EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2022/1795

av den 4 maj 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) för budgetåret 2020

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) för budgetåret 2020,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0109/2022), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen [1] för Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (*Eurofound*) uppgick Eurofounds slutliga budget för budgetåret 2020 till 21 395 000 EUR, vilket är en minskning med 0,44 % jämfört med 2019. Eurofounds budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om Eurofounds årsredovisning för budgetåret 2020 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att Eurofounds räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2020 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,91 %, vilket är en liten minskning med 0,07 % jämfört med 2019. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 80,44 %, vilket innebär en minskning med 0,48 % jämfört med 2019.

2. Europaparlamentet välkomnar att Eurofound håller på att genomföra åtgärder som svar på revisionsrättens två iakttagelser från 2019. Parlamentet noterar med oro förändringarna i delar av budgeten, främst på grund av de stigande priserna i världlandet, och uppmanar kommissionen och budgetmyndigheten att vidta lämpliga åtgärder för att bibehålla andelen driftsutgifter i Eurofounds budget.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet konstaterar att Eurofound använder sig av fyra centrala resultatindikatorer, som ingår i dess resultatövervakningssystem och som utöver indikatorerna består av ”mått” (andra indikatorer för verksamhetsprocesser) och en kvalitativ bedömning och utvärdering, för att bedöma verksamhetens mervärde, och för att förbättra budgetförvaltningen.

4. Europaparlamentet konstaterar att arbetsprogrammets planerade utfall för 2020 uppnåddes till 98 %, och att 45 av de 46 resultat som skulle uppnås uppnåddes 2020.

5. Europaparlamentet noterar att Eurofound intensifierade sitt samarbete med viktiga intressenter under 2020 och att mer än 10 webbinarier anordnades med partner, såsom kommissionen, parlamentet, Internationella arbetsorganisationen och andra EU-byråer. Parlamentet noterar att Eurofound har ett pågående samarbete med Europeiska arbetsmyndigheten (ELA). Parlamentet noterar att Eurofound och Cedefop under 2020 fortsatte att samarbeta om den undersökning av europeiska företag som genomfördes gemensamt under 2018/2019, och att spridningen av verksamheten organiserades tillsammans med Institute of Labor Economics (IZA). Parlamentet noterar att Eurofound är en viktig uppgiftslämnare för Europeiska jämställdhetsinstitutets jämställdhetsindex och att ett regelbundet informationsutbyte äger rum med Europeiska arbetsmiljöbyrån. Parlamentet konstaterar dessutom att

[1] EUT C 107, 31.3.2020, s. 8.

Eurofound strävar efter att upprätta ett samförståndsavtal med Europeiska arbetsmyndigheten och Europeiska miljöbyrån (EEA). Parlamentet välkomnar Eurofounds samarbete och kunskapsutbyte som ett exempel värt att följas av andra byråer och organ. Parlamentet konstaterar att detta samarbete främjar skapandet av synergier och bidrar till att undvika överlappningar.

6. Europaparlamentet uppmanar Eurofound att fortsätta att utveckla sina synergier, öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten (mänskliga resurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet).

7. Europaparlamentet noterar att under 2020 genomförde en extern utvärderingsuppdragstagare, under ledning av en ad hoc-styrkommitté med företrädare från alla fyra grupperna i styrelsen, en regelbunden utvärdering som görs vart fjärde år av Eurofounds nätverk av korrespondenter, och flera rekommendationer lämnades, särskilt i fråga om utvecklingen av en interventionslogik för Eurofounds nätverk av korrespondenter och utarbetandet av en färdplan för nätverket.

8. Europaparlamentet uppskattar Eurofounds högkvalitativa arbete som förbättrar och sprider kunskap och tillhandahåller evidensbaserad expertis till stöd för utformningen av den europeiska politiken som rör förbättring av levnads- och arbetsvillkor, arbetsmarknaderna och arbetsmarknadsrelationer i unionen.

9. Europaparlamentet framhåller Eurofounds betydelse och oberoende och det mervärde den tillför på sitt fackområde.

10. Europaparlamentet anser att Eurofound kan spela en avgörande roll för att gå vidare i analysen av det ökade distansarbetet och därmed sammanhängande konsekvenser för balansen mellan arbetsliv och privatliv och arbetsvillkorens kvalitet, och för att sprida bästa praxis och bedöma möjliga politiska åtgärder. Parlamentet välkomnar Eurofounds arbete med att analysera politiska möjligheter att förbättra arbetsvillkoren, arbetsmarknadsrelationerna, sysselsättningen och levnadsvillkoren.

11. Europaparlamentet betonar att tillräckliga mänskliga och ekonomiska resurser måste säkerställas så att Eurofound kan fortsätta att utföra sina uppgifter med en mycket hög genomförandegrad, även mot bakgrund av de stora utmaningar som är förbundna med bl.a. ett föränderligt arbetsliv och EU:s kommande handlingsplan för vård och omsorg m.m.

12. Europaparlamentet ser mycket positivt på att Eurofound framgångsrikt anpassat sig till de svåra förhållandena till följd av covid-19-pandemin och försett beslutsfattare och intressenter med värdefull kunskap och analys om de förändringar som covid-19-pandemin medfört för arbetslivet och livskvaliteten generellt (dvs. distansarbete, plattformsarbete, ökad ojämlikhet mellan könen och skillnader mellan generationerna, brist på arbetskraft, långvarig vård och omsorg, arbetsmarknadsrelationer osv.). Parlamentet noterar att covid-19-pandemin också har inverkat på Eurofounds arbete, och att det planerade fältarbetet för den sjunde europeiska undersökningen om arbetsvillkor har ändrats avsevärt, vilket omintetgör möjligheten till en trendanalys av arbetsvillkoren över mer än 20 år.

13. Europaparlamentet välkomnar att Eurofound arbetat med att analysera effekterna av att bo och arbeta i EU under covid-19-pandemin genom sin e-enkät ”Living, working and Covid-19” och rapporten om hur covid-19 påverkat ungdomar i EU.

14. Europaparlamentet uppskattar Eurofounds stöd till fackföreningar, arbetsgivarorganisationer, nationella regeringar och EU-institutionerna och dess samarbete med andra EU-byråer som arbetar med sysselsättning, sociala frågor och inkludering under kommissionens generaldirektorat för sysselsättning, socialpolitik och inkludering (GD EMPL).

15. Europaparlamentet välkomnar Eurofounds arbete med forskning och analys på området för digital och grön omställning och anser att det i Eurofounds framtida arbetsprogram bör ingå att bedöma och analysera politiska alternativ när det gäller den digitala och gröna omställningens sociala och ekonomiska konsekvenser.

16. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att Eurofound förblir oberoende i förhållande till andra EU-byråer, men uppskattar Eurofounds nära samarbete med GD EMPL och alla relevanta EU-byråer, såsom Cedefop, EIGE, ETF, FRA, EU-Osha och EEA, vilket syftar till att stärka synergierna mellan dessa byråer. Parlamentet välkomnar Eurofounds aktiva deltagande i EU-byråernas nätverk (EUAN).

Personalpolitik

17. Europaparlamentet noterar att 95 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2020. Av de 91 tjänster som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 91 tjänster 2019) hade 11 tjänster för tjänstemän och 76 tjänster för tillfälligt anställda tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 11 kontraktsanställda och en utstationerad nationell expert arbetade för Eurofound 2019.

18. Europaparlamentet noterar könsfördelningen inom den högsta ledningen, där fyra personer var män (44,4 %) och fem personer kvinnor (55,56 %), bland styrelseledamöterna, där 49 ledamöter var män (60,5 %) och 32 ledamöter kvinnor (39,5 %), och bland personalen totalt, där 41 anställda vara män (41,4 %) och 58 anställda kvinnor (58,6 %).

19. Europaparlamentet noterar att Eurofound har antagit en policy för skydd av enskildas värdighet och förebyggande av mobbning. Parlamentet noterar att tre anställda under 2020 fick utbildning som konfidentiella rådgivare och en som samordnare. Parlamentet noterar att en anställd framförde klagomål om trakasserier under 2020 och att ärendet utreddes och avslutades 2021. Parlamentet noterar att ett fall av trakasserier drogs inför domstol (T-630/19) och att en dom meddelades den 8 september 2021. De rättsliga åtgärderna mot Eurofound avslogs i sin helhet och klaganden fick stå för kostnaderna.

20. Europaparlamentet uppmuntrar Eurofound att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

21. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att Eurofound i juni 2019 ingick ett ramavtal för ett maximalt belopp på 170 000 EUR för leverans av el på grundval av ett förhandlat upphandlingsförfarande med en enda anbudssökande, utan föregående offentliggörande av ett meddelande om upphandling. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att kontraktsparten är en återförsäljare vars tillhandahållande av elektricitet inte noteras och förvärvas på en råvarumarknad, och att undantaget avseende ett förhandlat förfarande därför inte är tillämpligt. Parlamentet noterar revisionsrättens slutsats att de tillhörande avtalen och betalningarna på 20 255 EUR är oriktiga. Parlamentet noterar på basis av Eurofounds svar att man godtar iakttagelsen och att ett nytt anbudsförfarande inleddes i början av 2021.

22. Europaparlamentet konstaterar på basis av revisionsrättens rapport att Eurofound i oktober 2019 inledde ett förhandlat upphandlingsförfarande med en beräknad budget på 140 000 EUR för ett ramavtal om renovering av sina toaletter, och att den enda anbudssökanden valdes ut med ett kontraktsvärde på 176 800 EUR (23 % över tröskelvärdet för ett öppet förfarande) ([2]). Även om Eurofound beviljade undantaget för ett förhandlat upphandlingsförfarande på ett korrekt sätt kvarstår faktum att man skulle ha använt ett öppet förfarande. Parlamentet noterar att Eurofound godtog revisionsrättens ståndpunkt men drog slutsatsen att en upprepning av anbudet, genom att använda det öppna förfarandet i stället för det förhandlade förfarandet, inte skulle ha lett till ett mer ekonomiskt fördelaktigt resultat.

23. Europaparlamentet konstaterar att Eurofound har infört e-upphandling, och att modulen för e-inlämning är i drift sedan mitten av 2019. Parlamentet noterar att Eurofound 2020 utarbetade en uppsättning riktlinjer för tydliga och kontrollerbara miljökriterier för produkter och tjänster i samband med offentlig upphandling, och att man anslöt sig till det interinstitutionella ramavtalet för kommissionens stödtjänst för miljöanpassad offentlig upphandling.

([2]) Artikel 175.1 i budgetförordningen – förordning (EU, Euratom) 2018/1046 och artikel 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU (EUT L 94, 28.3.2014, s. 65), där tröskelvärdet på 144 000 EUR för offentliga varu- och tjänstekontrakt fastställs.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

24. Europaparlamentet noterar Eurofounds befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter samt skydd av visselblåsare. Parlamentet noterar att alla styrelseledamöters meritförteckningar och intresseförklaringar inte har offentliggjorts på Eurofounds webbplats.

25. Europaparlamentet konstaterar att Eurofound uppdaterade sina regler för förebyggande och hantering av intressekonflikter, som antogs av styrelsen 2020, och att styrelseledamöternas förklaringar bedöms och granskas av panelen för granskning av intressekonflikter på styrelsens vägnar enligt en tydlig förteckning över kriterier och principer. Parlamentet noterar att inga förklaringar om intressekonflikter från styrelseledamöter eller externa ledamöter gav anledning till att inleda en detaljerad bedömning av intresseförklaringarna under 2020.

Internkontroll

26. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision (IAS) under 2020 genomförde en granskning av personalförvaltning och etik, efter den ingående riskbedömning som hade genomförts 2019 som en del av utarbetandet av IAS strategiska revisionsplan för 2020–2022. Parlamentet noterar att Eurofound måste utarbeta en handlingsplan som svar på IAS rekommendationer.

27. Europaparlamentet noterar att Eurofound under 2020 åtgärdade alla rekommendationer i den effektivitetsrevision om prioritering av Eurofounds verksamhet och resursfördelning som IAS genomförde 2018.

28. Europaparlamentet noterar att Eurofound gjorde en bedömning av bedrägeririsken under 2020, och att de viktigaste slutsatserna införlivades i Eurofounds nya strategi för bedrägeribekämpning, som antogs i november 2020. Parlamentet noterar att den nya strategin för bedrägeribekämpning är inriktad på att bygga upp en bedrägeribekämpningskultur genom medvetandehöjande åtgärder och en koppling mellan interna kontroller och förebyggande av bedrägerier.

29. Europaparlamentet noterar att Eurofound har gjort en bedömning av sitt interna kontrollsystem och dragit slutsatsen att genomförandet av de fem komponenterna och de tillhörande principerna för intern kontroll är tillräckligt integrerat i Eurofounds kultur, processer och kontrollverksamhet. Parlamentet noterar dock att flera delar av det interna kontrollsystemet förstärktes, särskilt att den pågående övervakningen förstärktes genom en ny undersökning av de anställdas arbetsvillkor och en undersökning av medvetenheten om bedrägerier, vilket gör det möjligt att tidigt upptäcka potentiella brister. Parlamentet välkomnar Eurofounds insatser i detta avseende.

30. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten har rapporterat brister i internkontrollen när det gäller känsliga befattningar och tillhörande riskbegränsande kontroller, och funnit att förteckningen över känsliga befattningar inte är uppdaterad och inte längre återspeglar Eurofounds nuvarande interna organisation. Det är dock tillfredsställande att Eurofound färdigställde en ny policy för känsliga befattningar den 23 juni 2021 efter revisionsrättens granskning som återspeglas i revisionsrättens slutliga rapport.

Åtgärder med anledning av covid-19 och driftskontinuitet

31. Europaparlamentet noterar att Eurofounds verksamhet till en början påverkades allvarligt av covid-19-pandemin under 2020. Parlamentet noterar att Eurofound snabbt anpassade sig till distansarbete och tog fram och gjorde sin första onlineundersökning någonsin, en ny databas och en rad ändrade forsknings- och kommunikationsprodukter. Parlamentet noterar att Eurofound genomförde e-undersökningen ”Living, working and COVID-19” för att kartlägga pandemins konsekvenser för människor i hela Europa och tillhandahöll på genom detta, som en av EU:s första institutioner, byråer och organ, nya uppgifter om pandemin. Parlamentet konstaterar att Eurofound också inrättade databasen COVID-19 EU PolicyWatch Parlamentet noterar att de evenemang som skulle hållas med fysisk närvaro under 2020 omvandlades till webbinarier och att andelen registreringar som utmynnade i en faktisk närvaro var mellan 30 % och 50 %, vilket enligt Eurofound var högre än genomsnittet för branschen.

Övriga kommentarer

32. Europaparlamentet noterar att det under 2020 förekom en ökning av cyberhoten och att Eurofound ökade frekvensen för proaktiva systemsäkerhetsuppdateringar och riskbedömningar. Parlamentet noterar samarbetet med CERT-EU och kommissionens generaldirektorat för informationsteknik för att öka informationsutbytet när det gäller underrättelser om cyberhot. Parlamentet noterar att Eurofound har utökat sitt uppgiftsskydd med hjälp av externa molnsäkerhetstjänster, och att en övergripande cybersäkerhetspolitik håller på att utarbetas. Parlamentet uppmanar Eurofound att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om cybersäkerhetspolicyn och dess implikationer för Eurofound.

33. Europaparlamentet noterar att Eurofound i september 2020 undertecknade ett initiativ från Europaparlamentet om att tillhandahålla en helpdesk för miljöanpassad offentlig upphandling som ett stöd i samband med hållbar upphandling.

34. Europaparlamentet påminner om vikten av att öka digitaliseringen av Eurofound när det gäller intern drift och förvaltning, men också för att påskynda digitaliseringen av förfarandena. Parlamentet betonar att Eurofound måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

35. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 4 maj 2022 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2022)0196.