REZOLUȚIA (UE) 2022/1795 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 4 mai 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) aferent exercițiului financiar 2020

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă („Fundația") aferent exercițiului financiar 2020,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0109/2022),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Fundației pentru exercițiul financiar 2020 a fost de 21 395 000 EUR, ceea ce reprezintă o scădere de 0,44 % față de bugetul pe 2019; întrucât bugetul Fundației provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Fundației pentru exercițiul financiar 2020 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Fundației și la legalitatea și conformitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2020 au dus la o rată de execuție bugetară de 99,91 %, ceea ce reprezintă o ușoară scădere de 0,07 % față de exercițiul 2019; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 80,44 %, ceea ce reprezintă o scădere de 0,48 % față de 2019;

2. salută faptul că Fundația este în curs de punere în aplicare a unor acțiuni ca răspuns la cele două observații ale Curții din 2019; ia act cu îngrijorare de schimbările privind ponderea titlurilor de buget, provocate mai ales de prețurile în creștere din țara gazdă, și solicită Comisiei și autorității bugetare să ia măsuri adecvate pentru a menține aceeași pondere a costurilor de operare în bugetul Fundației;

Performanță

3. constată că Fundația folosește patru indicatori-cheie de performanță (ICP), incluși în sistemul său de monitorizare a performanței, care, pe lângă acești ICP, include și alți indicatori (pentru procesele operaționale), precum și o apreciere și evaluare calitativă, pentru a evalua valoarea adăugată realizată de activitățile sale și pentru a-și îmbunătăți gestiunea bugetară;

4. ia act de faptul că rezultatele programului de lucru planificate pentru 2020 au fost realizate în proporție de 98 %, 45 dintre cele 46 de rezultate fiind obținute în 2020;

5. ia act de faptul că, în 2020, Fundația și-a intensificat colaborarea și cooperarea cu principalele părți interesate și că au fost organizate mai mult de 10 webinare împreună cu parteneri precum Comisia, Parlamentul, Organizația Internațională a Muncii și agențiile Uniunii; ia act de faptul că Fundația colaborează în permanență cu Autoritatea Europeană a Muncii (ELA); ia act de faptul că, în 2020, Fundația și Cedefop au continuat să coopereze la sondajul privind întreprinderile europene, realizat în comun în 2018/2019, și că diseminarea activităților a fost organizată împreună cu Institutul de Economie a Muncii (IZA); ia act de faptul că Fundația este un furnizor de date esențial pentru indicele egalității între femei și bărbați al Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și

([1]) JO C 107, 31.3.2020, p. 8.

Bărbați și că are loc un schimb regulat de informații cu Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă; constată, în plus, că Fundația încearcă să încheie un memorandum de înțelegere cu ELA și cu Agenția Europeană de Mediu (AEM); salută cooperarea și schimbul de cunoștințe ale Fundației ca exemplu demn de urmat pentru alte agenții și organe; constată că această colaborare promovează crearea de sinergii și contribuie la evitarea suprapunerilor;

6. invită Fundația să își dezvolte în continuare sinergiile, să intensifice cooperarea și schimbul de bune practici cu alte agenții ale Uniunii în vederea creșterii eficienței (resurse umane, gestionarea imobilelor, serviciile informatice și securitatea);

7. ia act de faptul că, în cursul anului 2020, o evaluare periodică de patru ani a rețelei corespondenților Eurofound a fost efectuată de un contractant extern de evaluare, ghidat de un comitet director ad-hoc format din reprezentanți ai tuturor celor patru grupuri ale consiliului de administrație și că au fost formulate mai multe recomandări, în special în ceea ce privește dezvoltarea unei logici de intervenție pentru rețeaua de corespondenți ai Eurofound și elaborarea unei foi de parcurs pentru rețeaua de corespondenți ai Eurofound;

8. salută activitatea de înaltă calitate desfășurată de Fundație, prin care se amplifică și se difuzează cunoștințe și se oferă cunoștințe specializate bazate pe dovezi pentru a sprijini elaborarea politicilor europene în ceea ce privește îmbunătățirea condițiilor de viață și de muncă, piețele forței de muncă și relațiile industriale din Uniune;

9. subliniază importanța, autonomia și valoarea adăugată a Fundației în domeniul său de competență;

10. consideră că Fundația poate juca un rol esențial în realizarea unei analize mai aprofundate a răspândirii lucrului de la distanță și a efectelor acestei practici asupra echilibrului dintre viața profesională și viața privată și asupra calității condițiilor de muncă, precum și în difuzarea bunelor practici și evaluarea eventualelor politici pentru gestionarea acestei situații; salută programul de lucru al Fundației, care analizează opțiunile de politică pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă, a relațiilor industriale, a ocupării forței de muncă și a condițiilor de viață;

11. evidențiază necesitatea de a asigura resurse umane și financiare adecvate, care să îi permită Fundației să continue să își pună în practică programul de lucru și să ducă un număr foarte mare de activități la bun sfârșit, mai ales având în vedere încercările semnificative legate, printre altele, de schimbările din sfera profesională și de viitorul plan de acțiune al Uniunii privind îngrijirea;

12. recunoaște, cu mare satisfacție, reușita procesului de adaptare a Fundației la condițiile dificile create de pandemia de COVID-19 și la cunoștințele și analiza valoroase oferite responsabililor de elaborarea politicilor și părților interesate în ceea ce privește modul în care pandemia a schimbat sfera profesională și condițiile generale de viață (cum ar fi telemunca, lucrul pe platforme, inegalitățile dintre sexe și diferențele dintre generații tot mai mari, personalul insuficient, îngrijirea pe termen lung, relațiile industriale etc.); constată, de asemenea, impactul pandemiei asupra activității Fundației, fiind afectată în mod semnificativ munca pe teren planificată pentru a șaptea ediție a sondajului european privind condițiile de muncă și periclitând posibilitatea efectuării unei analize a tendințelor referitoare la condițiile de muncă din ultimii peste 20 de ani;

13. salută eforturile Fundației de a analiza impactul asupra condițiilor de viață și de muncă în Uniune de-a lungul pandemiei de COVID-19 prin sondajul pe care îl desfășoară pe internet, „Viața, munca și COVID-19” și prin informarea despre „impactul pandemiei de COVID-19 asupra tinerilor din UE”;

14. apreciază sprijinul acordat de Fundație sindicatelor, organizațiilor patronale, guvernelor naționale și instituțiilor Uniunii, precum și cooperarea sa cu alte agenții ale UE care își desfășoară activitatea în domeniul ocupării forței de muncă, al afacerilor sociale și al incluziunii, în domeniul de competență al Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune a Comisiei (DG EMPL);

15. salută angajamentul Fundației pentru cercetarea și analizele din domeniul tranziției digitale și verzi și consideră că în viitoarele sale programe de lucru ar trebui să evalueze și să analizeze elaborarea unei politici privind impactul socioeconomic al acestor tranziții;

16. apreciază, subliniind totodată că este important ca Fundația să rămână independentă de celelalte agenții ale UE, cooperarea strânsă a Fundației cu DG EMPL și cu toate agențiile pertinente ale UE, de exemplu Cedefop, EIGE, ETF, FRA, EU-OSHA și AEM, care vizează întărirea sinergiilor dintre aceste agenții; salută participarea activă a Fundației la Rețeaua agențiilor UE (EUAN);

Politica de personal

17. constată că, la 31 decembrie 2020, schema de personal era completată în proporție de 95 %, fiind ocupate 11 posturi de funcționari și 76 de posturi de agenți temporari din cele 91 de posturi autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 91 de posturi autorizate în 2019); constată că, în 2019, în cadrul Fundației au lucrat, de asemenea, 11 agenți contractuali și un expert național detașat;

18. ia act de ponderea femeilor și bărbaților în rândul personalului de conducere de nivel superior, de patru bărbați (44,4 %) și cinci femei (55,56 %), de ponderea acestora în rândul membrilor consiliului de administrație, de 49 de bărbați (60,5 %) și 32 de femei (39,5 %) și de ponderea acestora în rândul personalului în general, de 41 de bărbați (41,4 %) și 58 de femei (58,6 %);

19. constată că Fundația a adoptat o politică privind protejarea demnității persoanelor și împiedicarea hărțuirii; ia act de faptul că, în 2020, trei membri ai personalului au beneficiat de formare în calitate de consilieri confidențiali, precum și de coordonator; ia act de faptul că un membru al personalului a făcut acuzații de hărțuire în 2020, iar cazul a fost anchetat și închis în 2021; ia act de faptul că un caz de hărțuire a fost adus în fața Curții (T-630/19), printr-o hotărâre pronunțată la 8 septembrie 2021, iar acțiunea împotriva Fundației a fost respinsă în totalitate, reclamantul fiind condamnat la plata cheltuielilor;

20. încurajează Fundația să continue dezvoltarea unui cadru de politici pe termen lung privind resursele umane, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achizițiile publice

21. constată, pe baza raportului Curții, că Fundația a încheiat în iunie 2019 un contract-cadru în cuantum de maximum 170 000 EUR pentru furnizarea de energie electrică pe baza unei proceduri de achiziții negociate cu un singur candidat, fără publicarea prealabilă a unei derogări de la anunțul de participare; ia act de observația Curții potrivit căreia contractantul este un furnizor cu amănuntul, cu furnizarea de energie electrică care nu este cotată și achiziționată pe o piață de mărfuri și că, prin urmare, excepția unei proceduri de achiziții negociate, astfel cum a fost urmată de Fundație, nu este aplicabilă; ia act de concluzia Curții potrivit căreia contractele aferente și plățile aferente în valoare de 20 255 EUR sunt neregulamentare; constată, pe baza răspunsului Fundației, că aceasta acceptă observația și că la începutul anului 2021 a fost lansată o nouă procedură de achiziție;

22. constată, pe baza raportului Curții, că în octombrie 2019 Fundația a inițiat o procedură de achiziții negociată, cu un buget preconizat de 140 000 EUR, pentru un contract-cadru de renovare a WC-urilor, fiind selectat ofertantul unic, cu o valoare a contractului de 176 800 EUR (cu 23 % mai mult decât pragul stabilit pentru o procedură deschisă) ([2]) și, deși Fundația a autorizat în mod corespunzător aplicarea excepției pentru o procedură de achiziții negociată, acest lucru nu neagă faptul că ar fi trebuit organizată o procedură deschisă; ia act de faptul că Fundația a acceptat poziția Curții, dar a concluzionat că o repetare a licitației, utilizând procedura deschisă în locul procedurii negociate, nu ar fi condus la un rezultat mai avantajos din punct de vedere economic;

23. ia act de faptul că Fundația a introdus achizițiile publice electronice, modulul de depunere electronică fiind operațional de la jumătatea anului 2019; ia act de faptul că, în 2020, Fundația a elaborat un set de orientări pentru a defini criterii de mediu clare și verificabile pentru produse și servicii în cadrul procesului de achiziții publice și că a aderat la contractul-cadru interinstituțional pentru Serviciul de asistență pentru achiziții publice ecologice al Comisiei;

([2]) La articolul 175 alineatul (1) din Regulamentul financiar – Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și la articolul 4 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului (JO L 94, 28.3.2014, p. 65), pragul pentru contractele publice de prestare de servicii și furnizare de bunuri este stabilit la 144 000 EUR.

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

24. ia act de măsurile aplicate de Fundație și de eforturile sale constante de a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate; constată că pe site-ul Fundației nu sunt publicate toate CV-urile și declarațiile de interese ale membrilor consiliului de administrație;

25. ia act de faptul că Fundația și-a actualizat normele de prevenire și gestionare a conflictelor de interese, care au fost adoptate de consiliul de administrație în 2020, și că declarațiile membrilor consiliului de administrație sunt evaluate și reexaminate de către Grupul de analiză a conflictelor de interese în numele consiliului, pe baza unei liste clare de criterii și principii; ia act de faptul că nicio declarație de conflict de interese din partea unui membru al consiliului de administrație sau a unui membru extern nu a oferit motive pentru a lansa o evaluare detaliată a intereselor declarate în 2020;

Controlul intern

26. ia act de faptul că, în 2020, Serviciul de Audit Intern (IAS) al Comisiei a efectuat un audit privind gestionarea resurselor umane și etica, în urma evaluării aprofundate a riscurilor efectuată în 2019 ca parte a pregătirii planului strategic de audit al IAS pentru perioada 2020-2022; ia act de faptul că Fundația trebuie să elaboreze un plan de acțiune ca răspuns la recomandările IAS;

27. ia act de faptul că, în 2020, Fundația a dat curs tuturor recomandărilor formulate în auditul performanței privind „stabilirea priorităților în ceea ce privește activitățile Fundației și alocarea resurselor”, realizat în 2018 de IAS;

28. ia act de faptul că Fundația a efectuat o evaluare a riscului de fraudă în 2020, principalele sale concluzii fiind incluse în noua strategie antifraudă a Fundației, adoptată în noiembrie 2020; ia act de faptul că noua strategie antifraudă se axează pe construirea unei culturi antifraudă prin activități de sensibilizare și o legătură între controalele interne și prevenirea fraudei;

29. ia act de faptul că Fundația a efectuat o evaluare a sistemului său de control intern, concluzionând că punerea în aplicare a celor cinci componente și a principiilor de control intern asociate acestora este integrată suficient în cultura, procesele și activitățile de control ale Fundației; constată că, cu toate acestea, mai multe elemente ale sistemului de control intern au fost întărite, în special faptul că monitorizarea continuă a fost întărită cu un nou sondaj privind condițiile de muncă ale angajaților și cu un sondaj de sensibilizare cu privire la fraudă, permițând detectarea timpurie a potențialelor deficiențe; salută eforturile depuse de Fundație în această privință;

30. constată că Curtea a semnalat deficiențe ale controlului intern, referitoare la „funcțiile sensibile” și la acțiunile corelate de atenuare a riscului, întrucât a găsit o versiune învechită a inventarului posturilor sensibile, care nu reflectă organizarea internă actuală a Fundației; își exprimă totuși satisfacția cu privire la faptul că o nouă politică privind posturile sensibile a fost finalizată la 23 iunie 2021, în urma auditului efectuat de Curte, care s-a reflectat în raportul final al acesteia;

Răspunsul la pandemia de COVID-19 și continuitatea activității

31. constată că, în 2020, operațiunile Fundației au fost inițial puternic afectate de pandemia de COVID-19; ia act de faptul că Fundația s-a adaptat rapid la telemuncă și a dezvoltat și a lansat primul său sondaj online, o nouă bază de date și o varietate de rezultate modificate în materie de cercetare și comunicare; ia act de faptul că Fundația a elaborat sondajul electronic „Viața, munca și COVID-19” pentru a surprinde implicațiile pandemiei pentru cetățenii din întreaga Europă și a fost astfel, una dintre primele instituții, agenții și organisme europene care au publicat date noi privind pandemia; ia act de faptul că Fundația a creat, de asemenea, baza de date a EU PolicyWatch în contextul COVID-19; ia act de faptul că evenimentele care ar fi trebuit să se desfășoare în prezență fizică în 2020 au fost transformate în seminare online și că trecerea de la înregistrări la prezență efectivă s-a situat între 30 % și 50 %, ceea ce, potrivit Fundației, este mai mare decât media sectorului;

Alte observații

32. ia act de faptul că, în 2020, Fundația a înregistrat o creștere a amenințărilor cibernetice și a mărit frecvența actualizărilor proactive ale securității sistemului și a evaluării riscurilor; ia act de colaborarea cu CERT-UE și cu Direcția Generală Informatică a Comisiei în vederea intensificării schimbului de informații referitor la datele operative privind amenințările cibernetice; ia act de faptul că Fundația și-a extins protecția datelor, utilizând servicii de stocare de copii de siguranță off-site în cloud și că este în curs de elaborare o politică cuprinzătoare de securitate cibernetică; invită Fundația să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la politica de securitate cibernetică și la implicațiile pentru Fundație;

33. ia act de faptul că, în septembrie 2020, Fundația a aderat la o inițiativă a Parlamentului European privind asigurarea unui serviciu de asistență în domeniul achizițiilor publice ecologice pentru asistență în domeniul achizițiilor sustenabile;

34. reamintește că este important să crească gradul de digitalizare a Fundației din punctul de vedere al funcționării și gestionării interne, dar și pentru a accelera digitalizarea procedurilor; subliniază că este necesar ca Fundația să continue să fie activă în această privință pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agenții; atrage totuși atenția asupra faptului că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

35. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 4 mai 2022 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2022)0196.