UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2022/1795

zo 4. mája 2022

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej nadácie pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (Eurofound) za rozpočtový rok 2020

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej nadácie pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (ďalej len „nadácia“) za rozpočtový rok 2020,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0109/2022),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet nadácie za rozpočtový rok 2020 na úrovni 21 395 000 EUR, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 0,44 %; keďže rozpočet nadácie pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky nadácie za rozpočtový rok 2020 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka nadácie je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2020 prinieslo mieru jeho plnenia na úrovni 99,91 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje nepatrné zníženie o 0,07 %; poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 80,44 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 0,48 %;

2. víta skutočnosť, že nadácia vykonáva opatrenia v reakcii na dve pripomienky Dvora audítorov z roku 2019; so znepokojením berie na vedomie zmeny v podieloch rozpočtových hláv spôsobené najmä rastúcimi cenami v hostiteľskej krajine a vyzýva Komisiu a rozpočtový orgán, aby prijali primerané opatrenia na zachovanie podielu prevádzkových nákladov v rozpočte nadácie Eurofound;

Výkonnosť

3. berie na vedomie, že nadácia používa štyri kľúčové ukazovatele výkonnosti (KPI), ktoré sú súčasťou jej systému monitorovania výkonnosti, ktorý okrem KPI pozostáva z „metriky“ (iných ukazovateľov pre prevádzkové procesy) a kvalitatívneho posudzovania a hodnotenia, s cieľom posúdiť pridanú hodnotu, ktoré poskytujú jej činnosti, a zlepšiť svoje rozpočtové riadenie;

4. berie na vedomie, že plnenie výstupov pracovného programu plánovaných na rok 2020 dosiahlo 98 %, pričom v roku 2020 sa dosiahlo 45 zo 46 výsledkov;

5. konštatuje, že nadácia zintenzívnila v roku 2020 spoluprácu s kľúčovými zainteresovanými stranami a zorganizovala viac ako 10 webinárov s partnermi, ako sú Komisia, Európsky parlament, Medzinárodná organizácia práce a iné agentúry Únie; konštatuje, že nadácia pokračuje v spolupráci s Európskym orgánom práce (ELA); konštatuje, že v roku 2020 nadácia a stredisko Cedefop pokračovali v spolupráci na európskom prieskume spoločností, ktorý spoločne uskutočnili v rokoch 2018/2019, a že spoločne s Inštitútom hospodárstva práce (IZA) bolo zorganizované šírenie informácií o činnostiach; konštatuje, že nadácia je kľúčovým poskytovateľom údajov pre index rodovej rovnosti Európskeho inštitútu pre rodovú rovnosť a že sa pravidelne uskutočňuje výmena informácií s Európskou agentúrou pre bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci; dodáva, že nadácia sa snaží uzavrieť

([1]) Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 8.

memorandum o porozumení s Európskym orgánom práce (ELA) a Európskou environmentálnou agentúrou (EEA); víta spoluprácu a výmenu poznatkov uskutočňovanú nadáciou ako príklad hodný nasledovania pre ostatné agentúry a orgány; konštatuje, že táto spolupráca podporuje vytváranie synergií a pomáha predchádzať prekrývaniu;

6. vyzýva nadáciu, aby naďalej rozvíjala synergie a posilňovala spoluprácu a výmenu osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zlepšiť efektívnosť (ľudské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnosť);

7. konštatuje, že externý dodávateľ uskutočnil v roku 2020 pravidelné hodnotenie siete korešpondentov nadácie Eurofound, ktoré sa robí každé štyri roky, pod vedením ad hoc riadiaceho výboru zloženého zo zástupcov všetkých štyroch skupín správnej rady a že bolo vydaných niekoľko odporúčaní, najmä pokiaľ ide o vypracovanie intervenčnej logiky pre sieť korešpondentov nadácie Eurofound a vypracovanie plánu pre sieť korešpondentov nadácie Eurofound;

8. oceňuje veľmi kvalitnú prácu nadácie pri podpore a šírení poznatkov a pri poskytovaní odborných znalostí založených na dôkazoch v záujme podpory európskych politík týkajúcich sa zlepšovania životných a pracovných podmienok, pracovných trhov a priemyselných vzťahov v Únii;

9. zdôrazňuje význam, samostatnosť a pridanú hodnotu nadácie v jej oblasti pôsobnosti;

10. domnieva sa, že nadácia môže zohrávať kľúčovú úlohu pri ďalšej analýze nárastu práce na diaľku a súvisiacich vplyvov na rovnováhu medzi pracovným a súkromným životom a kvalitu pracovných podmienok, pri šírení najlepších postupov a posudzovaní možných politických reakcií; víta pracovný program nadácie zameraný na analýzu možností politiky, pokiaľ ide o zlepšenie pracovných podmienok, pracovnoprávnych vzťahov, zamestnanosti a životných podmienok;

11. zdôrazňuje, že treba zabezpečiť zodpovedajúce ľudské a finančné zdroje, ktoré nadácii umožnia pokračovať vo vykonávaní pracovného programu s veľmi vysokou mierou dokončenia činností, a to aj so zreteľom na dôležité výzvy okrem iného v súvislosti s meniacim sa svetom práce, nadchádzajúcim akčným plánom Únie v oblasti starostlivosti atď.;

12. s veľkým uspokojením berie na vedomie úspešné prispôsobenie nadácie náročným podmienkam spôsobeným pandémiou ochorenia COVID-19 a cenné znalosti a analýzy poskytnuté tvorcom politík a zainteresovaným stranám v súvislosti so zmenami, ktoré pandémia ochorenia COVID-19 priniesla v rámci sveta práce a širšej kvality života (t. j. práca na diaľku, práca pre platformy, zvyšovanie rodových nerovností a medzigeneračných rozdielov, nedostatok pracovných síl, dlhodobá starostlivosť, pracovnoprávne vzťahy atď.); berie na vedomie aj vplyv pandémie ochorenia COVID-19 na prácu nadácie, keďže plánovaná práca v teréne v rámci 7. Európskeho prieskumu pracovných podmienok sa výrazne zmenila, čo narúša potenciál analýzy trendov pracovných podmienok za obdobie dlhšie než 20 rokov;

13. víta prácu nadácie zameranú na analýzu vplyvu na život a prácu v Únie počas pandémie ochorenia COVID-19, a to v rámci elektronického prieskumu s názvom Život, práca a COVID-19, ako aj správu o vplyve ochorenia COVID-19 na mladých ľudí v EÚ;

14. oceňuje podporu, ktorú nadácia poskytuje odborovým zväzom, zamestnávateľským organizáciám, vládam členských štátov a inštitúciám Únie, a jej spoluprácu s ostatnými agentúrami Únie pôsobiacimi v oblasti zamestnanosti, sociálnych vecí a sociálneho začleňovania v pôsobnosti Generálneho riaditeľstva Európskej komisie pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie (GR EMPL);

15. víta záväzok nadácie vykonávať výskum a analýzu v oblasti digitálnej a zelenej transformácie a domnieva sa, že vo svojich budúcich pracovných programoch by mala posúdiť a analyzovať možnosti politiky týkajúce sa sociálno-ekonomického vplyvu digitálnej a zelenej transformácie;

16. oceňuje úzku spoluprácu nadácie s GR EMPL a všetkými príslušnými agentúrami Únie, ako sú Cedefop, EIGE, ETF, FRA, EU-OSHA či EEA, s cieľom posilniť synergie medzi týmito agentúrami, pričom zdôrazňuje, že je dôležité, aby si nadácia zachovala svoju nezávislosť od ostatných agentúr Únie; víta aktívne zapojenie nadácie do siete agentúr EÚ (EUAN);

Personálna politika

17. konštatuje, že k 31. decembru 2020 bol plán pracovných miest naplnený na 95 %, pričom z 91 pracovných miest povolených v rámci rozpočtu Únie (91 v roku 2019) bolo vymenovaných 11 úradníkov a 76 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2019 nadácia okrem toho zamestnávala 11 zmluvných zamestnancov a jedného vyslaného národného experta;

18. berie na vedomie rodovú rovnováhu medzi pracovníkmi vyššieho manažmentu, v ktorom sú štyria muži (44,4 %) a päť žien (55,56 %), medzi členmi správnej rady, ktorú tvorí 49 mužov (60,5 %) a 32 žien (39,5 %), a medzi zamestnancami celkovo, kde je 41 mužov (41,4 %) a 58 žien (58,6 %);

19. berie na vedomie, že nadácia prijala politiku v oblasti ochrany ľudskej dôstojnosti a predchádzania obťažovaniu; konštatuje, že v roku 2020 absolvovali traja zamestnanci odbornú prípravu ako dôverní poradcovia a jeden ako koordinátor; berie na vedomie, že jeden zamestnanec podal v roku 2020 obvinenia z obťažovania a tento prípad bol v roku 2021 vyšetrený a uzavretý; konštatuje, že jeden prípad obťažovania bol predložený Súdnemu dvoru (T-630/19), ktorý vo veci vydal rozsudok 8. septembra 2021 a zamietol žalobu proti nadácii v celom rozsahu s tým, že súdne trovy uhradí žalobca;

20. nabáda nadáciu, aby vypracovala dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním zamestnancov a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

21. berie na vedomie, že podľa správy Dvora audítorov nadácia uzavrela v júni 2019 rámcovú zmluvu na dodávku elektrickej energie v maximálnej výške 170 000 EUR na základe rokovacieho konania s jediným uchádzačom bez predchádzajúceho uverejnenia upustenia od oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania; berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že dodávateľ je maloobchodný subjekt dodávajúci elektrickú energiu, ktorá nie je kótovaná a nakupovaná na komoditnom trhu, a preto sa neuplatňuje výnimka rokovacieho konania, ktoré uplatňuje nadácia; berie na vedomie záver Dvora audítorov, že súvisiace zmluvy a súvisiace platby vo výške 20 255 EUR sú v rozpore s pravidlami; na základe odpovede nadácie konštatuje, že nadácia pripomienku akceptuje a že nová verejná súťaž bola spustená na začiatku roka 2021;

22. berie na vedomie informáciu zo správy Dvora audítorov, že nadácia v októbri 2019 začala rokovacie konanie s odhadovaným rozpočtom vo výške 140 000 EUR o rámcovej zmluve na renováciu sociálnych zariadení a bol vybraný jediný uchádzač so zmluvou v hodnote 176 800 EUR (23 % nad prahovou hodnotou pre verejnú súťaž) ([2]) a hoci nadácia riadne povolila výnimku týkajúcu sa rokovacieho konania, nič to nemení na skutočnosti, že mala prebehnúť verejná súťaž; konštatuje, že nadácia akceptovala stanovisko Dvora audítorov, ale dospela k záveru, že opakovanie verejnej súťaže namiesto rokovacieho konania by neviedlo k hospodársky výhodnejšiemu výsledku;

23. konštatuje, že nadácia zaviedla elektronické obstarávanie, pričom modul elektronického predkladania je v prevádzke od polovice roka 2019; konštatuje, že nadácia vypracovala v roku 2020 súbor usmernení s cieľom načrtnúť jasné a overiteľné environmentálne kritériá pre výrobky a služby, ktorých sa týka proces verejného obstarávania, a že sa pripojila k medziinštitucionálnej rámcovej zmluve na poskytnutie asistenčného pracoviska Komisie pre zelené verejné obstarávanie;

([2]) Článok 175 ods. 1 nariadenia o rozpočtových pravidlách – nariadenie (EÚ, Euratom) 2018/1046 a článok 4 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ (Ú. v. EÚ L 94, 28.3.2014, s. 65), v ktorých sa stanovuje prahová hodnota 144 000 EUR pre verejné zákazky na dodanie tovaru a poskytnutie služieb.

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

24. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie nadácie o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; konštatuje, že na webovom sídle nadácie nie sú zverejnené všetky životopisy a vyhlásenia o záujmoch členov správnej rady;

25. konštatuje, že nadácia aktualizovala svoje pravidlá prevencie a riadenia konfliktov záujmov, ktoré správna rada prijala v roku 2020, a že vyhlásenia členov správnej rady posudzuje a preskúmava v mene rady komisia pre skúmanie konfliktu záujmov na základe jasného zoznamu kritérií a zásad; konštatuje, že žiadne vyhlásenie o konflikte záujmov od člena správnej rady ani externého pracovníka nebolo v priebehu roka 2020 dôvodom na začatie podrobného posúdenia deklarovaných záujmov;

Vnútorná kontrola

26. konštatuje, že Útvar pre vnútorný audit (IAS) Komisie vykonal v roku 2020 audit riadenia ľudských zdrojov a etiky v nadväznosti na hĺbkové posúdenie rizík vykonané v roku 2019 v rámci prípravy strategického plánu auditu IAS na roky 2020 – 2022; konštatuje, že nadácia musí v reakcii na odporúčania IAS vypracovať akčný plán;

27. konštatuje, že nadácia konala v roku 2020 v súlade so všetkými odporúčaniami uvedenými v audite výkonnosti týkajúcom sa prioritizácie činností nadácie a prideľovania zdrojov, ktorý vykonal IAS v roku 2018;

28. konštatuje, že nadácia vykonala v roku 2020 posúdenie rizika podvodov, pričom jej hlavné závery boli začlenené do novej stratégie nadácie pre boj proti podvodom prijatej v novembri 2020; konštatuje, že nová stratégia boja proti podvodom sa zameriava na budovanie kultúry boja proti podvodom prostredníctvom činností na zvyšovanie informovanosti a prepojenia medzi vnútornými kontrolami a predchádzaním podvodom;

29. konštatuje, že nadácia vykonala posúdenie svojho systému vnútornej kontroly a dospela k záveru, že vykonávanie piatich zložiek a s nimi súvisiacich zásad vnútornej kontroly je dostatočne zakotvené v kultúre, procesoch a kontrolných činnostiach nadácie; konštatuje, že napriek tomu sa posilnilo niekoľko prvkov systému vnútornej kontroly, konkrétne priebežné monitorovanie posilnil nový prieskum pracovných podmienok zamestnancov a prieskum informovanosti o podvodoch, čo umožnilo včasné odhalenie potenciálnych nedostatkov; víta úsilie nadácie v tejto súvislosti;

30. konštatuje, že Dvor audítorov informoval o nedostatkoch vnútorných kontrol v súvislosti s „citlivými funkciami“ a súvisiacimi kontrolami zmierňovania, pričom zistil, že súpis citlivých pracovných miest je zastaraný a neodráža súčasnú vnútornú organizáciu nadácie; vyjadruje však spokojnosť s tým, že nová politika v oblasti citlivých pracovných miest bola dokončená 23. júna 2021 po audite Dvora audítorov a že táto skutočnosť sa zohľadnila v záverečnej správe dvora;

Reakcia na ochorenie COVID-19 a kontinuita činností

31. konštatuje, že v roku 2020 boli operácie nadácie spočiatku výrazne ovplyvnené pandémiou ochorenia COVID-19; konštatuje, že nadácia sa rýchlo prispôsobila práci na diaľku a vyvinula a spustila svoj vôbec prvý online prieskum, novú databázu a celý rad zmenených výsledkov výskumu a komunikácie; konštatuje, že nadácia vypracovala elektronický prieskum Život, práca a COVID-19 s cieľom zachytiť dôsledky pandémie pre ľudí v celej Európe, a tým poskytla ako jedna z prvých európskych inštitúcií, agentúr a orgánov najnovšie údaje o pandémii; konštatuje, že nadácia zriadila aj databázu EU PolicyWatch v súvislosti s ochorením COVID-19; konštatuje, že podujatia, ktoré sa mali konať fyzicky v roku 2020, boli prepracované na webináre a že podiel zaregistrovaných osôb, ktoré sa potom fyzicky zúčastnili, sa pohyboval od 30 % do 50 %, čo je podľa nadácie viac ako priemer odvetvia;

Ďalšie pripomienky

32. konštatuje, že v roku 2020 nadácia zaznamenala nárast kybernetických hrozieb a zvýšila frekvenciu aktívnych aktualizácií bezpečnosti systémov a posudzovania rizík; berie na vedomie spoluprácu s CERT-EU a Generálnym riaditeľstvom Európskej komisie pre informatiku s cieľom zvýšiť výmenu informácií o spravodajských informáciách o kybernetických hrozbách; konštatuje, že nadácia rozšírila ochranu údajov s využitím externých záložných služieb cloud computingu a že sa pripravuje komplexná politika kybernetickej bezpečnosti; vyzýva nadáciu, aby priebežne informovala orgán udeľujúci absolutórium o politike kybernetickej bezpečnosti a jej dôsledkoch pre nadáciu;

33. konštatuje, že v septembri 2020 sa nadácia prihlásila k iniciatíve Európskeho parlamentu, ktorá poskytuje asistenčné pracovisko pre zelené verejné obstarávanie s cieľom poskytovať pomoc pri udržateľnom obstarávaní;

34. pripomína dôležitosť zvýšenia digitalizácie nadácie, pokiaľ ide o jej vnútornú prevádzku a riadenie, ale aj zámer urýchliť digitalizáciu postupov; zdôrazňuje, že nadácia musí byť v tomto smere naďalej aktívna, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky potrebné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo všetkým rizikám pre online bezpečnosť spracúvaných informácií;

35. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 4. mája 2022 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2022)0196.