajanju reforme 3 poglavja 15 Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika (zeleni prehod in varstvo okolja), ki naj bi bila izvedena do drugega četrtletja leta 2025. Prvi korak 15.5 o sprejetju akcijskega načrta za vzpostavitev nacionalnega sistema za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov je že zadovoljivo izveden.

Predloženi dokazi

(1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

(2) izvod zakona št. 4187-IX *o spremembah določenih ukrajinskih zakonov o ponovni uporabi spremljanja, poročanja in preverjanja emisij toplogrednih plinov* z dne 8. januarja 2025.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 15.6.

Cilj reforme 3 je spodbujati razvoj tržnih mehanizmov za oblikovanje cen ogljika in zlasti zagotoviti ustrezno zbiranje podatkov za uvedbo trgovanja z emisijami v Ukrajini. Ukrajinski parlament je 8. januarja 2025 sprejel zakon št. 4187-IX *o spremembah določenih ukrajinskih zakonov o ponovni uporabi spremljanja, poročanja in preverjanja emisij toplogrednih plinov*, ki je začel veljati 1. februarja 2025.

Zakon ponovno vzpostavlja obvezno uporabo sistema spremljanja, poročanja in preverjanja za emisije toplogrednih plinov na ravni obratov, ki je začel delovati leta 2021. Take obvezne zahteve so bile začasno prekinjene zaradi uvedbe vojnega stanja po obsežni invaziji Rusije februarja 2022. Ta sistem spremljanja, poročanja in preverjanja je predpogoj za izvajanje sistema trgovanja z emisijami (ETS) in od upravljavcev obratov, ki proizvajajo ali bi lahko proizvajali emisije toplogrednih plinov, zahteva, da izpolnjujejo sklop obveznosti.

Sistem trenutno zajema 11 vrst dejavnosti ETS. Enotni register je sistem za izvajanje spremljanja, poročanja in preverjanja, ki se trenutno digitalizira. Zajeti subjekti morajo do marca naslednjega leta (poročanje) predložiti preverjeno letno poročilo o emisijah toplogrednih plinov. Poročilo o emisijah toplogrednih plinov mora preveriti pooblaščeni revizor tretje osebe, akreditirane pri ukrajinski nacionalni akreditacijski agenciji (preverjanje). V skladu z zakonom so obveznosti oproščeni začasno zasedena ozemlja ter obrati, ki niso pod nadzorom ali so uničeni.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno