EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2012.5.30.
COM(2012) 316 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Írország 2012. évi nemzeti reformprogramjáról

és az Írország 2012–2015 közötti időszakra vonatkozó stabilitási programjáról szóló tanácsi véleményről

{SWD(2012) 316 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Írország 2012. évi nemzeti reformprogramjáról

és az Írország 2012–2015 közötti időszakra vonatkozó stabilitási programjáról szóló tanácsi véleményről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 5. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására[2],

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira[3],

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

mivel:

(1) Az Európai Tanács 2010. március 26-án jóváhagyta az Európai Bizottság „Európa 2020” elnevezésű, a foglalkoztatást és növekedést célzó új stratégia elindításáról szóló javaslatát, amely stratégia a gazdaságpolitikák fokozott összehangolása révén azokra a kulcsfontosságú területekre összpontosít, amelyeken fellépésre van szükség annak érdekében, hogy Európa növelhesse a fenntartható növekedés és a versenyképesség területén rejlő lehetőségeit.

(2) A Tanács 2010. július 13-án elfogadta a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról szóló ajánlást (2010–2014), 2010. október 21-én pedig elfogadta a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló határozatot[4], melyek együtt alkotják az „integrált iránymutatásokat”. A

---

1 HL L 209., 1997.8.2., 1. o.
2 COM(2012) 316 final.
3 P7_TA(2012)0048 és P7_TA(2012)0047.
4 A Tanács 2012. április 26-i 2012/238/EU határozata.

tagállamok felkérést kaptak, hogy nemzeti gazdaság- és foglalkoztatáspolitikájukban vegyék figyelembe az integrált iránymutatásokat.

(3) A Tanács 2011. július 12-én ajánlást fogadott el Írország 2011. évi nemzeti reformprogramjáról, valamint véleményt nyilvánított Írország 2011–2014 közötti időszakra vonatkozó, aktualizált stabilitási programjáról.

(4) A Bizottság 2011. november 23-án elfogadta a második éves növekedési jelentést, amely az Európa 2020 stratégiára épülve elindítja az előzetes és integrált gazdaságpolitikai koordináció második európai szemeszterét.

(5) Az Európai Tanács 2012. március 2-án jóváhagyta a pénzügyi stabilitás, a költségvetési konszolidáció és a növekedést ösztönző intézkedések biztosítására irányuló prioritásokat. Hangsúlyozta, hogy differenciált és növekedést elősegítő költségvetési konszolidációt kell végrehajtani, helyre kell állítani a gazdaságnak történő hitelnyújtás normál feltételeit, ösztönözni kell a növekedést és a versenyképességet, kezelni kell a munkanélküliséget és a válság társadalmi következményeit, valamint korszerűsíteni kell a közigazgatást.

(6) Az Európai Tanács 2012. március 2-án arra is felkérte az Euró Plusz Paktumban részt vevő tagállamokat, hogy vállalásaikat kellő időben nyújtsák be ahhoz, hogy azokat stabilitási vagy konvergenciaprogramjukba, valamint nemzeti reformprogramjukba beépíthessék.

(7) Írország 2012. április 27-én benyújtotta a 2012–2015 közötti időszakra vonatkozó stabilitási programját és 2012. évi nemzeti reformprogramját

(8) A Tanács 2010. december 7-én elfogadta a 2011/77/EU végrehajtási határozatot, amely az európai pénzügyi stabilizációs mechanizmus létrehozásáról szóló, 2010. május 11-i 407/2010/EU tanácsi rendelettel összhangban 2013 végéig pénzügyi támogatást bocsát Írország rendelkezésére. Az ehhez társuló, 2010. december 16-án aláírt egyetértési megállapodás és annak egymást követő kiegészítései meghatározták a pénzügyi támogatás folyósításának gazdaságpolitikai feltételeit.

(9) Írország összességében végrehatotta az egyetértési megállapodásban meghatározott pénzügyi támogatási program feltételeit. A programban meghatározott 2011. évi 10,6 %-os költségvetési hiánycélt még jelentősen túl is teljesítette, és a 2012. évi költségvetés 8,6 %-os GDP-arányos költségvetési hiányt tűzött ki célul. A középtávú költségvetési konszolidációs tervek összhangban állnak a hiányra vonatkozóan a programban meghatározott felső küszöbértékekkel és a 2015-ig elérendő, a GDP 3 %-a alatti hiánycéllal. Az ír hazai bankoknak a Central Bank of Ireland 2011-es szavatolótőke-megfelelőségi felülvizsgálatában (Prudential Capital Assessment Review) előirányzott feltőkésítése javarészt megtörtént, továbbá a hazai bankok tőkeáttétel-csökkentését illetően összességében túlteljesítették a programban rögzített célértéket. A versenyképesség és a munkahelyteremtés fokozását célzó strukturális reformok jelentősen előrehaladott fázisban vannak.

(10) Az ír gazdaság 2011-ben mérsékelt, 0,7 %-os növekedést ért el, ami nagyjából megfelel a programban tervezetteknek. A javuló versenyképesség és a stabil külső kereslet pozitív hatással volt az elsősorban exporton alapuló növekedésre. A nettó export 4,7 százalékponttal járult hozzá a GDP növekedéséhez, miközben a hazai kereslet a költségvetési konszolidáció, a csökkenő foglalkoztatás és a háztartások

mérlegének helyreállítása miatt tovább szűkült. A kedvezőtlen külső környezet és a hazai kereslet további visszaesése miatt 2012-ben is mérsékelt, mintegy 0,5 %-os növekedés várható. A háztartások és a vállalkozások mérlegének helyreállítása középtávon befolyásolja a fogyasztást és a beruházásokat. Tekintettel Írország demográfiájának kedvező alakulására, rugalmas munkaerőpiacára és jelentős szabad gazdasági kapacitására, az exportalapú növekedés becslések szerint 2013-ban 1,9 %, 2015-ben pedig 2,8 % lehet.

(11) A stabilitási programnak az 1466/97/EK tanácsi rendelet 5. cikkének (1) bekezdése szerinti értékelése alapján a Tanács véleménye szerint a programban szereplő költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv megalapozott. A program gazdasági növekedéssel kapcsolatos előrejelzései és a Bizottság 2012. tavaszi előrejelzése hasonlóak. A programban megfogalmazott költségvetési stratégia célja, hogy az államháztartási hiány – összhangban a túlzott hiány korrekciójára vonatkozóan a Tanács által előírt határidővel – 2015 végére a GDP 3 %-ának megfelelő küszöbérték alá kerüljön. A program által kitűzött GDP-arányos hiány-célértékek a következők: 2012-ben 8,3 %, 2013-ban 7,5 %, 2014-ben 4,8 %, és a stabilitási program időszakának végén, 2015-ben 2,8 %. Ezt a pályát a GDP 2,7 %-át kitevő konszolidációs intézkedések támasztják alá a 2012. évi költségvetésben, majd a GDP 3,9 %-ának megfelelő, széleskörű konszolidációs intézkedések a 2013–2014 közötti időszakban, végül pedig a GDP 1,1 %-át kitevő további, részben pontosított konszolidációs erőfeszítések 2015-ben. A program középtávú költségvetési célként ismét 0,5 %-os GDP-arányos strukturális államháztartási hiánnyal számol, ami a programidőszakban nem valósul meg. A középtávú költségvetési cél megfelelő módon tükrözi a Stabilitási és Növekedési Paktum követelményeit. A GDP 60 %-át meghaladó bruttó államadósság a 2011. évi 108 %-ról 2013-ban 120 %-ra emelkedik, csak ezután indul csökkenésnek. Írország számára a 2015-ig tartó túlzotthiány-eljárás és az azt követő három év átmeneti időszak lesz, a költségvetési tervek pedig biztosítani fogják, hogy az ország megfelelő előrelépést tegyen a Stabilitási és Növekedési Paktum adósságcsökkentésre vonatkozó referenciaértékének elérése irányába. A Bizottság legutóbbi értékelése szerint az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságával kapcsolatos kockázatok magasnak tűnnek.

(12) Írország az Euró Plusz Paktum keretében számos vállalást tett. E vállalások a versenyképesség és a foglalkoztatás ösztönzéséhez, valamint az államháztartás fenntarthatósága és a pénzügyi stabilitás fokozásához kapcsolódnak.

AJÁNLJA, HOGY Írország a 2012–2013 közötti időszakban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

hajtsa végre a 2011/77/EU végrehajtási határozatban megállapított, valamint a 2010. december 16-i egyetértési megállapodásban és annak későbbi kiegészítéseiben tovább pontosított intézkedéseket.

Kelt Brüsszelben, …-án/-én.

a Tanács részéről
az elnök