COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 12.04.1995
COM(95) 136 def.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij de Bondsrepubliek Duitsland gemachtigd wordt met de Republiek Polen een overeenkomst te sluiten waarin bepalingen voorkomen die afwijken van de artikelen 2 en 3 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Bij brief die op 20 januari 1995 bij het Secretariaat-generaal van de Commissie werd geregistreerd, heeft de Duitse regering een verzoek ingediend om gemachtigd te worden, op grond van artikel 30 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag[1] , met de Republiek Polen een overeenkomst te sluiten waarin fiscale bepalingen voorkomen die afwijken van de artikelen 2 en 3 van genoemde richtlijn.

Deze overeenkomst heeft betrekking op de onderlinge verbinding van de Duitse autosnelweg B97 en de Poolse hoofdweg 274 en op de bouw van een grensbrug over de Neisse nabij Guben en Gubinek. De van de Zesde Richtlijn afwijkende fiscale bepalingen hebben echter uitsluitend betrekking op de bouw van de grensbrug.

Overeenkomstig voornoemd artikel 30 werden de andere Lid-Staten, bij brief van 20 februari 1995, op de hoogte gesteld van het verzoek van Duitsland.

In de overeenkomst wordt bepaald dat het Poolse recht inzake de belasting op goederen en diensten van toepassing is op de leveringen van goederen en de overige verrichtingen in verband met de bouw van de grensbrug in kwestie. Bovendien staat in de overeenkomst dat op goederen die van het grondgebied van één van de overeenkomstsluitende Staten op het grondgebied van de andere overeenkomstsluitende Staat worden ingevoerd, afgezien van invoerrechten, geen invoerbelastingen worden geheven, in zoverre deze goederen worden gebruikt voor de bouw van de grensbrug. Dit geldt niet voor de invoer van goederen door overheidsadministraties.

Overeenkomstig het territorialiteitsbeginsel van de Zesde Richtlijn worden de op Duits grondgebied uitgevoerde werkzaamheden in verband met de bouw van de brug in Duitsland aan de BTW onderworpen. De op Pools grondgebied uitgevoerde werkzaamheden vallen echter buiten de werkingssfeer van de Zesde Richtlijn. Voor de toepassing van deze bepalingen zouden de werkzaamheden moeten worden ingedeeld naargelang van het grondgebied waarop zij worden uitgevoerd. Bovendien zou, telkens wanneer in Duitsland goederen uit Polen worden ingevoerd voor de bouw van de brug, hierop in Duitsland BTW moeten worden geheven.

De overeenkomstsluitende Staten zijn van mening dat de toepassing van deze regels de met de bouwwerkzaamheden belaste aannemers voor aanzienlijke belastingtechnische problemen zou stellen. Daarom vinden de overeenkomstsluitende Staten dat de fiscale bepalingen van de ontwerp-overeenkomst gerechtvaardigd zijn om de fiscale verplichtingen van deze aannemers te vereenvoudigen.

Het is duidelijk dat de fiscale bepalingen van de overeenkomst het op de bouw van de grensbrug te innen totale BTW-bedrag negatief beïnvloeden. In dit verband wijst de Duitse regering er echter op dat in eerdere overeenkomsten tussen Duitsland en Polen

---

1 PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Deze richtlijn werd laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 94/76/EG (PB L 365 van 31.12.1994, blz. 53).

betreffende enerzijds de onderlinge verbinding van de autosnelwegen en de bouw van grenscontroleposten voor de nieuwe grensovergang nabij Görlitz en Zgorzelec en anderzijds de onderlinge verbinding van de autosnelwegen nabij Frankfurt/Oder en Swiecko, werd bepaald dat op alle goederenleveringen en dienstverrichtingen in verband met de bouw van bruggen, ook die op Pools grondgebied, in Duitsland BTW wordt geheven. De Raad heeft Duitsland gemachtigd deze overeenkomsten te sluiten bij twee beschikkingen die worden geacht te zijn vastgesteld overeenkomstig het bepaalde in artikel 30, tweede alinea, van de Zesde Richtlijn.

Bij de sluiting van deze overeenkomsten werd echter reciprociteit toegezegd. De Bondsrepubliek Duitsland heeft aldus toegezegd dat bij de uitvoering van andere, vergelijkbare bouwwerken aan de grens het Poolse belastingrecht zou kunnen worden toegepast op werkzaamheden op Duits grondgebied, indien de uitvoering van de bouwwerken daardoor zou kunnen worden vergemakkelijkt. Overeenkomstig deze toezegging bij de vorige onderhandelingen wordt derhalve in deze ontwerp-overeenkomst bepaald dat het Poolse recht inzake de belasting op goederen en diensten van toepassing is op alle werkzaamheden in verband met de bouw van de brug.

Op grond van artikel 30 van de Zesde Richtlijn kan elke Lid-Staat worden gemachtigd met een derde land of een internationale organisatie een overeenkomst te sluiten waarin bepalingen kunnen voorkomen die van die richtlijn afwijken.

De Commissie deelt de mening dat een uniforme belastingheffing op de bouwwerkzaamheden en het niet heffen van BTW op de invoer van goederen die voor deze werkzaamheden bestemd zijn, een vereenvoudiging voor de aannemers vormt in vergelijking met de toepassing van de normale regels voor de belastingheffing.

Bovendien vindt de Commissie dat de bepalingen van de voorgenomen overeenkomst op grond waarvan geen BTW wordt geheven op in Duitsland belastbare bouwwerkzaamheden, billijk zijn gezien de fiscale bepalingen van de twee bovengenoemde overeenkomsten, volgens welke in Duitsland BTW wordt geheven op bepaalde verrichtingen die in principe buiten de werkingssfeer van de Zesde Richtlijn vallen.

Doordat de fiscale bepalingen van de drie overeenkomsten elkaar compenseren, zal de toepassing van de fiscale bepalingen van deze ontwerp-overeenkomst bovendien slechts een te verwaarlozen invloed hebben op de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen uit de belasting over de toegevoegde waarde.

De Commissie is derhalve van mening dat de Bondsrepubliek Duitsland dient te worden gemachtigd de overeenkomst te sluiten.

4

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij de Bondsrepubliek Duitsland gemachtigd wordt met de Republiek Polen een overeenkomst te sluiten waarin bepalingen voorkomen die afwijken van de artikelen 2 en 3 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting

---

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag[1] , inzonderheid op artikel 30,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende dat de Raad op grond van artikel 30 van de Zesde Richtlijn op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke Lid-Staat kan machtigen met een derde land of een internationale organisatie een overeenkomst te sluiten waarin bepalingen kunnen voorkomen die van de genoemde richtlijn afwijken;

Overwegende dat de Duitse regering per brief die op 20 januari 1995 bij het Secretariaat-generaal van de Commissie werd geregistreerd, heeft verzocht te worden gemachtigd om met Polen een overeenkomst te sluiten betreffende de onderlinge verbinding van de Duitse autosnelweg B97 en de Poolse hoofdweg 274, alsmede de bouw van een grensbrug over de Neisse nabij Guben en Gubinek, waarin bepalingen voorkomen die afwijken van de artikelen 2 en 3 van de Zesde Richtlijn voor zover het gaat om de bouw van die grensbrug;

Overwegende dat de overige Lid-Staten op 20 februari 1995 op de hoogte zijn gesteld van het verzoek van Duitsland;

---

1 PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Deze richtlijn werd laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 94/76/EG (PB L 365 van 31.12.1994, blz. 53).

Overwegende dat zonder afwijkende bepalingen de op Duits grondgebied uitgevoerde bouwwerkzaamheden aan de BTW in Duitsland zouden worden onderworpen en de op Pools grondgebied uitgevoerde bouwwerkzaamheden buiten de werkingssfeer van de Zesde Richtlijn zouden vallen, en dat bovendien telkens wanneer in Duitsland voor de bouw van de grensbrug bestemde goederen uit Polen worden ingevoerd, hierop in Duitsland BTW zou worden geheven;

Overwegende dat de in de overeenkomst opgenomen afwijkende bepalingen ten doel hebben de regels voor de belastinghefling te vereenvoudigen voor de met de bouw van de grensbrug in kwestie belaste aannemers;

Overwegende dat deze afwijkende bepalingen slechts een te verwaarlozen invloed zullen hebben op de eigen middelen van de Europese Gemeenschappen uit de belasting over de toegevoegde waarde,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

De Bondsrepubliek Duitsland wordt gemachtigd met de Republiek Polen een overeenkomst te sluiten betreffende de onderlinge verbinding van de Duitse autosnelweg B97 en de Poolse hoofdweg 274, alsmede de bouw van een grensbrug over de Neisse nabij Guben en Gubinek, waarin bepalingen voorkomen die afwijken van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977. Deze afwijkingen worden in de onderstaande artikelen 2 en 3 omschreven.

Artikel 2

In afwijking van artikel 3 van de Zesde Richtlijn wordt het gedeelte van het grondgebied van de Bondsrepubliek Duitsland nabij Guben, waar werkzaamheden voor de bouw van een grensbrug over de Neisse voor de onderlinge verbinding van de Duitse autosnelweg B97 en de Poolse hoofdweg 274 worden uitgevoerd, geacht deel uit te maken van het grondgebied van de Republiek Polen voor zover het gaat om goederenleveringen en dienstverrichtingen in verband met de bouw van deze brug.

Artikel 3

In afwijking van artikel 2, lid 2, van de Zesde Richtlijn wordt de invoer in Duitsland van goederen uit Polen niet aan de belasting over de toegevoegde waarde onderworpen, voor zover deze goederen worden gebruikt voor de bouw van een grensbrug over de Neisse nabij Guben en Gubinek voor de onderlinge verbinding van de Duitse autosnelweg B97 en de Poolse hoofdweg 274. Deze afwijking is echter niet van toepassing op de invoer van goederen door overheidsadministraties.

Artikel 4

Deze beschikking is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland.

Gedaan te Brussel, 1995

Voor de Raad
De Voorzitter

7

ISSN 0254-1513

COM(95) 136 def.

DOCUMENTEN

NL 09 11

Catalogusnummer : CB-CO-95-149-NL-C

ISBN 92-77-87750-2

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg