KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 12.04.1995
KOM(95) 136 endelig udg.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

OM BEMYNDIGELSE AF FORBUNDSREPUBLIKKEN TYSKLAND TIL AT INDGÅ EN OVERENSKOMST MED REPUBLIKKEN POLEN INDEHOLDENDE EN RÆKKE BESTEMMELSER, DER FRAVIGER BESTEMMELSERNE I ARTIKEL 2 OG 3 I RÅDETS SJETTE DIREKTIV 77/388/EØF AF 17. MAJ 1977 OM HARMONISERING AF MEDLEMSSTATERNES LOVGIVNING OM OMSÆTNINGSAFGIFTER

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDSELE

Forbundsrepublikken Tyskland anmodede ved skrivelse indgået til Kommissionens generalsekretariat den 20. januar 1995 om bemyndigelse til på grundlag af artikel 30 i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag[1], at indgå en overenskomst med Republikken Polen indeholdende en række bestemmelser, der fraviger bestemmelserne i sjette direktivs artikel 2 og 3.

Denne overenskomst tager sigte på sammenføring af den tyske hovedvej B97 og den polske hovedvej 274 samt anlæg af en grænsebro over Neisse-floden i Guben/Gubinek-regionen. De afgiftsmæssige undtagelser fra sjette direktiv drejer sig imidlertid kun om anlægget af grænsebroen.

De øvrige medlemsstater blev i overensstemmelse med nævnte artikel 30 underrettet om Tysklands anmodning ved skrivelse af 20. februar 1995.

I henhold til denne overenskomst skal varer og tjenesteydelser til brug for opførelsen af grænsebroen afgiftsbelastes efter polsk lovgivning. Desuden fastsætter overenskomsten, at der ikke opkræves anden importafgift end told af varer indført fra den ene kontraherende stat til den anden, forudsat at de pågældende varer anvendes til opførelse af grænsebroen. Dette gælder dog ikke for varer indført af den offentlige forvaltning.

Ifølge territorialitetsprincippet i sjette direktiv skal der opkræves tysk moms af de broanlægsarbejder, der udføres på tysk område. Derimod er de anlægsarbejder, der udføres på polsk territorium, ikke omfattet af sjette direktiv. Hvis man fulgte reglerne i sjette direktiv, ville det betyde, at man ville være nødt til at opdele alle leverancer, alt efter på hvilket lands territorium de fandt sted. Desuden gælder, at hver gang der i Tyskland indføres varer fra Polen til brug for opførelse af broen, skal der opkræves tysk moms.

De kontraherende stater er af den opfattelse, at anvendelsen af disse regler vil rejse betydelige skattetekniske problemer for de virksomheder, der skal bygge broen. Afgiftsbestemmelserne i overenskomstudkastet er således begrundet i ønsket om at forenkle afgiftsreglerne for disse virksomheder.

Det er klart, at afgiftsbestemmelserne i denne overenskomst vil få negativ indvirkning på det samlede momsbeløb, der opkræves i forbindelse med opførelsen af grænsebroen. I den forbindelse har den tyske regering imidlertid peget på de overenskomster, der tidligere er indgået mellem Tyskland og Polen, dels om motorvejssammenføring og opførelse af toldsteder ved den nye grænseovergang i Görlitz/Zgorzelec, dels om motorvejssammenføringen mellem Frankfurt an der Oder og Swiecko, hvori det blev

---

[1] EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 94/76/EF (EFT L 365 af 31.12.1994, s. 53).

fastsat, at alle leverancer af varer og ydelser i forbindelse med opførelsen af broerne var underlagt tysk moms, også selv om disse arbejder blev udført på polsk område. Rådet gav dengang efter reglerne i sjette direktivs artikel 30, stk. 2, Tyskland bemyndigelse til at indgå disse overenskomster.

Under forhandlingerne om disse overenskomster blev der imidlertid afgivet tilsagn om gensidighed. Forbundsrepublikken Tyskland gik ved den lejlighed med til, at den polske afgiftslovgivning ved opførelse af andre grænseanlæg af samme type skulle kunne finde anvendelse på leverancer, der fandt sted på tysk område, hvis det kunne lette de pågældende anlægsarbejder. Det er således i overensstemmelse med, hvad man enedes om under de foregående forhandlinger, at det foreliggende overenskomstudkast indeholder bestemmelser om, at den polske afgiftslovgivning skal finde anvendelse på de samlede broanlægsarbejder.

Sjette direktivs artikel 30 fastsætter, at enhver medlemsstat kan gives bemyndigelse til at indgå en aftale, der kan indeholde undtagelser fra dette direktiv, med et tredjeland eller en international organisation.

Kommissionen er enig i, at man vil opnå en betydelig afgiftsforenkling til gavn for de implicerede virksomheder, hvis man indfører en ensartet beskatning af anlægsarbejderne og giver afkald på at opkræve moms ved indførsel af varer til brug for disse arbejder i stedet for at følge de normalt gældende afgiftsregler.

Desuden finder Kommissionen, at de bestemmelser i den planlagte overenskomst, der går ud på ikke at opkræve moms af anlægsarbejder underlagt tysk moms, er rimelige under hensyn til afgiftsbestemmelserne i de to ovennævnte overenskomster, ifølge hvilke der skulle opkræves tysk moms af visse leverancer, der i princippet ikke faldt ind under sjette direktiv.

I betragtning af, at afgiftsbestemmelserne i de tre overenskomster tilsammen vil udligne hinanden, vil afgiftsbestemmelserne i den her omhandlede overenskomst kun få ubetydelig indvirkning på De Europæiske Fællesskabers egne momsindtægter.

Kommissionen finder derfor, at Forbundsrepublikken Tyskland bør gives bemyndigelse til at indgå den planlagte overenskomst.

4

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

OM BEMYNDIGELSE AF FORBUNDSREPUBLIKKEN TYSKLAND TIL AT INDGÅ EN OVERENSKOMST MED REPUBLIKKEN POLEN INDEHOLDENDE EN RÆKKE BESTEMMELSER, DER FRAVIGER BESTEMMELSERNE I ARTIKEL 2 OG 3 I RÅDETS SJETTE DIREKTIV 77/388/EØF AF 17. MAJ 1977 OM HARMONISERING AF MEDLEMSSTATERNES LOVGIVNING OM OMSÆTNINGSAFGIFTER

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag[1] , særlig artikel 30,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

I henhold til sjette direktivs artikel 30 kan Rådet med enstemmighed efter forslag fra Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til med et tredjeland eller en international organisation at indgå aftaler, som kan indeholde afvigelser fra dette direktiv;

den tyske regering har ved skrivelse indgået til Kommissionens generalsekretariat den 20. januar 1995 anmodet om bemyndigelse til at indgå en aftale med Polen om sammenføring af den tyske hovedvej B97 og den polske hovedvej 274 samt opførelse af en grænsebro over Neisse-floden i Guben/Gubinek, som indeholder en række bestemmelser, der for så vidt angår opførelsen af grænsebroen fraviger bestemmelserne i sjette direktivs artikel 2 og 3;

de øvrige medlemsstater er ved skrivelse af 20. februar 1995 blevet underrettet om Tysklands anmodning;

---

[1] EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 94/76/EF (EFT L 365 af 31.12.1994, s. 53).

uden de påtænkte undtagelsesbestemmelser ville der skulle opkræves tysk moms af de anlægsarbejder, der udføres på tysk område, medens de anlægsarbejder, der udføres på polsk område, ikke ville være omfattet af sjette direktiv, og desuden skulle der opkræves tysk moms af alle varer, der indføres i Tyskland fra Polen til brug for opførelsen af grænsebroen;

formålet med undtagelsesbestemmelserne i overenskomsten er at forenkle afgiftsreglerne for de virksomheder, der skal opføre den pågældende grænsebro;

de pågældende undtagelsesbestemmelser vil kun få ubetydelig indvirkning på De Europæiske Fællesskabers egne momsindtægter -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Forbundsrepublikken Tyskland gives hermed bemyndigelse til at indgå en overenskomst med Republikken Polen om sammenføring af den tyske hovedvej B97 og den polske hovedvej 274 samt opførelse af en grænsebro over Neisse-floden i Guben/Gubinek, som indeholder bestemmelser, der fraviger bestemmelserne i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF. Disse undtagelser fastsættes i nedenstående artikel 2 og 3.

Artikel 2

Uanset bestemmelserne i sjette direktivs artikel 3, anses den del af Forbundsrepublikken Tyskland i Guben-regionen, hvor der skal anlægges en grænsebro over Neisse-floden til sammenføring af den tyske hovedvej B97 og den polske hovedvej 274, ved levering af varer og ydelser til brug for opførelsen af denne bro at udgøre en del af Republikken Polens territorium.

Artikel 3

Uanset bestemmelserne i sjette direktivs artikel 2, stk. 2, opkræves der ikke moms af varer, der indføres i Tyskland fra Polen til brug for opførelsen af en grænsebro over Neisse-floden i Guben/Gubinek til sammenføring af den tyske hovedvej B97 og den polske hovedvej 274. Denne undtagelsesbestemmelse gælder dog ikke ved indførsel af varer til brug for den offentlige forvaltning.

Artikel 4

Denne beslutning er rettet til Forbundsrepublikken Tyskland.

Udfærdiget i Bruxelles, den 1995

På Rådets vegne
Formand

7

ISSN 0254-1459

KOM(95) 136 endelig udg.

DOKUMENTER

DA 09 11

Katalognummer : CB-CO-95-149-DA-C

ISBN 92-77-87744-8

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg