2025/2296

19.11.2025

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/2296

af 4. november 2025

om konstatering af, at betingelserne for betaling af den femte rate af lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten ([1]), særlig artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Søjle I i Ukrainefaciliteten (»faciliteten«) stiller finansiel støtte på op til 38 270 000 000 EUR til rådighed for Ukraine for perioden 2024-2027 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og et lån. Finansieringen under søjle I tildeles hovedsagelig på grundlag af planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten (»planen«). Planen fastsætter Ukraines reform- og investeringsdagsorden og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I.

(2) I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2024/792 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 ([2]) om godkendelse af vurderingen af planen. Tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I, er fastsat i bilaget til nævnte afgørelse. Den 7. august 2025 foreslog Ukraine ændringer af planen med den begrundelse, at planen delvist ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder. Kommissionens vurdering af disse ændringer blev godkendt ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 ([3]), som også ændrede planen i overensstemmelse hermed.

(3) De samlede finansielle midler, der er stillet til rådighed for planen ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, beløber sig til 32 270 000 000 EUR, heraf 5 270 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.

(4) I overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine som ekstraordinær brofinansiering og 1 890 000 000 EUR i form af forfinansiering, der udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine er berettiget til at modtage i henhold til planen.

(5) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 14 763 204 463 EUR til Ukraine i de første fire rater under planen, hvoraf 3 400 000 000 EUR er udbetalt i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og 11 363 204 463 EUR i form af lån. I overensstemmelse med den låneaftale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 855 294 959 EUR af de fire første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([3]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792 indgav Ukraine den 9. september 2025 en behørigt begrundet anmodning om den delvise betaling af den fjerde og femte rate af lånestøtten på i alt 1 949 400 399 EUR. Anmodningen var ledsaget af dokumentation for, at et skridt i fjerde rate og ni skridt i femte rate er gennemført på tilfredsstillende vis, samt al anden dokumentation som krævet i henhold til artikel 12 i rammeaftalen, artikel 5 i finansieringsaftalen og artikel 6 i låneaftalen, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til henholdsvis artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792. Som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1799 ([4]) foretog Kommissionen en positiv vurdering af den tilfredsstillende gennemførelse af 13 af de 16 skridt i den fjerde rate. I henhold til artikel 26, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792 blev betalingen svarende til de tre skridt, der blev vurderet negativt, tilbageholdt. En tilbageholdt betaling kan kun udbetales, når Ukraine som led i en efterfølgende betalingsanmodning behørigt begrunder, at landet har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de kvalitative og kvantitative skridt.

(7) De 10 skridt, der ligger til grund for Ukraines seneste anmodning, vedrører forskellige reformer, der er fastsat i planen under kapitlerne om retssystemet, bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge, finansielle markeder, menneskelig kapital, erhvervsliv, miljø, decentralisering og regionalpolitik, energisektoren, forvaltning af kritiske råstoffer, grøn omstilling og miljøbeskyttelse. Lovgivningen om agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver og om erhvervsuddannelse er navnlig trådt i kraft. Strategien for afvikling af misligholdte lån, resolutionen om indkøb af sociale tjenester dækket af statsbudgettet og resolutionen om godkendelse af strategien og handlingsplanen for SMV'er samt gennemførelse heraf er blevet vedtaget. Undersøgelsen af de foranstaltninger, der er nødvendige for at give kommunerne status som juridisk person, er blevet godkendt og offentliggjort. Ukraine har også vedtaget køreplanen for processen med at adskille tillægget for vedvarende energi fra transmissionstariffen. Der er offentliggjort en pipeline af investeringsprojekter vedrørende udvinding af kritiske råstoffer. Ukraine har også iværksat og offentliggjort et internationalt udbud baseret på modellen for produktdelingsaftalen. Det obligatoriske overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystem (MRV) for anlæg, der er omfattet af den eksisterende lovgivnings anvendelsesområde, er blevet genoptaget.

(8) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 har Kommissionen foretaget en grundig vurdering af Ukraines anmodning og givet en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af ét ud af de to udestående skridt i den fjerde rate, og ni ud af de 11 skridt i den femte rate som nærmere anført i bilaget til denne afgørelse. Denne positive vurdering blev foretaget i forbindelse med gennemførelsen af planen. Yderligere tilpasning til gældende EU-ret vil ske gennem EU-tiltrædelsesprocessen.

(9) Kommissionen har også vurderet, at Ukraine ikke har ændret nogen af de foranstaltninger, der vedrører de skridt, som Ukraine tidligere havde opfyldt på tilfredsstillende vis.

(10) Kommissionen har yderligere vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.

(11) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at de relevante betingelser for udbetaling af fjerde rate for så vidt angår ét ud af de to udestående skridt og femte rate for så vidt angår ni af de 11 skridt i henhold til planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.

(12) I betragtning af den vanskelige økonomiske situation, som Ukraine står i, er det yderst vigtigt at udbetale midlerne så hurtigt som muligt. I betragtning af situationens hastende karakter og for at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

([4]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1799 af 8. august 2025 om konstatering af, at betingelserne for betaling af den fjerde rate af lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis (EUT L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

Artikel 1

Det fastslås herved, at de relevante betingelser for den delvise betaling af den fjerde og femte rate af lånestøtten på 1 949 400 399 EUR, hvoraf 597 494 240 EUR svarer til fjerde rate og 1 351 906 159 EUR svarer til femte rate, er opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med den vurdering, som Kommissionen har foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, og som er knyttet til nærværende afgørelse som bilag.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 4. november 2025.

På Rådets vegne

L. AAGAARD

Formand

BILAG

Vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af de skridt, der er knyttet til femte rate af lånestøtten under Ukraineplanen i Ukrainefaciliteten

RESUMÉ

I overensstemmelse med artikel 26 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten indgav Ukraine den 9. september 2025 en anmodning om delvis betaling vedrørende den femte rate af planen for Ukraine ([1]). Til støtte for betalingsanmodningen fremlagde Ukraine begrundelse for den tilfredsstillende gennemførelse af ti skridt, jf. bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine, som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 (»bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse«) ([2]). Et af disse ti skridt er et udestående skridt fra den fjerde rate af planen.

På grundlag af oplysningerne fra Ukraine anses de ti skridt for at være blevet opfyldt på tilfredsstillende vis.

Som en del af **kapitel 4** er lovgivningen, der reformerer agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver, trådt i kraft.

Som en del af **kapitel 5** om finansielle markeder er strategien for afvikling af misligholdte lån blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 7** om menneskelig kapital er lovgivningen om erhvervsuddannelse trådt i kraft, og beslutningen om indkøb af sociale tjenesteydelser er blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 8** om erhvervsklimaet er strategien for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og handlingsplanen for gennemførelsen heraf blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 9** om decentralisering og regionalpolitik er undersøgelsen af de nødvendige foranstaltninger til at give kommunerne status som juridisk enhed blevet godkendt og offentliggjort på webstedet for Ukraines ministerium for udvikling af lokalsamfund og territorier.

Som en del af **kapitel 10** om energisektoren er køreplanen for processen med adskillelse af tillægget for vedvarende energi fra transmissionstariffen blevet vedtaget.

Som en del af **kapitel 13** om forvaltning af kritiske råstoffer er pipelinen af investeringsprojekter til udvinding af kritiske råstoffer blevet offentliggjort, og et internationalt udbud om produktdelingsaftalen (PSA) er blevet iværksat og offentliggjort.

Som en del af **kapitel 15** om grøn omstilling og miljøbeskyttelse er det obligatoriske overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystem (MRV) blevet genoptaget.

Skridt 4.7

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af loven om reform af agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver
Relateret reform/investering: Reform 2. Forbedring af de retlige rammer for en mere effektiv bekæmpelse af korruption
Finansieret ved: lån
Baggrund Kravet til skridt 4.7, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: *»Ikrafttræden af loven om reform af agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver. Loven fokuserer på følgende hovedområder:* — *en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelsesprocedure for agenturets leder, herunder en troværdig kontrol af integritet og faglighed*

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

— *et uafhængigt eksternt præstationsvurderingssystem*

— *en gennemsigtig procedure for forvaltning og salg af beslaglagte aktiver under organets kontrol.«*

Skridt 4.7 er det tredje af fire skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge). Forud herfor fulgte skridt 4.4 (ikrafttrædelse af den ændrede straffelov og strafferetsplejeloven) og skridt 4.6 (vedtagelse af en handlingsplan for gennemførelse af strategien for inddrivelse af aktiver for perioden 2023-2025), som blev vurderet positivt i tredje kvartal 2024. Det efterfølges af skridt 4.5 (forventes færdiggjort i andet kvartal 2026) om vedtagelse af en ny strategi for bekæmpelse af korruption og et statsligt antikorruptionsprogram for perioden efter 2025.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4503-IX »*om ændringer til Ukraines lov »om Ukraines nationale agentur for opsporing, efterforskning og forvaltning af aktiver hidrørende fra korruption og andre forbrydelser« vedrørende styrkelse af den institutionelle kapacitet hos Ukraines nationale agentur for opsporing, efterforskning og forvaltning af aktiver hidrørende fra korruption og andre forbrydelser samt forbedring af mekanismerne til forvaltning af aktiver*« af 18. juni 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 4.7.

Formålet med reform 2 i kapitel 4 (bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge) er at styrke centrale institutioner til bekæmpelse af korruption og at strømline straffeprocessen for at øge deres effektivitet, herunder i sager om korruption på højt niveau. Reformen afhjælper også manglerne i forbindelse med inddrivelse og forvaltning af aktiver på institutionelt og proceduremæssigt plan. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament lov nr. 4503-IX den 18. juni 2025. Med loven indføres flere forbedringer af forvaltningen og driften af agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver (ARMA). Loven trådte i kraft den 30. juli 2025.

Med loven fastlægges en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelsesprocedure for agenturets leder, herunder en troværdig kontrol af integritet og faglighed. Den omfatter kvalifikations- og integritetskrav samt kriterier for udelukkelse fra stillingen. Kvalifikationskravene omfatter en videregående juridisk eller økonomisk uddannelse og mindst fem års relevant erhvervserfaring. Loven indeholder en beskrivelse af sammensætningen af udvælgelseskommissionen til udvælgelse af lederen af ARMA. Tre af de seks medlemmer af udvælgelseskommissionen udpeges af Ukraines ministerkabinet efter eget skøn, mens de tre øvrige udpeges af ministerkabinettet på baggrund af forslag fra internationale donorer fra en fælles kandidatliste. Udvælgelseskommissionen godkender og offentliggør metoden til vurdering af kandidaternes kompetence og integritet. Lederen af ARMA udnævnes for en periode på fem år og kan kun bestride denne stilling i én sammenhængende periode.

Loven indfører et uafhængigt eksternt præstationsvurderingssystem. Loven fastsætter, at den uafhængige eksterne vurdering (revision) af ARMA's effektivitet foretages et år efter udnævnelsen af en ny leder og derefter endnu en gang tre år efter udnævnelsen. Det eksterne evalueringsudvalg består af tre medlemmer, der udpeges af Ukraines ministerkabinet på grundlag af forslag fra internationale organisationer. Loven fastsætter udvælgelseskriterierne for medlemmerne af evalueringsudvalget og bestemmer, at medlemmerne skal handle uafhængigt. Evalueringsudvalget har adgang til dokumenter, som ARMA er i besiddelse af, og kan også anmode andre myndigheder om at afgive de oplysninger, der er nødvendige for udvalgets arbejde. Evalueringsudvalget vil fremlægge en begrundet konklusion om effektiviteten af ARMA's aktiviteter samt anbefalinger til at afhjælpe konstaterede mangler i agenturets arbejde og til at styrke effektiviteten af dets aktiviteter.

Loven indfører flere forbedringer i proceduren for forvaltning og salg af beslaglagte aktiver. Den fastsætter de generelle principper for beslaglæggelse og overførsel af aktiver til ARMA, værdiansættelse af aktiver og opbevaring heraf.

Loven bemyndiger ARMA til at forvalte aktiverne med henblik på at bevare deres økonomiske værdi og forebygge risikoen for skade på eller tab af sådanne aktiver. Loven fastsætter aktieforvalteres rettigheder og forpligtelser og bestemmer, at ARMA skal udarbejde en forvaltningsplan for de aktiver, der overføres til ARMA's forvaltning. Loven indeholder specifikke bestemmelser om forvaltningen af visse kategorier af aktiver såsom kontanter, værdipapirer og fast ejendom. Loven indfører også bestemmelser om salg af beslaglagte aktiver gennem auktioner i det digitale handelssystem.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 5.4

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en strategi for afvikling af misligholdte lån

Relateret reform/investering: Reform 3. Forbedret afvikling af misligholdte lån

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 5.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse af strategien for afvikling af misligholdte lån i overensstemmelse med relevant EU-praksis. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:

— *styrkelse af tilsynskravene i forbindelse med anerkendelse og afvikling af misligholdte lån*

— *udveksling af data om misligholdte lån og andre relevante markedsdata mellem finansielle institutioner og statslige agenturer for at forbedre afviklingen af misligholdte lån*

— *gennemgang af mulige hindringer og udvikling af foranstaltninger til forbedring af rammerne for omstrukturering og afvikling af misligholdte lån.«*

Skridt 5.4 er det første skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 5 (finansielle markeder). Det efterfølges af skridt 5.5 (senest i første kvartal 2026) om ikrafttrædelsen af retsakterne til forbedring af håndteringen af misligholdte lån.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af *»udviklingsstrategien for udlån«* af 6. juni 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 5.4.

Formålet med reform 3 i kapitel 5 (finansielle markeder) er at forbedre afviklingen af misligholdte lån. Med henblik herpå vedtog Ukraines råd for finansiel stabilitet den 6. juni 2024 »udviklingsstrategien for udlån«.

Strategien har til formål at etablere en lovgivningsramme for at lette långivningen, som omfatter et defineret sæt foranstaltninger og en tidsplan for gennemførelsen med henblik på at forbedre afviklingen af misligholdte lån i overensstemmelse med relevant EU-praksis, såsom praksis vedrørende insolvens og gældsinddrivelse.

Strategien skitserer navnlig foranstaltninger, der har til formål at styrke tilsynskravene for anerkendelse og afvikling af misligholdte lån. Dette omfatter en præcisering af definitionen af misligholdte lån ved at skelne mellem misligholdte og forfaldne aktiver samt ved at udvide anvendelsesområdet for »misligholdt« til at omfatte værdiforringede aktiver, der ikke formelt er forfaldne. Yderligere foranstaltninger omfatter genindførelse af bankernes forpligtelse til at ajourføre og indsende strategier for forvaltning og afvikling af misligholdte lån.

Strategien omfatter også foranstaltninger til at forbedre udvekslingen af data vedrørende misligholdte lån og andre relevante markedsoplysninger mellem finansielle institutioner og statslige myndigheder med det formål at forbedre håndteringen af misligholdte lån. Disse omfatter udvidelse af funktionaliteten i Ukraines nationalbanks kreditregister, udvidelse af adgangen for banker og andre finansielle markedsdeltagere til statslige elektroniske informationsressourcer, udarbejdelse af forslag til forbedring af udvekslingen af oplysninger om salg af misligholdte lån samt de tilhørende adgangsregler. Alle disse foranstaltninger bør forbedre håndteringen af misligholdte lån.

Endelig indeholder strategien en gennemgang af retlige og proceduremæssige hindringer, og den fastsætter foranstaltninger til at forbedre rammerne for omstrukturering og afvikling af misligholdte lån. Dette omfatter forbedring af den lovgivning, der er relevant for afvikling af misligholdte lån, navnlig gennem ændringer af Ukraines insolvenslov for at styrke udvælgelsen af og tilsynet med kuratorer, forbedre auktionsprocedurerne for salg af konkursaktiver og bringe lovgivningen i overensstemmelse med principperne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1023 ([1]) om forebyggende omstrukturering. Yderligere foranstaltninger bør indføre beskyttelsesforanstaltninger mod svigagtig praksis og utilbørlig indflydelse i insolvensbehandling, styrke de retlige rammer for finansiel omstrukturering og gældsafskrivning samt forbedre reguleringen af gældsinddrivelse og håndhævelse af sikkerhedsstillelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 7.1

Betegnelse for skridt: Ikrafttræden af lovgivning om erhvervsuddannelse

Relateret reform/investering: Reform 1. Forbedret erhvervsuddannelse

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.1, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Ikrafttræden af Ukraines lov »om erhvervsuddannelse«. Loven fokuserer på følgende hovedområder:

— *fastsættelse af rimelige regler for uddannelsesenheders funktion på markedet for uddannelsestjenester inden for erhvervsuddannelse*

— *udvidelse af uddannelsesenhedernes institutionelle kapacitet til at tilbyde formel og ikkeformel erhvervsuddannelse*

— *klar definition af forbindelserne mellem erhvervsuddannelsesinstitutioner og nationale/lokale og internationale interessenter med henblik på bæredygtig udvikling af menneskelig kapital i Ukraine.«*

Skridt 7.1 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 7 (Menneskelig kapital).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4575-IX *»om erhvervsuddannelse«*, dateret den 21. august 2025.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1023 af 20. juni 2019 om rammer for forebyggende rekonstruktion, gældssanering og udelukkelse og om foranstaltninger med henblik på mere effektive procedurer for rekonstruktion, insolvensbehandling og gældssanering og om ændring af direktiv (EU) 2017/1132 (rekonstruktions- og insolvensdirektivet) (EUT L 172 af 26.6.2019, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj).

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 7.1.

Formålet med reform 1 i kapitel 7 (Menneskelig kapital) er at forbedre overgangen fra erhvervsuddannelse til arbejdsmarkedet, støtte Ukraines genopretning og forbedre kvaliteten af erhvervsuddannelsessystemet. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament den 21. august 2025 lov nr. 4575-IX om erhvervsuddannelse, som trådte i kraft den 12. september 2025.

Loven fastsætter retfærdige regler og kriterier for driften af erhvervsuddannelsesinstitutioner samt klare procedurer for tildeling af kvalifikationer til de studerende. Den indfører navnlig et system med intern og ekstern kvalitetssikring for at overvåge uddannelsestilbuddene. I denne sammenhæng skal erhvervsuddannelsesinstitutionerne overholde: i) licenskriterier for at kunne udføre deres uddannelsesaktiviteter og ii) nye standarder, herunder vedrørende centrale læringsresultater og det antal ECTS (det europæiske meritoverførsels- og meritakkumuleringssystem), der kræves for at opnå de uddannelsesmæssige kvalifikationer.

Ved at reformere erhvervsuddannelsessystemets organisatoriske og retlige status forbedrer loven systemets overordnede institutionelle rammer og den institutionelle kapacitet hos erhvervsuddannelsesenheder, der opererer inden for både formel og uformel uddannelse. Loven styrker f.eks. erhvervsuddannelsesenhedernes finansielle autonomi og giver dem også mulighed for at øge lønningerne til deres bedst præsterende lærere. Desuden fastsætter loven klart, hvilke organer der er ansvarlige for forvaltningen af hver institution, samt deres ansvarsområder. Dette omfatter f.eks. tilsynsrådenes og de pædagogiske råds rolle.

Loven fastlægger klarere relationer mellem de interessenter, der er involveret i at levere erhvervsuddannelse på nationalt og lokalt plan. Det fastsættes, at det ukrainske parlament er ansvarligt for fastlæggelsen af statens erhvervsuddannelsespolitik, mens gennemførelsen heraf deles mellem centrale udøvende organer og lokale selvstyreorganer. Loven opretter også regionale erhvervsuddannelsesråd som rådgivende organer med ansvar for fremme og gennemførelse af regionale erhvervsuddannelsespolitikker, der samler repræsentanter for det regionale og lokale selvstyre, arbejdsgivere og deres sammenslutninger samt repræsentanter for erhvervsuddannelsesenhederne. På internationalt plan fastsætter loven erhvervsuddannelsesenheders ret til at indgå samarbejdsaftaler og etablere forbindelser med internationale partnere med henblik på at udbyde erhvervsuddannelse.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 7.10

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en beslutning om indkøb af sociale tjenesteydelser

Relateret reform/investering: Reform 8. Bedre social sikring

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 7.10, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets resolution om indkøb af sociale tjenester dækket af statsbudgettet. Resolutionen er budgetneutral og påvirker ikke Ukraines gældsholdbarhed. Den fokuserer på følgende områder:

— *overgang fra finansiering af institutioner til en resultatorienteret indkøbsmodel for sociale tjenester*

— *indførelse af en mekanisme for køb af visse sociale tjenesteydelser fra registrerede offentlige og private udbydere af sociale tjenesteydelser baseret på etablerede standarder for sociale tjenesteydelser og kriterier for udbydere.«*

Skridt 7.10 er det eneste skridt i gennemførelsen af reform 8 i kapitel 7 (Menneskelig kapital).

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 764 om »*gennemførelse af et pilotprojekt om indkøb af en social tjenesteydelse til omfattende udvikling og pleje af børn med handicap*« dateret den 25. juni 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 7.10.

Formålet med reform 8 i kapitel 7 (Menneskelig kapital) er at forbedre leveringen af offentlige sociale tjenesteydelser ved at indføre mekanismer til indkøb af visse tjenesteydelser fra registrerede udbydere. Med henblik herpå har ministerkabinettet vedtaget resolution nr. 764 af 25. juni 2025, som reformerer indkøbssystemet for sociale tjenesteydelser.

Resolutionen udgør et skift i den måde, hvorpå sociale tjenesteydelser til børn med handicap finansieres og leveres, idet man går fra at finansiere institutioner uanset de leverede tjenesteydelser til en resultatorienteret indkøbsmodel. Med den nye model skal tjenesteudbyderne opnå en fremmødeprocent på mindst 85 % blandt modtagerne over tre måneder, hvilket sikrer en konsekvent og effektiv støtte til børn i nød.

Ved at indføre et system, der kun tillader kvalificerede offentlige og private udbydere at deltage på baggrund af klare standarder og kriterier, har modellen til formål at sikre høje standarder og ansvarlighed. Dette øger ikke blot den overordnede kvalitet af de leverede tjenester, men tilstræber også at imødekomme samfundets behov med et verificeret kompetenceniveau. Overordnet set er modellen finanspolitisk neutral og påvirker ikke Ukraines gældsbæredygtighed.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 8.4

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en strategi for små og mellemstore virksomheder (SMV) og en handlingsplan for gennemførelsen heraf

Relateret reform/investering: Reform 3. Adgang til finansiering og markeder

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 8.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af resolutionen fra Ukraines ministerkabinet om godkendelse af strategien og handlingsplanen for SMV'er samt gennemførelse heraf. Strategien fokuserer på følgende hovedområder:*

— *markedsadgang*

— *adgang til finansiering og andre ressourcer*

— *adgang til viden.*«

Skridt 8.4 er det første skridt i gennemførelsen af reform 3 i kapitel 8 (Erhvervsmiljø). Reform 3 har et yderligere skridt 8.5, der forfalder i første kvartal 2026, og som har til formål, at lovgivning om forenkling af adgangen til eksterne ingeniørnet træder i kraft.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 821-r »*om godkendelse af strategien for genopretning, bæredygtig udvikling og digital omstilling af små og mellemstore virksomheder for perioden frem til 2027 og godkendelse af den operationelle handlingsplan for foranstaltninger til gennemførelse heraf i 2024-2027*«, dateret den 30. august 2024

3) kopi af den vedtagne »*strategi for genopretning, bæredygtig udvikling og digital omstilling af små og mellemstore virksomheder frem til 2027*«, som omfatter »*Operationel handlingsplan for gennemførelse af strategien for genopretning, bæredygtig udvikling og digital omstilling af små og mellemstore virksomheder frem til 2027 i 2024–2027*« som bilag til resolution nr. 821-r, dateret den 30. august 2024.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 8.4.

Formålet med reform 3 er at styrke regeringens politik for udvikling af og støtte til SMV'er. Med henblik herpå godkendte ministerkabinettet denne strategi sammen med den operationelle handlingsplan den 30. august 2024 ved ministerkabinettets resolution nr. 821-r.

Strategien fastlægger et overordnet formål: at genopbygge og udvikle SMV-sektoren under og efter krigstid ved at skabe betingelser for bæredygtig udvikling, værdiskabelse, digital omstilling og lettere adgang til finansiering, så ukrainske virksomheder kan konkurrere både nationalt og på internationale markeder.

Med henblik på at vurdere fremskridtene mod disse mål oplistes der i dokumentet nogle målsætninger, der skal opnås inden 2027, herunder at øge SMV'ernes andel af bruttoværditilvæksten til 74 % og løfte SMV'ernes salg til 10,65 billioner UAH. Strategien er udtrykkeligt tilpasset EU's tiltrædelseskrav og OECD's anbefalinger vedrørende SMV'er og skal give bedre adgang til markeder, finansiering og viden.

Den ledsagende handlingsplan omsætter strategien til 86 nummererede foranstaltninger, der skal gennemføres af 15 ministerier og ni specialiserede agenturer inden udgangen af 2027. Foranstaltningerne er organiseret under fire søjler:

i) Erhvervsklima og finans: forlængelse af ordningen med »overkommelige lån på 5-7-9 %«, udvidelse af tilskuddene fra eRobota-ordningen, indførelse af et krigsrisikoforsikringssystem og lancering af en national digital factoringplatform.

ii) Innovation, digitalt og grønt: indførelse af e-fakturering og straksbetalinger, levering af e-vouchere til cloud- og cybersikkerhedsværktøjer, udrulning af en onlineberegner for SMV'ers CO_2-aftryk og præferencekreditlinjer, der er i overensstemmelse med EU's grønne regler.

iii) Menneskelig kapital og inklusion: oprettelse af vekseluddannelsesprogrammer, incitamenter til hjemvenden for diasporaen samt målrettet finansiering/uddannelse for kvinder, unge, veteraner, internt fordrevne, personer over 50 år og personer med handicap.

iv) Konkurrenceevne og eksport: opskalering af eksportkreditagenturet, markedsføring af »Made in Ukraine«-brandet og integration af SMV'er i Enterprise Europe Network og andre EU-platforme.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 9.2

Betegnelse for skridt: Godkendelse og offentliggørelse på webstedet for Ukraines ministerium for lokalsamfund, territorier og infrastrukturudvikling af en undersøgelse om de nødvendige foranstaltninger for at give kommuner status som juridisk enhed
Relateret reform/investering: Reform 1. Fremme af decentralisering
Finansieret ved: lån
Baggrund Kravet til skridt 9.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er: »*Offentliggørelse af resultaterne af undersøgelsen af muligheden for at give territoriale områder status som juridiske enheder på den officielle webportal for Ukraines ministerium for lokalsamfund, territorier og infrastrukturudvikling*.« Skridt 9.2 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 1 om fremme af decentralisering i kapitel 9 (Decentralisering og regionalpolitik). Reform 1 indeholder et yderligere skridt 9.3, der forfalder i første kvartal 2026, og som har til formål at sikre ikrafttrædelsen af ændringer til Ukraines lov »*om lokalt selvstyre i Ukraine*«.
Fremlagt dokumentation 1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse 2) kopi af undersøgelsen (monografi) »*Fællesskabet som en offentligretlig juridisk enhed: Ukraine i lyset af europæisk og international erfaring*«, som er offentliggjort på webstedet for ministeriet for lokalsamfund, territorier og infrastrukturudvikling: https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf.
Analyse Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 9.2. Formålet med reform 1 er at etablere en ramme for omlægning af den lokale statslige forvaltning til præfekturlignende myndigheder og sikre en bedre fordeling af beføjelser mellem lokale myndigheder og udøvende myndigheder. Undersøgelsen »*Fællesskabet som en offentligretlig juridisk enhed: Ukraine i lyset af europæisk og international erfaring*« blev offentliggjort på det officielle websted for ministeriet for udvikling af lokalsamfund og territorier (som ministeriet blev omdøbt til i september 2024) i juni 2025. Undersøgelsen analyserer andre staters erfaringer med at fastslå lokalsamfundenes juridiske egenart, herunder erfaringerne fra EU-medlemsstater som Tyskland, Polen og Frankrig. Undersøgelsen analyserer begrebet samfund som en offentlig juridisk enhed i ukrainsk ret og i forbindelse med gennemførelsen af principperne om lokalt selvstyre, der er fastsat i det europæiske charter om lokalt selvstyre. Undersøgelsen konkluderer, at anerkendelse af samfund som offentligretlige juridiske personer er et afgørende skridt for Ukraine i forhold til at færdiggøre sin decentraliseringsreform. Undersøgelsen giver retningslinjer for tildeling af status som juridisk enhed til samfund og analyserer de nødvendige ændringer af Ukraines forfatning og den gældende lovgivning, der kræves for at opnå dette.
Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 10.4

Betegnelse for skridt: Vedtagelse af en køreplan for processen med adskillelse af tillægget for vedvarende energi fra transmissionstariffen

Relateret reform/investering: Reform 2. Bedre lovgivningsmæssige rammer med henblik på at øge andelen af vedvarende energi og sikre en stabil drift af energisystemet

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 10.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af en køreplan for processen med adskillelse af tillægget for vedvarende energi fra transmissionstariffen og afdækning af nødvendige retsakter og vilkår for gennemførelse heraf.*«

Skridt 10.4 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 2 »Bedre lovgivningsmæssige rammer med henblik på at øge andelen af vedvarende energi og sikre en stabil drift af energisystemet« i kapitel 10 (Energisektoren). Reform 2 har to yderligere skridt. Skridt 10.2 om indførelse af en markedsbaseret ramme for vedvarende energi, der skal være gennemført i fjerde kvartal 2024, er opfyldt. Skridt 10.3 om ikrafttrædelse af lovgivningen om forbedring af tilladelsesprocedurer for investeringer i vedvarende energi forventes gennemført i tredje kvartal 2026.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af ministerkabinettets resolution nr. 612-r »*om godkendelse af køreplanen for adskillelse af tillægget for vedvarende energi fra tariffen for eltransmissionstjenester og handlingsplanen for gennemførelse af køreplanen for adskillelse af tillægget for vedvarende energi fra tariffen for eltransmissionstjenester for 2025 og 2026*« dateret den 25. juni 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 10.4.

Formålet med reform 2 er at øge andelen af vedvarende energi i Ukraines energimiks. Med henblik herpå godkendte Ukraines ministerkabinet den 25. juni 2025 en køreplan ved resolution nr. 612-p, som bidrager til at forbedre forvaltningen af udbredelsen af vedvarende energi ved at adskille tillægget for vedvarende energikilder fra transmissionstariffen.

Køreplanen er et afgørende skridt i retning af at skabe en mere gennemsigtig og markedsbaseret model for finansiering af vedvarende energi i Ukraine. Tidligere udgjorde tillægget for vedvarende energikilder en væsentlig del af transmissionstariffen, idet en stor del af tarifindtægterne var øremærket til betaling for elektricitet fra vedvarende energikilder. Køreplanen skitserer en gradvis overgang til et nyt system.

Planen fastlægger en gradvis adskillelse, hvor der gælder forskellige regler for eksisterende og nye producenter af vedvarende energi. Betalinger til eksisterende producenter af vedvarende energi vil fortsat være omfattet af transmissionstariffen indtil 1. januar 2030. Fra 1. juli 2026 vil nye producenter af vedvarende energi, herunder vindere af »grønne« auktioner, blive betalt gennem et særskilt tillæg.

Dette er en vigtig ændring, der har til formål at sikre en mere gennemsigtig og uafhængig finansieringsmekanisme for nye projekter.

Køreplanen oplister de lovgivningsmæssige ændringer, der er nødvendige. For det første skal loven om elmarkedet, som er et vigtigt skridt i Ukraine-planen, ændres for fuldt ud at adskille tillægget. For det andet har den nationale reguleringskommission for energi og forsyningsvirksomhed (NEURC) mandat til at udarbejde den nødvendige afledte lovgivning, herunder at vedtage metoden til beregning af tillæg for vedvarende energikilder, ændringer til metoden for beregning af transmissionstariffen, transmissionssystemkoden (TSC) og detailmarkedsreglerne, som er afgørende for den praktiske gennemførelse af de nye regler.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 13.3

Betegnelse for skridt: Offentliggørelse af en pipeline af investeringsprojekter til udvinding af kritiske råstoffer

Relateret reform/investering: Reform 2. Bedre administrative procedurer

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 13.3, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Offentliggørelse af en pipeline af investeringsprojekter til udvinding af kritiske råstoffer.*«

Skridt 13.3 er et af to skridt i gennemførelsen af reform 2 om »bedre administrative procedurer« i kapitel 13 (Forvaltning af kritiske råstoffer), med frist i 2. kvartal 2025. Det andet skridt er skridt 13.4, som også indgår i den nuværende rate. Reform 2 har et yderligere skridt 13.5, med frist i 1. kvartal 2025, som allerede er blevet positivt vurderet under fjerde rate.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af pipelinen af investeringsprojekter til udvinding af kritiske råstoffer, offentliggjort på webstedet for Ukraines geologiske undersøgelser:

https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 13.3.

Formålet med reform 2 er at optimere proceduren og mindske den administrative byrde for mulige investorer. Det vigtigste mål er at forbedre gennemsigtigheden, hastigheden og omkostningseffektiviteten i forbindelse med nye investeringsbeslutninger.

Pipelinen af investeringsprojekter til udvinding af kritiske råstoffer (»Investeringsatlasset«) offentliggøres på det officielle websted for geologiske undersøgelser på følgende hyperlink: https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials.

Dokumentet præsenterer en pipeline af investeringsmuligheder relateret til udvinding af mineraler i Ukraine, herunder forekomster af kritiske råstoffer, der er tilgængelige for licensering gennem elektroniske auktioner og udbud under produktdelingsaftalen. Dokumentet indeholder en oversigt over de identificerede forekomster og forskellige forsyningskæder samt over strategierne for kritiske råstoffer i EU.

Det indeholder også et kort over kritiske råstoffer i Ukraine med en kort beskrivelse af tilgængelige forekomster, QR-koder, der fører til mere detaljerede oplysninger, licenser og en liste over potentielle strategiske investorer for forskellige typer investeringsprojekter inden for kritiske råstoffer.

Overordnet set fremhæver dette dokument Ukraines indsats for at øge landets attraktivitet for investeringer i sektoren for kritiske råstoffer.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 13.4

Betegnelse for skridt: Lancering af internationale udbud i henhold til en aftale om produktdeling for at sikre gennemsigtighed

Relateret reform/investering: Reform 2. Bedre administrative procedurer

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 13.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Lancering og offentliggørelse af internationale udbud i henhold til produktdelingsaftalen (PSA) med brug af de standardvilkår, der er aftalt af regeringen. Gennemsigtighed i udbud og aftaler i henhold til produktdelingsaftalen sikres gennem fri adgang til vilkårene.«

Skridt 13.4 er et af to skridt i gennemførelsen af reform 2 om »bedre administrative procedurer« i kapitel 13 (Forvaltning af kritiske råstoffer), med frist i 2. kvartal 2025. Det andet skridt er skridt 13.3, som også indgår i den nuværende rate. Reform 2 har et yderligere skridt 13.5, med frist i 1. kvartal 2025, som allerede er blevet positivt vurderet under fjerde rate.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af protokol nr. 62 fra mødet i den tværministerielle kommission om produktdelingsaftale den 30. juni 2025, hvor *»modellen for produktdelingsaftalen (PSA)«* blev godkendt
3) kopi af *»modellen for produktdelingsaftalen (PSA)«*, vedtaget af den tværministerielle kommission for produktdelingsaftaler den 30. juni 2025
4) kopi af resolution nr. 845 fra Ukraines ministerkabinets om *»godkendelse af lister over mineraler og komponenter af strategisk og kritisk betydning samt lister over undergrundsområder (mineraler) af strategisk og/eller kritisk betydning«*, dateret den 14. juli 2025
5) kopi af resolution nr. 1059 fra Ukraines ministerkabinets om *»afholdelse af et udbud med henblik på indgåelse af en aftale om produktionsdeling for metalliske mineraler, der skal udvindes og beriges i Dobra-feltet«*, dateret den 27. august 2025
6) kopi af regeringsmeddelelse nr. 187 (8112), s. 39, offentliggørelse af en meddelelse om afholdelse af et udbud, dateret den 12. september 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 13.4.

Formålet med reform 2 er at optimere proceduren og mindske den administrative byrde for mulige investorer. Det vigtigste mål er at forbedre gennemsigtigheden, hastigheden og omkostningseffektiviteten i forbindelse med nye investeringsbeslutninger.

Den mellemstatslige kommission for produktdelingsaftaler (»PSA-kommissionen«) godkendte modellen for produktdelingsaftalen den 30. juni 2025. Modellen for produktdelingsaftalen skal tjene som grundlag for aftaler mellem Ukraines regering og investorer. Den 14. juli 2025 vedtog ministerrådet resolution nr. 845, som indeholder listerne over mineraler af strategisk og kritisk betydning samt listen over undergrundsområder (mineralforekomster) af strategisk og/eller kritisk betydning, som vil blive tildelt til anvendelse gennem en udbudsprocedure med henblik på indgåelse af en produktdelingsaftale.

PSA-kommissionen har besluttet at iværksætte udbuddet om indgåelse af en aftale om fordeling af metalliske mineraler, der skal udvindes i Dobra-feltet. Dette blev bekræftet ved Ministerrådets dekret nr. 1059. Udbuddet blev offentliggjort den 12. september 2025.

Overordnet set fremhæver vedtagelsen af modellen for produktdelingsaftalen og resolution nr. 845 Ukraines engagement i at skabe en klar lovgivningsmæssig ramme, der har til formål at tiltrække udenlandske investeringer i sektoren for kritiske råstoffer. Ved at identificere og udbyde undergrundsområder med kritiske mineraler positionerer Ukraine sig som en proaktiv deltager på det globale marked for kritiske råstoffer. Dette har reelt til formål at styrke investorernes tillid og bringe de nationale mål i overensstemmelse med internationale investeringsstandarder.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt

Skridt 15.6

Betegnelse for skridt: Genoptagelse af det obligatoriske overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystem

Relateret reform/investering: Reform 3. Markedsmekanismer vedrørende CO_2-prissætning

Finansieret ved: lån

Baggrund

Kravet til skridt 15.6, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»Genetablering af et obligatorisk overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystem for anlæg, der er omfattet af den eksisterende lovgivnings anvendelsesområde, undtagen anlæg, der ikke kontrolleres, destrueres eller befinder sig i det midlertidigt besatte område, eller som officielt har meddelt, at drift og produktion er indstillet.«

Skridt 15.6 er det andet og sidste skridt i gennemførelsen af reform 3 »Markedsmekanismer vedrørende CO_2-prissætning« i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse), som skal være afsluttet i andet kvartal 2025. Det første skridt 15.5 om vedtagelse af handlingsplanen for oprettelse af et nationalt emissionshandelssystem for drivhusgasser er allerede blevet gennemført på tilfredsstillende vis.

Fremlagt dokumentation

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) 2) kopi af lov nr. 4187-IX *»om ændring af visse love i Ukraine vedrørende genoptagelse af overvågning, rapportering og verifikation af drivhusgasemissioner«*, dateret den 8. januar 2025.

Analyse

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 15.6.

Formålet med reform 3 er at fremme udviklingen af markedsmekanismer for CO_2-prissætning og specifikt at sikre korrekt dataindsamling med henblik på indførelse af emissionshandel i Ukraine. Den 8. januar 2025 vedtog det ukrainske parlament lov nr. 4187-IX »*om ændringer af visse love i Ukraine vedrørende genoptagelse af overvågning, rapportering og verifikation af drivhusgasemissioner*«, som trådte i kraft den 1. februar 2025.

Loven genindfører den obligatoriske karakter af overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystemet (MRV) for drivhusgasemissioner på anlægsniveau, som blev taget i brug i 2021. Sådanne obligatoriske krav blev suspenderet på grund af indførelsen af militær undtagelsestilstand efter Ruslands fuldskala invasion i februar 2022. Dette MRV-system er en forudsætning for gennemførelsen af emissionshandelssystemet (ETS) og kræver, at operatører af anlæg, der udleder eller kan udlede drivhusgasser, overholder en række forpligtelser.

Systemet omfatter i øjeblikket 11 aktivitetstyper under ETS. Det Fælles Register er det system, der skal gennemføre MRV, og som i øjeblikket digitaliseres. Omfattede enheder skal indsende en verificeret årlig rapport om drivhusgasemissioner senest i marts det følgende år (rapportering). Rapporten om drivhusgasemissioner skal verificeres af en tredjepartsakkrediteret revisor, der er akkrediteret af Ukraines nationale akkrediteringsorgan (verifikation). I henhold til loven er midlertidigt besatte områder, ikke-kontrollerede og ødelagte faciliteter undtaget fra forpligtelserne.

Kommissionens vurdering: tilfredsstillende opfyldt