Council of the European Union

Brussels, 24 July 2018
(OR. en)

11399/18

Interinstitutional File: 2018/0173(CNS)

FISC 323
ECOFIN 756
INST 301
PARLNAT 168

COVER NOTE

From:	Romanian Senate
date of receipt:	16 July 2018
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE amending Directive 92/83/EEC on the harmonization of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages [doc. 9570/18 - COM(2018) 334] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the above-mentioned document followed by a courtesy English translation.

ROMÂNIA
SENAT

Parlamentul României
Senat

București, 5 iulie 2018

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 92/83/CEE a Consiliului privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice
COM (2018) 334 final

Senatul României a examinat **Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 92/83/CEE a Consiliului privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice – COM (2018) 334 final**, conform art. 67, art. 148 paragrafele (2) și (3) și Protocolul nr. 2 anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007.

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene din 21.06.2018, **Plenul Senatului**, în ședința din data de 5 iulie 2018, formulează următoarele:

Prezenta propunere de directivă respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma directivei sunt adecvate.

1. Temeiul juridic

Temeiul juridic este articolul 113 din TFUE.

În temeiul acestei prevederi, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a legislației statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

2. Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană[1], obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. Prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

[1] Versiune consolidată a Tratatului privind Uniunea Europeană (JO C 326, 26.10.2012, p. 13).

Sursa actualelor complicații în ceea ce privește scutirile de accize pentru alcoolul denaturat, clasificarea anumitor băuturi alcoolice, statutul micilor fabrici de bere și măsurarea gradului Plato o reprezintă tocmai absența unor norme clare la nivelul UE.

Deciziile luate unilateral de către statele membre creează complicații suplimentare și incertitudine juridică.

Extinderea ratelor reduse ale accizelor asupra micilor producători independenți de cidru nu este posibilă deoarece directiva împiedică, de fapt, statele membre să corecteze acest dezechilibru, dat fiind că acestea pot aplica rate reduse ale accizelor micilor producători independenți de bere și de alcool etilic, dar nu și micilor producători independenți de cidru.

Aceeași situație este valabilă și pentru pragul pentru alcoolul cu tărie alcoolică redusă.

Majoritatea administrațiilor statelor membre au evidențiat necesitatea ameliorării definițiilor și a normelor comune pentru alcool și băuturi alcoolice, în scopul aplicării accizelor la nivelul UE.

Acest fapt este reflectat și în Concluziile Consiliului adoptate la 6 decembrie 2016, în care Consiliul a solicitat Comisiei să efectueze studiile necesare pentru a pregăti o posibilă propunere legislativă de revizuire a Directivei 92/83/CEE.

3. Proporționalitatea

Prezenta propunere respectă principiile proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

Modificările propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în cauză și, astfel, pentru a realiza obiectivele din tratat de asigurare a unei funcționări bune și eficiente a pieței interne.

În particular, extinderea propusă a ratelor reduse asupra micilor producători independenți de cidru ar stimula concurența în rândul acestor producători, cu efecte negative reduse în materie de pierderi de venituri și sarcini administrative, și i-ar plasa pe picior de egalitate cu micii producători de bere și de alcool etilic.

4. Consideră că:

Definițiile ar trebui să aibă în vedere distincția între:

- *alcoolul complet denaturat* (CDA), pentru care există un sistem de recunoaștere reciprocă a formulelor naționale de denaturare, care asigură comercializarea acestuia în mod liber pe întreg teritoriul UE

și

- *alcoolul denaturat*, așa-numitul alcool „parțial" denaturat (PDA), pentru care scutirea este condiționată de utilizarea acestuia pentru fabricarea oricărui produs care nu este destinat consumului uman, statele membre având libertatea de a-și defini la nivel național propriile formule de denaturare.

p. Președintele Senatului

Adrian ȚUȚUIANU

The Parliament of Romania
Senate

Bucharest, 5 th July 2018 Courtesy translation

OPINION of the ROMANIN SENATE
on the Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE amending Council Directive 92/83/EEC on the harmonisation of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages - COM (2018) 334 final

The Romanian Senate, pursuant to art. 67, art. 148 (2) and (3) of the Romanian Constitution and the Protocol no. 2 annexed to the Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty on the Functioning of the European Union, signed in Lisbon in 13rd December 2007, has examined the **Proposal for a COUNCIL DIRECTIVE amending Council Directive 92/83/EEC on the harmonisation of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages - COM (2018) 334 final**.

Having in view the report of the Committee for European Affairs from 21st of June 2018, **the Romanian Senate**, issued on 5 th of June 2018 an OPINION, as follows:

This proposal for a directive respects the principles of subsidiarity and proportionality, as its objectives can not be achieved at national level, and the proposed measures and the form of the directive are appropriate.

1. The legal basis
The legal basis is Article 113 TFEU.
Pursuant to this provision, the Council, acting unanimously in accordance with a special legislative procedure and after consulting the European Parliament and the Economic and Social Committee, adopts provisions for the approximation of the laws of the member states in the field of indirect taxation.

2. Subsidiarity (in the case of non-exclusive competencies)
In accordance with the principles of subsidiarity and proportionality, as set out in article 5 of the Treaty on European Union[2], the objectives of the proposal can not be sufficiently achieved by the member states and can therefore be better achieved at Union level. This proposal does not go beyond what is necessary to achieve these objectives.

---

2 Consolidated version of the Treaty on European Union (OJ C 326, 26.10.2012, p. 13)

The source of the current complications regarding excise duty exemptions for denatured alcohol, the classification of certain alcoholic beverages, the status of small breweries and the measurement of Plato degree is precisely the absence of clear rules at EU level.

Decisions taken unilaterally by member states create additional complications and legal uncertainty.

The extension of the reduced rates of excise duty for small independent cider producers is not possible because the directive, in fact, prevents member states from correcting this imbalance, since they may apply reduced rates of excise duty for small independent producers of beer and ethyl alcohol, but this is not the case for small independent cider producers.

This also applies to the threshold of the alcohol with low alcohol strength.

Most member states administrations have highlighted the need to improve common definitions and common rules for alcohol and alcoholic beverages, for the purpose of applying excise duties at EU level.

This fact is also reflected in the Council Conclusions adopted on 6th December 2016, where the Council asked the Commission to carry out the necessary studies to prepare a possible legislative proposal for the revision of Directive 92/83/EEC.

3. Proportionality

This proposal respects the principles of proportionality, as set out in article 5, paragraph (4) of the Treaty on European Union.

The proposed changes do not go beyond what is necessary to address the issues in question, and thus, to achieve the objectives of the Treaty to ensure the smooth and efficient functioning of the internal market.

In particular, the proposed extension of the reduced rates for small independent cider producers would stimulate competition among these producers, with few negative effects on revenue losses and administrative burdens, and would place them on an equal footing with small producers of brewers and ethyl alcohol.

4. Considers that:

Definitions should take into account the distinction between:

- *completely denatured alcohol* (CDA), for which there is a system of mutual recognition of national distortion formulas, which ensures that it is freely marketed throughout the EU

and

- *denatured alcohol*, the so-called „partially denatured" alcohol (PDA), for which the exemption is conditioned on its use in the manufacture of any product not intended for human consumption, leaving member states free to define at national level their own distortion formulas.

p. President of the Senate

Adrian ȚUȚUIANU