DOMSTOLENS DOM (Femte Afdeling)
14. december 1995 *

I sag C-16/95,

Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber ved Blanca Rodríguez Galindo og Enrico Traversa, Kommissionens Juridiske Tjeneste, som befuldmægtigede, og med valgt adresse i Luxembourg hos Carlos Gómez de la Cruz, Kommissionens Juridiske Tjeneste, Wagner-Centret, Kirchberg,

sagsøger,

mod

Kongeriget Spanien ved Director General de Coordinación Jurídica e Institucional Comunitaria Alberto Navarro González og Abogado del Estado Miguel Bravo-Ferrer Delgado, som befuldmægtigede, og med valgt adresse i Luxembourg på Den Spanske Ambassade, 4-6, boulevard E. Servais,

sagsøgt,

angående en påstand om, at det fastslås, at Kongeriget Spanien har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til EF-traktaten ved ikke at overholde fristen på seks måneder for tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet, i henhold til artikel 7, stk. 4, i Rådets ottende direktiv 79/1072/EØF af 6. december 1979 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter — Foranstaltninger til tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet (EFT L 331, s. 11),

* Processprog: spansk.

og ved at have tilsidesat den samarbejdspligt, der påhviler medlemsstaterne i henhold til EF-traktatens artikel 5,

har

DOMSTOLEN (Femte Afdeling)

sammensat af afdelingsformanden, D.A.O. Edward, og dommerne J.-P. Puissochet, J.C. Moitinho de Almeida, P. Jann (refererende dommer) og M. Wathelet,

generaladvokat: N. Fennelly
justitssekretær: R. Grass,

på grundlag af den refererende dommers rapport,

og efter at generaladvokaten har fremsat forslag til afgørelse den 12. oktober 1995,

afsagt følgende

Dom

1 Ved stævning indleveret til Domstolens Justitskontor den 18. januar 1995 har Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber i henhold til EF-traktatens artikel 169 anlagt sag med påstand om, at det fastslås, at Kongeriget Spanien har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til EF-traktaten ved ikke at overholde fristen på seks måneder for tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet, i henhold til artikel 7, stk. 4, i Rådets ottende direktiv 79/1072/EØF af 6. december 1979 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter — Foranstaltninger til tilbagebetaling af merværdiaf-

gift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet (EFT L 331, s. 11, herefter »direktivet«), og ved at have tilsidesat den samarbejdspligt, der påhviler medlemsstaterne i henhold til EF-traktatens artikel 5.

2 Direktivets artikel 7, stk. 4, bestemmer følgende:

»Afgørelser om ansøgninger om tilbagebetaling skal meddeles inden seks måneder efter, at disse ansøgninger tillige med alle de dokumenter, som i henhold til nærværende direktiv er nødvendige for at behandle ansøgningen, blev indgivet til den ... kompetente myndighed. Tilbagebetaling skal finde sted inden udløbet af ovennævnte frist, på ansøgerens anmodning enten i den medlemsstat, der foretager tilbagebetalingen, eller i den stat, hvor den pågældende er etableret. I sidstnævnte tilfælde bærer ansøgeren selv bankomkostningerne i forbindelse med overførselen.«

3 Efter at have modtaget adskillige klager fra virksomheder i andre medlemsstater over forsinkelser med tilbagebetaling af merværdiafgift fra de spanske myndigheder, videresendte Kommissionen ved skrivelse af 5. marts 1991 klagerne til Spaniens Faste Repræsentation, idet den anmodede de kompetente myndigheder om en forklaring. Da den ikke modtog noget officielt svar, besluttede Kommissionen, efter at have sendt et erindringstelex, at indlede en traktatbrudsprocedure, og som et led i denne procedure opfordrede den ved skrivelse af 10. november 1992 den spanske regering til at fremsætte sine bemærkninger inden for en frist på to måneder. På de spanske myndigheders anmodning forlængede den fristen til den 10. februar 1993. Da den ikke modtog noget svar, fremsatte Kommissionen den 28. marts 1994 en begrundet udtalelse, hvori den opfordrede medlemsstaten til at efterkomme direktivet inden for en frist på to måneder fra datoen for modtagelsen af meddelelsen. Da den heller ikke modtog noget svar herpå, anlagde den nærværende sag.

4 Kommissionen har anført, at i henhold til direktivet skal tilbagebetaling af merværdiafgift ske inden seks måneder efter, at ansøgningen tillige med alle de dokumen-

ter, som er nødvendige for at behandle ansøgningen, blev indgivet. Trods gennemførelsen af direktivet i spansk ret konstaterer Kommissionen, at tilbagebetaling af merværdiafgiften til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i Kongeriget Spanien, sker længe efter fristens udløb efter en ventetid på op til tolv måneder.

5 Der er således ifølge Kommissionen tale om en klar overtrædelse af direktivets artikel 7, stk. 4.

6 Den spanske regering har ikke bestridt traktatbruddet. Den har forklaret, at forsinkelsen med tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i Spanien, skyldes organisatoriske problemer og ikke er en overlagt og diskriminerende handling. Den har i denne forbindelse gjort opmærksom på, at de spanske myndigheder bestræber sig på at finde løsninger, således at den i direktivet omhandlede seksmånedersfrist overholdes.

7 Kommissionen har frafaldet den del af påstanden, der vedrører samarbejdspligten i henhold til traktatens artikel 5, hvorfor det er ufornødent at træffe afgørelse herom.

8 For så vidt angår direktivets artikel 7, stk. 4, bemærkes, at medlemsstaterne ifølge Domstolens faste praksis er forpligtet til fuldstændigt og nøje at sikre gennemførelsen af direktivers bestemmelser (jf. bl.a. dom af 3.6.1992, sag C-287/91, Kommissionen mod Italien, Sml. I, s. 3515, præmis 7).

9 Det må herefter fastslås, at Kongeriget Spanien har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til direktivets artikel 7, stk. 4, ved ikke at overholde fristen på seks

måneder for tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet.

Sagens omkostninger

I henhold til procesreglementets artikel 69, stk. 2, pålægges det den tabende part at betale sagens omkostninger. Kongeriget Spanien har tabt sagen og bør derfor betale sagens omkostninger.

På grundlag af disse præmisser

udtaler og bestemmer

DOMSTOLEN (Femte Afdeling)

1) Kongeriget Spanien har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 7, stk. 4, i Rådets ottende direktiv 79/1072/EØF af 6. december 1979 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter — Foranstaltninger til tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet, ved ikke at overholde fristen på seks måneder for tilbagebetaling af merværdiafgift til afgiftspligtige personer, der ikke er etableret i indlandet.

2) Kongeriget Spanien betaler sagens omkostninger.

Edward Puissochet Moitinho de Almeida

Jann Wathelet

Afsagt i offentligt retsmøde i Luxembourg den 14. december 1995.

R. Grass

Justitssekretær

D.A.O. Edward

Formand for Femte Afdeling