2025/2296

2025.11.19.

A TANÁCS (EU) 2025/2296 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2025. november 4.)

az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve keretében nyújtott hiteltámogatás negyedik és ötödik részletének kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 26. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Ukrajna-eszköz (a továbbiakban: az eszköz) I. pillére legfeljebb 38 270 000 000 EUR pénzügyi támogatást bocsát Ukrajna rendelkezésére a 2024–2027-es időszakra nem visszafizetendő támogatás és hitel formájában. Az I. pillér keretében a finanszírozás elosztása főként az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve (a továbbiakban: a terv) alapján történik. A terv meghatározza Ukrajna reform- és beruházási menetrendjét, valamint az eszköz I. pillére keretében történő finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket.

(2) Az (EU) 2024/792 rendelet 19. cikke alapján a Tanács elfogadta a terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozatot ([2]). A terv nyomon követésének és végrehajtásának ütemtervét és az eszköz I. pillérének keretébe tartozó finanszírozáshoz kapcsolódó minőségi és mennyiségi lépéseket az említett határozat melléklete határozza meg. 2025. augusztus 7-én Ukrajna módosításokat javasolt a tervhez azon az alapon, hogy a terv objektív körülmények miatt részben már nem megvalósítható. Az említett módosítások Bizottság általi értékelését az (EU) 2025/2157 tanácsi végrehajtási határozat ([3]) hagyta jóvá, amely ennek megfelelően módosította a tervet is.

(3) Az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozattal a terv rendelkezésére bocsátott pénzügyi források teljes összege 32 270 000 000 EUR-t tesz ki, ebből 5 270 000 000 EUR nem visszafizetendő pénzügyi támogatás, legfeljebb 27 000 000 000 EUR pedig hitel.

(4) Az (EU) 2024/792 rendelet 24. és 25. cikkével összhangban Ukrajna számára 6 000 000 000 EUR rendkívüli áthidaló finanszírozást, valamint 1 890 000 000 EUR előfinanszírozást folyósítottak, amely a terv keretében az országnak nyújtható hiteltámogatás 7 %-ának megfelelő előlegfizetést jelent.

(5) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (4) bekezdésével összhangban a terv első négy részletében 14 763 204 463 EUR folyósítására került sor Ukrajna számára, amelyből nem visszafizetendő pénzügyi támogatás formájában 3 400 000 000 EUR-t, hitelek formájában pedig 11 363 204 463 EUR-t folyósítottak. Az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 22. cikke alapján megkötött hitelmegállapodással összhangban az első négy részletből 855 294 959 EUR összeget a hitel előfinanszírozásának elszámolására használtak fel.

([1]) HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) A Tanács (EU) 2025/2157 végrehajtási határozata (2025. október 17.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról (HL L, 2025/2157, 2025.10.27., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (2) bekezdésével összhangban Ukrajna 2025. szeptember 9-én kellően indokolt kérelmet nyújtott be, amely a hiteltámogatás negyedik és ötödik részletének 1 949 400 399 EUR összegű részleges kifizetésére irányult. A kérelemhez csatolták az Unió és Ukrajna között az (EU) 2024/792 rendelet 9., 10., illetve 22. cikke alapján létrejött keretmegállapodás 12. cikkében, finanszírozási megállapodás 5. cikkében, illetve hitelmegállapodás 6. cikkében előírt, a negyedik részlethez kapcsolódó egyik lépésnek, illetve az ötödik részlethez kapcsolódó kilenc lépésnek a kielégítő teljesítését bizonyító dokumentumokat és minden egyéb dokumentumot. Amint az (EU) 2025/1799 tanácsi végrehajtási határozatban ([4]) is szerepel, a Bizottság pozitívan értékelte a negyedik részlethez előírt 16 lépésből 13 kielégítő teljesítését. Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikke (5) bekezdésének megfelelően a negatívan értékelt három lépéshez tartozó kifizetést visszatartották. A visszatartott kifizetés folyósítására csak akkor kerülhet sor, ha Ukrajna egy későbbi kifizetési kérelem részeként kellően igazolja, hogy megtette a minőségi és mennyiségi lépések kielégítő teljesítésének biztosításához szükséges intézkedéseket.

(7) A legutóbbi kérelmet alátámasztó 10 lépés a tervnek az igazságszolgáltatási rendszerről, a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelemről, a pénzügyi piacokról, a humán tőkéről, az üzleti környezetről, a decentralizációról és a regionális politikáról, az energiaágazatról, a kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről, valamint a zöld átállásról és a környezetvédelemről szóló fejezeteiben meghatározott különböző reformokhoz kapcsolódik. Konkrétabban, hatályba lépett a vagyonvisszaszerzési és -kezelési hivatalról, illetve a szakoktatásról szóló jogszabály. Elfogadták a nemteljesítő hitelek szanálására vonatkozó stratégiát, a szociális szolgáltatások költségvetési forrásokból való beszerzéséről szóló határozatot, valamint a kkv-stratégia és a végrehajtására vonatkozó cselekvési terv elfogadására vonatkozó határozatot. Jóváhagyták és közzétették a helyi önkormányzatok jogi személyiséggel való felruházásához szükséges intézkedésekről szóló tanulmányt. Ukrajna elfogadta továbbá a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemtervet. Közzétették a kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésére irányuló tervezett beruházási projekteket. Ukrajna ezenkívül a termékmegosztási mintamegállapodás alapján nemzetközi pályázatot indított és tett közzé. Újraindult a hatályos jogszabályok hatálya alá tartozó létesítményekre vonatkozó kötelező nyomonkövetési, jelentéstételi és hitelesítési rendszer.

(8) Az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkének (3) bekezdésével összhangban a Bizottság részletesen értékelte az Ukrajna által benyújtott kérelmet, és az e határozat mellékletében foglaltak szerint a negyedik részlethez előírt két lépésből egy, illetve az ötödik részlethez előírt 11 lépésből 9 kielégítő teljesítését pozitívan értékelte. Erre a pozitív értékelésre a terv végrehajtásával összefüggésben került sor. Az uniós csatlakozási folyamat elő fogja mozdítani az uniós vívmányokkal való további összehangolást.

(9) A Bizottság úgy értékelte, hogy Ukrajna nem változtatott meg a már kielégítően teljesített lépésekkel összefüggő egyetlen intézkedést sem.

(10) A Bizottság továbbá értékelte, hogy Ukrajna továbbra is teljesíti az uniós támogatásnak az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikkében meghatározott előfeltételét. Így különösen Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását.

(11) E határozatnak ezért meg kell állapítania, hogy a terv szerinti negyedik részlet fennmaradó két lépéséből az egyik lépés, valamint a terv szerinti ötödik részlet 11 lépéséből kilenc lépés kifizetésének releváns feltételei kielégítő módon teljesültek.

(12) Tekintettel Ukrajna nehéz pénzügyi helyzetére, rendkívül fontos a források mielőbbi folyósítása. A helyzet sürgősségére tekintettel és a folyamat felgyorsítása érdekében e határozatnak az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján hatályba kell lépnie, és azt elfogadásának napjától alkalmazni kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

([4]) A Tanács (EU) 2025/1799 végrehajtási határozata (2025. augusztus 8.) az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve keretében nyújtott hiteltámogatás negyedik részletének kifizetésére vonatkozó feltételek kielégítő teljesítésének megállapításáról (HL L, 2025/1799, 2025.9.9., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

1. cikk

A Bizottság által az (EU) 2024/792 rendelet 26. cikkével összhangban benyújtott, az e határozathoz csatolt értékelés alapján a Tanács megállapítja, hogy kielégítően teljesültek a releváns feltételek a hiteltámogatás negyedik és ötödik részletének 1 949 400 399 EUR összegű részleges kifizetése tekintetében, amely összegből 597 494 240 EUR a negyedik részletnek, 1 351 906 159 EUR pedig az ötödik részletnek felel meg.

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Ezt a határozatot az elfogadásának napjától kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2025. november 4-én.

a Tanács részéről

az elnök

L. AAGAARD

MELLÉKLET

Az Ukrajna-eszköz Ukrajna-terve keretében nyújtott hiteltámogatás ötödik részletéhez kapcsolódó lépések kielégítő teljesítésének értékelése

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Az Ukrajna-eszköz létrehozásáról szóló, 2024. február 29-i (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet 26. cikkével összhangban Ukrajna 2025. szeptember 9-én részleges kifizetés iránti kérelmet nyújtott be az Ukrajna-terv ötödik részletére vonatkozóan. ([1]) A kifizetési kérelem alátámasztására Ukrajna indokolást nyújtott be arra vonatkozóan, hogy az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló, a 2025. október 17-i (EU) 2025/2157 tanácsi végrehajtási határozattal módosított, 2024. május 14-i (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat mellékletében foglaltaknak megfelelően kielégítően teljesített 10 lépést. ([2]) E 10 lépés egyike a terv negyedik részletéhez kapcsolódó, még függőben lévő lépés.

Az Ukrajna által szolgáltatott információk alapján tehát 10 lépés kielégítően teljesítettnek tekinthető.

A **4. fejezet** részeként hatályba lépett a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség reformjáról szóló törvény.

A pénzügyi piacokról szóló **5. fejezet** részeként elfogadták a nemteljesítő hitelek szanálására vonatkozó stratégiát.

A humán tőkéről szóló **7. fejezet** részeként hatályba lépett a szakoktatásról szóló jogszabály, és elfogadták a szociális szolgáltatások beszerzéséről szóló határozatot.

Az üzleti környezetről szóló **8. fejezet** részeként elfogadták a kis- és középvállalkozásokra (kkv-k) vonatkozó stratégiát és a végrehajtására vonatkozó cselekvési tervet.

A decentralizációról és regionális politikáról szóló **9. fejezet** részeként jóváhagyták és Ukrajna Település- és Területfejlesztési Minisztériumának honlapján közzétették a helyi önkormányzatok jogi személyiséggel való felruházásához szükséges intézkedésekről szóló tanulmányt.

Az energiaágazatról szóló **10. fejezet** részeként elfogadták a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemtervet.

A kritikus fontosságú nyersanyagok kezeléséről szóló **13. fejezet** részeként közzétették a kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésére irányuló tervezett beruházási projekteket, és termékmegosztási megállapodásra (PSA) irányuló nemzetközi pályázatot indítottak és tettek közzé.

A zöld átállásról és a környezetvédelemről szóló **15. fejezet** részeként újraindult a kötelező nyomonkövetési, jelentéstételi és hitelesítési rendszer.

4.7. lépés

A lépés neve: A vagyonvisszaszerzési és -kezelési hivatal reformjáról szóló törvény hatálybalépése
Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform A jogi keret javítása a korrupció elleni hatékonyabb küzdelem érdekében
Finanszírozási forrás: hitel
Kontextus A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 4.7. lépésre vonatkozóan: *„A vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség reformjáról szóló törvény hatálybalépése. A törvény a következő fő területekre összpontosít:* — *az ügynökség vezetőjének kiválasztására szolgáló, átlátható és érdemeken alapuló kiválasztási eljárás, amely magában foglalja a feddhetetlenség és a szakmaiság hiteles ellenőrzését,*

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról, HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) A Tanács (EU) 2025/2157 végrehajtási határozata (2025. október 17.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról szóló (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat módosításáról (HL L, 2025/2157, 2025.10.27., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

— *független külső teljesítményértékelési rendszer,*

— *az ügynökség ellenőrzése alatt álló, lefoglalt vagyoni eszközök kezelésére és értékesítésére vonatkozó átlátható eljárás.”*

A 4.7. lépés a 4. fejezeten (a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) belüli 2. reform végrehajtásához kapcsolódó négy lépés közül a harmadik. Ezt megelőzte a 4.4. lépés (a módosított büntető törvénykönyv és a büntetőeljárási törvénykönyv hatálybalépése) és a 4.6. lépés (a 2023–2025-ös időszakra szóló vagyonvisszaszerzési stratégia végrehajtására vonatkozó cselekvési terv elfogadása), amelyek teljesítése 2024 harmadik negyedévében pozitív értékelést kapott. Ezt követi az új korrupcióellenes stratégia és a 2025 utáni időszakra vonatkozó állami korrupcióellenes program elfogadásával kapcsolatos (2026 második negyedévében esedékes) 4.5. lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *a korrupcióból és egyéb bűncselekményekből származó vagyon felderítésével, kivizsgálásával és kezelésével foglalkozó ukrán nemzeti ügynökségről szóló ukrán törvénynek a korrupcióból és egyéb bűncselekményekből származó vagyon felderítésével, kivizsgálásával és kezelésével foglalkozó ukrán nemzeti ügynökség intézményi kapacitásának megerősítése és a vagyonkezelési mechanizmusok javítása tekintetében történő módosításairól* szóló, 2025. június 18-i 4503-IX. sz. ukrán törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 4.7. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 4. fejezeten (a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelem) belüli 2. reform célja a kulcsfontosságú korrupcióellenes intézmények megerősítése és a büntetőeljárások egyszerűsítése a hatékonyság növelése érdekében – többek között a magas szinten elkövetett korrupciós ügyekben is. A reform a vagyonvisszaszerzéssel és -kezeléssel kapcsolatos intézményi és eljárási hiányosságokkal is foglalkozik. E célból az ukrán parlament 2025. június 18-án elfogadta a 4503-IX. sz. törvényt. A törvény számos javítást vezet be a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség (ARMA) irányításában és működésében. A törvény 2025. július 30-án hatályba lépett.

A törvény átlátható és érdemeken alapuló kiválasztási eljárást ír elő az ügynökség vezetőjének kiválasztására, amely magában foglalja a feddhetetlenség és a szakmaiság hiteles ellenőrzését, valamint a képesítésre és feddhetetlenségre vonatkozó követelményeket, valamint a pozícióra való alkalmatlansággal összefüggő kritériumokat. A képesítésre vonatkozó követelmények felsőfokú jogi vagy gazdasági végzettséget és legalább ötéves releváns szakmai tapasztalatot írnak elő. A törvény meghatározza a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség vezetőjének kiválasztását végző versenybizottság összetételét. A versenybizottság hat tagjából hármat az ukrán minisztertanács saját mérlegelési jogkörben nevez ki, a másik három tagot pedig a jelöltek közös listájáról, a nemzetközi donorok javaslatai alapján. A versenybizottság jóváhagyja és közzéteszi a jelöltek kompetenciájának és feddhetetlenségének értékelésére szolgáló módszertant. A vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség vezetőjét ötéves időtartamra nevezik ki, aki legfeljebb egy egyszer megújítható ciklus során töltheti be ezt a tisztséget.

A törvény független külső teljesítményértékelési rendszert vezet be. A törvény értelmében egy évvel az új vezető kinevezése után, majd pedig második alkalommal a kinevezés után három évvel el kell végezni a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség hatékonyságának független külső értékelését (ellenőrzését). A külső értékelő bizottság három tagból áll, akiket az ukrán minisztertanács nevez ki nemzetközi szervezetek javaslatai alapján. A törvény meghatározza az értékelő bizottság tagjaira vonatkozó alkalmassági feltételeket, és előírja, hogy a tagoknak függetlenül kell eljárniuk. Az értékelő bizottság hozzáféréssel rendelkezik a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség birtokában lévő dokumentumokhoz, és kérheti, hogy más hatóságok bocsássák rendelkezésére a munkájához szükséges információkat. Az értékelő bizottság indokolással ellátott következtetést ad ki a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség tevékenységeinek hatékonyságáról, valamint ajánlásokat fogalmaz meg az ügynökség munkájában feltárt hiányosságok kiküszöbölésére és tevékenységei hatékonyságának megerősítésére vonatkozóan.

A törvény számos javítást vezet be a lefoglalt vagyoni eszközök kezelésére és értékesítésére vonatkozó eljárásban. Meghatározza a vagyoni eszközök lefoglalására és a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökség számára történő átruházására, a vagyoni eszközök értékelésére és tárolására vonatkozó általános elveket.

A törvény megbízza a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökséget a vagyoni eszközök kezelésével, oly módon, hogy megőrizze azok gazdasági értékét, és megelőzze az ilyen eszközöket érintő károk vagy veszteség kockázatát. A törvény meghatározza az eszközkezelők jogait és kötelezettségeit, és előírja, hogy a vagyonvisszaszerzési és -kezelési ügynökségnek vagyonkezelési tervet kell készítenie a számára kezelésre átruházott eszközökre vonatkozóan. A törvény konkrét rendelkezéseket tartalmaz a vagyoni eszközök bizonyos kategóriáinak, például a készpénznek, az értékpapíroknak és az ingatlanoknak a kezelését illetően. A törvény a lefoglalt vagyoni eszközöknek a digitális kereskedelmi rendszeren belüli árverés útján történő értékesítésére vonatkozó rendelkezéseket is bevezet.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

5.4. lépés

A lépés neve: A nemteljesítő hitelek szanálására vonatkozó stratégia elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform A nemteljesítő hitelek szanálásának javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg az 5.4. lépésre vonatkozóan:

„A nemteljesítő hiteleknek a releváns uniós gyakorlatokkal összhangban történő szanálására vonatkozó stratégia elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *a nemteljesítő hitelek megjelenítésére és szanálására vonatkozó prudenciális követelmények megerősítése,*

— *a nemteljesítő hitelekre vonatkozó adatok és más releváns piaci adatok cseréje a pénzügyi intézmények és az állami ügynökségek között a nemteljesítő hitelek szanálásának javítása érdekében,*

— *a potenciális akadályok vizsgálata, valamint a nemteljesítő hitelek szerkezetátalakítására és szanálására vonatkozó keret javítását célzó intézkedések kidolgozása.*"

Az 5.4. lépés az 5. fejezeten (pénzügyi piacok) belüli 3. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. Ezt követi a nemteljesítő hitelek szanálásának javítását célzó jogi aktusok hatálybalépésével kapcsolatos (2026 első negyedévében esedékes) 5.5. lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) a 2024. június 6-i *hitelezési fejlesztési stratégia* másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok az 5.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

Az 5. fejezeten (pénzügyi piacok) belüli 3. reform célja a nemteljesítő hitelek szanálásának javítása. E célból Ukrajna Pénzügyi Stabilitási Tanácsa 2024. június 6-án elfogadta a hitelezési fejlesztési stratégiát.

A stratégia olyan, a hitelezés megkönnyítésére szolgáló jogi keret létrehozására irányul, amely a nemteljesítő hitelek szanálásának javítását célzó meghatározott intézkedéseket és végrehajtási ütemtervet foglal magában, összhangban a vonatkozó – például a fizetésképtelenséggel és a követelésbehajtással kapcsolatos – uniós gyakorlatokkal.

Konkrétan, a stratégia a nemteljesítő hitelek megjelenítésére és szanálására vonatkozó prudenciális követelmények megerősítését célzó intézkedéseket vázol fel. Ennek részeként finomítja a nemteljesítő hitelek fogalommeghatározását a nemteljesítő eszközök és a nemteljesítés alá tartozó eszközök közötti különbségtétellel, valamint kiterjeszti a „nemteljesítő" fogalmát a formálisan a nemteljesítés alá nem tartozó, értékvesztett eszközökre is. További intézkedést jelent a nemteljesítő hitelek kezelésére és szanálására vonatkozó stratégiák frissítésével és benyújtásával kapcsolatos banki kötelezettség visszaállítása.

A stratégia a nemteljesítő hitelekre vonatkozó adatok és más releváns piaci adatok pénzügyi intézmények és állami ügynökségek közötti cseréjének javítását célzó intézkedéseket is tartalmaz a nemteljesítő hitelek szanálásának javítása érdekében. Ezek közé tartozik az Ukrán Nemzeti Bankon belüli hitelnyilvántartás funkcionalitásának bővítése, a bankok és más pénzügyi piaci szereplők állami elektronikus információs forrásokhoz való hozzáférésének bővítése, a nemteljesítő hitelek értékesítésével kapcsolatos információcsere javítására irányuló javaslatok kidolgozása, valamint a kapcsolódó hozzáférési szabályok. Mindezek az intézkedések javítani fogják a nemteljesítő hitelek szanálását.

Végezetül a stratégia előírja a jogi és eljárási akadályok vizsgálatát, és intézkedéseket határoz meg a nemteljesítő hitelek szerkezetátalakítására és szanálására vonatkozó keret javítására. Idetartozik a nemteljesítő hitelek szanálására vonatkozó jogszabályok javítása, és különösen a fizetésképtelenségi eljárásokról szóló ukrán törvénykönyv módosítása, amelynek célja a csődgondnokok kiválasztásának és felügyeletének javítása, a csődbe ment eszközök értékesítésére vonatkozó aukciós eljárások javítása, valamint a megelőző szerkezetátalakításról szóló (EU) 2019/1023 európai parlamenti és tanácsi irányelv ([1]) elveivel való összhang. A további intézkedések biztosítékokat hoznak majd létre a fizetésképtelenségi eljárások során alkalmazott csalárd gyakorlatokkal és jogtalan befolyásolással szemben, megerősítik a pénzügyi szerkezetátalakításra és az adóssághelyreállításokra vonatkozó jogi keretet, valamint javítják a követelésbehajtás és a biztosítékérvényesítés szabályozását.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.1. lépés

A lépés neve: A szakoktatásról szóló jogszabály hatálybalépése

Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform A szakoktatás javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.1. lépésre vonatkozóan:

„*Hatályba lép »a szakoktatásról« szóló ukrán jogszabály. A törvény a következő fő területekre összpontosít:*

— *méltányos szabályok meghatározása az oktatási szolgáltatások piacán szakoktatási tevékenységet végző oktatási intézmények működésére vonatkozóan,*

— *az oktatási intézmények formális és nem formális szakoktatás nyújtásához szükséges intézményi kapacitásának bővítése,*

— *a szakoktatási intézmények, valamint a nemzeti/helyi és nemzetközi érdekelt felek közötti kapcsolatok egyértelmű meghatározása az ukrajnai humántőke fenntartható fejlesztése érdekében.*"

A 7.1. lépés a 7. fejezeten (humán tőke) belüli 1. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) a *szakoktatásról* szóló, 2025. augusztus 21-i 4575-IX. sz. ukrán törvény másolata.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1023 irányelve (2019. június 20.) a megelőző szerkezetátalakítási keretekről, az adósság alóli mentesítésről és az eltiltásokról, valamint a szerkezetátalakítási, fizetésképtelenségi és adósság alóli mentesítési eljárások hatékonyságának növelését célzó intézkedésekről, és az (EU) 2017/1132 irányelv módosításáról (Szerkezetátalakítási és fizetésképtelenségi irányelv) (HL L 172., 2019.6.26., 18., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj).

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 7.1. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 7. fejezeten (humán tőke) belüli 1. reform célja a szakoktatásból a munkaerőpiacra való átmenet javítása, Ukrajna helyreállításának támogatása és a szakoktatási rendszer minőségének javítása. E célból az ukrán parlament 2025. augusztus 21-én elfogadta a szakoktatásról szóló 4575-IX. sz. törvényt, amely 2025. szeptember 12-én hatályba lépett.

A törvény méltányos szabályokat és kritériumokat határoz meg a szakképző intézmények működésére vonatkozóan, valamint egyértelmű eljárásokat ír elő a diákok végzettségének megadására. Konkrétan, belső és külső minőségbiztosítási rendszert hoz létre az oktatási szolgáltatások nyomon követésére. E tekintetben a szakképző intézményeknek meg kell felelniük a következőknek: i. az oktatási tevékenységeik végzésére vonatkozó engedélyezési kritériumok, valamint ii. a többek között a kulcsfontosságú tanulási eredményekre és az iskolai végzettségek megszerzéséhez szükséges, európai kreditátviteli és -gyűjtési rendszer szerinti mennyiségre vonatkozó új normák.

A szakképzési rendszer szervezeti és jogi státuszának megreformálásával a törvény javítja a rendszer általános intézményi keretét, valamint a formális és informális oktatásban egyaránt működő szakképző intézmények intézményi kapacitását. A törvény például fokozza a szakképző intézmények pénzügyi autonómiáját, lehetővé téve számukra a legjobban teljesítő tanárok fizetésének emelését. Emellett a törvény egyértelműen meghatározza az egyes intézmények irányításáért felelős szerveket és azok felelősségi körét. Idetartozik például a felügyelőbizottságok és a pedagógiai tanácsok szerepének meghatározása is.

A törvény egyértelműbb kapcsolatokat határoz meg a szakoktatásban nemzeti és helyi szinten részt vevő érdekelt felek között. Kimondja, hogy az ukrán parlament felelős a szakképzési állami politika meghatározásáért, míg annak végrehajtása a központi végrehajtó szervek és a helyi önkormányzati szervek által közösen történik. A törvény a regionális szakképzési politikák előmozdításáért és végrehajtásáért felelős tanácsadó testületként regionális szakképzési tanácsokat is létrehoz, amelyek a regionális és helyi önkormányzatok képviselőit, a munkáltatókat és szövetségeiket, valamint a szakképző intézmények képviselőit tömörítik. Nemzetközi vonatkozásban a törvény rögzíti a szakképző intézmények azon jogát, hogy szakoktatás biztosítása érdekében együttműködési megállapodásokat írjanak alá és kapcsolatokat alakítsanak ki nemzetközi partnerekkel.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

7.10. lépés

A lépés neve: A szociális szolgáltatások beszerzéséről szóló határozat elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 8. reform A szociális biztonság javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 7.10. lépésre vonatkozóan:

„Az ukrán minisztertanács határozatot fogad el szociális szolgáltatások költségvetési forrásokból való beszerzéséről. A határozat költségvetési szempontból semleges, semmilyen módon nem befolyásolja az ukrán államadósság fenntarthatóságát, és a következő fő területekre összpontosít:

— *finanszírozási modell helyett eredményorientált beszerzési modell alkalmazása a szociális szolgáltatások beszerzése területén,*

— *olyan mechanizmus bevezetése, amely lehetővé teszi bizonyos szociális szolgáltatásoknak a nyilvántartásba vett közszektorbeli és magánszektorbeli szociális szolgáltatóktól történő beszerzését a szociális szolgáltatások meghatározott színvonala és a szolgáltatókkal szemben támasztott követelmények alapján.”*

A 7.10. lépés a 7. fejezeten (humán tőke) belüli 8. reform végrehajtásához kapcsolódó egyetlen lépés.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *a fogyatékossággal élő gyermekek átfogó fejlődését és gondozását biztosító szociális szolgáltatások közbeszerzésével kapcsolatos kísérleti projekt végrehajtásáról* szóló, 2025. június 25-i 764. sz. minisztertanácsi határozat másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és bizonyítékok a 7.10. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 7. fejezeten (humán tőke) belüli 8. reform célja a szociális közszolgáltatások nyújtásának javítása olyan mechanizmusok bevezetése révén, amelyek bizonyos szolgáltatások nyilvántartásba vett szolgáltatóktól történő beszerzésére szolgálnak. E célból a minisztertanács elfogadta a szociális szolgáltatások közbeszerzési rendszerét megreformáló 2025. június 25-i 764. sz. határozatot.

A határozat megváltoztatja a fogyatékossággal élő gyermekek számára biztosított szociális szolgáltatások finanszírozásának és nyújtásának módját, és eredményorientált beszerzési modellre tér át a nyújtott szolgáltatásokat figyelembe nem vevő finanszírozási intézményekről. Az új modell értelmében a szolgáltatóknak három hónap alatt legalább 85 %-os részvételi arányt kell elérniük a szolgáltatást igénybe vevők körében, ezáltal biztosítva a rászoruló gyermekek következetes és hatékony támogatását.

A részvételt – egyértelmű normák és kritériumok alapján – kizárólag a képesített köz- és magánszolgáltatók számára lehetővé tevő rendszer létrehozásával a modell magas szintű normákat és elszámoltathatóságot szándékozik biztosítani. Ez nemcsak a nyújtott szolgáltatások általános minőségét javítja, hanem arra is törekszik, hogy ellenőrzött kompetenciaszinttel elégítse ki a közösség igényeit. Összességében a modell költségvetési szempontból semleges, és nem befolyásolja Ukrajna államadósságának fenntarthatóságát.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

8.4. lépés

A lépés neve: A kis- és középvállalkozásokra (kkv-k) vonatkozó stratégia és a végrehajtására vonatkozó cselekvési terv elfogadása

Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform Forráshoz jutás és piacra jutás

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 8.4. lépésre vonatkozóan:

„A kkv-stratégia és a végrehajtására vonatkozó cselekvési terv jóváhagyásával kapcsolatos ukrán minisztertanácsi határozat elfogadása. A stratégia a következő fő területekre összpontosít:

— *piacra jutás,*

— *finanszírozáshoz és egyéb erőforrásokhoz való hozzáférés,*

— *az ismeretekhez való hozzáférés.”*

A 8.4. lépés a 8. fejezeten (üzleti környezet) belüli 3. reform végrehajtásához kapcsolódó első lépés. A 3. reform egy további, 2026 első negyedévében esedékes 8.5. lépést is tartalmaz, amelynek célja a külső közműhálózatokhoz való csatlakoztatás egyszerűsítéséről szóló jogszabály hatálybalépése.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *a kis- és középvállalkozások helyreállítására, fenntartható fejlődésére és digitális átalakulására irányuló, a 2027-ig tartó időszakra szóló stratégia, valamint ennek a 2024–2027-es időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv jóváhagyásáról* szóló, 2024. augusztus 30-i 821-r. sz. minisztertanácsi határozat másolata;

3) *a kis- és középvállalkozások helyreállítására, fenntartható fejlődésére és digitális átalakulására irányuló, a 2027-ig tartó időszakra szóló, elfogadott stratégia másolata és annak részeként a kis- és középvállalkozások helyreállítására, fenntartható fejlődésére és digitális átalakulására irányuló, a 2027-ig tartó időszakra szóló stratégiának a 2024–2027-es időszakban történő végrehajtására irányuló operatív intézkedési terv,* a 2024. augusztus 30-i 821-r. sz. minisztertanácsi határozat függelékeként.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 8.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 3. reform célja a kkv-k fejlesztésére és támogatására vonatkozó kormányzati politika megerősítése. E célból a minisztertanács 2024. augusztus 30-án a 821-r. sz. minisztertanácsi határozattal jóváhagyta ezt a stratégiát és annak operatív cselekvési tervét.

A stratégia a következőket tűzte ki átfogó célként: a kkv-ágazat újjáépítése és bővítése a háború idején és azt követően a fenntartható fejlődéshez, az értékteremtéshez, a digitális térnyeréshez és a könnyebb finanszírozáshoz szükséges feltételek megteremtésével, annak érdekében, hogy az ukrán vállalkozások belföldön és a nemzetközi piacokon is versenyképesek lehessenek.

Az e célkitűzések felé tett előrehaladás értékelése érdekében a dokumentum felsorol néhány 2027-ig elérendő célt, többek között a kkv-k bruttó hozzáadott értékből való részesedésének 74 %-ra emelését, valamint a kkv-k általi értékesítések 10,65 billió UAH-ra való növelését. A stratégia kifejezett összhangban van az uniós csatlakozási követelményekkel és az OECD kkv-kra vonatkozó ajánlásaival, és jobb hozzáférést fog biztosítani a piacokhoz, a finanszírozáshoz és az ismeretekhez.

A kapcsolódó cselekvési terv a stratégiát 86 számozott intézkedésbe ülteti át, amelyeket 2027 végéig 15 minisztérium és 9 szakosított intézmény hajt végre. Az intézkedések a következő négy pillér köré szerveződnek:

i. Üzleti környezet és pénzügyek: az „5-7-9 %-os megfizethető hitelek” program kiterjesztése, az eRobota programból származó vissza nem térítendő támogatások kiterjesztése, a háborús kockázat elleni biztosítási rendszerre vonatkozó jogszabály meghozatala és egy nemzeti digitális faktoring platform létrehozása.

ii. Innováció, digitális és zöld gazdaság: az e-számlázás és az azonnali fizetés bevezetése, e-utalványok biztosítása a felhőalapú és kiberbiztonsági eszközökhöz, online szénlábnyom-kalkulátor bevezetése a kkv-k számára, valamint az uniós zöld szabályokkal összhangban lévő kedvezményes hitelkeretek bevezetése.

iii. Humántőke és befogadás: kettős oktatási programok, a diaszpóra számára visszatérési ösztönzők, valamint nőknek, fiataloknak, veteránoknak, belső menekülteknek, 50 év felettieknek és a fogyatékossággal élőknek szóló személyre szabott finanszírozás/képzés létrehozása.

iv. Versenyképesség és export: az exporthitel-ügynökség bővítése, a „Made in Ukraine” márkaépítés marketingje, valamint a kkv-k integrálása az Enterprise Europe Networkbe és más uniós platformokba.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

9.2. lépés

A lépés neve: A helyi önkormányzatok jogi személyiséggel való felruházásához szükséges intézkedésekről szóló tanulmány jóváhagyása és közzététele Ukrajna Település-, Terület- és Infrastrukturális Fejlesztési Minisztériumának honlapján
Kapcsolódó reform/beruházás: 1. reform A decentralizáció előmozdítása
Finanszírozási forrás: hitel
Kontextus A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 9.2. lépésre vonatkozóan: *„A területi önkormányzatok jogi személyiséggel való felruházásának lehetőségéről szóló tanulmány eredményeinek közzététele Ukrajna Település-, Terület- és Infrastrukturális Fejlesztési Minisztériumának hivatalos internetes portálján."* A 9.2. lépés a 9. fejezeten (decentralizáció és regionális politika) belüli 1. reform (A decentralizáció előmozdítása) végrehajtásához kapcsolódó második lépés. Az 1. reform egy további, 2026 első negyedévében esedékes 9.3. lépést is tartalmaz, amelynek célja az ukrajnai helyi önkormányzatokról szóló ukrán törvény módosításainak a hatálybalépése.
Benyújtott bizonyítékok 1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban; 2) a „*Település mint közjogi jogalany: Ukrajna az európai és nemzetközi tapasztalatok összefüggésében*" című tanulmány (monográfia) másolata; közzétéve Ukrajna Település-, Terület- és Infrastrukturális Fejlesztési Minisztériumának honlapján: https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf
Elemzés Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 9.2. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek. Az 1. reform célja, hogy megteremtse a helyi közigazgatási szervek prefektúratípusú hatósággá történő átalakításának keretét, és biztosítsa a helyi önkormányzatok és a végrehajtó hatóságok közötti jobb hatáskörmegosztást. A *„Település mint közjogi jogalany: Ukrajna az európai és nemzetközi tapasztalatok összefüggésében"* című tanulmányt (a minisztérium 2024 szeptemberi átnevezése miatt) a Település- és Területfejlesztési Minisztérium hivatalos honlapján tették közzé 2025 júniusában. A tanulmány elemzi más államoknak a települések jogi személyiségének meghatározásával kapcsolatos tapasztalatait, beleértve az uniós tagállamok, például Németország, Lengyelország és Franciaország tapasztalatait is. Elemzi továbbá a település mint közjogi jogalany fogalmát az ukrán jog kontextusában, valamint a Helyi Önkormányzatok Európai Chartájában meghatározott helyi önkormányzati elvek végrehajtásával összefüggésben. A tanulmány megállapítja, hogy a települések közjogi jogalanyként való elismerése kritikus lépés Ukrajna számára a decentralizációs reformjának teljesítéséhez. A tanulmány iránymutatást ad a települések jogi személyiségi státuszának megadásához, és elemzi az ukrán alkotmány és a hatályos jogszabályok ennek eléréséhez szükséges módosításait.
A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

10.4. lépés

A lépés neve: A megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemterv elfogadása
Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform A megújuló energia növelésére és az energiarendszer stabil működésének biztosítására vonatkozó szabályozási keret javítása
Finanszírozási forrás: hitel
Kontextus A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 10.4. lépésre vonatkozóan: *„A megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemterv elfogadása, amely meghatározza a szükséges jogalkotási aktusokat és végrehajtási feltételeket.”* A 10.4. lépés a 10. fejezeten (energiaágazat) belüli 2. reform (A megújuló energia növelésére és az energiarendszer stabil működésének biztosítására vonatkozó szabályozási keret javítása) végrehajtásához kapcsolódó második lépés. A 2. reform két további lépést tartalmaz. A 2024 negyedik negyedévében esedékes 10.2. lépés (Piaci alapú keret bevezetése a megújuló energiára vonatkozóan) már teljesült. A 10.3. lépés (A megújulóenergia-beruházások engedélyezési eljárásainak javítását célzó jogszabály hatálybalépése) 2026 harmadik negyedévében esedékes.
Benyújtott bizonyítékok 1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban; 2) *a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak a villamosenergia-átviteli szolgáltatásokért felszámítandó díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemterv, valamint a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak a villamosenergia-átviteli szolgáltatásokért felszámítandó díjtól való elkülönítésére vonatkozó ütemtervnek a 2025. és 2026. évi végrehajtására vonatkozó cselekvési terv jóváhagyásáról* szóló, 2025. június 25-i 612-r. sz. minisztertanácsi határozat másolata.
Elemzés Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 10.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek. A 2. reform célja, hogy növelje a megújuló energia részarányát Ukrajna energiaszerkezetében. E célból Ukrajna minisztertanácsa 2025. június 25-én a 612-p. sz. határozattal ütemtervet hagyott jóvá, amely a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíjnak az átviteli díjtól való elkülönítésével hozzájárul a megújuló energia elterjedésének jobb irányításához. Az ütemterv kritikus lépés a megújuló energia finanszírozásának átláthatóbb és piaci alapú ukrajnai modellje felé. Korábban a megújuló energiaforrásokkal kapcsolatos pótdíj az átviteli díj jelentős eleme volt, mivel a díjbevételek nagy részét a megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia kifizetésére fordították. Az ütemterv egy új rendszerre való fokozatos átállást vázol fel. A terv fokozatos elkülönítést irányoz elő, eltérő szabályokkal a meglévő és az új megújulóenergia-termelőkre vonatkozóan. A meglévő megújulóenergia-termelőknek történő kifizetéseket 2030. január 1-jéig továbbra is az átviteli díj fedezi. 2026. július 1-jétől az új megújulóenergia-termelők, köztük a „zöld” árverések nyerteseinek kifizetése külön pótdíj révén történik. Ez kulcsfontosságú változás, amely átláthatóbb és függetlenebb finanszírozási mechanizmust kíván biztosítani az új projektek tekintetében.

Az ütemterv felsorolja a szükséges jogszabályi változtatásokat. Egyfelől, az Ukrajna-terv kulcsfontosságú lépését képező villamosenergia-piaci törvényt módosítani kell a pótdíj teljes elkülönítése érdekében. Másfelől, a Nemzeti Energetikai és Közmű-szabályozási Bizottság megbízást kap, hogy kidolgozza a szükséges másodlagos jogszabályokat, és többek között elfogadja a megújuló energiaforrásokra vonatkozó pótdíj számítási módszertanát, az átviteli díjak számítási módszertanának, az átvitelirendszerről szóló törvénykönyvnek és a kiskereskedelmi piaci szabályoknak a módosításait, amelyek kulcsfontosságúak az új szabályok gyakorlati végrehajtásához.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

13.3. lépés

A lépés neve: A kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésére irányuló tervezett beruházási projektek közzététele

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform Az igazgatási eljárások javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 13.3. lépésre vonatkozóan:

„A kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésére irányuló tervezett beruházási projektek közzététele.”

A 13.3. lépés a 13. fejezeten (kritikus fontosságú nyersanyagok kezelése) belüli 2. reform (Az igazgatási eljárások javítása) végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az egyik, amely 2025 második negyedévében esedékes. A másik a 13.4. lépés, amely szintén a jelenlegi részlethez kapcsolódik. A 2. reform egy további, 2025 első negyedévében esedékes 13.5. lépését is tartalmaz, amelynek teljesítése a negyedik részlethez kapcsolódóan pozitív értékelést kapott.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) másolat a kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésére irányuló tervezett beruházási projekteknek az ukrán geológiai szolgálat honlapján való közzétételéről:

https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 13.3. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja az eljárás optimalizálása és a potenciális befektetők adminisztratív terheinek csökkentése. A fő cél az új befektetési döntések átláthatóságának, gyorsaságának és költséghatékonyságának javítása.

A kritikus fontosságú nyersanyagok kitermelésére irányuló tervezett beruházási projekteket (az úgynevezett beruházási atlaszt) a geológiai szolgálat hivatalos honlapján teszik közzé a következő linken: https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials.

A dokumentum ismerteti az ukrajnai ásványkitermeléssel kapcsolatos tervezett beruházási lehetőségeket, ideértve a kritikus fontosságú nyersanyagok elektronikus árveréseken és a termékmegosztási megállapodásra (PSA) irányuló nemzetközi pályázatokon keresztül licenciába vehető lelőhelyeit is. A dokumentum áttekintést nyújt az azonosított lelőhelyekről és a különböző ellátási láncokról, valamint a kritikus fontosságú nyersanyagokra vonatkozó uniós stratégiákról.

Tartalmazza továbbá az ukrajnai kritikus fontosságú nyersanyagok térképét a rendelkezésre álló lelőhelyek rövid ismertetésével és részletesebb információkat biztosító QR-kódokkal, az engedélyeket, valamint a kritikus fontosságú nyersanyagokkal kapcsolatos különböző típusú beruházási projektek potenciális stratégiai befektetőinek listáját.

Összességében ez a dokumentum rávilágít Ukrajna azon erőfeszítéseire, hogy a kritikus fontosságú nyersanyagok ágazatába történő beruházásokat illetően növelje az ország vonzerejét.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

13.4. lépés

A lépés neve: Termékmegosztási megállapodásra (PSA) irányuló nemzetközi pályázatok elindítása, átláthatóságuk biztosítása mellett

Kapcsolódó reform/beruházás: 2. reform Az igazgatási eljárások javítása

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 13.4. lépésre vonatkozóan:

„*Termékmegosztási megállapodásra (PSA) irányuló nemzetközi pályázatok elindítása és közzététele, a kormány által elfogadott és nyilvánosságra hozott megállapodásifeltétel-minták alkalmazásával. A PSA-pályázatok és -megállapodások átláthatósága biztosított az azok feltételeihez való nyílt hozzáférés révén.*”

A 13.4. lépés a 13. fejezeten (kritikus fontosságú nyersanyagok kezelése) belüli 2. reform (Az igazgatási eljárások javítása) végrehajtásához kapcsolódó két lépés közül az egyik, amely 2025 második negyedévében esedékes. A másik a 13.3. lépés, amely szintén a jelenlegi részlethez kapcsolódik. A 2. reform egy további, 2025 első negyedévében esedékes 13.5. lépését is tartalmaz, amelynek teljesítése a negyedik részlethez kapcsolódóan pozitív értékelést kapott.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) a termékmegosztási megállapodással foglalkozó tárcaközi bizottság 2025. június 30-i, a *termékmegosztási mintamegállapodás* jóváhagyásáról szóló ülése 62. sz. jegyzőkönyvének másolata;

3) a termékmegosztási megállapodással foglalkozó tárcaközi bizottság által 2025. június 30-án elfogadott *termékmegosztási mintamegállapodás* másolata;

4) *a stratégiai és kritikus fontosságú ásványok és elemek jegyzékének, valamint a stratégiai és/vagy kritikus fontosságú altalajterületek (ásványok) jegyzékének jóváhagyásáról* szóló, 2025. július 14-i 845. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata;

5) *a dobrai lelőhelyen kitermelendő és dúsítandó fémes ásványokra vonatkozó termelésmegosztási megállapodás megkötésére irányuló pályázat indításáról* szóló, 2025. augusztus 27-i 1059. sz. ukrán minisztertanácsi határozat másolata;

6) a 187 (8112) sz. Kormányzati Hírlevél 39. oldalán közzétett, a pályázat indításáról szóló 2025. szeptember 12-i hirdetmény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 13.4. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 2. reform célja az eljárás optimalizálása és a potenciális befektetők adminisztratív terheinek csökkentése. A fő cél az új befektetési döntések átláthatóságának, gyorsaságának és költséghatékonyságának javítása.

A termékmegosztási megállapodással foglalkozó kormányközi bizottság 2025. június 30-án jóváhagyta a termékmegosztási mintamegállapodást. A termékmegosztási mintamegállapodásnak kell alapul szolgálnia az ukrán kormány és a befektetők közötti megállapodásokhoz. A minisztertanács 2025. július 14-én elfogadta a 845. sz. határozatot, amely tartalmazza azon stratégiai és kritikus fontosságú ásványok és elemek, valamint a stratégiai és/vagy kritikus fontosságú altalajterületek (ásványok) jegyzékét, amelyek használatát termékmegosztási megállapodás megkötésére irányuló pályázati eljárás keretében fogják odaítélni.

A termékmegosztási megállapodással foglalkozó bizottság úgy határozott, hogy pályázatot indít a dobrai lelőhelyen belül bányászandó fémes ásványok megosztására vonatkozó megállapodás megkötése céljából. Ezt megerősítette a minisztertanács 1059. sz. határozata. A pályázatot 2025. szeptember 12-én hirdették meg.

Összességében a termékmegosztási mintamegállapodás és a 845. sz. határozat elfogadása rávilágít Ukrajna elkötelezettségére, hogy olyan egyértelmű szabályozási keretet hozzon létre, amelynek célja a külföldi beruházások vonzása a kritikus fontosságú nyersanyagok ágazatában. A kritikus fontosságú ásványok altalajterületeinek azonosításával és pályáztatásával Ukrajna proaktív szereplővé lép elő a kritikus fontosságú nyersanyagok globális piacán. A cél a befektetői bizalom erősítése, a nemzeti célkitűzéseket összehangolva a nemzetközi beruházási normákkal.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.

15.6. lépés

A lépés neve: A kötelező nyomonkövetési, jelentéstételi és hitelesítési (MRV) rendszer újraindítása

Kapcsolódó reform/beruházás: 3. reform A szén-dioxid-árazás piaci mechanizmusai

Finanszírozási forrás: hitel

Kontextus

A tanácsi végrehajtási határozat melléklete a következő követelményt határozza meg a 15.6. lépésre vonatkozóan:

„A hatályos jogszabályok hatálya alá tartozó létesítményekre vonatkozó kötelező nyomonkövetési, jelentéstételi és hitelesítési (MRV) rendszer újraindítása, kivéve azokat a létesítményeket, amelyeket nem ellenőriznek, megsemmisültek, vagy amelyek az ideiglenesen megszállt területen találhatók, illetve hivatalosan bejelentették a termelési tevékenység felfüggesztését.”

A 15.6. lépés a 15. fejezeten (zöld átállás és környezetvédelem) belüli 3. reform (A szén-dioxid-árazás piaci mechanizmusai) végrehajtásához kapcsolódó második, és egyben utolsó lépés, amely 2025 második negyedévében esedékes. A nemzeti kibocsátáskereskedelmi rendszer létrehozására irányuló cselekvési terv elfogadására irányuló 15.5. lépés, azaz az első lépés már kielégítően teljesült.

Benyújtott bizonyítékok

1) összefoglaló dokumentum, amely kellően megindokolja, hogy a lépést miként teljesítették kielégítő módon a tanácsi végrehajtási határozat mellékletében meghatározott követelményekkel összhangban;

2) *az egyes ukrán törvényeknek a kibocsátások nyomon követésének, jelentésének és hitelesítésének újraindítása tekintetében történő módosításairól* szóló, 2025. január 8-i 4187-IX. sz. törvény másolata.

Elemzés

Az ukrán hatóságok által benyújtott indokolás és érdemi bizonyítékok a 15.6. lépés valamennyi alkotóelemére kiterjednek.

A 3. reform célja a szén-dioxid-árazási piaci mechanizmusok fejlesztésének előmozdítása, és különösen a megfelelő adatgyűjtés biztosítása a kibocsátáskereskedelem Ukrajnában történő bevezetése érdekében. Az ukrán parlament 2025. január 8-án elfogadta *az egyes ukrán törvényeknek a kibocsátások nyomon követésének, jelentésének és hitelesítésének újraindítása tekintetében történő módosításairól* szóló 4187-IX. sz. törvényt, amely 2025. február 1-jén hatályba lépett.

A törvény visszaállítja a kibocsátások nyomon követésére, jelentésére és hitelesítésére szolgáló, 2021-ben működésbe lépett rendszer létesítményszintű kötelező jellegét. Ezeket a kötelező követelményeket az Oroszország általi 2022. februári teljes körű inváziót követően bevezetett hadiállapot miatt felfüggesztették. Ez a nyomonkövetési, jelentéstételi és hitelesítési rendszer a kibocsátáskereskedelmi rendszer végrehajtásának előfeltétele, és bizonyos kötelezettségek teljesítését írja elő az üvegházhatású gázokat kibocsátó vagy potenciálisan kibocsátó létesítmények üzemeltetői számára.

A rendszer jelenleg a kibocsátáskereskedelmi rendszer 11 tevékenységtípusára terjed ki. Az egységes nyilvántartás a jelenleg digitalizált nyomonkövetési, jelentéstételi és hitelesítési rendszer végrehajtására szolgál. Az érintett szervezeteknek a következő év márciusáig hitelesített éves jelentést kell benyújtaniuk az üvegházhatásúgáz-kibocsátásról (jelentéstétel). Az üvegházhatásúgáz-kibocsátásról szóló jelentést az ukrán Nemzeti Akkreditációs Ügynökség által akkreditált harmadik fél ellenőrnek kell hitelesítenie (hitelesítés). A törvény szerint az ideiglenesen megszállt, nem ellenőrzött és megsemmisített létesítmények mentesülnek a kötelezettségek alól.

A Bizottság értékelése: kielégítő módon teljesült.