EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 30.5.2012
COM(2012) 316 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Irlannin vuoden 2012 kansallisesta uudistusohjelmasta

sekä samassa yhteydessä annettu Irlannin vuosien 2012–2015 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

{SWD(2012) 316 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Irlannin vuoden 2012 kansallisesta uudistusohjelmasta

sekä samassa yhteydessä annettu Irlannin vuosien 2012–2015 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 2 kohdan ja 148 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 5 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen[2],

ottaa huomioon Euroopan parlamentin päätöslauselmat[3],

ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät,

ottaa huomioon työllisyyskomitean lausunnon,

on kuullut talous- ja rahoituskomiteaa,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 26 päivänä maaliskuuta 2010 Euroopan komission ehdotuksen, jolla käynnistetään uusi työllisyys- ja kasvustrategia, Eurooppa 2020. Strategian lähtökohtana on tehostaa talouspolitiikan koordinointia. Strategia keskitetään avainalueisiin, joilla tarvitaan toimia Euroopan kestävän kasvun vauhdittamiseksi ja kilpailukyvyn lisäämiseksi.

(2) Neuvosto antoi 13 päivänä heinäkuuta 2010 suosituksen jäsenvaltioiden ja unionin talouspolitiikan laajoista suuntaviivoista (2010–2014) ja hyväksyi 21 päivänä lokakuuta 2010 päätöksen jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista[4]. Yhdessä nämä muodostavat ns. yhdennetyt suuntaviivat. Jäsenvaltioita kehotettiin ottamaan yhdennetyt suuntaviivat huomioon kansallisessa talous- ja työllisyyspolitiikassaan.

---

1 EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.
2 COM(2012) 316 final.
3 P7_TA(2012)0048 ja P7_TA(2012)0047.
4 Neuvoston päätös 2012/238/EU, annettu 26 päivänä huhtikuuta 2012.

(3) Neuvosto antoi 12 päivänä heinäkuuta 2011 suosituksen Irlannin vuoden 2011 kansallisesta uudistusohjelmasta ja lausunnon Irlannin tarkistetusta vakausohjelmasta vuosiksi 2011–2014.

(4) Komissio hyväksyi 23 päivänä marraskuuta 2011 toisen vuotuisen kasvuselvityksen. Tästä alkoi toinen politiikan yhdennetyn etukäteiskoordinoinnin EU-ohjausjakso, jonka perusta on Eurooppa 2020 -strategiassa.

(5) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 2 päivänä maaliskuuta 2012 rahoitusvakauden turvaamisen, julkisen talouden vakauttamisen ja kasvun vauhdittamisen painopisteet. Se korosti, että on tarpeen jatkaa eriytettyä, kasvua edistävää julkisen talouden vakauttamista, palauttaa normaalit luotonannon edellytykset, edistää kasvua ja kilpailukykyä, puuttua työttömyyteen ja kriisin sosiaalisiin seurauksiin sekä nykyaikaistaa julkishallintoa.

(6) Lisäksi Eurooppa-neuvosto kehotti 2 päivänä maaliskuuta 2012 Euro Plus -sopimukseen osallistuvia jäsenvaltioita esittämään sitoumuksensa niin ajoissa, että ne voidaan sisällyttää vakaus- tai lähentymisohjelmiin ja kansallisiin uudistusohjelmiin.

(7) Irlanti toimitti vuosia 2012–2015 koskevan vakausohjelmansa sekä vuoden 2012 kansallisen uudistusohjelmansa 27 päivänä huhtikuuta 2012.

(8) Neuvosto hyväksyi 7 päivänä joulukuuta 2010 täytäntöönpanopäätöksen 2011/77/EU unionin Irlannille vuoden 2013 loppuun saakka myöntämästä rahoitustuesta Euroopan rahoituksenvakautusmekanismin perustamisesta 11 päivänä toukokuuta 2010 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 407/2010 nojalla. Siihen liittyvässä 16 päivänä joulukuuta 2010 allekirjoitetussa yhteisymmärryspöytäkirjassa ja sen myöhemmissä täydennysosissa vahvistetaan ne talouspoliittiset ehdot, joiden perusteella rahoitustukea myönnetään.

(9) Irlanti on yleisesti ottaen täyttänyt yhteisymmärryspöytäkirjassa määritetyt rahoitustukiohjelman ehdot. Erityisesti vuoden 2011 talousarviossa tavoitteena ollut julkisen talouden 10,6 prosentin alijäämä suhteessa BKT:hen saavutettiin huomattavalla marginaalilla. Vuoden 2012 talousarviossa tavoite on 8,6 prosentin alijäämä suhteessa BKT:hen, mikä vastaa ohjelman viitearvoa. Julkisen talouden keskipitkän aikavälin vakauttamissuunnitelmat vastaavat ohjelman mukaisia alijäämän viitearvoja, ja vuonna 2015 alijäämän odotetaan alittavan 3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Irlannin keskuspankin vuonna 2011 tekemässä vakavaraisuustarkastelussa suunniteltu kotimaisten pankkien pääomapohjan vahvistaminen on saatu käytännössä toteutettua, ja kotimaisten pankkien velkavivun purkaminen eteni kokonaisuudessaan ohjelman tavoitteita nopeammin vuonna 2011. Kilpailukykyä parantavat ja työpaikkojen luomista nopeuttavat rakenneuudistukset ovat edenneet huomattavasti.

(10) Irlannin talous kääntyi hitaaseen 0,7 prosentin kasvuun vuonna 2011, mikä vastaa pääosin ohjelman mukaista ennustetta. Kasvu oli vientivetoista ja hyötyi kilpailukyvyn parantumisesta ja vakaasta ulkoisesta kysynnästä. Nettoviennin osuus BKT:n kasvusta oli 4,7 prosenttiyksikköä. Kotimainen kysyntä sen sijaan jatkoi supistumistaan julkisen talouden vakauttamisen, työllisten määrän vähenemisen ja kotitalouksien varallisuusaseman tervehdyttämisen vuoksi. Vuonna 2012 kasvun odotetaan tasaantuvan noin 0,5 prosenttiin epäsuotuisan ulkoisen ympäristön ja edelleen jatkuvan kotimaisen kysynnän sopeuttamisen vuoksi. Kotitalouksien varallisuusaseman ja

yritysten taseiden tervehdyttäminen hillitsevät kulutusta ja investointeja keskipitkällä aikavälillä. Vientivetoisen kasvun ennustetaan kiihtyvän 1,9 prosenttiin vuonna 2013 ja 2,8 prosenttiin vuoteen 2015 mennessä, koska Irlannilla on hyvä väestörakenne, joustavat työmarkkinat ja paljon käyttämätöntä kapasiteettia taloudessa.

(11) Neuvosto on neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 5 artiklan 1 kohdan mukaisen vakausohjelman arvioinnin perusteella sitä mieltä, että julkisen talouden ennusteiden perustana oleva makrotalouden skenaario on realistinen. Ohjelman kasvuennusteet ovat samankaltaisia kuin komission yksiköiden kevään 2012 talousennusteessa. Ohjelmassa esitetyn julkisen talouden strategian tavoitteena on supistaa julkisen talouden alijäämä alle 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen vuoden 2015 loppuun mennessä, joka on neuvoston asettama määräaika liiallisen alijäämän korjaamiselle. Ohjelman tavoitteena on alijäämän supistaminen 8,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2012, 7,5 prosenttiin vuonna 2013, 4,8 prosenttiin vuonna 2014 ja 2,8 prosenttiin ohjelmakauden loppuun mennessä vuonna 2015. Tätä tuetaan vakauttamistoimilla, jotka ovat 2,7 prosenttia suhteessa BKT:hen ja jotka toteutetaan vuoden 2012 talousarviossa, ja vuosien 2013–2014 laajoilla vakauttamistoimilla, jotka ovat 3,9 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja toistaiseksi vain osittain määritellyillä lisävakauttamistoimilla (1,1 prosenttia suhteessa BKT:hen) vuonna 2015. Vakausohjelmassa toistetaan julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman keskipitkän aikavälin tavoite, joka on 0,5 prosentin alijäämä suhteessa BKT:hen ja jota ei saavuteta ohjelmakauden aikana. Keskipitkän aikavälin tavoite vastaa riittävästi vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimuksia. Julkinen velka ylittää 60 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja sen ennustetaan kasvavan vuoden 2011 tasosta eli 108 prosentista 120 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2013 ennen kääntymistään laskuun. Liiallista alijäämää koskevan menettelyn aikana vuoteen 2015 saakka ja sen jälkeisinä kolmena vuotena Irlanti on siirtymävaiheessa, ja talousarviosuunnitelmien avulla on tarkoitus varmistaa riittävä edistys kohti vakaus- ja kasvusopimuksessa velan supistamiselle asetetun viitearvon saavuttamista. Komission viimeisimmän arvion mukaan julkisen talouden kestävyyteen liittyvät riskit pitkällä aikavälillä vaikuttaisivat olevan suuria.

(12) Irlanti on tehnyt useita sitoumuksia Euro Plus -sopimuksen nojalla. Nämä sitoumukset liittyvät kilpailukyvyn parantamiseen, työllisyyden edistämiseen, julkisen talouden kestävyyden parantamiseen ja rahoitusjärjestelmän vakauden vahvistamiseen,

SUOSITTAA, että Irlanti toteuttaisi vuosina 2012–2013 toimia, joilla se

toteuttaa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä 2011/77/EU vahvistetut toimet, jotka on määritelty tarkemmin 16 päivänä joulukuuta 2011 tehdyssä yhteisymmärryspöytäkirjassa ja sen myöhemmissä täydennyksissä.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja