EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1941

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0142/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (»agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 535 245 042 EUR, hvilket svarer til en stigning på 46,87 % i forhold til 2020; der henviser til, at agenturets budget hovedsageligt stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at alle Unionens organer, kontorer og agenturer bør udvise gennemsigtighed og fuldt ud stå til regnskab over for EU-borgerne for de midler, som de er blevet betroet;

C. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

D. der henviser til, at agenturet siden december 2019 har gennemført et nyt mandat med en opskalering, som har betydning i forhold til opgaver og personale, og som kræver et tilstrækkeligt budget;

E. der henviser til, at der i 2021 var en betydelig stigning i agenturets budget og gennemførelse af stillingsfortegnelsen som følge af det udvidede mandat i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 ([2]);

F. der henviser til, at Revisionsretten i sin særberetning nr. 8/2021 om agenturets støtte til forvaltningen af de ydre grænser konkluderede, at der var adskillige mangler i forbindelse med agenturets primære aktiviteter, nemlig situationsovervågning, risikoanalyse, sårbarhedsvurdering, fælles operationer, hurtige grænseindsatser, tilbagesendelsesoperationer og agenturets uddannelse samt manglende behovs- og konsekvensanalyser forud for den eksponentielle stigning i agenturets udgifter;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. glæder sig over, at Revisionsretten har konkluderet, at de indtægter og betalinger, der ligger til grund for agenturets regnskab for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2021, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

2. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 94,70 %, hvilket er et fald på 4,27 % i forhold til 2020; opfordrer agenturet til at være mere opmærksom på at undgå lavere forpligtelsesniveauer og nå en sats, der ligger tættere på målet på 100 %;

([1]) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 112.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1).

3. beklager, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger i 2021, til trods for at agenturets finansielle enhed har indført visse mekanismer til forbedring af budgetgennemførelsen, kun var på 50,42 %, hvilket svarer til et fald på 4,90 % i forhold til 2020; noterer sig agenturets forklaring på dette fald, hvor betalinger til feltoperationer i vid udstrækning foretages i år N+1, og den betydelige stigning i omfanget af feltoperationer uundgåeligt resulterede i et fald i udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger i 2021;

4. noterer sig den anden ændring af agenturets budget i 2021 i forbindelse med en tilbageføring på 14,5 mio. EUR til Unionens budget; mener, at agenturets begrundelse for at have vedtaget denne ændring er utilstrækkelig; opfordrer agenturet til i sin fremtidige rapportering at give dechargemyndigheden mere detaljerede begrundelser for, hvorfor budgetændringer, der tilbagefører midler til Unionen, vedtages;

5. er bekymret over, at niveauet for fremførsler (C8-midler) fra 2020 til 2021 var på 159 400 000 EUR, mens det fra 2021 til 2022 var på 237 000 000 EUR; finder niveauet meget højt; beklager, at betalingsraten for C8-midler i 2021 kun var på 87 %, hvilket er lavere end i de foregående år (2019 og 2020); noterer sig imidlertid agenturets bemærkning om, at denne indikator er blevet påvirket af pandemien; bemærker, at tilskud udgør ca. 60 % af agenturets samlede driftsbudget, og at de fleste af dem ifølge agenturet vedrører aktiviteter, der normalt har en længere tidshorisont; noterer sig endvidere agenturets bemærkning om, at betydelige fremførsler er berettigede, eftersom de fleste af dem er knyttet til livscyklussen for aktiviteter, som har en slutdato i december, hvilket gør fremførslen uundgåelig; forstår agenturets bemærkning om, at risikoen for annullering af fremførsler afbødes af, at der skal være en retlig forpligtelse for alle disse fremførsler, hvilket giver en grad af sikkerhed for, at beløbene vil blive betalt; minder om og deler ikke desto mindre Revisionsrettens holdning om, at et uforholdsmæssigt højt niveau af fremførsler i visse tilfælde kan forhindres ved at forbedre budgetplanlægningen og dens gennemførelsescyklusser; opfordrer agenturet til at fortsætte sine bestræbelser i denne retning, herunder ved at stræbe efter mere præcise omkostningsoverslag og budgetprognoser, og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort;

6. udtrykker bekymring over Revisionsrettens bemærkning, der blev fremhævet som et punkt med »supplerende oplysninger« vedrørende fremførslen til 2021 af en budgetforpligtelse i december 2020, som ikke var ledsaget af en retlig forpligtelse indgået inden udgangen af 2020; bemærker, at betalingerne i forbindelse hermed i 2021 beløb sig til 18 375 458 EUR; bemærker desuden, at agenturet adresserede denne manglende efterlevelse ved hjælp af efterfølgende retlige forpligtelser i 2021.

7. noterer sig med bekymring den anden bemærkning fra Revisionsretten, der blev fremhævet som et punkt med »supplerende oplysninger« om, at bidragene fra Schengenlandene uden for Unionen og EU-udligningsbidraget ikke er beregnet korrekt; bemærker, at sidstnævnte blev overvurderet med 2,6 mio. EUR, og at førstnævnte var ansat for lavt med samme beløb; bemærker desuden, at der ikke er konstateret nogen indvirkning på driftsindtægterne i resultatopgørelsen for regnskabsåret 2021; fastholder sin påstand om, at dette er en yderligere indikation på, at der er behov for yderligere vejledning fra Kommissionen til EU-organerne om, hvordan der sikres korrekt beregning af bidrag fra lande uden for Unionen; opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at udstede yderligere vejledning;

8. noterer sig med bekymring Revisionsrettens tredje punkt med »supplerende oplysninger« om, at agenturets regnskabsfører i sin attestering af regnskaberne oplyser, at der mangler nødvendige oplysninger til at validere et nyt system, som den anvisningsberettigede har indført og brugt til at levere regnskabsoplysninger, og som viser agenturets aktiver og passiver og budgetgennemførelsen; bemærker, at det samme system anvendes af Kommissionen og er blevet valideret af Kommissionens regnskabsfører; opfordrer indtrængende agenturet til at give dechargemyndigheden nærmere oplysninger om dette spørgsmål;

9. fremhæver betydningen af et stærkt, effektivt og velfungerende agentur, der kan bistå medlemsstaterne med at forvalte Unionens fælles ydre grænser og sikre en integreret grænseforvaltning med henblik på at forvalte disse grænser effektivt og under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og øge effektiviteten af Unionens tilbagesendelsespolitik; bemærker det fælles ansvar, som agenturet og medlemsstaterne har med hensyn til opfyldelsen af forpligtelserne vedrørende grundlæggende rettigheder; understreger, at en effektiv og retfærdig forvaltning af de ydre grænser er af afgørende betydning for beskyttelsen af Schengen som et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed; understreger, at tæt samarbejde og aftaler med tredjelande på områder som tilbagetagelsesaftaler, teknisk bistand, uddannelse og tilbagesendelsesaktiviteter sammen med udviklingsbistand er vigtige for at sikre en effektiv grænseforvaltning i EU ([3]); opfordrer agenturet og medlemsstaterne til at videreudvikle samarbejdsstrukturer, informationsudveksling og udveksling af bedste praksis;

10. noterer sig agenturets foranstaltninger til at afbøde den høje risiko for at miste eventuelt ubrugte budgetbeløb, idet medlemsstaterne hver måned sender overvågningstabeller med angivelse af ajourførte faktiske omkostninger; opfordrer Den Interne Revisionstjeneste (IAS) til at foretage en evaluering af agenturets mekanisme til overvågning af omkostninger og behovsprognoser i henhold til bestemmelserne om tilskud samt af indvirkningen på den finansielle forvaltning af dets tilbagesendelsesoperationer og af opgraderingerne af Frontex' ordninger for ansøgninger om tilbagesendelse (FAR) og ansøgninger om integreret forvaltning af tilbagesendelser (IRMA);

Performance

11. bemærker, at agenturet i 2021 for effektivt at håndtere dets udvidede mandat indførte en ny organisationsstruktur, hvilket krævede en stor indsats; anerkender den virkning og de ændringer, som omstruktureringen af agenturet har medført; roser i denne forbindelse agenturets strategi for effektivitetsgevinster gennem digitalisering, automatisering eller forenkling af de regler og procedurer, der anvendes på visse områder;

12. bemærker, at agenturet i 2021 anvendte visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere performance for så vidt angår dets aktiviteter, som blev vedtaget af agenturets bestyrelse, og som stammer fra det samlede programmeringsdokument for 2021-2023; bemærker med tilfredshed, at opfattelsen af kvaliteten af agenturets leverede produkter og tjenesteydelser er blevet forbedret, eftersom vurderinger med angivelserne gennemsnitlig, høj til meget høj kvalitet i 2021 nåede op på 94,34 % af samtlige vurderinger; beklager, at agenturet for visse resultatindikatorer ikke nåede de fastsatte mål, f.eks. med hensyn til forsinkede betalinger eller tilgængeligheden af teknisk udstyr til indsættelser;

13. bemærker, at agenturet med succes har udsendt de første Frontexmedarbejdere til værtsmedlemsstaterne og fire EU-lufthavne; konstaterer, at Frontexmedarbejdernes vigtigste aktiviteter fokuserede på at støtte samarbejde inden for identifikation og udstedelse af rejsedokumenter, rådgivning om tilbagesendelser og reservation af flyvninger i forbindelse med FAR; bemærker endvidere, at agenturet i 2021 gennemførte 19 fælles operationer med involvering af 9 værtsmedlemsstater, 23 deltagende medlemsstater, 32 myndigheder og 4 tredjelande; noterer sig agenturets hurtige grænseintervention med henblik på at reagere på migrationspresset ved den ydre landgrænse mellem Litauen og Belarus og for at kontrollere ulovlige indvandringsstrømme til Litauen og Unionen, men understreger samtidig de bekymringer vedrørende grundlæggende rettigheder, herunder som identificeret af den ansvarlige for grundlæggende rettigheder, som disse operationer har givet anledning til; bemærker agenturets operationelle opsøgende arbejde i forbindelse med den hurtige grænseintervention i Litauen, den fælles operation langs Opalkysten ved Den Engelske Kanal og lanceringen af den nye fælles operation i et tredjeland, nemlig Serbien; noterer sig iværksættelsen af pilotfasen for den første udsendelse af forbindelsesofficerer fra medlemsstaterne; opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om vurderingen af resultaterne af denne pilotfase, når den er afsluttet;

14. bemærker, at de operationelle aktiviteter, der blev gennemført ved landgrænserne i 2021, resulterede i 3 546 indberettede hændelser, der involverede 16 304 pågrebne irregulære migranter, 6 461 irregulære migranter og 368 anholdte menneskesmuglere; noterer sig med tilfredshed agenturets indsats, der førte til tilbagesendelse med fly af 18 301 ikke-EU-borgere, heraf 10 193 personer på 337 operationer med charterfly til 33 tilbagesendelseslande og 8 108 personer med rutefly til 107 tilbagesendelseslande; anerkender, at tilbagesendelser på frivillig vis i 2021 udgjorde 57 % af alle tilbagesendelser med ruteflyvninger, og at agenturet chartrede 22 luftfartøjer til tilbagesendelsesoperationer; roser den vellykkede forberedelse og tilrettelæggelse af den første tilbagesendelsesoperation, der var ledet fuldt ud af agenturet, hvor agenturet overtager rollen som organiserende medlemsstat;

([3]) FRONTEX Strategic Risk Analysis 2022.

15. bemærker, at der i april 2021 blev undertegnet en ændret operativ standardprocedure (SOP) for mekanismen for indberetning af alvorlige hændelser, som havde til formål at definere, hvilken rolle den ansvarlige for grundlæggende rettigheder skal spille, og hvilke kompetencer vedkommende skal tildeles; bemærker endvidere, at den nødvendige yderligere revision af den operative standardprocedure for mekanismen for indberetning af alvorlige hændelser er blevet forsinket, og glæder sig over, at mekanismen for indberetning af alvorlige hændelser i øjeblikket er ved at blive færdiggjort i samarbejde med den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og i samråd med agenturets rådgivende forum for grundlæggende rettigheder; minder om, at dette var en af de syv betingelser, der skulle opfyldes, før der kunne meddeles decharge til agenturet i de foregående år; opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om færdiggørelsen af den yderligere revision af den operative standardprocedure for mekanismen for indberetning af alvorlige hændelser;

16. understreger, at alle operationelle planer bør omfatte en gennemsigtig indberetningsmekanisme, der sikrer, at alle hændelser i det operationelle område indberettes, og at der følges ordentligt op på dem; understreger, at denne indberetningsmekanisme bør finde anvendelse, uanset hvordan disse aktiver finansieres, for at sikre, at agenturet, og navnlig den ansvarlige for grundlæggende rettigheder, kan overvåge hele det operationelle område og undersøge alle alvorlige hændelser eller andre tegn på manglende overholdelse;

17. glæder sig over agenturets afgørelse af 25. januar 2022 med beskrivelse af operative standardprocedurer for gennemførelsen af artikel 46 i forordning (EU) 2019/1896 udarbejdet i overensstemmelse med kommentarerne og bemærkningerne fra medlemsstaterne og de associerede Schengenlande, Frontex' ansvarlige for grundlæggende rettigheder og Frontex' rådgivende forum om grundlæggende rettigheder;

18. glæder sig over gennemførelsen af IT-systemer til tilbagesendelsessager baseret på RECAMAS-modellen (system til forvaltning af tilbagesendelsessager) i Italien, Belgien og Finland; tilslutter sig anbefalingen fra agenturets bestyrelse til agenturet om også at samarbejde med andre medlemsstater og opfylde de nødvendige forudsætninger for at følge dette eksempel;

19. bemærker en væsentlig stigning i antallet af indberetninger af alvorlige hændelser fra kun 10 i 2020 til 62 i 2021, hvoraf 53 var omfattet af den nyligt ændrede standardprocedure; beklager, at de højeste rapporterede tal kom fra Litauen og Grækenland; glæder sig over, at der er indført en ny procedure, hvorved alle hændelser, der indebærer magtanvendelse, på månedsbasis deles med den ansvarlige for grundlæggende rettigheder, som har forpligtet sig til at udstede en årlig vurdering af denne procedure; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultaterne af denne vurdering; roser, at observatørerne af grundlæggende rettigheder påbegyndte deres integration i den operationelle ramme og havde over 200 udsendelsesdage, hvor de besøgte 10 lande og deltog i 15 tilbagesendelsesmissioner;

20. bemærker, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i 2021 modtog og gennemgik 27 klager under agenturets klagemekanisme og fandt, at 6 af disse kunne antages til behandling; udtrykker sin dybe bekymring over de påståede krænkelser af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med de antagelige klager;

21. minder om, at Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen) i sin dom af 30. juni 2022 fastslog, at litauisk lovgivning, der giver mulighed for at nægte international beskyttelse og automatisk frihedsberøve ansøgere alene med den begrundelse, at de ulovligt har passeret grænsen, var uforenelig med EU-retten; bemærker, at agenturet pr. juli 2022 ikke længere deltog i eller støttede Litauen med grænseovervågning; bemærker imidlertid, at agenturet har opretholdt sin virksomhed i Litauen med ansatte, der arbejder med grænsekontrol, selv efter EU-Domstolens dom; minder endvidere om bekymringerne, herunder fra Europarådet, over den humanitære situation og den påståede krænkelse af humanitære rettigheder ved grænsen mellem Letland og Belarus, som blev forårsaget af det belarusiske regimes instrumentalisering af migranter; opfordrer agenturet til at kontrollere, at det ikke er involveret i aktiviteter relateret til litauisk lovgivning, som EU-Domstolen har erklæret uforenelig med EU-retten, og til at afholde sig fra at deltage i operationer, der er uforenelige med EU-retten;

22. noterer sig de retssager mod agenturet, der blev indledt ved EU-Domstolen på vegne af ofre, der havde søgt beskyttelse i Grækenland; bemærker, at EU-Domstolen blev anmodet om at afgøre, om agenturet undlod at handle i overensstemmelse med artikel 46, stk. 4, i forordning (EU) 2019/1896 ved at afstå fra at træffe afgørelse om at trække finansieringen af alle eller en del af sine aktiviteter i regionen Det Ægæiske Hav tilbage, om at suspendere disse aktiviteter eller om helt eller delvist at indstille dem; opfordrer agenturet til at forelægge Parlamentet al relevant dokumentation i denne henseende, herunder udtalelsen fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder af 1. september 2022, indberetninger om alvorlige hændelser fra 2021 og 2022 samt oplysninger om undersøgelsen af sagen om agenturets kulturmægler, der med magt blev udvist til Tyrkiet sammen med mindst 130 tredjelandsstatsborgere, som rapporteret til bestyrelsen i november 2021; noterer sig, at den tidligere midlertidige administrerende direktør og den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i forlængelse af udtalelser og henstillinger fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder vedrørende hans vurdering af situationen i Grækenland gik i dialog med de græske myndigheder for at få indført sikkerhedsforanstaltninger for gennemførelsen af en ramme for grundlæggende rettigheder i forbindelse med operationelle aktiviteter, der udføres i Grækenland; bemærker, at de græske myndigheder i forlængelse af disse drøftelser udarbejdede en gennemførelsesplan for indførelsen af sikkerhedsforanstaltningerne, hvilket den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og bestyrelsen anerkendte som et godt resultat; fremhæver, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder anerkender de proceduremæssige bestræbelser, og bemærker, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder anbefalede agenturet at trække sig ud af Grækenland i overensstemmelse med artikel 46 i forordning (EU) 2019/1896;

23. noterer sig agenturets samarbejde med Det Europæiske Fiskerikontrolagentur og Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed med henblik på at koordinere og dele ressourcer på områder som informationsdeling, overvågnings- og kommunikationstjenester, kapacitetsopbygning, risikoanalyse og navnlig kapacitetsdeling; bemærker endvidere, at et sådant samarbejde er underlagt en trepartsaftale, der blev undertegnet af de tre agenturer og ajourført i 2021 for en ubegrænset periode; glæder sig over gennemførelsen heraf, f.eks. gennem operationer, der reagerer på henvendelser fra kystvagter inden for specifikke maritime områder og overvågningsflytjenester, der leveres af agenturet; opfordrer agenturet til yderligere at undersøge mulighederne for også at koordinere og dele ressourcer med andre agenturer, navnlig med agenturerne for retlige og indre anliggender, på trods af deres potentielle forskelle i operationelle aktiviteter;

24. bemærker, at agenturet har flyttet fristen for gennemførelsen af anbefaling 1 i Revisionsrettens særberetning nr. 8/2021 (frist ved udgangen af 2021) vedrørende forbedring af rammen for informationsudveksling og det europæiske situationsbillede med mere end et år fra midten af 2022 til tredje og fjerde kvartal af 2023; opfordrer agenturet til at prioritere håndteringen af dette;

Personalepolitik

25. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var gennemført med 82 % med 861 midlertidigt ansatte ud af de 1 050 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget; bemærker, at der desuden arbejdede 506 kontraktansatte og 187 udstationerede nationale eksperter for agenturet (mens der var godkendt 730 kontraktansatte og 220 udstationerede nationale eksperter til agenturet i 2021); glæder sig over, at agenturets besættelsesgrad er steget med ca. 15 % i forhold til 2020 med 432 nyansatte, med en nettostigning på 320 besatte stillinger fra 1234 i 2020 til 1554 i 2021; bemærker, at den nuværende besættelsesgrad i agenturet er på 79 %, hvilket er den højeste besættelsesgrad siden forordning (EU) 2019/1896 trådte i kraft; bemærker endvidere, at 44 medarbejdere fra det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) blev ansat i afdelingen for den centrale ETIAS-enhed; beklager, at den eksterne udskiftning af agenturets personale i 2021 næsten er fordoblet fra 2,8 % i 2020 til 4,4 % i 2021; anerkender agenturets vedvarende indsats og afgørende forbedringer på rekrutteringsområdet på trods af forsinkelser; anerkender, at rettidig rekruttering og opnåelse af geografisk balance fortsat er en udfordring, hovedsagelig på grund af en lav koefficient for Polen; bemærker endvidere, at den lave koefficient for Polen er en mangeårig udfordring for agenturet, som i de seneste måneder er blevet forværret af en rekordhøj inflation i landet, der nåede op på 16,6 % i december 2022;

26. bemærker den kønsbalance, der blev rapporteret for agenturet i 2021 på øverste ledelsesniveau med 15 mænd (68,18 %) og 7 kvinder (31,82 %), i bestyrelsen med 55 mænd (83,3 %) og 11 kvinder (16,7 %) og for agenturets samlede medarbejderstab med 1 116 mænd (71,8 %) og 438 kvinder (28,2 %); erkender, at ansvaret for at sikre kønsbalance i bestyrelsen ligger hos medlemsstaterne; beklager dybt, at bestræbelserne på at forbedre kønsbalancen i agenturets øverste ledelse og personale på trods af Parlamentets tidligere opfordringer til agenturet og medlemsstaterne var utilstrækkelige; opfordrer indtrængende agenturet og medlemsstaterne til at behandle dette spørgsmål og tage hensyn til kønsbalancen, når de ansætter nyt personale og foretager indstillinger og udnævnelser til ovennævnte stillinger;

27. bemærker med tilfredshed udnævnelsen af den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i juni 2021; minder imidlertid om, at Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) har konstateret, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder ikke blev tildelt en sagsbehandler for indberetninger om alvorlige hændelser med påståede krænkelser af grundlæggende rettigheder; bemærker endvidere, at agenturet er kommet tættere på den fulde gennemførelse af sit udvidede mandat ved i 2022 at have i alt 46 observatører af grundlæggende rettigheder sammenlignet med kun 20 i 2021; bemærker, at de fleste observatører af grundlæggende rettigheder er blevet udnævnt på AD-niveau; beklager ikke desto mindre, at der er forskel på observatører af grundlæggende rettigheder, da 15 stadig er ansat i AST-stillinger, mens de øvrige 31 er ansat på AD-niveau; minder om Parlamentets og Kommissionens mangeårige krav om mindst 40 observatører af grundlæggende rettigheder på AD-niveau; fremhæver, at forordning (EU) 2019/1896 udgør rammen for yderligere stigninger i antallet af observatører af grundlæggende rettigheder, efterhånden som Agenturet fortsætter med at vokse, idet de oprindelige 40 observatører af grundlæggende rettigheder skal ses som en tærskel og ikke et loft; opfordrer indtrængende Kommissionen og agenturet til at ændre agenturets stillingsfortegnelse med henblik på at ansætte alle observatører af grundlæggende rettigheder på AD-niveau; opfordrer agenturet til at sikre, at fremtidige ansættelser af observatører af grundlæggende rettigheder udelukkende foretages på AD-niveau; beklager endvidere, at opfyldelsen af kravet i artikel 110, stk. 6, i forordning (EU) 2019/1896, som indeholdt bestemmelser om ansættelse af mindst 40 observatører af grundlæggende rettigheder inden december 2020, er blevet forsinket med næsten to år; minder om den negative rolle, som den tidligere administrerende direktør har spillet i forbindelse med de gentagne forsinkelser af denne proces, og glæder sig over den tidligere midlertidige ledelses bestræbelser på at opfylde dette krav;

28. glæder sig over agenturets omfattende foranstaltninger og politikker til bekæmpelse af chikane; noterer sig med tilfredshed vedtagelsen i 2021 af procedurehåndbogen for Frontex' fortrolige rådgivere, som redegør for den praktiske anvendelse af agenturets politik til bekæmpelse af chikane; anerkender den centrale rolle, som de fortrolige rådgivere spiller med hensyn til at beskytte agenturets personales værdighed og forebygge psykisk og seksuel chikane; understreger samtidig betydningen af en organisationskultur, der omsætter sådanne politikker i praksis, da der på det tidspunkt, hvor procedurehåndbogen blev vedtaget, fortsat forekom alvorlige forseelser, herunder i relation til chikane, blandt nøglepersoner i agenturet; anerkender, at disse er blevet adresseret i forbindelse med opfølgningen på resultaterne af OLAF's undersøgelse; glæder sig i denne forbindelse over agenturets engagement i strukturel omstilling og specifikt udvidelsen af netværket af fortrolige rådgivere; gentager sin opfordring til agenturets ledelse om at foretage en grundig undersøgelse af gennemførelsen af de eksisterende procedurer til bekæmpelse af seksuel chikane, samarbejde fuldt ud med alle relevante myndigheder og rapportere tilbage til dechargemyndigheden om resultaterne og fremlægge en detaljeret handlingsplan med foranstaltninger, der sikrer nultolerance over for seksuel chikane i alle agenturets aktiviteter;

29. noterer sig agenturets svar på Parlamentets skriftlige spørgsmål om, at der i alt blev indberettet 10 tilfælde af chikane til agenturets kompetente enheder i 2021; noterer sig endvidere, at 4 ud af de 7 formelle procedurer, der blev indledt i 2021, blev afsluttet; opfordrer agenturet til nøje at vurdere hver enkelt uafsluttede sag og anlægge en nultolerancetilgang over for psykisk, seksuel eller anden form for chikane og til hurtigt at drage de ansvarlige for denne forseelse til ansvar; opfordrer endvidere agenturet til at holde dechargemyndigheden underrettet om resultaterne af den genoptagne undersøgelse af en medarbejders tragiske dødsfald i 2020;

30. noterer sig agenturets opmærksomhed på og proaktive tilgang til politikker og procedurer for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen; glæder sig i denne forbindelse over nedsættelsen af den interne arbejdsgruppe om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen for at sikre effektiv intern koordinering, høring og fastlæggelse af prioriteter; opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om listen over aktioner og foranstaltninger, der foreslås gennemført inden for rammen for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, og om gennemførelsen af disse; noterer sig agenturets nuværende foranstaltninger, flekstid og godtgørelse af sportsaktiviteter, der har til formål at forbedre personalets trivsel på arbejdspladsen og balancen mellem arbejdsliv og privatliv; opfordrer agenturet til at vedtage flere foranstaltninger på dette område, også ved at følge gode eksempler fra andre EU-institutioner og -organer;

Udbud

31. bemærker, at agenturet i 2021 iværksatte 36 offentlige udbud, hvoraf 18 resulterede i underskrevne kontrakter til en samlet værdi af 218 400 000 EUR, og at 18 af disse (til en anslået værdi af 241 000 000 EUR) stadig er i gang; bemærker endvidere, at agenturet iværksatte 29 udbud med lav og mellemstor værdi (forhandlet med tre og fem ansøgere) til en samlet værdi af 12 000 000 EUR, hvoraf 25 ud af de 29 procedurer resulterede i underskrevne kontrakter i 2021 til en samlet værdi af 11 800 000 EUR, mens fire af dem (til en samlet værdi af 300 000 EUR) stadig er i gang; bemærker endvidere, at agenturet i 2021 håndterede 203 udbud med meget lav værdi (forhandlet med én kandidat) til en samlet værdi af 2 500 000 EUR; bemærker endelig, at der i 2021 blev håndteret 991 procedurer under de eksisterende rammekontrakter til en samlet værdi af 194 600 000 EUR, hvoraf 900 resulterede i underskrevne specifikke kontrakter eller bestillingssedler til en samlet værdi af 172 200 000 EUR, mens 91 af dem (til en samlet værdi af 22 300 000 EUR) stadig er i gang;

32. roser agenturets bestræbelser i 2021 på at sikre strategisk vigtige kontrakter på områder som f.eks. støtten til overvågningsfly, leveringen af personlige værnemidler og sanitære forsyninger, leveringen af firehjulstrukne terrængående køretøjer, leveringen af tjenestevåben, leveringen af satellitbilleder, leveringen af kortproduktionstjenester, leveringen af meteorologiske og oceanografiske informationstjenester eller indkøbet af droner og nyttelast; glæder sig over agenturets omhu med hensyn til at udforme og gennemføre planen for uddannelse i udbudsstyring;

33. gentager sin stærke bekymring over medierapporterne i august 2022, ifølge hvilke agenturet gjorde brug af en kontrahent, der angiveligt udnyttede kulturelle mæglere, og tilbød dem arbejdsvilkår, der er i strid med europæiske standarder for løn og arbejdsvilkår; noterer sig det andragende, som kulturmæglerne har taget initiativ til i den forbindelse, og deres klage til Den Europæiske Ombudsmand; noterer sig agenturets svar til medierne om, at agenturet efter andragendet kontaktede kontrahenten for at minde denne om dens forpligtelser; beklager, at der ikke findes nogen oplysninger om gennemførelsen af kontrakten og respekt for arbejdstagernes arbejdsvilkår i de oplysninger, som agenturet fremsendte til Parlamentet;

34. noterer sig med bekymring Revisionsrettens bemærkninger på udbudsområdet; bemærker navnlig, at agenturet har iværksat en udbudsprocedure for en rammekontrakt om levering af rejseydelser, hvor kravene til tilbudsgivernes finansielle, tekniske og faglige kapacitet blev sat meget lavt; bemærker, at den anslåede kontraktværdi, som agenturet baserede sin vurdering på, var på 15 000 000 EUR, mens kontraktens underliggende værdi dækkede de planlagte tjenesterejseudgifter, som var anslået til ca. 240 000 000 EUR; tilslutter sig Revisionsrettens konklusion om, at agenturet i denne sag har udsat sig for forskellige risici, bl.a. at kontrahenten ikke kunne levere de ønskede tjenester i den krævede minimumskvalitet og til tiden, og at kontrakten ikke ville blive gennemført korrekt; beklager, at kontrakten førte til mangelfulde resultater, som alvorligt forstyrrede forretningskontinuiteten; glæder sig over, at kontrakten efter en kontrol blev opsagt omgående; understreger, at lempelige krav til vurdering af tilbudsgivere eller vurderinger, der foretages på grundlag af vildledende data, skal undgås;

35. noterer sig agenturets rapportering om at have forbedret planlægningen og overvågningen af den årlige udbudsplan; opfordrer IAS til at medtage denne plan i sine fremtidige revisioner;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

36. glæder sig over den vellykkede gennemførelse af Parlamentets opfordringer til offentliggørelse af CV'er og interesseerklæringer fra medlemmerne af agenturets bestyrelse og dets ledelse på agenturets websted;

37. noterer sig de yderligere skridt, der er taget for at øge gennemsigtigheden i agenturets aktiviteter; glæder sig over agenturets administrerende direktørs afgørelse om at oprette åbenhedsregistret i henhold til artikel 118 i forordning (EU) 2019/1896; noterer sig svaret til dechargemyndigheden, som indeholder oplysninger om de kontakter og møder, der er registreret og dokumenteret i agenturets åbenhedsregister i 2021; opfordrer agenturet til regelmæssigt at aflægge rapport til dechargemyndigheden om gennemførelsen og anvendelsen af dette værktøj;

38. minder om Den Europæiske Ombudsmands afgørelse i sin undersøgelse på eget initiativ om forpligtelser vedrørende grundlæggende rettigheder; minder desuden om, at agenturet er forpligtet til at sikre proaktiv gennemsigtighed som fastsat i artikel 114, stk. 2, i forordning (EU) 2019/1896; opfordrer agenturet til at gennemføre alle Den Europæiske Ombudsmands henstillinger; gentager sit forslag om, at agenturet udvikler og indfører en ny adfærdskodeks, der sikrer fuld gennemsigtighed og god forvaltning, og at agenturet holder dechargemyndigheden underrettet om de fremskridt, der gøres i den henseende;

39. understreger, at Den Europæiske Ombudsmand i sin afgørelse af 15. december 2022 i sagerne 1261/2020 og 1361/2020 konstaterede fejl eller forsømmelser fra agenturets side med hensyn til dets seneste praksis vedrørende aktindsigt;

40. noterer sig agenturets briefingnotat af 27. juni 2022 om de foranstaltninger, som agenturets ledelse har truffet i overgangsperioden, navnlig dets bestræbelser på at styrke de procedurer, der er nødvendige for god forvaltning og ansvarlighed i organisationen, gennem øget gennemsigtighed, proaktiv kommunikation og samarbejde med interne og eksterne interessenter; glæder sig over agenturets initiativ til en operationel briefing, der på omfattende vis informerer offentligheden om dets operationelle aktiviteter; glæder sig endvidere over agenturets tilsagn om på sit websted at offentliggøre de henstillinger, som den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og det rådgivende forum har fremlagt for bestyrelsen; glæder sig over, at agenturet endelig har øget sin gennemsigtighed på sine industridage gennem offentliggørelsen på agenturets websted af opfølgningsrapporter med oplysninger om virksomheder, der deltager i industridagene, og deres præsentationer;

41. bemærker, at anvendelsen af agenturets foranstaltninger og retningslinjer vedrørende whistleblowing har givet resultater; konstaterer, at personalet i 2021 indberettede ét tilfælde af svigagtig adfærd og to tilfælde af påstået chikane; bemærker endvidere, at den ene af de tre sager er blevet afsluttet, mens de resterende to behandles i forbindelse med undersøgelsesmissioner; opfordrer agenturet til at sikre, at de ansvarlige drages til ansvar, og til at underrette dechargemyndigheden om resultaterne og de yderligere skridt, der tages i forbindelse med disse tre sager;

42. gentager, at agenturets øgede beføjelser og de yderligere ressourcer, der er tildelt agenturet, skal ledsages af en øget gennemsigtighed og ansvarlighed samt fuldstændig overholdelse og beskyttelse af de grundlæggende rettigheder; glæder sig i denne forbindelse over agenturets anvendelse af et åbenhedsregister og bemærker prioriteringen af både bestyrelsens og ledelsens bestræbelser på yderligere at forbedre integritets- og ansvarlighedsordningerne på tværs af agenturerne; bemærker i denne forbindelse med tilfredshed etableringen af en intern revisionskapacitet og vedtagelsen af et internt revisionscharter i 2022; gentager sin skuffelse over agenturets resultater med hensyn til ansvarlighed, gennemsigtighed og respekt for grundlæggende rettigheder under ledelse af den tidligere administrerende direktør, der fungerede som administrerende direktør i hele 2021 og først trådte tilbage den 29. april 2022; glæder sig over den midlertidige ledelses udtrykkelige tilsagn om fuldt ud at behandle disse spørgsmål; understreger, at en sådan ansvarlighed og gennemsigtighed og overholdelse af de grundlæggende rettigheder er afgørende for evalueringen med henblik på at meddele decharge til agenturet for det pågældende regnskabsår;

Intern kontrol

43. noterer sig agenturets vurdering af, at det interne kontrolsystem var delvist effektivt i 2021; tilslutter sig bestyrelsens bekymring over, at der kun på to af de 17 vurderede områder ikke er konstateret mangler udtrykker endvidere bekymring over, at der er konstateret væsentlige mangler i forbindelse med område 5 (holder enkeltpersoner ansvarlige for deres ansvar for intern kontrol i forfølgelsen af målsætninger) og område 10 (udvælger og udvikler kontrolaktiviteter, der bidrager til at mindske risiciene for opnåelse af målene til et acceptabelt niveau); glæder sig over agenturets 15 forbedringstiltag med henblik på at styrke kontrollen på de områder, hvor der er konstateret mangler; bemærker, at fire af disse foranstaltninger kræver løbende forbedringer, og at yderligere fire foranstaltninger er i gang; opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden underrettet om de fremskridt, der gøres;

44. udtrykker bekymring over, at agenturet registrerede et stort antal tilfælde af manglende overholdelse på området for kontrakter og navnlig forvaltning af tilskud; beklager, at antallet af afvigelser (undtagelser og manglende regeloverholdelse) og den værdi, der er forbundet hermed steg betydeligt henholdsvis fra 106 i 2020 til 159 i 2021 og fra 10,2 mio. EUR i 2020 til 21,3 mio. EUR i 2021; bemærker med bekymring, at tilskudsforvaltningen i 2021 tegnede sig for 72 % af dette beløb; bemærker endvidere, at der i 2021 blev registreret otte afvigelser med et beløb på over 1 mio. EUR;

45. beklager, at der er forsinkelser i gennemførelsen af 12 henstillinger fra IAS om kontraktforvaltning, IT-styring og projektstyring, HR-forvaltning samt planlægning og tildeling; opfordrer agenturet til at rette op på disse mangler så hurtigt som muligt og om nødvendigt med bistand fra Kommissionen og holde dechargemyndigheden underrettet om fremskridt i den henseende;

46. minder om Revisionsrettens henstilling om, at agenturet bør vedtage og gennemføre en politik vedrørende følsomme stillinger; noterer sig agenturets rapportering om, at udkastet til en sådan politik er ved at blive færdiggjort; opfordrer agenturet til at implementere denne henstilling hurtigst muligt;

47. noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om svagheder i agenturets interne kontrol på områderne ansættelsesprocedurer, udbudsprocedurer og delegering af beføjelser til anvisningsberettigede ved delegation eller subdelegation; noterer sig endvidere agenturets svar på Revisionsrettens konklusioner og de foranstaltninger, der allerede er gennemført; glæder sig over agenturets vedtagelse i januar 2022 af klarere instrukser til udvælgelseskomitéens medlemmer, der sikrer en mere konsekvent vurdering og harmoniserede procedurer; opfordrer IAS til at medtage agenturets ajourførte ansættelsesprocedurer i sine fremtidige revisioner;

48. glæder sig over, at der er indført foranstaltninger til forbedring af fremførselsproceduren for at forhindre uregelmæssige fremførsler; glæder sig endvidere over aftalen om at inddrage agenturets finansielle tjenester i fremførselsprocessen, den planlagte forbedring af uddannelsen af de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede samt oprettelsen af en intern revisionsfunktion i agenturet;

Digitalisering og den grønne omstilling

49. roser agenturets mål om yderligere at integrere bæredygtighed i dets operationelle, analytiske, videnskabelige og administrative aktiviteter; noterer sig den positive vurdering af agenturets erfaringer med grønne offentlige indkøb efter indførelsen af retningslinjer på dette område; glæder sig over, at agenturet — efter at være blevet tilskyndet hertil af dechargemyndigheden — har valgt at dele god praksis og indhøstede erfaringer med andre agenturer; glæder sig endvidere over oplysningsaktiviteterne om grønne indkøb; bemærker, at agenturets enheder fortsat tilskyndes til at anvende grønne kriterier og løsninger i forbindelse med offentlige indkøb;

50. bemærker, at agenturet i 2021 havde formandskabet for netværket af agenturer for retlige og indre anliggender (JHAAN), der består af ni EU-agenturer; glæder sig over agenturets beslutning om at forsøge sig med samarbejde mellem agenturerne for retlige og indre anliggender gennem seminarer og uddannelsesaktiviteter inden for klimaændringer, miljøkriminalitet, virksomheders kulstofneutralitet og politikker under den grønne pagt; bemærker med tilfredshed, at JHAAN forpligtede sig til at træffe en række foranstaltninger for at støtte miljøet og bekæmpe miljøkriminalitet; roser, at JHAAN undertegnede en fælles erklæring om EU's grønne pagt, der forpligter det til at overholde de europæiske politikmål i forbindelse med denne ramme og støtte Unionen og medlemsstaterne i gennemførelsen heraf;

51. glæder sig over agenturets forskellige foranstaltninger til at reducere indvirkningen af dets aktiviteter på miljøet, herunder gennem digitale løsninger til papirløs dokumentcirkulation, papirløs arbejdsgang for finansielle transaktioner, e-læringsværktøjer til uddannelsesaktiviteter eller fjernmøder; forstår, at det med henblik på at bevæge sig i retning af kulstofneutralitet er agenturets mål at indsamle data om CO_2-fodaftryk og forbrug pr. person; bemærker endvidere, at agenturet iværksatte en undersøgelse med titlen »The Green Deal and the European Border and Coast Guard« for at integrere miljømæssig bæredygtighed i alle agenturets processer, politikker og operationer; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultaterne af denne undersøgelse og opfølgningen herpå;

52. glæder sig over agenturets beslutning om at vedtage en strategi for cybersikkerhed, der omhandler de foranstaltninger, der skal gennemføres for at øge modstandsdygtigheden over for cybersikkerhedstrusler og beskytte agenturets digitale registre; glæder sig endvidere over de vigtigste foranstaltninger, der blev gennemført på dette område i 2021, herunder den forbedrede kapacitet til sikkerhedsovervågning og styring af IKT-sårbarheder samt »Endpoint Detection and Response«-teknologien; bemærker, at agenturet har vedtaget Frontex' sikkerhedsregler, Frontex' ramme for informationsstyring og IKT-strategien for 2022-2027; bemærker endvidere, at agenturet planlægger at indføre et sikkerhedsoperationscenter for cybersikkerhedsoperationer, der fungerer i døgndrift;

53. bemærker, at agenturets strategi for effektivitetsgevinster er tæt forbundet med gennemførelsen af forskellige IT-værktøjer; glæder sig over moderniseringen af den EU-RESTRICTED Eurosur-netværksarkitektur, den udvidede digitale støtte til agenturets personale og indsættelsen af et stående korps med en digital profil for at indhøste erfaringer med at yde ekstern støtte i operationelle områder; opfordrer til fuld integration af SYSPER i agenturets forvaltning af dets menneskelige ressourcer;

54. roser agenturets indsats og fremskridt på området for tilbagesendelsesrelateret digitalisering, navnlig med hensyn til ajourføringer af RECAMAS-referencemodellen, nye versioner af flyvesystemerne FAR og FAR Charter og den fortsatte indsamling af statistiske data gennem IRMA-systemet;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

55. glæder sig over vedtagelsen af agenturets forretningskontinuitetsplan; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om gennemførelsen af denne plan;

56. roser agenturets fortsatte bestræbelser på at tilpasse sig de ændrede forhold i forbindelse med den tredje og fjerde bølge af pandemien, herunder gennem ajourførte interne praksisser såsom papirløse arbejdsgange, onlinetilladelser og virtuelle møder; anerkender den centrale rolle, som krisecellen, der blev oprettet efter pandemiens udbrud, spiller med hensyn til at støtte ledelsen i beslutningstagningen for at sikre forretningskontinuiteten, minimere forstyrrelser af agenturets operationer og garantere et sikkert arbejdsmiljø;

57. glæder sig over, at agenturet har udarbejdet retningslinjer for sundhed og sikkerhed i forbindelse med tilbagesendelsesoperationer under pandemier eller udbrud, der har til formål at garantere en sikker fortsættelse af tilbagesendelsesoperationer i sådanne situationer;

Øvrige bemærkninger

58. noterer sig agenturets tilsagn om at definere og operationalisere overholdelsen af de grundlæggende rettigheder i forbindelse med sine aktiviteter gennem vedtagelsen i 2021 af strategien for grundlæggende rettigheder og handlingsplanen for grundlæggende rettigheder; glæder sig over agenturets tilsagn om at overvåge gennemførelsen af handlingsplanen for grundlæggende rettigheder; opfordrer agenturet til at give dechargemyndigheden en opdatering om fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af handlingsplanen for grundlæggende rettigheder; understreger, at en vellykket strategi for grundlæggende rettigheder afhænger af dens gennemførelse, og at det i konklusionerne i OLAF's rapport, som også vedrører regnskabsåret 2021, i denne forbindelse anføres, at a) den ansvarlige for grundlæggende rettigheder blev forhindret i at få adgang til operationelle oplysninger, hvilket er i strid med bestemmelserne i forordning (EU) 2019/1896, og b) at medarbejdere, der udfører deres arbejde og rapporterer om hændelser vedrørende grundlæggende rettigheder, var blevet ignoreret af agenturets tidligere ledelse; glæder sig i denne forbindelse over, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder siden da har været inddraget og er blevet hørt om alle relevante sager og har haft regelmæssige møder med ledelsen og det rådgivende forum; noterer sig oprettelsen af et netværk af kontaktpunkter for grundlæggende rettigheder i alle agenturets enheder med henblik på at udvikle ekspertise i grundlæggende rettigheder inden for alle aktivitetsområder; anerkender den vigtige rolle, som observatørerne af grundlæggende rettigheder spiller, herunder deres adgang til de operationelle områder og det tætte samarbejde med agenturets operationelle personale; bemærker ikke desto mindre, at kontoret for grundlæggende rettigheder har færre end 20 ansatte på trods af det stigende antal i agenturets ansættelsesplan; opfordrer agenturet til at intensivere sine bestræbelser på at udstyre kontoret for grundlæggende rettigheder med de nødvendige ressourcer til at udføre sine aktiviteter; anerkender endvidere agenturets afgørelse, som fastsætter, at den administrerende direktør og bestyrelsen er forpligtet til at underrette det rådgivende forum om opfølgningen på dets henstillinger og til at sikre, at der træffes foranstaltninger med hensyn til henstillingerne fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder; forventer, at agenturet gennemfører henstillingerne fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder som angivet i hans årsberetning for 2021; opfordrer agenturet til at sikre, at henstillingerne fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og det rådgivende forum, der forelægges bestyrelsen, deles med dechargemyndigheden;

59. gentager, at konklusionerne i OLAF's rapport er begrænset til fejl og forsømmelse og manglende overholdelse af procedurer begået af enkeltpersoner; erkender, at agenturet har gjort et værdifuldt stykke arbejde med at styrke rollen for den ansvarlige for grundlæggende rettigheder, men at agenturet endnu ikke har foretaget en dybere analyse for at sikre, at der ikke er nogen strukturelle problemer; gentager i den forbindelse, at det er nødvendigt at i) analysere interne kontrolmekanismer, eftersom enkeltpersoners fejl og forsømmelser fik lov til at fortsætte for længe, ii) overvåge agenturets forhold til medlemsstaterne, da OLAF's konklusioner peger på, at medlemsstater lægger pres på kystvagter og skjuler tilbagedrivelser, hvilket udfordrer agenturets arbejde mere end den tidligere ledelse, og iii) evaluere dets fortsatte anvendelse af artikel 46 i forordning (EU) 2019/1896, som påvist af agenturets beslutning om at øge tilstedeværelsen i Det Ægæiske Hav på trods af medierapporter og OLAF's konklusioner, der peger på vedvarende krænkelser af de grundlæggende rettigheder i dette område;

60. bemærker, at agenturet fra oktober 2021 regelmæssigt har aflagt rapport til bestyrelsen om fremskridtene med gennemførelsen af henstillingerne fra Den Europæiske Ombudsmand, arbejdsgruppen om grundlæggende rettigheder og retlige og operationelle aspekter af operationer i Det Ægæiske Hav og Europa-Parlamentets arbejdsgruppe om kontrol med Frontex (FSWG); opfordrer agenturet til også at underrette dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i forbindelse med gennemførelsen af disse henstillinger;

61. minder om EU-Domstolens konklusion om, at afgørelser om tilbagesendelse, der udstedes af de ungarske myndigheder, er uforenelige med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF ([4]) og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; opfordrer agenturet til at afholde sig fra at deltage i operationer, der er uforenelige med EU-retten; bemærker på baggrund af agenturets svar, at agenturet udførte kontroller og konkluderede, at det aldrig havde været involveret i tilbagesendelser i forbindelse med den ungarske lovgivning, som EU-Domstolen anså for uforenelig med EU-retten (den ungarske nationale lov LXXXIX af 2007 og lov LVIII af 2020); understreger, at hvis agenturet ønsker at skabe en ny start, herunder et fornyet tilsagn om gennemsigtighed, bør det skabe større klarhed og gennemsigtighed i sådanne tilfælde; noterer sig, at agenturet anfører, at det kræver, at Ungarn bekræfter særlige ansvarsfraskrivelser vedrørende proceduremæssige aspekter, når det anmoder om støtte fra agenturet, og sørger for, at hele agenturet gør sit yderste for at sikre, at alle tilbagesendelsesprocedurer, der støttes af agenturet i Ungarn, er i fuld overensstemmelse med Unionens relevante retlige rammer for tilbagesendelse og asyl; bemærker endvidere, at agenturet øgede overvågningsaktiviteterne i forbindelse med ungarske tilbagesendelser og styrkede høringer af og samarbejde med den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i Ungarn; understreger, at procedurerne kun er lige så effektive som deres gennemførelse, og at dette giver anledning til særlig bekymring i betragtning af den generelle retsstatssituation i Ungarn;

62. understreger, at agenturets direkte og indirekte involvering i grænseforvaltnings- og grænseovervågningsaktiviteter skal gå hånd i hånd med forebyggelse og bekæmpelse af krænkelser af grundlæggende rettigheder og med sikring af overholdelse af princippet om non-refoulement i overensstemmelse med gældende EU-ret; opfordrer agenturets bestyrelse til yderligere at styrke de interne tilsynsstrukturer og gentager vigtigheden af løbende at gennemgå og kontrollere ledelsesteamets aktiviteter med henblik på rettidig udpegning og løsning af eventuelle situationer med dårlig forvaltning samt at gennemføre de operative standardprocedurer til at trække finansieringen af agenturets aktiviteter tilbage, suspendere aktiviteterne eller bringe dem til ophør eller helt undlade at iværksætte dem i tilfælde, hvor sådanne risici opstår;

63. noterer sig agenturets bestyrelses beslutninger i 2021 om vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser vedrørende reglerne for behandling af personoplysninger; minder om, at Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) afgav udtalelser om agenturets regler for databehandling, og at agenturet derfor reviderede de relevante bestyrelsesafgørelser for at sikre fuld overholdelse af Unionens databeskyttelsesregler; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i denne henseende; opfordrer endvidere agenturet til at anmode EDPS om en udtalelse som følge af bestyrelsens reviderede beslutninger om reglerne for databehandling;

64. bemærker med bekymring mediernes rapporter om påståede forseelser i forbindelse med udvidelsen af programmet for behandling af personoplysninger med henblik på risikoanalyse; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at projektet var blevet gennemført mellem 2015 og 2017, hvilket gjorde det muligt for agenturet at udvikle den nødvendige kapacitet til behandling af personoplysninger i overensstemmelse med artikel 11c i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1168/2011 ([5]); noterer sig endvidere agenturets holdning om, at det kun havde behandlet de operationelle personoplysninger om mistænkte for grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme, idet det ikke havde påbegyndt behandlingen af personoplysninger om ofre og vidner; gentager sin dybe bekymring over rapporter om, at databeskyttelsesrådgiveren gentagne gange advarede om, at denne udvidede dataindsamling ville være i strid med EU-retten, men at agenturet oprindeligt valgte at ignorere denne rådgivning; noterer sig bestyrelsens afgørelse 56/2021, 68/2021 og 69/2021 efter modtagelsen af EDPS' udtalelser om agenturets databeskyttelsesregler, som førte til, at agenturets databeskyttelsesrådgiver udarbejdede en handlingsplan for gennemførelsen af EDPS' henstillinger; opfordrer agenturet til at rette op på denne situation og sikre fuld overholdelse af Unionens databeskyttelsesregler ved regelmæssigt at høre EDPS og holde dechargemyndigheden underrettet om status for og fremskridt med reformen;

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1168/2011 af 25. oktober 2011 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser (EUT L 304 af 22.11.2011, s. 1).

65. beklager den lange forsinkelse med tildelingen af adgang til OLAF's rapport til medlemmer af Europa-Parlamentet samt medlemmer af den øverste ledelse og den ansvarlige for grundlæggende rettigheder; minder om, at der forventes at blive fremlagt yderligere to endelige OLAF-rapporter vedrørende Agenturet; anerkender, at konklusionerne i OLAF's rapport kan være af offentlig interesse, men kræver, at den fortrolige rapport offentliggøres inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 ([6]) for at respektere fortroligheden af den undersøgelse, der foretages af OLAF, samt de berørte personers legitime rettigheder, herunder deres databeskyttelsesrettigheder; gentager sin opfordring til, at der gives øjeblikkelig adgang til disse endelige rapporter for Parlamentets medlemmer, når de er færdiggjort, og for alle ledende medarbejdere i Agenturet, der har brug for adgang til disse rapporter for at sikre agenturets gennemsigtighed og ansvarlighed og en korrekt gennemførelse af Agenturets budget i fremtiden;

66. bemærker, at de problemer, der blev identificeret i medierapporterne, FSWG's konklusioner samt konklusionerne i OLAF's rapport, førte til nægtelse af decharge i den foregående cyklus; fremhæver, at agenturet i øjeblikket befinder sig i en overgangsproces, efter at dets tidligere administrerende direktør er trådt tilbage på grund af en OLAF-undersøgelse af den dårlige ledelse af agenturet; glæder sig i denne forbindelse over de forskellige foranstaltninger, som den midlertidige ledelse har truffet for at forbedre dets aktiviteter og standarder; bemærker med tilfredshed, at disse aktiviteter tog fat på spørgsmål vedrørende den budgetmæssige og økonomiske forvaltning såsom præciseringen af delegationer og subdelegationer for kontorer, der godkender betalinger, større respekt for de grundlæggende rettigheder gennem det styrkede institutionelle samarbejde mellem den midlertidige ledelse og den ansvarlige for grundlæggende rettigheder samt ændringerne i ledelseskulturen gennem et synligt skift i retning af decentralisering, delegation og forbedret dialog i beslutningsprocessen; glæder sig navnlig over den midlertidige ledelses tilsagn om at ændre ledelseskulturen, arbejde hen imod at bryde tavshedskulturen og tilskynde til kollektivt engagement i løsning af problemer; opfordrer agenturet til at fortsætte sit engagement i at gennemføre disse nødvendige reformer fuldt ud, også efter udnævnelsen af en administrerende direktør, der ikke er konstitueret, og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort;

67. minder agenturet om, at det er ansvarligt over for Europa-Parlamentet, og at Parlamentet er fast besluttet på at sikre, at agenturet bidrager til en fortsat og ensartet anvendelse af EU-retten, herunder den gældende EU-ret om grundlæggende rettigheder, navnlig Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; fremhæver, at der for at nå dette mål er behov for et forstærket samarbejde med agenturets bestyrelse gennem styrkelse af gennemsigtigheden, ansvarligheden og det demokratiske tilsyn med agenturet;

68. opfordrer agenturet til at intensivere sin indsats med hensyn til at formidle relevante oplysninger om dets performance til EU-borgerne og offentligheden i et klart og tilgængeligt sprog; opfordrer indtrængende agenturet til at sikre større gennemsigtighed og offentlig ansvarlighed ved at udnytte medierne og de sociale mediekanaler;

69. noterer sig bestyrelsens beslutning på det ekstraordinære møde den 20. december 2022 om at udnævne Hans Leijtens til ny administrerende direktør for agenturet; opfordrer agenturet til at intensivere den igangværende indsats og træffe alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre fuld overholdelse af Unionens standarder, navnlig inden for budgetmæssig og økonomisk forvaltning, grundlæggende rettigheder, organisationskultur og gennemsigtighed; gentager sin opfordring til agenturet om at fremlægge en detaljeret køreplan for, hvordan det agter at imødekomme de udestående bekymringer, sammen med en klar og detaljeret tidsramme for disse foranstaltninger samt om at gennemføre korrigerende foranstaltninger for at afhjælpe alle udestående bekymringer, som Den Europæiske Ombudsmand, FSWG og det rådgivende forum har givet udtryk for; opfordrer agenturet til at gennemføre de nødvendige reformer fuldt ud, også efter udnævnelsen af en administrerende direktør, der ikke er konstitueret, og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der bliver gjort.

70. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([7]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

([7]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.