COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.5.2012
COM(2012) 316 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă pe 2012 al Irlandei

și care include avizul Consiliului privind Programul de stabilitate al Irlandei pentru perioada 2012-2015

{SWD(2012) 316 final}

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă pe 2012 al Irlandei

și care include avizul Consiliului privind Programul de stabilitate al Irlandei pentru perioada 2012-2015

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice[1], în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene[2],

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European[3],

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

după consultarea Comitetului economic și financiar,

întrucât:

(1) La 26 martie 2010, Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei Europene de a lansa o nouă strategie pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, Strategia Europa 2020, bazată pe coordonarea sporită a politicilor economice, care se va concentra pe domeniile-cheie în care sunt necesare acțiuni în vederea stimulării potențialului de creștere durabilă și de competitivitate al Europei.

(2) La 13 iulie 2010, Consiliul a adoptat o recomandare privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii (2010-2014) și, la 21 octombrie 2010, Consiliul a adoptat o decizie privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre[4], care formează împreună „orientările

---

1 JO L 209, 2.8.1997, p. 1.
2 COM(2012) 316 final.
3 P7_TA(2012)0048 și P7_TA(2012)0047.
4 Decizia 2012/238/UE a Consiliului din 26 aprilie 2012.

integrate”. Statele membre au fost invitate să țină seama de orientările integrate în cadrul politicilor economice și de ocupare a forței de muncă aplicate la nivel național.

(3) La 12 iulie 2011, Consiliul a adoptat o recomandare privind Programul național de reformă pe 2011 al Irlandei și a emis un aviz cu privire la Programul de stabilitate actualizat al Irlandei pentru perioada 2011-2014.

(4) La 23 noiembrie 2011, Comisia a adoptat cea de a doua analiză anuală a creșterii, marcând începutul celui de al doilea semestru european de coordonare *ex ante* și integrată a politicilor, care se înscrie în cadrul Strategiei Europa 2020.

(5) La 2 martie 2012, Consiliul European a aprobat prioritățile pentru asigurarea stabilității financiare, a consolidării fiscale și a acțiunilor de promovare a creșterii economice. Acesta a evidențiat că este necesar să se continue consolidarea fiscală diferențiată favorabilă creșterii, să se restabilească condițiile normale de creditare a economiei, să se promoveze creșterea și competitivitatea, să se abordeze șomajul și consecințele sociale ale crizei și să se modernizeze administrația publică.

(6) La 2 martie 2012, Consiliul European a invitat, de asemenea, statele membre care participă la Pactul euro plus să își prezinte angajamentele în timp util pentru ca acestea să fie incluse în programele lor de stabilitate sau de convergență și în programele lor naționale de reformă.

(7) La 27 aprilie 2012, Irlanda a prezentat Programul său de stabilitate pentru perioada 2012-2015 și Programul său național de reformă pe 2012.

(8) La 7 decembrie 2010, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare 2011/77/UE privind acordarea de asistență financiară din partea Uniunii pentru Irlanda până la sfârșitul anului 2013, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 407/2010 al Consiliului din 11 mai 2010 de instituire a unui mecanism european de stabilizare financiară. Memorandumul de înțelegere însoțitor, semnat la 16 decembrie 2010, și completările ulterioare aduse acestuia prevăd condițiile de politică economică pe baza cărora se acordă asistența financiară.

(9) În linii generale, Irlanda a pus în aplicare condițiile din cadrul programului de asistență financiară menționate în memorandumul de înțelegere. În special, obiectivul privind deficitul fiscal pe anul 2011 (10,6 %) a fost atins cu o marjă semnificativă, iar bugetul pentru anul 2012 vizează un deficit fiscal de 8,6 % din PIB, în conformitate cu plafonul prevăzut în program. Planurile de consolidare fiscală pe termen mediu respectă plafoanele de deficit ale programului și un deficit sub pragul de 3 % din PIB până în 2015. Recapitalizarea băncilor irlandeze, prevăzută în cadrul testului *Prudential Capital Assessment Review 2011* efectuat de Banca Centrală a Irlandei, a fost în mare măsură finalizată, iar reducerea efectului de levier în ceea ce privește băncile irlandeze a depășit obiectivele programului pe ansamblul anului 2011. S-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește reformele structurale menite să stimuleze competitivitatea și să permită crearea de noi locuri de muncă.

(10) Economia Irlandei a revenit la o creștere modestă de 0,7 % în 2011, astfel cum s-a preconizat, în linii generale, în cadrul programului. Creșterea a fost determinată de exporturi, beneficiind de îmbunătățirea competitivității și de o cerere externă solidă. Exporturile nete au contribuit cu 4,7 puncte procentuale la creșterea PIB-ului, în timp ce cererea internă a continuat să scadă, din cauza consolidării fiscale, a scăderii

nivelului de ocupare a forței de muncă și a redresării bilanțurilor gospodăriilor. Se estimează că, în 2012, creșterea se va limita la aproximativ 0,5 %, din cauza conjuncturii externe nefavorabile și a ajustării continue a cererii interne. Redresarea bilanțurilor gospodăriilor și ale întreprinderilor va continua să influențeze consumul și investițiile pe termen mediu. Se prevede o accelerare a creșterii determinate de exporturi, care va ajunge la 1,9 % în 2013 și la 2,8 % până în 2015, ca urmare a dinamismului demografic și a flexibilității pieței forței de muncă a Irlandei, precum și a capacităților neutilizate semnificative ale economiei acestei țări.

(11) Pe baza evaluării, în temeiul articolului 5 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului, a Programului de stabilitate, Consiliul consideră că scenariul macroeconomic care stă la baza previziunilor bugetare prezentate în program este plauzibil. Previziunile privind creșterea economică prevăzute în program sunt conforme cu cele emise de Comisie în primăvara anului 2012. Obiectivul strategiei bugetare definită în cadrul programului vizează reducerea deficitului public general sub plafonul de 3 % din PIB până la sfârșitul anului 2015, în conformitate cu termenul stabilit de Consiliu pentru corectarea deficitului excesiv. Programul prevede deficite de 8,3 % din PIB în 2012, 7,5 % din PIB în 2013, 4,8 % din PIB în 2014 și 2,8 % din PIB până la sfârșitul perioadei acoperite de program, în 2015. Această evoluție se întemeiază pe măsuri de consolidare reprezentând 2,7 % din PIB, puse în aplicare în cadrul bugetului pentru 2012, pe măsuri ample de consolidare reprezentând 3,9 % din PIB în perioada 2013-2014, precum și pe un efort suplimentar de consolidare specificat parțial, reprezentând 1,1 % din PIB în 2015. Programul reafirmă obiectivul pe termen mediu (OTM) privind un deficit public general structural de 0,5 % din PIB, care nu este atins în perioada acoperită de program. OTM reflectă în mod corespunzător cerințele Pactului de stabilitate și de creștere. Datoria publică depășește 60 % din PIB și se preconizează că va crește de la 108 % din PIB în 2011 la 120 % în 2013, înainte de a scădea. Pe parcursul procedurii aplicabile deficitelor excesive, până în 2015, și pe parcursul următorilor trei ani, Irlanda va traversa o perioadă de tranziție, iar planurile bugetare vor garanta progrese suficiente în direcția respectării valorii de referință privind reducerea datoriei prevăzută de Pactul de stabilitate și de creștere. Potrivit ultimei evaluări a Comisiei, riscurile privind sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice par să fie ridicate.

(12) Irlanda și-a asumat o serie de angajamente în cadrul Pactului euro plus. Aceste angajamente vizează încurajarea competitivității, promovarea ocupării forței de muncă, îmbunătățirea sustenabilității finanțelor publice și consolidarea stabilității financiare.

RECOMANDĂ ca Irlanda să depună eforturi în perioada 2012-2013, astfel încât:

Să pună în aplicare măsurile prevăzute în Decizia de punere în aplicare 2011/77/UE a Consiliului, specificate mai detaliat în memorandumul de înțelegere din 16 decembrie 2010 și în completările ulterioare aduse acestuia.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele