Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2296

19.11.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/2296 VAN DE RAAD

van 4 november 2025

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vijfde tranche van de steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne ([1]), en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (de "faciliteit") stelt financiële steun van maximaal 38 270 000 000 EUR ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en een lening. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne. Het Oekraïneplan bevat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.

(2) Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Raad Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 ([2]) betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan vastgesteld. Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het Oekraïneplan en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit zijn opgenomen in de bijlage bij dat besluit. Op 7 augustus 2025 heeft Oekraïne wijzigingen van het Oekraïneplan voorgesteld omdat het Oekraïneplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. De beoordeling door de Commissie van die wijzigingen is goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad ([3]), waarbij het Oekraïneplan ook dienovereenkomstig is gewijzigd.

(3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 beschikbaar wordt gesteld voor het Oekraïneplan, beloopt 32 270 000 000 EUR, waarvan 5 270 000 000 EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van een lening.

(4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het Oekraïneplan in aanmerking komt.

(5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in de eerste vier tranches in het kader van het Oekraïneplan 14 763 204 463 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 400 000 000 EUR is uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 11 363 204 463 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 855 294 959 EUR van de eerste vier tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.

([1]) PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 9 september 2025 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot gedeeltelijke betaling van de vierde en de vijfde tranches van de steun via leningen ten bedrage van 1 949 400 399 EUR. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap uit de vierde tranche en negen stappen uit de vijfde tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd, alsmede alle andere documenten die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk de artikelen 9, 10 en 22 van Verordening (EU) 2024/792. Zoals uiteengezet in Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1799 van de Raad ([4]), heeft de Commissie positief geoordeeld over de bevredigende uitvoering van dertien van de zestien stappen die nodig zijn voor de vierde tranche. Overeenkomstig artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) 2024/792 is de betaling voor de drie stappen die als negatief waren beoordeeld, ingehouden. Een ingehouden betaling kan pas worden verricht op het moment dat Oekraïne, als onderdeel van een volgend betalingsverzoek, naar behoren heeft gemotiveerd dat het de nodige maatregelen heeft genomen om op bevredigende wijze aan de kwalitatieve en kwantitatieve stappen te voldoen.

(7) De tien stappen die ten grondslag liggen aan het laatste verzoek van Oekraïne hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het Oekraïneplan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het rechtsstelsel, de bestrijding van corruptie en witwaspraktijken, financiële markten, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, decentralisatie en regionaal beleid, de energiesector, het beheer van kritieke grondstoffen, de groene transitie en milieubescherming. Met name, de wetgeving inzake het agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen en inzake beroepsonderwijs is in werking getreden. De strategie voor de afwikkeling van niet-renderende leningen, de resolutie inzake de verwerving van sociale diensten voor rekening van de overheidsbegroting en de resolutie inzake de goedkeuring van de kmo-strategie en het actieplan voor de uitvoering ervan zijn goedgekeurd. De studie naar de maatregelen die nodig zijn om gemeenten rechtspersoonlijkheid te geven, is bekrachtigd en gepubliceerd. Oekraïne heeft ook de routekaart aangenomen inzake de procedure voor het scheiden van de toeslag voor hernieuwbare energie en het transmissietarief. De pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen is gepubliceerd. Oekraïne heeft ook een internationale aanbesteding uitgeschreven en gepubliceerd op basis van de modelovereenkomst voor productieverdeling. Het verplichte systeem voor monitoring, rapportage en verificatie (MRV) voor faciliteiten die binnen het toepassingsgebied van de bestaande wetgeving vallen, is hervat.

(8) Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één van de twee resterende stappen die vereist zijn voor de vierde tranche en negen van de elf stappen die vereist zijn voor de vijfde tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. Die positieve beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het Oekraïneplan. Verdere aanpassing aan het *acquis* van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het EU-toetredingsproces.

(9) De Commissie heeft ook geoordeeld dat Oekraïne geen enkele maatregel heeft teruggedraaid die verband houdt met de stappen die Oekraïne voordien op bevredigende wijze had uitgevoerd.

(10) De Commissie heeft voorts geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.

(11) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de desbetreffende voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche voor wat betreft één van de twee resterende stappen en voor de betaling van de vijfde tranche voor wat betreft negen van de elf stappen uit hoofde van het Oekraïneplan.

(12) Gezien de moeilijke financiële situatie waarmee Oekraïne te maken heeft, is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/1799 van de Raad van 8 augustus 2025 tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche van de steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

Artikel 1

Er wordt vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de desbetreffende voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vierde en de vijfde tranche van de steun via leningen ten bedrage van 1 949 400 399 EUR, waarvan 597 494 240 EUR in verband met de vierde tranche en 1 351 906 159 EUR in verband met de vijfde tranche, in overeenstemming met de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 4 november 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

L. AAGAARD

BIJLAGE

Beoordeling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de stappen in verband met de vijfde tranche van de steun via leningen uit hoofde van het Oekraïneplan in het kader van de faciliteit voor Oekraïne

SAMENVATTING

Overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne heeft Oekraïne op 9 september 2025 een verzoek ingediend om een gedeeltelijke betaling van de vijfde tranche uit hoofde van het Oekraïneplan ([1]). Ter staving van het betalingsverzoek heeft Oekraïne aangetoond dat tien stappen op bevredigende wijze zijn uitgevoerd, overeenkomstig de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 (de "bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad") ([2]). Eén van die tien stappen is een stap uit de vierde tranche van het plan.

Op basis van de door Oekraïne verstrekte informatie wordt aangenomen dat er op bevredigende wijze is voldaan aan de tien stappen.

Als onderdeel van **hoofdstuk 4** is de wetgeving tot hervorming van het agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 5** over financiële markten, is de strategie voor afwikkeling van niet-renderende leningen vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 7** over menselijk kapitaal is de wetgeving inzake beroepsonderwijs in werking getreden en is de resolutie inzake aanbestedingen voor sociale diensten vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 8** over het ondernemingsklimaat, zijn de strategie voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en het actieplan voor de uitvoering ervan vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 9** over decentralisatie en regionaal beleid, is de studie naar de maatregelen die nodig zijn om gemeenten rechtspersoonlijkheid te geven bekrachtigd en gepubliceerd op de website van het ministerie voor de Ontwikkeling van Gemeenschappen en Grondgebieden van Oekraïne.

Als onderdeel van **hoofdstuk 10** over de energiesector, is de routekaart inzake de procedure voor het scheiden van de toeslag voor hernieuwbare energie en het transmissietarief aangenomen.

Als onderdeel van **hoofdstuk 13** over het beheer van kritieke grondstoffen, is de pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen gepubliceerd en is er een internationale aanbesteding voor de productieverdelingsovereenkomst uitgeschreven en gepubliceerd.

Als onderdeel van **hoofdstuk 15** over de groene transitie en milieubescherming, is het verplichte systeem voor monitoring, rapportage en verificatie (MRV) hervat.

Stap 4.7

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wet tot hervorming van het agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Verbetering van het rechtskader met het oog op doeltreffendere corruptiebestrijding
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 4.7 is: *"Inwerkingtreding van de wet tot hervorming van het agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen. De wet is gericht op deze belangrijke gebieden:* — *een transparante en op verdiensten gebaseerde selectieprocedure voor het hoofd van het agentschap, met inbegrip van een betrouwbare controle van de vakbekwaamheid en integriteit;*

([1]) Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

— *een onafhankelijk extern systeem voor prestatiebeoordeling;*

— *een transparante procedure voor het beheer en de verkoop van vermogensbestanddelen die in beslag zijn genomen in het kader van het toezicht door het agentschap.*"

Stap 4.7 is de derde van vier stappen voor de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken). Deze stap werd voorafgegaan door stap 4.4 (inwerkingtreding van het gewijzigde wetboek van strafrecht en wetboek van strafvordering) en stap 4.6 (vaststelling van een actieplan voor de uitvoering van de strategie voor de ontneming van vermogensbestanddelen voor 2023-2025), die in het derde kwartaal van 2024 positief werden beoordeeld. De stap wordt gevolgd door stap 4.5 (die uiterlijk in het tweede kwartaal van 2026 moet zijn uitgevoerd) over de vaststelling van een nieuwe strategie voor corruptiebestrijding en een nationaal corruptiebestrijdingsprogramma voor de periode na 2025.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de Oekraïense wet nr. 4503-IX "*inzake de wijzigingen van de Oekraïense "wet inzake het nationale agentschap van Oekraïne voor de opsporing, het onderzoek en het beheer van vermogensbestanddelen die zijn verkregen uit corruptie en andere misdrijven" met betrekking tot de versterking van de institutionele capaciteit van het nationale agentschap van Oekraïne voor de opsporing, het onderzoek en het beheer van vermogensbestanddelen die zijn verkregen uit corruptie en andere misdrijven, en de verbetering van de mechanismen voor vermogensbeheer*" van 18 juni 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 4.7.

Het doel van hervorming 2 van hoofdstuk 4 (bestrijding van corruptie en witwaspraktijken) is het versterken van de belangrijkste instanties voor corruptiebestrijding en het stroomlijnen van de strafrechtelijke procedure, zodat deze doeltreffender worden, onder meer in corruptiezaken op hoog niveau. In de hervorming komen ook de tekortkomingen in verband met de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen op institutioneel en procedureel niveau aan bod. Hiertoe heeft het parlement van Oekraïne op 18 juni 2025 wet nr. 4503-IX aangenomen. Met de wet worden verschillende verbeteringen ingevoerd in het beheer en de werking van het agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen. De wet is op 30 juli 2025 in werking getreden.

De wet voorziet in een transparante en op verdiensten gebaseerde selectieprocedure voor het hoofd van het agentschap, met inbegrip van een betrouwbare controle van de vakbekwaamheid en integriteit, en bevat kwalificatie- en integriteitsvereisten, evenals criteria die leiden tot uitsluiting van de functie. Tot de kwalificatievereisten behoren een hogere juridische of economische opleiding en ten minste vijf jaar relevante beroepservaring. In de wet wordt de samenstelling beschreven van de selectiecommissie voor het hoofd van het agentschap. Drie van de zes leden van de selectiecommissie worden naar eigen goeddunken benoemd door het kabinet van ministers van Oekraïne, terwijl de andere drie door het kabinet van ministers van Oekraïne worden benoemd op basis van voorstellen van internationale donoren uit een gezamenlijke kandidatenlijst. De selectiecommissie keurt de methodologie voor het beoordelen van de vakbekwaamheid en integriteit van de kandidaten goed en publiceert deze. Het hoofd van het agentschap wordt aangesteld voor een periode van vijf jaar en kan deze functie slechts voor één opeenvolgende termijn bekleden.

Met de wet wordt een onafhankelijk extern systeem voor prestatiebeoordeling ingevoerd. In de wet is bepaald dat de onafhankelijke externe beoordeling (audit) van de doeltreffendheid van het agentschap één jaar na de benoeming van een nieuw hoofd wordt uitgevoerd, en vervolgens drie jaar na de benoeming een tweede keer. De externe evaluatiecommissie bestaat uit drie leden die door het kabinet van ministers van Oekraïne worden benoemd op basis van voorstellen van internationale organisaties. De wet bevat de criteria voor de leden van de evaluatiecommissie en schrijft voor dat de leden onafhankelijk moeten handelen. De evaluatiecommissie heeft toegang tot documenten die in het bezit zijn van het agentschap en kan ook andere autoriteiten verzoeken om informatie die zij nodig hebben voor hun werkzaamheden. De evaluatiecommissie zal een onderbouwde conclusie geven over de doeltreffendheid van de activiteiten van het agentschap, evenals aanbevelingen om vastgestelde tekortkomingen in de werkzaamheden van het agentschap te verhelpen en de doeltreffendheid van zijn activiteiten te versterken.

Met deze wet worden verschillende verbeteringen doorgevoerd in de procedure voor het beheer en de verkoop van in beslag genomen vermogensbestanddelen. Deze procedure bevat de algemene beginselen voor de inbeslagname en overdracht van vermogensbestanddelen aan het agentschap, de taxatie van de vermogensbestanddelen en de opslag ervan.

In de wet wordt het agentschap opgedragen om de vermogensbestanddelen te beheren met het oog op het behoud van hun economische waarde en het voorkomen van risico's op beschadiging of verlies van dergelijke vermogensbestanddelen. In de wet worden de rechten en plichten beschreven van vermogensbeheerders en wordt bepaald dat het agentschap een vermogensbeheerplan moet opstellen voor de vermogensbestanddelen die aan het beheer van het agentschap zijn overgedragen. De wet bevat specifieke bepalingen over het beheer van bepaalde categorieën vermogensbestanddelen zoals contant geld, effecten en onroerend goed. Met de wet worden ook bepalingen ingevoerd over de verkoop van in beslag genomen vermogensbestanddelen via veilingen in het digitale handelssysteem.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 5.4

Naam van de stap: Vaststelling van de strategie voor de afwikkeling van niet-renderende leningen

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Verbeterde afwikkeling van niet-renderende leningen

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 5.4 is:

"*Vaststelling van de strategie voor de afwikkeling van niet-renderende leningen in overeenstemming met de relevante EU-praktijken. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:*

— *versterking van de prudentiële voorschriften voor de erkenning en afwikkeling van niet-renderende leningen;*

— *uitwisseling van gegevens over niet-renderende leningen en andere relevante marktgegevens tussen financiële instellingen en overheidsinstanties om de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren;*

— *evaluatie van mogelijke belemmeringen en ontwikkeling van maatregelen om het kader voor de herstructurering en afwikkeling van niet -renderende leningen te verbeteren.*"

Stap 5.4 is de eerste stap van de uitvoering van hervorming 3 van hoofdstuk 5 (financiële markten). Daarna komt stap 5.5 (die uiterlijk in het eerste kwartaal van 2026 moet zijn uitgevoerd) over de inwerkingtreding van de rechtshandelingen om de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van de "*strategie voor de ontwikkeling van leningen*" van 6 juni 2024.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 5.4.

Het doel van hervorming 3 van hoofdstuk 5 (financiële markten) is de afwikkeling van niet-renderende leningen (NPL's) te verbeteren. Daartoe heeft de Raad voor financiële stabiliteit van Oekraïne op 6 juni 2024 de "strategie voor de ontwikkeling van leningen" aangenomen.

De strategie is gericht op het opzetten van een wetgevingskader om het verstrekken van leningen te vergemakkelijken, met een welomschreven reeks maatregelen en een tijdschema voor de uitvoering ervan, gericht op het verbeteren van de afwikkeling van NPL's, in overeenstemming met de relevante EU-praktijken, zoals die op het gebied van insolventie en de inning van schuldvorderingen.

In de strategie worden met name maatregelen geschetst die gericht zijn op het versterken van de prudentiële vereisten voor de erkenning en afwikkeling van NPL's. Dit omvat het verfijnen van de definitie van NPL's door een onderscheid te maken tussen niet-renderende activa en activa in wanbetaling, en door de reikwijdte van "niet-presterend" uit te breiden tot activa die een bijzondere waardevermindering hebben ondergaan, maar formeel niet in wanbetaling zijn. Bijkomende maatregelen omvatten het opnieuw invoeren van de verplichting voor banken om strategieën voor het beheer en de afwikkeling van NPL's te actualiseren en in te dienen.

De strategie omvat ook maatregelen om de uitwisseling van gegevens over niet-renderende leningen en andere relevante marktinformatie tussen financiële instellingen en overheidsinstanties te verbeteren, met als doel de afwikkeling van NPL's te verbeteren. Deze maatregelen omvatten het uitbreiden van de functionaliteit van het kredietregister van de Nationale Bank van Oekraïne, het verbreden van de toegang voor banken en andere deelnemers aan de financiële markt tot elektronische informatiebronnen van de overheid, het ontwikkelen van voorstellen om de uitwisseling van informatie over de verkoop van NPL's te verbeteren, en de bijbehorende toegangsregels. Al deze maatregelen zouden de afwikkeling van NPL's moeten verbeteren.

Tot slot voorziet de strategie in een herziening van de juridische en procedurele belemmeringen en worden maatregelen uiteengezet om het kader voor de herstructurering en afwikkeling van NPL's te verbeteren. Dit omvat het verbeteren van de wetgeving die relevant is voor de afwikkeling van NPL's, met name door wijzigingen aan te brengen in het Oekraïense wetboek inzake insolventieprocedures om de selectie van en het toezicht op curatoren te verbeteren, veilingprocedures voor de verkoop van failliete vermogensbestanddelen te verbeteren en in overeenstemming te brengen met de beginselen van Richtlijn (EU) 2019/1023 van het Europees Parlement en de Raad [1] betreffende preventieve herstructurering. Bijkomende maatregelen moeten waarborgen invoeren tegen frauduleuze praktijken en ongepaste beïnvloeding in insolventieprocedures, het wettelijke kader voor financiële herstructurering en schuldafschrijving verbeteren en de regelgeving voor het innen van schulden en het uitwinnen van zekerheden verbeteren.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 7.1

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving inzake beroepsonderwijs

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Verbeterd beroepsonderwijs

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.1 is:

"*Inwerkingtreding van de Oekraïense wet inzake "beroepsonderwijs". De wet is gericht op deze belangrijke gebieden:*

— *er worden eerlijke regels vastgesteld voor de werking van onderwijsinstellingen op de markt voor beroepsonderwijs;*

— *de institutionele capaciteit van onderwijsinstellingen om formeel en niet-formeel beroepsonderwijs aan te bieden, wordt uitgebreid;*

— *de betrekkingen tussen instellingen voor beroepsonderwijs, nationale/lokale en internationale belanghebbenden voor de duurzame ontwikkeling van menselijk kapitaal in Oekraïne worden duidelijk vastgesteld.*"

Stap 7.1 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense wet nr. 4575-IX "*inzake beroepsonderwijs*" van 21 augustus 2025.

[1] Richtlijn (EU) 2019/1023 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende preventieve herstructureringsstelsels, betreffende kwijtschelding van schuld en beroepsverboden, en betreffende maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van procedures inzake herstructurering, insolventie en kwijtschelding van schuld, en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 (Richtlijn betreffende herstructurering en insolventie) (PB L 172 van 26.6.2019, blz. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj).

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 7.1.

Het doel van hervorming 1 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal) is om de overgang van het beroepsonderwijs naar de arbeidsmarkt te verbeteren, het herstel van Oekraïne te ondersteunen en de kwaliteit van het beroepsonderwijssysteem te verbeteren. Hiertoe heeft het parlement van Oekraïne op 21 augustus 2025 wet nr. 4575-IX inzake beroepsonderwijs aangenomen, die op 12 september 2025 in werking is getreden.

De wet bevat eerlijke regels en criteria voor het functioneren van entiteiten voor beroepsonderwijs en -opleiding, evenals duidelijke procedures voor het toekennen van kwalificaties aan studenten. Middels de wet wordt met name een systeem van interne en externe kwaliteitsborging opgezet om de onderwijsdiensten te monitoren. In deze context moeten entiteiten voor beroepsonderwijs en -opleiding voldoen aan: i) licentiecriteria om hun onderwijsactiviteiten uit te voeren en ii) nieuwe normen, onder andere met betrekking tot de belangrijkste leerresultaten en het aantal ECTS (Europees systeem voor het verzamelen en overdragen van studiepunten) dat nodig is om de onderwijskwalificaties te behalen.

Door de organisatorische en juridische status van het systeem voor beroepsonderwijs en -opleiding te hervormen, worden middels de wet het algemene institutionele kader van het systeem en de institutionele capaciteit van entiteiten voor beroepsonderwijs- en -opleiding die zowel in het formele als het informele onderwijs actief zijn, verbeterd. Dankzij de wet wordt bijvoorbeeld de financiële autonomie van entiteiten voor beroepsonderwijs en -opleiding vergroot, waardoor ze ook de salarissen voor hun best presterende leraren kunnen verhogen. Daarnaast geeft de wet duidelijk aan welke organen belast zijn met het beheer van elke instelling en wat hun verantwoordelijkheden zijn. Dit omvat bijvoorbeeld de rol van raden van toezicht en pedagogische raden.

In de wet worden duidelijkere relaties vastgesteld tussen de belanghebbenden die betrokken zijn bij het aanbieden van beroepsonderwijs op nationaal en lokaal niveau. Hierin wordt bepaald dat het Oekraïense parlement verantwoordelijk is voor het vaststellen van het overheidsbeleid voor beroepsonderwijs en -opleiding, terwijl de uitvoering ervan wordt gedeeld door centrale uitvoerende organen en lokale zelfbesturingsorganen. De wet voorziet ook in de oprichting van regionale raden voor beroepsonderwijs als adviesorganen die verantwoordelijk zijn voor de bevordering en uitvoering van regionaal beleid op het gebied van beroepsonderwijs en -opleiding, waarin regionale en lokale vertegenwoordigers van het zelfbestuur, werkgevers en hun verenigingen, en vertegenwoordigers van de entiteiten voor beroepsonderwijs en -opleiding samenkomen. Wat internationaal niveau betreft, is in de wet bepaald dat entiteiten voor beroepsonderwijs en -opleiding het recht hebben om samenwerkingsovereenkomsten te sluiten en banden aan te gaan met internationale partners voor het aanbieden van beroepsonderwijs.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 7.10

Naam van de stap: Aanneming van de resolutie inzake aanbestedingen voor sociale diensten

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 8. Verbeterde sociale zekerheid

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 7.10 is:

"Aanneming van de resolutie van het kabinet van ministers van Oekraïne inzake de verwerving van sociale diensten voor rekening van de overheidsbegroting. De resolutie is budgettair neutraal en heeft geen gevolgen voor de houdbaarheid van de schuld van Oekraïne en richt zich op deze belangrijke gebieden:

— *overgang van financiële instellingen naar een resultaatgericht aankoopmodel voor sociale diensten;*

— *invoering van een mechanisme voor de verwerving van bepaalde sociale diensten via geregistreerde openbare en particuliere sociale dienstverleners op basis van vastgestelde normen voor sociale diensten en criteria voor dienstverleners."*

Stap 7.10 is de enige stap van de uitvoering van hervorming 8 van hoofdstuk 7 (menselijk kapitaal).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van resolutie nr. 764 van het kabinet van ministers "*over de uitvoering van een proefproject voor de aanbesteding van een sociale dienst voor de alomvattende ontwikkeling en verzorging van kinderen met een handicap*" van 25 juni 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verschafte motivering en materiële bewijzen betreffen alle constitutieve elementen van stap 7.10.

Het doel van hervorming 8 van hoofdstuk 7 is het aanbod aan openbare sociale diensten te verbeteren door mechanismen in te voeren waarbij bepaalde diensten bij geregistreerde dienstverleners kunnen worden afgenomen. Daartoe heeft het kabinet van ministers resolutie nr. 764 van 25 juni 2025 aangenomen, waarin het aanbestedingssysteem voor sociale diensten wordt hervormd.

De resolutie betekent een verschuiving in de manier waarop sociale diensten voor kinderen met een handicap worden gefinancierd en geleverd, waarbij wordt overgestapt van het financieren van instellingen ongeacht de geleverde diensten naar een resultaatgericht aankoopmodel. Met het nieuwe model zijn dienstverleners verplicht om over een periode van drie maanden een bezettingspercentage van minstens 85 % te halen onder de begunstigden, waardoor consistente en effectieve ondersteuning voor kinderen in nood wordt gegarandeerd.

Door een systeem in te voeren dat alleen gekwalificeerde openbare en particuliere aanbieders toelaat om deel te nemen, gebaseerd op duidelijke normen en criteria, wordt met het model gestreefd naar hoge normen en verantwoordingsplicht. Dit verhoogt niet alleen de algemene kwaliteit van de geleverde diensten, maar streeft er ook naar om met een geverifieerd bekwaamheidsniveau aan de behoeften van de gemeenschap te voldoen. Over het geheel genomen is het model fiscaal neutraal en heeft het geen invloed op de houdbaarheid van de schuld van Oekraïne.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 8.4

Naam van de stap: Vaststelling van de strategie voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en van het actieplan voor de uitvoering ervan

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Toegang tot financiering en markten

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 8.4 is:

"Vaststelling van de resolutie van het kabinet van ministers van Oekraïne voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en van het actieplan voor de uitvoering ervan. De strategie is gericht op deze belangrijke gebieden:

— *markttoegang;*

— *toegang tot financiering en andere middelen;*

— *toegang tot kennis."*

Stap 8.4 is de eerste stap van de uitvoering van hervorming 3 van hoofdstuk 8 (ondernemingsklimaat). Hervorming 3 heeft een bijkomende stap 8.5, die uiterlijk in het eerste kwartaal van 2026 moet zijn uitgevoerd en die gericht is op de inwerkingtreding van wetgeving voor het vereenvoudigen van de toegang tot externe technische netwerken.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van resolutie nr. 821-r van het kabinet van ministers "*inzake de goedkeuring van de strategie voor het herstel, de duurzame ontwikkeling en de digitale transformatie van kleine en middelgrote ondernemingen tot 2027 en de goedkeuring van het operationele plan met maatregelen voor de uitvoering ervan in de periode 2024-2027*" van 30 augustus 2024;

3) een kopie van de vastgestelde "*strategie voor het herstel, de duurzame ontwikkeling en de digitale transformatie van kleine en middelgrote ondernemingen tot 2027*", die mede het "*operationeel actieplan voor de uitvoering van de strategie voor het herstel, de duurzame ontwikkeling en de digitale transformatie van kleine en middelgrote ondernemingen tot 2027 voor de periode 2024-2027*" omvat als bijlage bij besluit nr. 821-r van 30 augustus 2024.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 8.4.

Het doel van hervorming 3 is om het overheidsbeleid voor de ontwikkeling en ondersteuning van kmo's te versterken. Daarom heeft het kabinet van ministers deze strategie, samen met het operationele actieplan, op 30 augustus 2024 goedgekeurd bij kabinetsbesluit nr. 821-r.

In de strategie wordt een overkoepelend doel uiteengezet: de kmo-sector tijdens en na de oorlog weer opbouwen en laten groeien door voorwaarden te scheppen voor duurzame ontwikkeling, waardecreatie, integratie van digitale technologieën en gemakkelijkere financiering, zodat Oekraïense bedrijven nationaal en op internationale markten kunnen concurreren.

Om de vooruitgang op weg naar deze doelen te beoordelen, worden in het document enkele doelstellingen opgesomd die tegen 2027 bereikt moeten zijn, waaronder het verhogen van het aandeel van kmo's in de bruto toegevoegde waarde tot 74 % en het optrekken van de omzet van kmo's tot 10,65 biljoen UAH. De strategie is expliciet afgestemd op de vereisten voor toetreding tot de EU en de aanbevelingen van de OESO voor kmo's, en moet zorgen voor betere toegang tot markten, financiering en kennis.

In het begeleidende actieplan wordt de strategie omgezet in 86 genummerde maatregelen die tegen eind 2027 door 15 ministeries en 9 gespecialiseerde agentschappen moeten worden uitgevoerd. De maatregelen zijn ondergebracht in de onderstaande vier pijlers.

i) Ondernemingsklimaat en financiën: het verlengen van de regeling "Betaalbare leningen 5-7-9 %", het uitbreiden van subsidies in het kader van de eRobota-regeling, het opstellen van wetgeving voor een oorlogsrisicoverzekeringssysteem en het lanceren van een nationaal digitaal factoringplatform.

ii) Innovatie en digitale en groene transitie:het invoeren van elektronische facturatie en directe betalingen, het aanbieden van elektronische vouchers voor cloud- en cyberbeveiligingshulpmiddelen, het uitrollen van een online rekenmachine voor de CO_2-voetafdruk van kmo's en preferentiële kredietlijnen die zijn afgestemd op de groene regels van de EU.

iii) Menselijk kapitaal en inclusie:het creëren van programma's voor duaal onderwijs, stimulansen voor terugkeer van de diaspora en op maat gemaakte financiering/opleiding voor vrouwen, jongeren, veteranen, intern ontheemden, 50-plussers en mensen met een handicap.

iv) Concurrentievermogen en uitvoer: opschaling van de exportkredietinstelling, marketing van het merk "Made in Ukraine" en integratie van kmo's in het Enterprise Europe Network en andere EU-platformen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 9.2

Naam van de stap: Goedkeuring van een studie over de maatregelen die nodig zijn om rechtspersoonlijkheid toe te kennen aan gemeenschappen, en de publicatie ervan op de website van het ministerie van Gemeenschappen, Grondgebieden en Infrastructuurontwikkeling
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Decentralisatie bevorderen
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 9.2 is: *"Publicatie van de resultaten van de studie naar de mogelijkheid om territoriale gemeenschappen rechtspersoonlijkheid te geven op het officiële internetportaal van het ministerie van Gemeenschappen, Gebieden en Infrastructuurontwikkeling."* Stap 9.2 is de tweede stap van de uitvoering van hervorming 1 (decentralisatie bevorderen) van hoofdstuk 9 (decentralisatie en regionaal beleid). Hervorming 1 heeft een bijkomende stap 9.3, die uiterlijk in het eerste kwartaal van 2026 moet zijn uitgevoerd, gericht op de inwerkingtreding van wijzigingen in de Oekraïense wet inzake lokaal zelfbestuur in Oekraïne.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) een kopie van de studie (monografie) "*Gemeenschappen als publiekrechtelijke rechtspersoon: Oekraïne in de context van Europese en internationale ervaringen*" gepubliceerd op de website van het ministerie van Gemeenschappen, Gebieden en Infrastructuurontwikkeling: https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf.
Analyse De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 9.2. Het doel van hervorming 1 bestaat erin een kader op te zetten om lokale overheidsdiensten om te vormen tot prefecturen en om een betere verdeling van de bevoegdheden tussen lokale overheden en uitvoerende instanties tot stand te brengen. De studie "*Gemeenschappen als publiekrechtelijke rechtspersoon: Oekraïne in de context van Europese en internationale ervaringen*" werd in juni 2025 gepubliceerd op de officiële website van het ministerie voor de Ontwikkeling van Gemeenschappen en Gebieden (zoals het ministerie in september 2024 is hernoemd). In de studie worden de ervaringen geanalyseerd van andere staten bij het bepalen van de rechtspersoonlijkheid van gemeenschappen, waaronder de ervaringen van EU-lidstaten als Duitsland, Polen en Frankrijk. Er is een analyse uitgevoerd van het concept van de gemeenschap als een publieke juridische entiteit in de context van de Oekraïense wetgeving en in de context van de uitvoering van beginselen van lokaal zelfbestuur zoals uiteengezet in het Europees Handvest inzake lokale autonomie. In het onderzoek is geconcludeerd dat de erkenning van gemeenschappen als publiekrechtelijke rechtspersonen een cruciale stap is voor Oekraïne om de decentralisatiehervorming af te ronden. De studie bevat aanwijzingen voor het verlenen van de status van rechtspersoonlijkheid aan gemeenschappen en er is een analyse gemaakt van de noodzakelijke wijzigingen van de grondwet van Oekraïne en de huidige wetgeving die hiervoor nodig zijn.
Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 10.4

Naam van de stap: Aanneming van de routekaart om de toeslag voor hernieuwbare energie van het transmissietarief te scheiden

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Verbeterd regelgevingskader voor meer hernieuwbare energie en een stabiele werking van het energiesysteem

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 10.4 is:

"Aanneming van de routekaart om de toeslag voor hernieuwbare energie van het transmissietarief te scheiden, waarbij zal worden nagegaan welke wetgevingshandelingen en uitvoeringsvoorwaarden nodig zijn."

Stap 10.4 is de tweede stap in de uitvoering van hervorming 2 (verbeterd regelgevingskader voor meer hernieuwbare energie en een stabiele werking van het energiesysteem) van hoofdstuk 10 (energiesector). Hervorming 2 heeft nog twee bijkomende stappen. Stap 10.2 over de invoering van een marktgericht kader voor hernieuwbare energie, die uiterlijk in het vierde kwartaal van 2024 moest zijn uitgevoerd, is voltooid. Stap 10.3 over de inwerkingtreding van de wetgeving om vergunningsprocedures voor investeringen in hernieuwbare energie te verbeteren moet uiterlijk in het derde kwartaal van 2026 zijn uitgevoerd.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
2) een kopie van resolutie van het kabinet van ministers nr. 612-r "*inzake de goedkeuring van de routekaart voor de scheiding van de toeslag voor hernieuwbare energie van het tarief voor elektriciteitstransmissiediensten en het actieplan voor de uitvoering van de routekaart voor de scheiding van de toeslag voor hernieuwbare energie van het tarief voor elektriciteitstransmissiediensten voor 2025 en 2026*" van 25 juni 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 10.4.

Het doel van hervorming 2 bestaat erin het aandeel van hernieuwbare energie in de energiemix van Oekraïne te vergroten. Daartoe heeft het kabinet van ministers van Oekraïne op 25 juni 2025 bij resolutie nr. 612-p een routekaart goedgekeurd die bijdraagt tot een beter beheer van de uitrol van hernieuwbare energie door de toeslag voor hernieuwbare energiebronnen los te koppelen van het transmissietarief.

De routekaart is een cruciale stap op weg naar een transparanter en marktgericht model voor de financiering van hernieuwbare energie in Oekraïne. Voorheen was de toeslag voor hernieuwbare energiebronnen een belangrijk onderdeel van het transmissietarief, waarbij een groot deel van de inkomsten van het tarief bestemd was om te betalen voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen. In de routekaart wordt een gefaseerde overgang naar een nieuw systeem geschetst.

Het plan voorziet in een geleidelijke scheiding, met verschillende regels voor bestaande en nieuwe producenten van hernieuwbare energie. Betalingen aan bestaande producenten van hernieuwbare energie zullen tot 1 januari 2030 gedekt blijven door het transmissietarief. Vanaf 1 juli 2026 worden nieuwe producenten van hernieuwbare energie, inclusief winnaars van "groene" veilingen, betaald via een aparte, afzonderlijke toeslag.

Dit is een belangrijke verandering die moet zorgen voor een transparanter en onafhankelijker financieringsmechanisme voor nieuwe projecten.

De routekaart geeft een overzicht van de vereiste wetswijzigingen. Ten eerste moet de wet op de elektriciteitsmarkt, een belangrijke stap in het Oekraïneplan, worden gewijzigd om de toeslag volledig te scheiden. Ten tweede krijgt de nationale regelgevende commissie voor energie en nutsbedrijven (NEURC) het mandaat om de nodige secundaire wetgeving te ontwikkelen, waaronder de goedkeuring van de methodologie voor de berekening van de toeslag voor hernieuwbare energiebronnen, de amendementen van de methodologie voor de berekening van de transmissietarieven, van de transmissiesysteemcode (TSC) en van de detailhandelsregels, die cruciaal zijn voor de praktische uitvoering van de nieuwe regels.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 13.3

Naam van de stap: Publicatie van een pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Verbeterde administratieve procedures

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 13.3 is:

"Publicatie van de pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen."

Stap 13.3 is een van de twee stappen van hervorming 2 (verbeterde administratieve procedures) van hoofdstuk 13 (beheer van kritieke grondstoffen), die in het tweede kwartaal van 2025 moesten zijn uitgevoerd. De tweede is stap 13.4, die ook deel uitmaakt van de huidige tranche. Hervorming 2 heeft één bijkomende stap 13.5, die in het eerste kwartaal van 2025 moest zijn uitgevoerd en die al positief beoordeeld is in het kader van de vierde tranche.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
2) een kopie van de pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen, gepubliceerd op de website van de Oekraïense geologische dienst:

https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 13.3.

Het doel van hervorming 2 bestaat erin de procedure te optimaliseren en de administratieve lasten voor potentiële investeerders te verlichten. Het belangrijkste doel is de transparantie, de snelheid en de kostenefficiëntie te vergroten voor nieuwe investeringsbeslissingen.

De pijplijn van investeringsprojecten voor de winning van kritieke grondstoffen (de "investeringsatlas") is gepubliceerd op de officiële website van de geologische dienst met de hyperlink: https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials

In het document is een pijplijn opgenomen van investeringsmogelijkheden met betrekking tot de winning van mineralen in Oekraïne, waaronder afzettingen van kritieke grondstoffen die beschikbaar zijn voor licentieverlening via elektronische veilingen en aanbestedingen voor productieverdelingsovereenkomsten. Het document bevat een overzicht van de geïdentificeerde afzettingen en verschillende toeleveringsketens, en van de strategieën voor kritieke grondstoffen in de EU.

Het document bevat ook een kaart van kritieke grondstoffen in Oekraïne met een korte beschrijving van beschikbare afzettingen, QR-codes die leiden naar meer gedetailleerde informatie, licenties en een lijst van potentiële strategische investeerders voor verschillende soorten investeringsprojecten op het gebied van kritieke grondstoffen.

In het algemeen benadrukt dit document de inspanningen van Oekraïne om het land aantrekkelijker te maken voor investeringen in de sector van kritieke grondstoffen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 13.4

Naam van de stap: Uitschrijven van internationale aanbestedingen voor productieverdelingsovereenkomsten, waarbij de transparantie wordt gewaarborgd

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Verbeterde administratieve procedures

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 13.4 is:

"*Uitschrijven en publicatie van internationale aanbestedingen voor productieverdelingsovereenkomsten op basis van de voorwaarden van de modelovereenkomst zoals overeengekomen door de regering. De transparantie van de aanbestedingen voor productieverdelingsovereenkomsten en de overeenkomsten wordt verzekerd via open toegang tot de voorwaarden ervan.*"

Stap 13.4 is een van de twee stappen van hervorming 2 (verbeterde administratieve procedures) van hoofdstuk 13 (beheer van kritieke grondstoffen), die in het tweede kwartaal van 2025 moesten zijn uitgevoerd. De tweede is stap 13.3, die ook deel uitmaakt van de huidige tranche. Hervorming 2 heeft één bijkomende stap 13.5, die in het eerste kwartaal van 2025 moest zijn uitgevoerd en die al positief beoordeeld is in het kader van de vierde tranche.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van protocol nr. 62 van de vergadering van de Interdepartementale Commissie inzake productieverdelingsovereenkomsten van 30 juni 2025 tot goedkeuring van de "*modelovereenkomst voor productieverdeling (PSA)*";

3) een kopie van de "*modelovereenkomst voor productieverdeling (PSA)*" die op 30 juni 2025 door de Interdepartementale Commissie inzake productieverdelingsovereenkomsten is vastgesteld;

4) een kopie van resolutie nr. 845 van het kabinet van ministers van Oekraïne inzake "*de goedkeuring van lijsten van mineralen en componenten van strategisch en essentieel belang en lijsten van ondergrondse percelen (mineralen) van strategisch en/of essentieel belang*" van 14 juli 2025;

5) een kopie van resolutie nr. 1059 van het kabinet van ministers van Oekraïne "*over het houden van een aanbesteding voor het sluiten van een productieverdelingsovereenkomst voor te winnen en te verrijken metaalhoudende mineralen in de Dobra-afzetting*" van 27 augustus 2025;

6) een kopie van het Oekraïense staatsblad N 187 (8112), blz. 39, Publicatie van een aankondiging over het houden van een aanbesteding, van 12 september 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 13.4.

Het doel van hervorming 2 bestaat erin de procedure te optimaliseren en de administratieve lasten voor potentiële investeerders te verlichten. Het belangrijkste doel is de transparantie, de snelheid en de kostenefficiëntie te vergroten voor nieuwe investeringsbeslissingen.

De Intergouvernementele Commissie voor productieverdelingsovereenkomsten (de "PSA-commissie") heeft de model-PSA op 30 juni 2025 goedgekeurd. De model-PSA moet als basis dienen voor overeenkomsten tussen de regering van Oekraïne en investeerders. Op 14 juli 2025 nam de raad van ministers resolutie nr. 845 aan, die de lijsten van mineralen van strategisch en essentieel belang bevat, evenals de lijst van ondergrondse percelen (minerale afzettingen) van strategisch en/of essentieel belang, die zullen worden aangewezen voor gebruik via een aanbestedingsprocedure om een productieverdelingsovereenkomst te sluiten.

De PSA-commissie heeft besloten de aanbesteding uit te schrijven na het sluiten van een overeenkomst over de verdeling van de metaalhoudende mineralen die in de Dobra-afzetting worden gewonnen. Dit werd bevestigd bij resolutie nr. 1059 van de raad van ministers. De aanbesteding is op 12 september 2025 gepubliceerd.

In het algemeen benadrukken de goedkeuring van de model-PSA en resolutie nr. 845 dat Oekraïne zich inzet voor het creëren van een duidelijk regelgevend kader dat buitenlandse investeringen in de sector van kritieke grondstoffen moet aantrekken. Door ondergrondse percelen met kritieke mineralen te identificeren en aan te besteden, positioneert Oekraïne zichzelf als een proactieve deelnemer aan de wereldwijde markt voor kritieke grondstoffen. Dit is bedoeld om het vertrouwen van investeerders te vergroten en nationale doelstellingen af te stemmen op internationale investeringsnormen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 15.6

Naam van de stap: Hervatting van het verplichte systeem voor monitoring, rapportage en verificatie (MRV)

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Marktmechanismen voor het vaststellen van koolstofprijzen

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 15.6 is:

"De hervatting van een verplicht systeem voor monitoring, rapportage en verificatie (MRV) voor faciliteiten die binnen het toepassingsgebied van de bestaande wetgeving vallen, met uitzondering van de faciliteiten waarover geen controle bestaat, die vernield zijn of die zich in het tijdelijk bezette gebied bevinden, of die officieel hebben aangekondigd dat zij hun productieactiviteiten opschorten."

Stap 15.6 is de tweede en laatste stap van hervorming 3 (marktmechanismen voor het vaststellen van koolstofprijzen) van hoofdstuk 15 (groene transitie en milieubescherming), die in het tweede kwartaal van 2025 moest zijn uitgevoerd. De eerste stap 15.5 betreffende de vaststelling van het actieplan voor de opzet van een nationaal systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten is al op bevredigende wijze uitgevoerd.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van wet nr. 4187-IX "*houdende wijzigingen in bepaalde wetten van Oekraïne met betrekking tot de hervatting van de monitoring, rapportage en verificatie van broeikasgasemissies*" van 8 januari 2025.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 15.6.

Het doel van hervorming 3 is het bevorderen van de ontwikkeling van marktmechanismen voor koolstofbeprijzing en specifiek om te zorgen voor een goede gegevensverzameling met het oog op de invoering van de handel in emissierechten in Oekraïne. Op 8 januari 2025 heeft het parlement van Oekraïne wet nr. 4187-IX "*houdende wijzigingen in bepaalde wetten van Oekraïne met betrekking tot de hervatting van de monitoring, rapportage en verificatie van broeikasgasemissies*" vastgesteld, die op 1 februari 2025 in werking is getreden.

In de wet wordt het verplichte karakter hersteld van het systeem voor monitoring, rapportage en verificatie (MRV) voor broeikasgasemissies op installatieniveau, dat in 2021 in werking trad. Dergelijke verplichte vereisten werden opgeschort vanwege de afkondiging van de staat van beleg na de volledige invasie door Rusland in februari 2022. Dit MRV-systeem is een voorwaarde voor de invoering van het emissiehandelssysteem (ETS) en verplicht exploitanten van installaties die broeikasgasemissies produceren of kunnen produceren om aan een reeks verplichtingen te voldoen.

Het systeem dekt momenteel elf soorten ETS-activiteiten. Het gemeenschappelijk register is het systeem voor de uitvoering van MRV, dat momenteel gedigitaliseerd wordt. Onder het systeem vallende entiteiten moeten uiterlijk in maart van het volgende jaar een geverifieerd jaarverslag over hun broeikasgasemissies indienen (rapportage). Het rapport over de broeikasgasemissies moet worden geverifieerd door een externe, geaccrediteerde auditor die is geaccrediteerd door het Nationaal Accreditatiebureau van Oekraïne (verificatie). Overeenkomstig de wet zijn tijdelijk bezette gebieden, niet gecontroleerde en vernietigde faciliteiten vrijgesteld van de verplichtingen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd