2025/2296

19.11.2025

# VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2025/2296

**zo 4. novembra 2025,**

**ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na vyplatenie piatej splátky úverovej podpory na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), a najmä na jeho článok 26 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) V rámci piliera I Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „nástroj“) sa Ukrajine na obdobie 2024 – 2027 sprístupňuje finančná podpora do výšky 38 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej podpory a úveru. Financovanie v rámci piliera I sa prideľuje najmä na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „plán“). V pláne sa stanovuje reformný a investičný program Ukrajiny, ako aj kvalitatívne a kvantitatívne kroky, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja.

(2) Podľa článku 19 nariadenia (EÚ) 2024/792 Rada prijala vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 ([2]) o schválení posúdenia plánu. Harmonogram monitorovania a vykonávania plánu a kvalitatívne a kvantitatívne krokov, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja, sa stanovujú v prílohe k uvedenému rozhodnutiu. Ukrajina 7. augusta 2025 navrhla zmeny plánu s odôvodnením, že plán už z dôvodu objektívnych okolností nie je možné sčasti zrealizovať. Posúdenie Komisie týkajúce sa uvedených zmien bolo schválené vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2025/2157 ([3]), ktorým bol plán tiež zodpovedajúcim spôsobom zmenený.

(3) Celková suma finančných zdrojov sprístupnených na plán na základe vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2024/1447 predstavuje 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a do 27 000 000 000 EUR vo forme úveru.

(4) V súlade s článkami 24 a 25 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa Ukrajine vyplatilo 6 000 000 000 EUR ako výnimočné preklenovacie financovanie a 1 890 000 000 EUR vo forme predbežného financovania predstavujúceho zálohovú platbu vo výške 7 % úverovej podpory, ktorú je Ukrajina oprávnená získať na základe plánu.

(5) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 bolo Ukrajine v rámci plánu v prvých štyroch splátkach vyplatených 14 763 204 463 EUR, z toho suma 3 400 000 000 EUR bola vyplatená vo forme nenávratnej finančnej podpory a suma 11 363 204 463 EUR vo forme úveru. V súlade s dohodou o úvere uzavretou medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa na zúčtovanie predbežného financovania úveru použila suma 855 294 959 EUR z prvých štyroch splátok.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/2157 zo 17. októbra 2025, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) V súlade s článkom 26 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/792 Ukrajina 9. septembra 2025 predložila riadne odôvodnenú žiadosť o čiastočné vyplatenie štvrtej a piatej splátky úverovej podpory vo výške 1 949 400 399 EUR. K žiadosti bola priložená séria dokumentov preukazujúcich uspokojivé splnenie jedného kroku v rámci štvrtej splátky a deviatich krokov v rámci piatej splátky, ako aj všetky ostatné dokumenty požadované podľa článku 12 rámcovej dohody, článku 5 dohody o financovaní a článku 6 dohody o úvere uzavretej medzi Úniou a Ukrajinou podľa článkov 9, 10 a 22 nariadenia (EÚ) 2024/792. Ako sa uvádza vo vykonávacom rozhodnutí Rady (EÚ) 2025/1799 ([4]), Komisia kladne posúdila uspokojivé splnenie 13 zo 16 krokov požadovaných pre štvrtú splátku. Podľa článku 26 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa platba zodpovedajúca trom krokom, ktoré boli posúdené negatívne, zadržala. Zadržaná platba sa môže vyplatiť až vtedy, keď Ukrajina v rámci následnej žiadosti o platbu riadne zdôvodní, že prijala potrebné opatrenia na zabezpečenie uspokojivého splnenia kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov.

(7) Desať krokov, na ktorých je založená najnovšia žiadosť Ukrajiny, sa týka rôznych reforiem stanovených v pláne v rámci kapitol týkajúcich sa súdneho systému, boja proti korupcii a praniu špinavých peňazí, finančných trhov, ľudského kapitálu, podnikania, životného prostredia, decentralizácie a regionálnej politiky, odvetvia energetiky, riadenia kritických surovín, zelenej transformácie a ochrany životného prostredia. Konkrétne nadobudli účinnosť právne predpisy o Agentúre pre vymáhanie a správu majetku, ako aj právne predpisy o odbornom vzdelávaní. Prijala sa stratégia riešenia nesplácaných úverov, uznesenie o obstarávaní sociálnych služieb na náklady štátneho rozpočtu a uznesenie o schválení stratégie pre MSP a akčného plánu na jej vykonávanie. Schválila sa a uverejnila štúdia o opatreniach potrebných na udelenie právnej subjektivity obciam. Ukrajina takisto prijala plán procesu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od tarify za prenos. Uverejnil sa plán investičných projektov na ťažbu kritických surovín. Ukrajina takisto vyhlásila a uverejnila medzinárodné výberové konanie na základe vzorovej dohody o spoločnej ťažbe. Obnovil sa povinný systém monitorovania, nahlasovania a overovania (MRV) pre zariadenia, na ktoré sa vzťahuje rozsah pôsobnosti existujúcich právnych predpisov.

(8) V súlade s článkom 26 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/792 Komisia podrobne posúdila žiadosť Ukrajiny a kladne posúdila uspokojivé splnenie jedného z dvoch zostávajúcich krokov požadovaných pre štvrtú splátku a deviatich z jedenástich krokov požadovaných pre piatu splátku, ako sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Uvedené kladné hodnotenie sa vykonalo v kontexte vykonávania plánu. Proces pristúpenia k EÚ uľahčí ďalšie zosúlaďovanie s *acquis* Únie.

(9) Komisia tiež dospela k záveru, že Ukrajina nezvrátila žiadne opatrenie súvisiace s krokmi, ktoré Ukrajina predtým uspokojivo splnila.

(10) Komisia ďalej dospela k záveru, že Ukrajina naďalej spĺňa základnú podmienku podpory Únie, ako sa stanovuje v článku 5 nariadenia (EÚ) 2024/792. Ukrajina predovšetkým naďalej udržiava a rešpektuje účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a právneho štátu a zaručuje dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb, ktoré patria k menšinám.

(11) V tomto rozhodnutí by sa preto malo stanoviť, že príslušné podmienky na vyplatenie štvrtej splátky, pokiaľ ide o jeden z dvoch zostávajúcich krokov, a piatej splátky, pokiaľ ide o deväť z jedenástich krokov v rámci plánu, boli uspokojivo splnené.

(12) S ohľadom na zložitú finančnú situáciu, ktorej Ukrajina čelí, je mimoriadne dôležité vyplatiť finančné prostriedky čo najskôr. Vzhľadom na naliehavosť situácie a s cieľom urýchliť proces by toto rozhodnutie malo nadobudnúť účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie* a malo by sa uplatňovať odo dňa jeho prijatia,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

([4]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/1799 z 8. augusta 2025, ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na vyplatenie štvrtej splátky úverovej podpory na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

*Článok 1*

Týmto sa v súlade s posúdením, ktoré poskytla Komisia podľa článku 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 a ktoré je pripojené k tomuto rozhodnutiu, stanovuje uspokojivé splnenie príslušných podmienok na čiastočné vyplatenie štvrtej a piatej splátky úverovej podpory vo výške 1 949 400 399 EUR, pričom 597 494 240 EUR z uvedenej sumy zodpovedá štvrtej splátke a 1 351 906 159 EUR zodpovedá piatej splátke.

*Článok 2*

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Uplatňuje sa odo dňa jeho prijatia.

V Bruseli 4. novembra 2025

*Za Radu*

*predseda*

L. AAGAARD

*PRÍLOHA*

**Posúdenie uspokojivého splnenia krokov spojených s piatou splátkou úverovej podpory na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu**

**ZHRNUTIE**

V súlade s článkom 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu, Ukrajina 9. septembra 2025 predložila žiadosť o čiastočnú platbu piatej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu. ([1]) Na podporu žiadosti o platbu Ukrajina doložila uspokojivé splnenie desiatich krokov stanovených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu, zmenenému vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2025/2157 zo 17. októbra 2025, (ďalej len „príloha k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady"). ([2]) Jedným z týchto desiatich krokov je doposiaľ nesplnený krok v rámci štvrtej splátky plánu.

Na základe informácií, ktoré Ukrajina poskytla, sa všetkých desať krokov považuje za uspokojivo splnených.

Ako súčasť **kapitoly 4** nadobudli účinnosť právne predpisy, ktorými sa reformuje Agentúra pre vymáhanie a správu majetku.

Ako súčasť **kapitoly 5** o finančných trhoch bola prijatá stratégia riešenia nesplácaných úverov

V rámci **kapitoly 7** o ľudskom kapitáli nadobudli účinnosť právne predpisy o odbornom vzdelávaní a bolo prijaté uznesenie o obstarávaní sociálnych služieb.

Ako súčasť **kapitoly 8** o podnikateľskom prostredí bola prijatá stratégia pre malé a stredné podniky (MSP) a akčný plán na jej vykonávanie.

V rámci **kapitoly 9** o decentralizácii a regionálnej politike sa schválila štúdia o opatreniach potrebných na udelenie právnej subjektivity obciam, ktorá bola uverejnená na webovom sídle Ministerstva rozvoja spoločenstiev a území Ukrajiny.

Ako súčasť **kapitoly 10** o odvetví energetiky bol prijatý plán procesu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od tarify za prenos.

V rámci **kapitoly 13** o riadení kritických surovín bol uverejnený plán investičných projektov na ťažbu kritických surovín a bolo vyhlásené a uverejnené medzinárodné výberové konanie na zadanie dohody o spoločnej ťažbe (PSA).

V rámci **kapitoly 15** o zelenej transformácii a ochrane životného prostredia sa obnovil povinný systém monitorovania, nahlasovania a overovania (MRV).

**Krok 4.7**

| |
|---|
| **Názov kroku:** Nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa reformuje Agentúra pre vymáhanie a správu majetku |
| **Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 2. Zlepšenie právneho rámca na účinnejší boj proti korupcii |
| **Financované z**: úver |
| **Súvislosti**<br>Požiadavka pre krok 4.7 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:<br>*„Nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa reformuje Agentúra pre vymáhanie a správu majetku. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*<br>— *transparentný postup výberu vedúceho agentúry na základe zásluh vrátane dôveryhodnej kontroly bezúhonnosti a odbornosti,* |

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/2157 zo 17. októbra 2025, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

— *nezávislý externý systém posudzovania výkonnosti,*

— *transparentný postup správy a predaja zaisteného majetku pod kontrolou agentúry.“*

Krok 4.7 je tretím krokom zo štyroch pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 4 (boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí). Predchádzal mu krok 4.4 (nadobudnutie účinnosti zmeneného trestného zákona a trestného poriadku) a krok 4.6 (prijatie akčného plánu na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025), ktoré boli pozitívne posúdené v 3. štvrťroku 2024. Nasleduje po ňom krok 4.5 (má sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2026) o prijatí novej protikorupčnej stratégie a štátneho protikorupčného programu na obdobie po roku 2025.

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia ukrajinského zákona č. 4503-IX z 18. júna 2025 o *zmenách ukrajinského zákona o Národnej agentúre Ukrajiny pre odhaľovanie, vyšetrovanie a správu majetku pochádzajúceho z korupcie a iných trestných činov, pokiaľ ide o posilnenie inštitucionálnych kapacít Národnej agentúry Ukrajiny pre odhaľovanie, vyšetrovanie a správu majetku pochádzajúceho z korupcie a iných trestných činov a zlepšenie mechanizmov správy majetku.*

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 4.7.

Cieľom reformy 2 kapitoly 4 (Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí) je posilniť kľúčové protikorupčné inštitúcie a zefektívniť trestné konanie s cieľom zvýšiť ich efektívnosť, a to aj v prípadoch korupcie na vysokej úrovni. Reformou sa riešia aj nedostatky týkajúce sa vymáhania a správy majetku na inštitucionálnej a procesnej úrovni. Na tento účel ukrajinský parlament prijal 18. júna 2025 zákon č. 4503-IX. Zákonom sa zavádza niekoľko zlepšení riadenia a fungovania Agentúry pre vymáhanie a správu majetku (ARMA). Zákon nadobudol účinnosť 30. júla 2025.

Zákonom sa stanovuje transparentný postup výberu vedúceho agentúry na základe zásluh vrátane dôveryhodnej kontroly bezúhonnosti a odbornosti. Zahŕňa požiadavky týkajúce sa kvalifikácie a bezúhonnosti a kritériá pre posudzovanie neoprávnenosti na danú pozíciu. Požiadavky na kvalifikáciu zahŕňajú vyššie právnické alebo ekonomické vzdelanie a aspoň päť rokov príslušnej odbornej praxe. V zákone sa uvádza zloženie výberovej komisie pre výber vedúceho ARMA. Troch zo šiestich členov výberovej komisie vymenúva kabinet ministrov Ukrajiny podľa vlastného uváženia, zatiaľ čo ostatných troch vymenúva kabinet ministrov Ukrajiny na základe návrhov medzinárodných darcov zo spoločného zoznamu kandidátov. Výberová komisia schvaľuje a uverejňuje metodiku posudzovania spôsobilosti a bezúhonnosti uchádzačov. Vedúci ARMA je vymenovaný na obdobie piatich rokov a túto funkciu môže zastávať len na jedno súvislé funkčné obdobie.

Zákonom sa zavádza nezávislý externý systém posudzovania výkonnosti. V zákone sa stanovuje, že nezávislé externé posúdenie (audit) účinnosti ARMA sa vykonáva jeden rok po vymenovaní nového vedúceho a potom druhýkrát tri roky po vymenovaní. Komisia pre externé hodnotenie sa skladá z troch členov vymenovaných kabinetom ministrov Ukrajiny na základe návrhov medzinárodných organizácií. V zákone sa stanovujú kritériá oprávnenosti členov hodnotiacej komisie a stanovuje sa, že členovia musia konať nezávisle. Hodnotiaca komisia má prístup k dokumentom, ktoré má k dispozícii ARMA, a môže tiež požiadať iné orgány, aby jej poskytli informácie potrebné na jej prácu. Hodnotiaca komisia poskytne odôvodnený záver o účinnosti činností ARMA, ako aj odporúčania na odstránenie zistených nedostatkov v práci agentúry a na posilnenie účinnosti jej činností.

Zákonom sa zavádza niekoľko zlepšení v postupe správy a predaja zaisteného majetku. Stanovujú sa v ňom všeobecné zásady týkajúce sa zaistenia a prevodu majetku na ARMA, jeho oceňovania a uchovávania.

Zákon poveruje ARMA správou majetku s cieľom zachovať jeho ekonomickú hodnotu a zabrániť rizikám poškodenia alebo straty takéhoto majetku. V zákone sa stanovujú práva a povinnosti správcov majetku a stanovuje sa v ňom, že ARMA musí vypracovať plán správy majetku pre majetok prevedený pod správu ARMA. Zákon obsahuje osobitné ustanovenia o správe určitých kategórií majetku, ako je hotovosť, cenné papiere a nehnuteľný majetok. Zákon zavádza aj ustanovenia o predaji zaisteného majetku prostredníctvom aukcií v digitálnom obchodnom systéme.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 5.4**

**Názov kroku:** Prijatie stratégie riešenia nesplácaných úverov

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 3. Zlepšenie riešenia nesplácaných úverov

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 5.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

*„Prijatie stratégie riešenia nesplácaných úverov v súlade s príslušnými postupmi EÚ. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *posilnenie prudenciálnych požiadaviek na uznávanie a riešenie nesplácaných úverov,*

— *výmena údajov o nesplácaných úveroch a iných príslušných údajov o trhu medzi finančnými inštitúciami a štátnymi agentúrami s cieľom zlepšiť riešenie nesplácaných úverov,*

— *preskúmanie prípadných prekážok a vypracovanie opatrení na zlepšenie rámca pre reštrukturalizáciu a riešenie nesplácaných úverov.“*

Krok 5.4 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 3 kapitoly 5 (finančné trhy). Po ňom nasleduje krok 5.5 (má sa vykonať do 1. štvrťroka 2026) týkajúci sa nadobudnutia účinnosti právnych aktov na zlepšenie riešenia nesplácaných úverov.

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia *„Stratégie rozvoja poskytovania úverov“* zo 6. júna 2024.

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 5.4.

Cieľom reformy 3 v rámci kapitoly 5 (finančné trhy) je zlepšiť riešenie nesplácaných úverov. Na tento účel prijala Rada pre finančnú stabilitu Ukrajiny 6. júna 2024 „stratégiu rozvoja poskytovania úverov“.

Cieľom stratégie je zaviesť legislatívny rámec na uľahčenie poskytovania úverov, ktorý by zahŕňal vymedzený súbor opatrení a harmonogram vykonávania zameraný na zlepšenie riešenia nesplácaných úverov v súlade s príslušnými postupmi EÚ, ako sú postupy týkajúce sa platobnej neschopnosti a vymáhania dlhov.

V stratégii sa uvádzajú najmä opatrenia zamerané na posilnenie prudenciálnych požiadaviek na uznávanie a riešenie nesplácaných úverov. To zahŕňa spresnenie vymedzenia nesplácaných úverov rozlišovaním medzi nesplácanými a zlyhanými aktívami a rozšírením rozsahu pojmu „nesplácané“ tak, aby zahŕňal aj aktíva so zníženou hodnotou, ktoré nie sú formálne zlyhané. Dodatočné opatrenia zahŕňajú obnovenie povinnosti bánk aktualizovať a predkladať stratégie riadenia a riešenia nesplácaných úverov.

Stratégia zahŕňa aj opatrenia na zlepšenie výmeny údajov týkajúcich sa nesplácaných úverov a iných relevantných informácií o trhu medzi finančnými inštitúciami a štátnymi agentúrami s cieľom zlepšiť riešenie nesplácaných úverov. Patrí medzi ne rozšírenie funkčnosti úverového registra Národnej banky Ukrajiny, rozšírenie prístupu bánk a iných účastníkov finančného trhu k štátnym elektronickým informačným zdrojom, vypracovanie návrhov na zlepšenie výmeny informácií o predaji nesplácaných úverov, ako aj súvisiacich pravidiel prístupu. Všetky tieto opatrenia by mali zlepšiť riešenie nesplácaných úverov.

V stratégii sa napokon stanovuje preskúmanie právnych a procesných prekážok a stanovujú sa opatrenia na zlepšenie rámca pre reštrukturalizáciu a riešenie nesplácaných úverov. To zahŕňa zlepšenie právnych predpisov týkajúcich sa riešenia nesplácaných úverov, najmä prostredníctvom zmien ukrajinského zákonníka o konkurznom konaní s cieľom zlepšiť výber správcov konkurznej podstaty a dohľad nad nimi, zlepšiť aukčné postupy na predaj aktív v konkurze a zosúladiť ich so zásadami smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 ([1]) o preventívnej reštrukturalizácii. Dodatočnými opatreniami by sa mali zaviesť ochranné opatrenia proti podvodným praktikám a neprípustnému ovplyvňovaniu v insolvenčnom konaní, mal by sa posilniť právny rámec pre finančnú reštrukturalizáciu a odpisy dlhov a mala by sa zlepšiť regulácia vymáhania dlhov a vymáhania kolaterálu.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 7.1**

**Názov kroku:** Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o odbornom vzdelávaní

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 1. Zlepšené odborné vzdelávanie

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 7.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona ‚o odbornom vzdelávaní'. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *vymedzenie spravodlivých pravidiel fungovania vzdelávacích subjektov na trhu so službami vzdelávania v oblasti odborného vzdelávania,*

— *rozšírenie inštitucionálnej kapacity vzdelávacích subjektov na poskytovanie formálneho a neformálneho odborného vzdelávania,*

— *jasné vymedzenie vzťahov medzi inštitúciami odborného vzdelávania, národnými/miestnymi a medzinárodnými zainteresovanými stranami v záujme udržateľného rozvoja ľudského kapitálu na Ukrajine.*"

Krok 7.1 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 1 v kapitole 7 (ľudský kapitál).

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia zákona Ukrajiny č. 4575-IX z 21. augusta 2025 o *odbornom vzdelávaní.*

([1]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 z 20. júna 2019 o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddlžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddlžovacích konaní a o zmene smernice (EÚ) 2017/1132 (Smernica o reštrukturalizácii a insolvencii) (Ú. v. EÚ L 172, 26.6.2019, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj).

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 7.1.

Cieľom reformy 1 v kapitole 7 (ľudský kapitál) je zlepšiť prechod z odborného vzdelávania na trh práce, podporiť obnovu Ukrajiny a zlepšiť kvalitu systému odborného vzdelávania. Na tento účel ukrajinský parlament prijal 21. augusta 2025 zákon č. 4575-IX o odbornom vzdelávaní, ktorý nadobudol účinnosť 12. septembra 2025.

V zákone sa stanovujú spravodlivé pravidlá a kritériá fungovania subjektov odborného vzdelávania a prípravy (OVP), ako aj jasné postupy udeľovania kvalifikácií študentom. Zavádza sa ním najmä systém interného a externého zabezpečovania kvality na monitorovanie vzdelávacích služieb. V tejto súvislosti budú musieť subjekty OVP dodržiavať: i) licenčné kritériá na vykonávanie svojich vzdelávacích činností a ii) nové normy vrátane noriem týkajúcich sa kľúčových vzdelávacích výstupov a počtu kreditov ECTS (Európsky systém prenosu a zhromažďovania kreditov) potrebných na získanie kvalifikácií v oblasti vzdelávania.

Reformou organizačného a právneho postavenia systému OVP sa zákonom zlepšuje celkový inštitucionálny rámec systému a inštitucionálna kapacita subjektov OVP pôsobiacich vo formálnom aj neformálnom vzdelávaní. Zákon napríklad posilňuje finančnú autonómiu subjektov OVP a zároveň im umožňuje zvýšiť platy pre svojich učiteľov s najlepšími výsledkami. Okrem toho sa v zákone jasne stanovujú orgány zodpovedné za riadenie každej inštitúcie a ich povinnosti. Patrí sem napríklad úloha dozorných a pedagogických rád.

V zákone sa stanovujú jasnejšie vzťahy medzi zainteresovanými subjektmi zapojenými do poskytovania odborného vzdelávania na vnútroštátnej a miestnej úrovni. Stanovuje sa v ňom, že ukrajinský parlament je zodpovedný za vymedzenie štátnej politiky v oblasti OVP, zatiaľ čo jej vykonávanie sa delí medzi ústredné výkonné orgány a miestne samosprávne orgány. Týmto zákonom sa takisto zriaďujú regionálne rady pre odborné vzdelávanie ako poradné orgány zodpovedné za podporu a vykonávanie regionálnych politík OVP, ktoré spájajú zástupcov regionálnych a miestnych samospráv, zamestnávateľov a ich združenia, ako aj zástupcov subjektov OVP. Na medzinárodnej úrovni sa zákonom stanovuje právo subjektov OVP podpisovať pri poskytovaní odborného vzdelávania dohody o spolupráci a vytvárať prepojenia s medzinárodnými partnermi.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 7.10**

**Názov kroku:** Prijatie uznesenia o obstarávaní sociálnych služieb

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 8. Zlepšené sociálne zabezpečenie

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 7.10 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

*„Prijatie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o nákupe sociálnych služieb na náklady štátneho rozpočtu. Uznesenie je fiškálne neutrálne a nemá žiaden vplyv na udržateľnosť dlhovej služby Ukrajiny, pričom sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *prechod od financovania inštitúcií na model nákupu sociálnych služieb založený na výsledkoch,*

— *zavedenie mechanizmu nákupu určitých sociálnych služieb od registrovaných verejných a súkromných poskytovateľov sociálnych služieb na základe vytvorených noriem a kritérií sociálnych služieb pre poskytovateľov.“*

Krok 7.10 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 8 kapitoly 7 (ľudský kapitál).

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 764 z 25. júna 2025 o *vykonávaní pilotného projektu obstarávania sociálnej služby pre komplexný rozvoj a starostlivosť o deti so zdravotným postihnutím*.

**Analýza**

Odôvodnenie a dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 7.10.

Cieľom reformy 8 kapitoly 7 (ľudský kapitál) je zlepšiť poskytovanie verejných sociálnych služieb zavedením mechanizmov obstarávania určitých služieb od registrovaných poskytovateľov. Na tento účel prijal kabinet ministrov uznesenie č. 764 z 25. júna 2025, ktorým sa reformuje systém verejného obstarávania sociálnych služieb.

Uznesenie predstavuje posun v spôsobe financovania a poskytovania sociálnych služieb pre deti so zdravotným postihnutím, pričom dochádza k prechodu z finančných inštitúcií bez ohľadu na poskytované služby na obstarávací model orientovaný na výsledky. Podľa nového modelu sa od poskytovateľov služieb vyžaduje, aby dosiahli aspoň 85 % mieru účasti príjemcov počas troch mesiacov, čím sa zabezpečí konzistentná a účinná podpora detí v núdzi.

Zavedením systému, ktorý umožňuje účasť len kvalifikovaným verejným a súkromným poskytovateľom na základe jasných noriem a kritérií, sa model zameriava na zabezpečenie vysokých noriem a zodpovednosti. Prostredníctvom takéhoto systému sa nielenže zvýši celková kvalita poskytovaných služieb, ale dôraz bude kladený aj na napĺňanie potrieb spoločenstva na overenej úrovni kompetentnosti. Model ako taký je z fiškálneho hľadiska neutrálny a nebude mať dosah na udržateľnosť dlhovej služby Ukrajiny.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 8.4**

**Názov kroku:** Prijatie stratégie pre malé a stredné podniky (MSP) a akčného plánu na jej vykonávanie

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 3. Prístup k financiám a trhom

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 8.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

*„Prijatie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o schválení stratégie pre MSP a akčného plánu na jej vykonávanie. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *prístup na trhy,*

— *prístup k financovaniu a iným zdrojom,*

— *prístup k vedomostiam.“*

Krok 8.4 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 3 kapitoly 8 (podnikateľské prostredie). S reformou 3 je spojený dodatočný krok 8.5, ktorý sa má uskutočniť v 1. štvrťroku 2026 a ktorého cieľom je nadobudnutie účinnosti právnych predpisov na zjednodušenie prístupu k externým inžinierskym sieťam.

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 821-r z 30. augusta 2024 o *schválení stratégie obnovy, udržateľného rozvoja a digitálnej transformácie malých a stredných podnikov na obdobie do roku 2027 a o schválení operačného plánu opatrení na jeho vykonávanie v rokoch 2024 – 2027*;

3. kópia prijatej *stratégie obnovy, udržateľného rozvoja a digitálnej transformácie malých a stredných podnikov do roku 2027*, ktorá zahŕňa *operačný akčný plán na vykonávanie stratégie obnovy, udržateľného rozvoja a digitálnej transformácie malých a stredných podnikov do roku 2027 v rokoch 2024 – 2027* ako prílohu k uzneseniu č. 821-r z 30. augusta 2024.

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 8.4.

Cieľom reformy 3 je posilniť vládnu politiku v oblasti rozvoja a podpory MSP. Na tento účel kabinet ministrov uznesením vlády č. 821-r 30. augusta 2024 schválil túto stratégiu spolu s jej operačným akčným plánom.

V stratégii sa stanovuje všeobecný účel: obnoviť a rozvíjať sektor MSP v čase vojny a v povojnovom období vytvorením podmienok pre udržateľný rozvoj, tvorbu hodnôt, prechod na digitálne technológie a jednoduchšie financovanie tak, aby ukrajinské firmy boli konkurencieschopné tak na vnútroštátnom trhu, ako aj na medzinárodných trhoch.

Na posúdenie pokroku pri dosahovaní týchto cieľov sa v dokumente uvádzajú niektoré ciele, ktoré sa majú dosiahnuť do roku 2027, vrátane zvýšenia podielu MSP na hrubej pridanej hodnote na 74 % a zvýšenia predaja MSP na 10,65 bilióna UAH. Stratégia je výslovne zosúladená s požiadavkami na pristúpenie k EÚ a odporúčaniami OECD pre MSP a mala by poskytovať lepší prístup na trhy, k financovaniu a vedomostiam.

V sprievodnom akčnom pláne sa stratégia premieta do 86 číslovaných opatrení, ktoré do konca roka 2027 vykoná 15 ministerstiev a 9 špecializovaných agentúr. Opatrenia sú rozdelené do štyroch pilierov:

i) Podnikateľské prostredie a financovanie: rozšírenie schémy „cenovo dostupných úverov 5 – 7 – 9 %“, rozšírenie grantov v rámci schémy eRobota, prijatie právnych predpisov pre systém poistenia proti vojnovým rizikám a spustenie vnútroštátnej platformy digitálneho faktoringu.

ii) Inovácie, digitálna a ekologická oblasť: zavedenie elektronickej fakturácie a okamžitých platieb, poskytovanie elektronických poukazov na cloudové nástroje a nástroje kybernetickej bezpečnosti, zavedenie online kalkulačky uhlíkovej stopy MSP a preferenčných úverových liniek v súlade so zelenými pravidlami EÚ.

iii) Ľudský kapitál a začlenenie: vytváranie programov duálneho vzdelávania, stimulov pre návrat členov diaspóry a financovania/odbornej prípravy špecificky zacielených na ženy, mládež, veteránov, vnútorne vysídlené osoby, osoby staršie ako 50 rokov a osoby so zdravotným postihnutím.

iv) Konkurencieschopnosť a vývoz: rozšírenie agentúry pre vývozné úvery, marketing značky „Made in Ukraine“ a začlenenie MSP do siete Enterprise Europe Network a iných platforiem EÚ.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 9.2**

| |
|---|
| **Názov kroku:** Schválenie štúdie týkajúcej sa potrebných opatrení na priznanie právnej subjektivity obciam a jej uverejnenie na webovom sídle Ministerstva rozvoja spoločenstiev, území a infraštruktúry Ukrajiny |
| **Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 1. Podpora decentralizácie |
| **Financované z**: úver |
| **Súvislosti**<br>Požiadavka pre krok 9.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:<br>*„Uverejnenie výsledkov štúdie o možnosti priznať územným celkom postavenie právneho subjektu na oficiálnom webovom portáli ministerstva rozvoja spoločenstiev, území a infraštruktúry Ukrajiny.“*<br>Krok 9.2 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 1 „podpora decentralizácie“ kapitoly 9 (decentralizácia a regionálna politika). S reformou 1 je spojený dodatočný krok 9.3, ktorý sa má uskutočniť v prvom štvrťroku 2026 a ktorého cieľom je nadobudnutie účinnosti zmien ukrajinského zákona „o miestnej samospráve na Ukrajine“. |
| **Poskytnuté dôkazy**<br>1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;<br>2) kópia štúdie (monografia) *Community as a Legal Entity of Public Law*: *Ukraine in the Context of European and International Experience* (Spoločenstvo ako právny subjekt verejného práva: Ukrajina v kontexte európskej a medzinárodnej skúsenosti) uverejnená na webovom sídle ministerstva rozvoja spoločenstiev, území a infraštruktúry: https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf. |
| **Analýza**<br>Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 9.2.<br>Cieľom reformy 1 je zaviesť rámec na transformovanie miestnej štátnej správy na prefektúrne orgány a zabezpečiť lepšie rozdelenie právomocí medzi miestnymi samosprávami a výkonnými orgánmi. Štúdia *Community as a Legal Entity of Public Law*: *Ukraine in the Context of European and International Experience* (Spoločenstvo ako právny subjekt verejného práva: Ukrajina v kontexte európskej a medzinárodnej skúsenosti) bola uverejnená na webovom sídle ministerstva rozvoja spoločenstiev a území (nový názov ministerstva od septembra 2024) v júni 2025.<br>V štúdii sa analyzujú skúsenosti iných štátov pri určovaní právnej subjektivity spoločenstiev vrátane skúseností členských štátov EÚ, ako sú Nemecko, Poľsko a Francúzsko. Analyzuje sa v nej koncepcia spoločenstva ako verejného právneho subjektu v kontexte ukrajinského práva a v kontexte uplatňovania zásad miestnej samosprávy stanovených v Európskej charte miestnej samosprávy.<br>V štúdii sa konštatuje, že uznanie spoločenstiev ako právnických osôb verejného práva je pre Ukrajinu rozhodujúcim krokom k tomu, aby dokončila svoju decentralizačnú reformu. Štúdia poskytuje usmernenia na udelenie štatútu právnej subjektivity spoločenstvám a analyzuje potrebné zmeny Ústavy Ukrajiny a súčasných právnych predpisov potrebných na dosiahnutie tohto cieľa. |
| **Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené |

**Krok 10.4**

| |
|---|
| **Názov kroku:** Prijatie plánu procesu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od tarify za prenos |
| **Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 2. Zlepšený regulačný rámec na zvýšenie energie z obnoviteľných zdrojov a zabezpečenie stabilného fungovania energetického systému |
| **Financované z**: úver |
| **Súvislosti**<br>Požiadavka pre krok 10.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:<br>*„Prijatie plánu procesu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od tarify za prenos s určením potrebných legislatívnych aktov a podmienok vykonávania.“*<br>Krok 10.4 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 2 „Zlepšený regulačný rámec na zvýšenie energie z obnoviteľných zdrojov a zabezpečenie stabilného fungovania energetického systému“ kapitoly 10 (odvetvie energetiky). S reformou 2 sú spojené dva dodatočné kroky. Krok 10.2 týkajúci sa zavedenia rámca pre energiu z obnoviteľných zdrojov na trhovom základe, ktorý sa mal uskutočniť v 4. štvrťroku 2024, je splnený. Krok 10.3 týkajúci sa nadobudnutia účinnosti právnych predpisov na zlepšenie povoľovacích postupov pre investície do energie z obnoviteľných zdrojov sa má uskutočniť v 3. štvrťroku 2026. |
| **Poskytnuté dôkazy**<br>1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;<br>2) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 612-r z 25. júna 2025 o *schválení plánu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od tarify za služby prenosu elektriny a akčného plánu na vykonávanie plánu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od tarify za služby prenosu elektriny na roky 2025 a 2026*. |
| **Analýza**<br>Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 10.4.<br>Cieľom reformy 2 je zvýšiť podiel energie z obnoviteľných zdrojov v energetickom mixe Ukrajiny. Na tento účel kabinet ministrov Ukrajiny 25. júna 2025 prostredníctvom uznesenia č. 612-p schválil plán, ktorý prispieva k zlepšeniu riadenia zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov oddelením príplatku za obnoviteľné zdroje energie od tarify za prenos.<br>Plán je rozhodujúcim krokom k vytvoreniu transparentnejšieho a trhovejšieho modelu financovania energie z obnoviteľných zdrojov na Ukrajine. Predtým bol príplatok za obnoviteľné zdroje energie významnou zložkou tarify za prenos, pričom veľká časť príjmov z tejto tarify bola určená na zaplatenie elektriny z obnoviteľných zdrojov energie. V pláne sa načrtáva postupný prechod na nový systém.<br>V pláne sa stanovuje postupné oddelenie, s rôznymi pravidlami pre existujúcich a nových výrobcov energie z obnoviteľných zdrojov. Platby existujúcim výrobcom energie z obnoviteľných zdrojov budú naďalej kryté do 1. januára 2030 tarifou za prenos. Od 1. júla 2026 budú noví výrobcovia energie z obnoviteľných zdrojov vrátane víťazov „zelených“ aukcií platení prostredníctvom oddeleného osobitného príplatku.<br>Ide o kľúčovú zmenu zameranú na zabezpečenie transparentnejšieho a nezávislejšieho mechanizmu financovania nových projektov. |

V pláne sú uvedené požadované legislatívne zmeny. Po prvé, zákon o trhu s elektrinou, ktorý je kľúčovým krokom Plánu pre Ukrajinu, sa musí zmeniť tak, aby sa príplatok úplne oddelil. Po druhé, Národná regulačná komisia pre energetiku a verejnoprospešné služby (NEURC) je poverená vypracovaním potrebných sekundárnych právnych predpisov vrátane prijatia metodiky výpočtu príplatku za obnoviteľné zdroje energie, zmien metodiky výpočtu tarify za prenos, kódexu prenosovej sústavy (TSC) a pravidiel maloobchodného trhu, ktoré sú kľúčové pre praktické vykonávanie nových pravidiel.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 13.3**

**Názov kroku:** Uverejnenie plánu investičných projektov na ťažbu kritických surovín

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 2. Zlepšené administratívne postupy

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 13.3 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

*„Uverejnenie plánu investičných projektov na ťažbu kritických surovín.“*

Krok 13.3 je jedným z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 2 „Zlepšené administratívne postupy“ v kapitole 13 (riadenie kritických surovín) a mal sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2025. Druhým je krok 13.4, ktorý je tiež súčasťou súčasnej splátky. S reformou 2 je spojený jeden dodatočný krok 13.5, ktorý sa mal uskutočniť v 1. štvrťroku 2025 a ktorý už bol pozitívne posúdený v rámci štvrtej splátky.

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia plánu investičných projektov na ťažbu kritických surovín uverejneného na webovom sídle ukrajinského ústavu pre geológiu:

https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf.

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 13.3.

Cieľom reformy 2 je optimalizovať postup a znížiť administratívne zaťaženie potenciálnych investorov. Hlavným cieľom je zvýšiť transparentnosť, rýchlosť a nákladovú efektívnosť nových investičných rozhodnutí.

Plán investičných projektov na ťažbu kritických surovín (ďalej len „investičný atlas“) je uverejnený na oficiálnom webovom sídle ukrajinského ústavu pre geológiu; hypertextový odkaz: https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials.

V dokumente sa uvádza plán investičných príležitostí súvisiacich s ťažbou nerastných surovín na Ukrajine vrátane ložísk kritických surovín (CRM), ktoré sú k dispozícii na udeľovanie licencií prostredníctvom elektronických aukcií a výberových konaní PSA. Dokument obsahuje prehľad zistených ložísk a rôznych dodávateľských reťazcov a stratégií v oblasti kritických surovín v EÚ.

Poskytuje aj mapu kritických surovín na Ukrajine s krátkym opisom dostupných ložísk, kódy QR vedúce k podrobnejším informáciám, licencie a zoznam potenciálnych strategických investorov pre rôzne typy investičných projektov v oblasti kritických surovín.

Celkovo sa v tomto dokumente zdôrazňuje úsilie Ukrajiny o zvýšenie atraktívnosti krajiny pre investície do odvetvia kritických surovín.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 13.4**

**Názov kroku:** Začatie medzinárodných výberových konaní na zadanie dohôd o spoločnej ťažbe (PSA) so zabezpečením ich transparentnosti

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 2. Zlepšené administratívne postupy

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 13.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

*„Otvorenie a zverejnenie medzinárodných výberových konaní na zadanie dohôd o spoločnej ťažbe (PSA) s použitím vzorových podmienok dohody schválených vládou. Transparentnosť výberových konaní a dohôd PSA zabezpečená prostredníctvom otvoreného prístupu k ich podmienkam.“*

Krok 13.4 je jedným z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 2 „Zlepšené administratívne postupy“ v kapitole 13 (riadenie kritických surovín) a mal sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2025. Druhým je krok 13.3, ktorý je tiež súčasťou súčasnej splátky. S reformou 2 je spojený jeden dodatočný krok 13.5, ktorý sa mal uskutočniť v 1. štvrťroku 2025 a ktorý už bol pozitívne posúdený v rámci štvrtej splátky.

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia protokolu č. 62 zo zasadnutia medzirezortnej komisie o dohode o spoločnej ťažbe z 30. júna 2025, ktorým sa schvaľuje *„vzor dohody o spoločnej ťažbe (PSA)“*;
3. kópia *„vzorovej dohody o spoločnej ťažbe (PSA)“*, ktorú prijala medzirezortná komisia 30. júna 2025 v súvislosti s dohodou o spoločnej ťažbe;
4. kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 845 zo 14. júla 2025 o *schválení zoznamov nerastov a komponentov strategického a kritického významu a zoznamov podzemných ložísk (nerastných surovín) strategického a/alebo kritického významu*;
5. kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1059 z 27. augusta 2025 o *vyhlásení výberového konania na uzavretie dohody o spoločnej ťažbe rudných nerastných surovín, ktoré sa majú vyťažiť a obohatiť v rámci ložiska Dobra*;
6. kópia vládneho kuriéra N 187 (8112) z 12. septembra 2025, s. 39, uverejnenie oznámenia o vyhlásení výberového konania.

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 13.4.

Cieľom reformy 2 je optimalizovať postup a znížiť administratívne zaťaženie potenciálnych investorov. Hlavným cieľom je zvýšiť transparentnosť, rýchlosť a nákladovú efektívnosť nových investičných rozhodnutí.

Medzivládna komisia pre dohodu o spoločnej ťažbe (ďalej len „komisia PSA“) schválila vzor PSA 30. júna 2025. Vzor PSA má slúžiť ako základ pre dohody medzi ukrajinskou vládou a investormi. Rada ministrov 14. júla 2025 prijala uznesenie č. 845, ktoré obsahuje zoznamy nerastov strategického a kritického významu, ako aj zoznam podzemných ložísk (ložiská nerastných surovín) strategického a/alebo kritického významu, ktoré sa poskytnú na použitie prostredníctvom výberového konania na uzavretie PSA.

Komisia PSA sa rozhodla vyhlásiť výberové konanie na uzavretie dohody o spoločnom využívaní rudných nerastných surovín, ktoré sa majú ťažiť v ložisku Dobra. Bolo potvrdené uznesením Rady ministrov č. 1059. Výberové konanie bolo uverejnené 12. septembra 2025.

Celkovo sa prijatím vzoru PSA a uznesenia č. 845 zdôrazňuje záväzok Ukrajiny vytvoriť jasný regulačný rámec, ktorého cieľom je prilákať zahraničné investície do odvetvia kritických surovín. Identifikáciou podzemných ložísk kritických nerastných surovín a vyhlásením súvisiacich výberových konaní sa Ukrajina stáva aktívnym účastníkom globálneho trhu s kritickými surovinami. Zámerom je posilniť dôveru investorov zosúladením vnútroštátnych cieľov s medzinárodnými normami v oblasti investovania.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené

**Krok 15.6**

**Názov kroku:** Obnovenie povinného systému monitorovania, nahlasovania a overovania (MRV)

**Súvisiaca reforma/investícia:** Reforma 3. Trhové mechanizmy stanovovania cien uhlíka

**Financované z**: úver

**Súvislosti**

Požiadavka pre krok 15.6 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

*„Obnovenie povinného systému monitorovania, nahlasovania a overovania (MRV) pre zariadenia, na ktoré sa vzťahujú existujúce právne predpisy, s výnimkou tých, ktoré nie sú kontrolované, zničené alebo sa nachádzajú na dočasne okupovanom území, alebo ktoré oficiálne oznámili pozastavenie činnosti, pokiaľ ide o výrobu.“*

Krok 15.6 je druhým a posledným krokom pri vykonávaní reformy 3 „Trhové mechanizmy stanovovania cien uhlíka“ v kapitole 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia), ktorý sa mal uskutočniť do 2. štvrťroka 2025. Prvý krok 15.5 týkajúci sa prijatia akčného plánu na vytvorenie národného systému obchodovania s emisiami skleníkových plynov už bol uspokojivo splnený.

**Poskytnuté dôkazy**

1. súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2. kópia zákona č. 4187-IX z 8. januára 2025 o *zmenách určitých ukrajinských zákonov týkajúcich sa obnovenia monitorovania, nahlasovania a overovania emisií skleníkových plynov.*

**Analýza**

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.6.

Cieľom reformy 3 je podporiť rozvoj trhových mechanizmov stanovovania cien uhlíka a konkrétne zabezpečiť riadny zber údajov na účely zavedenia obchodovania s emisiami na Ukrajine. Ukrajinský parlament prijal 8. januára 2025 zákon č. 4187-IX o *zmenách určitých ukrajinských zákonov týkajúcich sa obnovenia monitorovania, nahlasovania a overovania emisií skleníkových plynov,* ktorý nadobudol účinnosť 1. februára 2025.

Zákonom sa obnovuje povinný charakter systému monitorovania, nahlasovania a overovania (MRV) pre emisie skleníkových plynov na úrovni zariadenia, ktorý začal fungovať v roku 2021. Takéto povinné požiadavky boli pozastavené z dôvodu vyhlásenia stanného práva v nadväznosti na komplexnú vojenskú inváziu zo strany Ruska vo februári 2022. Tento systém monitorovania, nahlasovania a overovania je predpokladom vykonávania systému obchodovania s emisiami (ETS) a vyžaduje si, aby prevádzkovatelia zariadení, ktoré produkujú alebo môžu produkovať emisie skleníkových plynov, dodržiavali súbor povinností.

Systém v súčasnosti zahŕňa 11 druhov činností ETS. Jednotný register je systém na vykonávanie systému monitorovania, nahlasovania a overovania, ktorý sa v súčasnosti digitalizuje. Zahrnuté subjekty musia predložiť overenú výročnú správu o emisiách skleníkových plynov do marca nasledujúceho roka (nahlasovanie). Správu o emisiách skleníkových plynov musí overiť akreditovaný audítor tretej strany akreditovaný Národnou akreditačnou agentúrou Ukrajiny (overovanie). Podľa zákona sú dočasne okupované územia, ktoré nie sú pod kontrolou Ukrajiny, ako aj zariadenia, ktoré boli zničené, od povinností oslobodené.

**Posúdenie Komisie**: uspokojivo splnené