Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/144

28.1.2025

BESLUIT (GBVB) 2025/144 VAN DE RAAD

van 27 januari 2025

tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 33, in samenhang met artikel 31, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Raad heeft op 2 april 2020 Besluit (GBVB) 2020/489 ([1]) vastgesteld tot benoeming van de heer Miroslav LAJČÁK tot speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina en andere regionale kwesties in verband met de Westelijke Balkan. De Raad heeft dat mandaat bij Besluiten (GBVB) 2021/470 ([2]), (GBVB) 2022/1240 ([3]) en (GBVB) 2024/2085 ([4]) verlengd. Het mandaat eindigt op 31 januari 2025.

(2) Er moet een SVEU worden benoemd voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina voor de periode van 1 februari 2025 tot en met 28 februari 2026.

(3) De SVEU zal het mandaat uitvoeren in een mogelijk verslechterende situatie die kan beletten dat de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, als beschreven in artikel 21 van het Verdrag, worden verwezenlijkt,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie

De heer Peter SØRENSEN wordt benoemd tot speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina voor de periode van 1 februari 2025 tot en met 28 februari 2026. De Raad kan, op basis van een beoordeling door het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en een voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de "hoge vertegenwoordiger"), besluiten dat het mandaat van de SVEU (het "mandaat") eerder wordt beëindigd.

Artikel 2

Beleidsdoelstellingen

Het mandaat is gebaseerd op de volgende beleidsdoelstellingen van de Unie en is in overeenstemming met het gevestigd Uniebeleid:

a) het komen tot een volledige normalisering van de betrekkingen tussen Servië en Kosovo (*), hetgeen cruciaal is voor hun respectieve Europese trajecten;

([1]) Besluit (GBVB) 2020/489 van de Raad van 2 april 2020 tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina en andere regionale kwesties in verband met de Westelijke Balkan (PB L 105 van 3.4.2020, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/489/oj).

([2]) Besluit (GBVB) 2021/470 van de Raad van 18 maart 2021 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2020/489 tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina en andere regionale kwesties in verband met de Westelijke Balkan (PB L 96 van 19.3.2021, blz. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/470/oj).

([3]) Besluit (GBVB) 2022/1240 van de Raad van 18 juli 2022 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2020/489 tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina en andere regionale kwesties in verband met de Westelijke Balkan (PB L 190 van 19.7.2022, blz. 131, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1240/oj).

([4]) Besluit (GBVB) 2024/2085 van de Raad van 26 juli 2024 tot verlenging van het mandaat van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina en andere regionale kwesties in verband met de Westelijke Balkan en tot wijziging van Besluit (GBVB) 2020/489 (PB L, 2024/2085, 29.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2085/oj).

(*) Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet, en is in overeenstemming met Resolutie 1244/1999 van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

b) het verhogen van de zichtbaarheid en de doeltreffendheid van de Unie door middel van publieksdiplomatie;

c) het waar nodig bijdragen aan de eenheid, de samenhang en de doeltreffendheid van het optreden van de Unie.

Artikel 3

Mandaat

Met het oog op de verwezenlijking van de in artikel 2 genoemde beleidsdoelstellingen omvat het mandaat het volgende:

a) namens de hoge vertegenwoordiger de dialoog tussen Belgrado en Pristina in nauw overleg met de lidstaten faciliteren, werken aan de volledige normalisering van de betrekkingen tussen Servië en Kosovo door een juridisch bindende overeenkomst te sluiten waarin alle resterende knelpunten tussen de partijen in overeenstemming met het internationaal recht worden aangepakt en die bijdraagt aan de stabiliteit in de regio, en zo nodig het werk van de partijen bij de uitvoering van eerdere in het kader van de door de EU gefaciliteerde dialoog bereikte overeenkomsten, monitoren en ondersteunen, met name de Overeenkomst over het pad naar normalisering tussen Kosovo en Servië en de uitvoeringsbijlage bij die overeenkomst die in februari en maart 2023 is goedgekeurd;

b) zich actief inzetten om de doeltreffendheid en zichtbaarheid van de Unie door middel van publieksdiplomatie te verhogen;

c) werken op een wijze die afgestemd is op en coherent is met alle inspanningen van de Unie en haar algemene beleid ten aanzien van de Westelijke Balkan, en met name samenwerken met het hoofd van het bureau/de SVEU in Kosovo en het delegatiehoofd in Servië, en nauwe contacten met de lidstaten onderhouden;

d) het werk van de hoge vertegenwoordiger en de activiteiten van de Unie in de regio ondersteunen.

Artikel 4

Uitvoering van het mandaat

1. De SVEU is, onder het gezag van de hoge vertegenwoordiger, verantwoordelijk voor de uitvoering van het mandaat.

2. Het PVC onderhoudt een bevoorrechte relatie met de SVEU en vormt het eerste contactpunt van de SVEU in de Raad. Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de hoge vertegenwoordiger zorgt het PVC binnen het kader van het mandaat voor strategische adviezen en politieke aansturing ten behoeve van de SVEU.

3. De SVEU werkt in nauwe samenspraak samen met de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en zijn bevoegde afdelingen. Het hoofd van het bureau/de SVEU in Kosovo en het hoofd van de delegatie in Servië ondersteunen de SVEU wanneer dat nodig is, onder meer door deskundigen beschikbaar te stellen over specifieke kwesties die relevant zijn voor de uitvoering van het mandaat.

Artikel 5

Financiering

1. Het financieel referentiebedrag ter dekking van de uitgaven in verband met het mandaat (de "uitgaven") voor de periode van 1 februari 2025 tot en met 28 februari 2026 bedraagt 2 320 997,62 EUR.

2. De uitgaven worden beheerd volgens de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.

3. Voor het uitgavenbeheer wordt een overeenkomst gesloten tussen de SVEU en de Commissie. De SVEU legt van de uitgaven verantwoording af aan de Commissie.

Artikel 6

Samenstelling van het team van de SVEU

1. Binnen de grenzen van het mandaat en de daartoe vrijgemaakte financiële middelen is de SVEU verantwoordelijk voor het samenstellen van een team. In het team van de SVEU is de door het mandaat vereiste deskundigheid inzake specifieke beleidsvraagstukken aanwezig. De SVEU brengt de Raad en de Commissie onmiddellijk op de hoogte van de samenstelling van het team van de SVEU.

2. De lidstaten, de instellingen van de Unie en de EDEO kunnen voorstellen personeel te detacheren bij het team van de SVEU. De bezoldiging van dat gedetacheerde personeel komt ten laste van de detacherende lidstaat, van de betrokken instelling van de Unie of van de EDEO, naargelang het geval. Deskundigen die door de lidstaten bij de instellingen van de Unie of de EDEO zijn gedetacheerd, kunnen eveneens ter samenwerking aan het team van de SVEU worden toegewezen. Internationaal aangeworven personeel heeft de nationaliteit van een lidstaat.

3. Al het gedetacheerde personeel blijft onder het administratieve gezag van de detacherende lidstaat, de detacherende instelling van de Unie of de EDEO, en voert zijn taken uit en handelt in het belang van het mandaat.

Artikel 7

Voorrechten en immuniteiten van de SVEU en het personeel van de SVEU

De voorrechten, immuniteiten en andere garanties in verband met de SVEU en het personeel van de SVEU die noodzakelijk zijn voor de uitvoering en het goede verloop van het mandaat, worden naargelang het geval met de ontvangende partijen overeengekomen. De lidstaten en de EDEO verlenen daartoe alle nodige steun.

Artikel 8

Beveiliging van gerubriceerde EU-informatie

De SVEU en de leden van het team van de SVEU leven de beginselen en minimumnormen inzake beveiliging na die zijn vastgelegd in Besluit 2013/488/EU van de Raad ([5]).

Artikel 9

Toegang tot informatie en logistieke steun

1. De lidstaten, de Commissie, de EDEO en het secretariaat-generaal van de Raad zorgen ervoor dat de SVEU toegang krijgt tot alle relevante informatie.

2. Naargelang het geval verlenen de delegaties en bureaus van de Unie, en/of de lidstaten, logistieke steun aan de SVEU en het personeel van de SVEU.

Artikel 10

Toegang tot documenten en gegevensbescherming

1. De SVEU past de regels toe van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad ([6]). De hoge vertegenwoordiger stelt de nodige uitvoeringsvoorschriften met betrekking tot de SVEU vast.

([5]) Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj).

([6]) Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj).

2. De SVEU beschermt personen op vlak van de verwerking van hun persoonsgegevens overeenkomstig de regels in Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([7]). De hoge vertegenwoordiger stelt de nodige uitvoeringsvoorschriften met betrekking tot de SVEU vast.

Artikel 11

Veiligheid

Overeenkomstig het beleid van de Unie inzake de veiligheid van personeel dat uit hoofde van titel V van het Verdrag wordt ingezet in operaties buiten de Unie, neemt de SVEU alle redelijkerwijs haalbare maatregelen voor de beveiliging van het personeel dat rechtstreeks onder het gezag van de SVEU staat, conform het mandaat en op basis van de veiligheidssituatie in het gebied waarvoor de SVEU verantwoordelijk is, met name door:

a) op basis van richtsnoeren van de EDEO een specifiek beveiligingsplan op te stellen, dat onder meer specifieke fysieke, organisatorische en procedurele beveiligingsmaatregelen bevat voor het beheer van veilige personeelsbewegingen naar en binnen het gebied waarvoor de SVEU verantwoordelijk is, en het beheer van veiligheidsincidenten, en door het opstellen van een noodplan voor de missie en een evacuatieplan;

b) ervoor te zorgen dat alle buiten de Unie ingezette personeelsleden gedekt zijn door een verzekering tegen grote risico's, die is afgestemd op de omstandigheden in het gebied waarvoor de SVEU verantwoordelijk is;

c) ervoor te zorgen dat alle buiten de Unie in te zettenpersoneel, ook het ter plaatse aangeworven personeel, voor of bij aankomst in het gebied waarvoor de SVEU verantwoordelijk is, een passende beveiligingsopleiding hebben genoten, gebaseerd op de risicoklasse waarin dat gebied door de EDEO is ingedeeld;

d) ervoor te zorgen dat alle naar aanleiding van de geregelde beveiligingsbeoordelingen overeengekomen aanbevelingen worden opgevolgd, en aan de Raad, de hoge vertegenwoordiger en de Commissie schriftelijk verslag uit te brengen over de uitvoering van die aanbevelingen en over andere veiligheidskwesties, in het kader van het voortgangsverslag en het uitvoerige verslag over de uitvoering van het mandaat als bedoeld in artikel 15 van dit besluit.

Artikel 12

Verslagen

De SVEU brengt regelmatig verslag uit aan de hoge vertegenwoordiger. De SVEU brengt regelmatig verslag uit aan het PVC en, zo nodig, aan de werkgroepen van de Raad. De regelmatige verslagen worden verspreid via het Coreu-netwerk. De SVEU kan de Raad Buitenlandse Zaken verslagen voorleggen. Overeenkomstig artikel 36 van het Verdrag, kan de SVEU worden ingeschakeld bij informatieverstrekking aan het Europees Parlement.

Artikel 13

Coördinatie en coherentie

1. De SVEU draagt bij tot de eenheid, de samenhang en de doeltreffendheid van het optreden van de Unie en helpt ervoor te zorgen dat alle instrumenten van de Unie en alle acties van de lidstaten op consistente wijze worden toegepast of uitgevoerd teneinde de beleidsdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken. De SVEU onderhoudt waar nodig contact met de lidstaten. De activiteiten van de SVEU worden, naargelang het geval, gecoördineerd met die van de EDEO, de Commissie, het delegatiehoofd in Servië, het hoofd van het bureau/de SVEU in Kosovo en het hoofd van de rechtsstaatmissie van de Europese Unie in Kosovo. De SVEU verstrekt regelmatig informatie aan de missies van de lidstaten en aan de delegaties en bureaus van de Unie.

2. Ter plaatse onderhoudt de SVEU nauwe contacten met de hoofden van de delegaties en kantoren van de Unie in de regio en met de missiehoofden van de lidstaten. Zij doen alles wat in hun vermogen ligt om de SVEU bij te staan in de uitvoering van het mandaat, onder meer door de SVEU bij te staan met politiek advies over de situatie ter plaatse en lokale knowhow. De SVEU onderhoudt eveneens contacten met andere internationale en regionale actoren ter plaatse.

([7]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Artikel 14

Ondersteuning bij vorderingen

De SVEU en de leden van het team van de SVEU bieden ondersteuning bij het reageren op alle vorderingen en verplichtingen die voortvloeien uit de mandaten van de vorige SVEU voor de dialoog tussen Belgrado en Pristina en andere regionale kwesties in verband met de Westelijke Balkan, en bieden administratieve ondersteuning alsmede toegang tot de documenten die voor die doeleinden relevant zijn.

Artikel 15

Evaluatie

De uitvoering van dit besluit en de samenhang ervan met andere bijdragen van de Unie in de regio worden op gezette tijden geëvalueerd. De SVEU legt de Raad, de hoge vertegenwoordiger en de Commissie uiterlijk op 30 juni 2025 een voortgangsverslag en uiterlijk op 30 november 2025 een uitvoerig verslag over de uitvoering van het mandaat voor.

Artikel 16

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 27 januari 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS