EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2022/1795

2022 m. gegužės 4 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondo (*Eurofound*) 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondo (*Eurofound*) 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0109/2022),

A. kadangi, remiantis Fondo pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), galutinis jo 2020 finansinių metų biudžetas buvo 21 395 000 EUR, t. y. 0,44 proc. mažesnis nei 2019 m.; kadangi Fondo biudžetas daugiausia skiriamas iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Fondo 2020 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, kad Fondo metinės sąskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. su pasitenkinimu pažymi, kad dėl 2020 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,91 proc., t. y. nežymiai (0,07 proc.) mažesnis, palyginti su 2019 m.; atkreipia dėmesį į tai, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 80,44 proc., t. y. 0,48 proc. mažesnis nei 2019 m.;

2. palankiai vertina tai, kad Fondas, reaguodamas į dvi Audito Rūmų 2019 m. pastabas, įgyvendina atitinkamus veiksmus; susirūpinęs atkreipia dėmesį į biudžeto antraštinių dalių pokyčius, daugiausia susijusius su didėjančiomis kainomis priimančiojoje šalyje, ir ragina Komisiją ir biudžeto valdymo instituciją imtis tinkamų priemonių siekiant išsaugoti *Eurofound* biudžeto veiklos išlaidų dalį;

Veikla

3. pažymi, kad Fondas naudoja keturis pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), įtrauktus į jo veiklos rezultatų stebėsenos sistemą, kurią, be PVRR, sudaro parametrai (kiti veiklos procesų rodikliai), taip pat vykdomas kokybinis vertinimas bei vertinimas, siekiant nustatyti veiklos pridėtinę vertę ir pagerinti biudžeto valdymą;

4. pripažįsta, kad 2020 metais suplanuotų darbo programos tikslų įgyvendinimo lygis siekė 98 proc. ir tais metais iš 46 siektinų rezultatų pasiekti 45;

5. pažymi, kad 2020 m. Fondas sustiprino bendradarbiavimą su pagrindiniais suinteresuotaisiais subjektais ir kad buvo surengta daugiau kaip 10 internetinių seminarų su tokiais partneriais kaip Komisija, Parlamentu, Tarptautine darbo organizacija ir Sąjungos agentūromis; pažymi, kad Fondas vykdo nuolatinį bendradarbiavimą su Europos darbo institucija (EDI); pažymi, kad 2020 m. Fondas ir *Cedefop* toliau bendradarbiavo 2018–2019 m. kartu vykdydami Europos įmonių apklausą ir kad veiklos sklaida buvo organizuojama kartu su Darbo ekonomikos institutu (IZA); pažymi, kad Fondas yra pagrindinis Europos lyčių lygybės instituto Lyčių lygybės indekso duomenų teikėjas ir reguliariai keičiasi informacija su Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūra; be to, pažymi, kad Fondas siekia

([1]) OL C 107, 2020 3 31, p. 8.

sudaryti susitarimo memorandumą su EDI ir Europos aplinkos agentūra (EAA); palankiai vertina Fondo bendradarbiavimą ir dalijimąsi žiniomis kaip pavyzdį, kuriuo verta sekti kitoms agentūroms ir institucijoms; pažymi, kad šiuo bendradarbiavimu skatinama kurti sinergiją ir padedama išvengti dubliavimosi;

6. ragina Fondą toliau plėtoti savo sąveiką, stiprinti bendradarbiavimą ir keitimąsi gerąja praktika su kitomis Sąjungos agentūromis, siekiant padidinti veiksmingumą (žmogiškieji ištekliai, pastatų valdymas, IT paslaugos ir saugumas);

7. pažymi, kad 2020 metais išorės vertinimo rangovas, kuriam vadovavo *ad hoc* iniciatyvinis komitetas, sudarytas iš visų keturių valdančiosios tarybos grupių atstovų, atliko kas ketverius metus reguliariai vykdomą *Eurofound* korespondentų tinklo vertinimą ir pateikė keletą rekomendacijų, visų pirma dėl *Eurofound* korespondentų tinklo intervencijos strategijos plėtojimo ir *Eurofound* korespondentų tinklo veiksmų plano parengimo;

8. vertina aukštos kokybės Fondo darbą didinant ir skleidžiant žinias, taip pat teikiant įrodymais pagrįstas ekspertines žinias siekiant remti Europos politikos plėtrą gyvenimo ir darbo sąlygų, darbo rinkų ir darbo santykių visoje Sąjungoje gerinimo srityje;

9. pabrėžia Fondo svarbą, autonomiją ir pridėtinę vertę jo kompetencijos srityje;

10. mano, kad Fondas gali atlikti labai svarbų vaidmenį toliau analizuodamas nuotolinio darbo didėjimą ir jo poveikį profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrai ir darbo sąlygų kokybei, skleisdamas geriausią patirtį ir vertindamas galimas politikos priemones; palankiai vertina Fondo darbo programą, pagal kurią siekiama išanalizuoti politines galimybes, kaip gerinti darbo sąlygas, darbo santykius, užimtumą ir gyvenimo sąlygas;

11. pabrėžia, kad reikia užtikrinti tinkamus žmogiškuosius ir finansinius išteklius, kad Fondas galėtų toliau įgyvendinti savo darbo programą ir pasiekti labai aukštą veiklos įgyvendinimo lygį, be kita ko, atsižvelgiant į didelius iššūkius, susijusius su kintančiu darbo pasauliu ir būsimu ES priežiūros srities veiksmų planu;

12. itin džiaugdamasis pripažįsta, kad Fondas sėkmingai prisitaikė prie sudėtingų dėl COVID-19 pandemijos susiklosčiusių sąlygų ir politikos formuotojams bei suinteresuotiesiems subjektams teikia vertingų žinių apie dėl COVID-19 pandemijos įvykusius pokyčius darbo pasaulyje ir gyvenimo kokybės pokyčius apskritai (t. y. nuotolinis darbas, darbas platformose, didėjanti lyčių nelygybė ir kartų skirtumai, darbo jėgos trūkumas, ilgalaikė priežiūra, darbo santykiai ir t. t.) ir jų analizę; atkreipia dėmesį į COVID-19 pandemijos poveikį Fondo darbui, nes planuotas su 7-uoju Europos darbo sąlygų tyrimu susijęs darbas vietoje gerokai pasikeitė, ir tai sutrikdė galimybes atlikti daugiau kaip 20 metų darbo sąlygų tendencijų analizę;

13. palankiai vertina Fondo darbą analizuojant gyvenimo ir darbo poveikį Sąjungoje per COVID-19 pandemiją atliekant e. apklausą „Gyvenimas, darbas ir COVID-19“ ir jo ataskaitą „COVID-19 poveikis jaunimui ES“;

14. vertina Fondo paramą profsąjungoms, darbdavių organizacijoms, nacionalinėms vyriausybėms ir Sąjungos institucijoms, taip pat jo bendradarbiavimą su kitomis Sąjungos agentūromis, dirbančiomis užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties srityse ir susijusiomis su Užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties generalinio direktorato (EMPL GD) kompetencijos sritimi;

15. palankiai vertina Fondo įsipareigojimą vykdyti mokslinius tyrimus ir analizes skaitmeninės ir žaliosios pertvarkos srityje ir mano, kad savo būsimose darbo programose jis turėtų įvertinti ir išanalizuoti politikos galimybę, susijusią su socialiniu ir ekonominiu skaitmeninės bei žaliosios pertvarkos poveikiu;

16. pabrėžia, jog svarbu, kad Fondas išliktų nepriklausomas nuo kitų Sąjungos agentūrų, ir kartu palankiai vertina glaudų Fondo bendradarbiavimą su EMPL GD ir visomis atitinkamomis Sąjungos agentūromis, pvz., *Cedefop*, EIGE, ETF, FRA, EU-OSHA, EAA, kuriuo siekiama stiprinti šių agentūrų sąveiką; palankiai vertina aktyvų Fondo dalyvavimą ES agentūrų tinklo (EUAN) veikloje;

Personalo politika

17. pažymi, kad 2020 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 95 proc.: į 91 pagal Sąjungos biudžetą patvirtintą etatą buvo paskirta 11 pareigūnų ir 76 laikinieji darbuotojai (2019 m. buvo patvirtintas 91 etatas); pažymi, kad 2019 metais Fonde taip pat dirbo 11 sutartininkų ir vienas deleguotasis nacionalinis ekspertas;

18. atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyrą vyresniojoje vadovybėje: 4 vyrai (44,4 proc.) ir 5 moterys (55,56 proc.), valdančiosios tarybos nariai buvo 49 vyrai (60,5 proc.) ir 32 moterys (39,5 proc.), o bendra darbuotojų lyčių pusiausvyra: 41 vyras (41,4 proc.) ir 58 moterys (58,6 proc.);

19. palankiai vertina tai, kad Fondas jau patvirtino asmens orumo apsaugos ir priekabiavimo prevencijos politiką; pažymi, kad 2020 m. trys darbuotojai buvo apmokyti kaip konfidencialūs patarėjai ir koordinatorius; atkreipia dėmesį į tai, kad 2020 m. vienas darbuotojas pateikė kaltinimą priekabiavimu, 2021 m. šis atvejis buvo ištirtas ir baigtas nagrinėti; pažymi, kad viena byla dėl priekabiavimo buvo iškelta Teisme (T-630/19), sprendimas priimtas 2021 m. rugsėjo 8 d., visas prieš Fondą iškeltas ieškinys atmestas, o ieškovas turėjo apmokėti išlaidas;

20. ragina Fondą stengtis plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, kuri apimtų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrą, orientavimą visą gyvenimą ir karjeros raidą, lyčių pusiausvyrą, nuotolinį darbą, geografinę pusiausvyrą ir neįgaliųjų įdarbinimą bei integravimą;

Viešieji pirkimai

21. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad 2019 m. birželio mėn. Fondas, vykdydamas derybinę viešųjų pirkimų procedūrą, kurioje dalyvavo vienas kandidatas, be išankstinio skelbimo apie pirkimą sudarė preliminariąją sutartį dėl elektros tiekimo, kurioje numatyta maksimali suma – 170 000 EUR; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą, kad rangovas yra mažmeninių paslaugų tiekėjas, tiekiantis elektros energiją, kuri nėra kotiruojama ir perkama biržos prekių rinkoje, todėl išimtis dėl derybinės viešųjų pirkimų procedūros (jos laikėsi Fondas), netaikytina; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų išvadą, kad susijusios sutartys ir susiję 20 255 EUR mokėjimai yra netvarkingi; remdamasis Fondo atsakymu pažymi, kad jis pritaria šiai pastabai ir kad 2021 m. pradžioje pradėtas naujas konkursas;

22. remdamasis Audito Rūmų ataskaita pažymi, kad 2019 m. spalio mėn. Fondas pradėjo derybinę viešųjų pirkimų procedūrą, kurios biudžeto sąmata – 140 000 EUR, siekdamas sudaryti preliminariąją sutartį dėl tualetų įrenginių atnaujinimo; buvo pasirinktas vienintelis konkurso dalyvis, sutarties vertė –176 800 EUR (suma, 23 proc. viršijanti atviro konkurso ribą) ([2]), ir, nors Fondas tinkamai patvirtino derybinės viešųjų pirkimų procedūros išimtį, tai nepaneigia fakto, kad turėjo būti vykdomas atviras konkursas; pažymi, kad Fondas pritarė Audito Rūmų pozicijai, tačiau padarė išvadą, kad kartojant konkursą ir jame taikant atvirą procedūrą, o ne derybinę procedūrą, ekonomiškai palankesnis rezultatas nebūtų pasiektas;

23. pažymi, kad Fondas nuo 2019 m. vidurio yra įdiegęs e. viešųjų pirkimų sistemą, kurioje veikia pasiūlymų teikimo elektroninėmis priemonėmis modulis; pažymi, kad 2020 m. Fondas parengė gairių rinkinį, kuriame apibrėžti aiškūs ir patikrinami aplinkosauginiai kriterijai, taikomi viešųjų pirkimų procedūrose naudojamiems produktams ir paslaugoms, ir kad jis prisijungė prie Komisijos Žaliųjų viešųjų pirkimų pagalbos tarnybos tarpinstitucinės preliminariosios sutarties;

([2]) Finansinio reglamento – Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 175 straipsnio 1 dalis ir Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2014/24/ES (OL L 94, 2014 3 28, p. 65), 4 straipsnis, kuriais nustatyta 144 000 EUR riba, taikoma viešojo prekių ir paslaugų pirkimo sutartims.

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

24. atkreipia dėmesį į esamas Fondo priemones ir nuolatines pastangas užtikrinti skaidrumą, interesų konfliktų prevenciją bei valdymą ir pranešėjų apie pažeidimus apsaugą; pažymi, kad ne visų valdančiosios tarybos narių gyvenimo aprašymai ir interesų deklaracijos skelbiami Fondo svetainėje;

25. pažymi, kad Fondas atnaujino savo interesų konfliktų prevencijos ir valdymo taisykles, kurias valdančioji taryba priėmė 2020 m., ir kad valdančiosios tarybos narių deklaracijas valdančiosios tarybos vardu vertina ir peržiūri interesų konfliktų peržiūros ekspertų grupė, remdamasi aiškiu kriterijų ir principų sąrašu; pažymi, kad nė viena valdančiosios tarybos nario ar išorės subjekto interesų konflikto deklaracija 2020 m. nesuteikė pagrindo pradėti išsamų deklaruotų interesų vertinimą;

Vidaus kontrolė

26. pažymi, kad Komisijos Vidaus audito tarnyba (IAS), po išsamaus rizikos vertinimo, atlikto 2019 m. rengiant 2020–2022 m. VAT strateginį audito planą, 2020 m. atliko žmogiškųjų išteklių valdymo ir etikos auditą; pažymi, kad Fondas, atsižvelgdamas į IAS rekomendacijas, turi parengti veiksmų planą;

27. pažymi, kad 2020 m. Fondas ėmėsi veiksmų atsižvelgdamas į visas rekomendacijas, kurias Vidaus audito tarnyba pateikė po 2018 m. atlikto veiklos audito, susijusio su Fondo veiklos prioritetų nustatymu ir išteklių paskirstymu;

28. pažymi, kad 2020 m. Fondas atliko sukčiavimo rizikos vertinimą, pagrindinės jo išvados įtrauktos į 2020 m. lapkričio mėn. priimtą naują Fondo kovos su sukčiavimu strategiją; pažymi, kad naujojoje kovos su sukčiavimu strategijoje daugiausia dėmesio skiriama kovos su sukčiavimu kultūros kūrimui vykdant informuotumo didinimo veiklą ir susiejant vidaus kontrolę ir sukčiavimo prevenciją;

29. pažymi, kad Fondas atliko savo vidaus kontrolės sistemos vertinimą ir padarė išvadą, kad penkių komponentų ir su jais susijusių vidaus kontrolės principų įgyvendinimas yra pakankamai integruotas į Fondo kultūrą, procesus ir kontrolės veiklą; vis dėlto pažymi, kad buvo sustiprinti keli vidaus kontrolės sistemos elementai, visų pirma, kad buvo sustiprinta nuolatinė stebėsena atliekant naują darbuotojų darbo sąlygų tyrimą ir informuotumo apie sukčiavimą tyrimą, kad būtų galima anksti nustatyti galimus trūkumus; palankiai vertina Fondo pastangas šioje srityje;

30. pažymi, kad Audito Rūmai pranešė apie vidaus kontrolės trūkumus, susijusius su jautriomis pareigybėmis ir atitinkamomis riziką mažinančiomis kontrolės priemonėmis, ir nustatė, kad jautrių pareigybių sąrašas yra pasenęs ir nebeatitinka dabartinės Fondo vidaus organizacijos struktūros; vis dėlto yra patenkintas tuo, kad, atlikus auditą, aptartą galutinėje Audito Rūmų ataskaitoje, 2021 m. birželio 23 d. buvo baigta rengti nauja jautrių pareigybių politika;

Atsakas į COVID-19 pandemiją ir veiklos tęstinumas

31. pažymi, kad iš pradžių 2020 m. COVID-19 pandemija labai paveikė Fondo veiklą; pažymi, kad Fondas greitai prisitaikė prie nuotolinio darbo, parengė ir paskelbė savo pirmąją internetinę apklausą, įdiegė naują duomenų bazę ir taikė įvairius iš dalies pakeistus mokslinių tyrimų ir komunikacijos rezultatus; pažymi, kad Fondas parengė e. apklausą „Gyvenimas, darbas ir COVID-19“, kad užfiksuotų pandemijos poveikį žmonėms visoje Europoje, ir taip vienas iš pirmųjų iš visų Europos institucijų, agentūrų ir įstaigų pateikė naujų duomenų apie pandemiją; pažymi, kad Fondas taip pat sukūrė COVID-19 ES politikos stebėsenos duomenų bazę; pažymi, kad 2020 m. renginiai, kuriuose asmenys turėjo dalyvauti fiziškai, buvo surengti internetu ir kad registracijos ir faktinio dalyvavimo skirtumas buvo nuo 30 iki 50 proc., o tai, Fondo teigimu, yra daugiau už sektoriaus vidurkį;

Kitos pastabos

32. pažymi, kad 2020 m. išaugo Fondo kibernetinių grėsmių skaičius ir dažniau vykdytas aktyvus sistemos saugumo atnaujinimas ir rizikos vertinimas; atkreipia dėmesį į bendradarbiavimą su CERT-EU ir Komisijos Informatikos generaliniu direktoratu siekiant daugiau keistis informacija apie kibernetines grėsmes; pažymi, kad Fondas išplėtė savo duomenų apsaugą, naudodamasis ne vietoje teikiamomis debesijos atsarginių kopijų paslaugomis, ir kad rengiama išsami kibernetinio saugumo politika; ragina Fondą nuolat informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie kibernetinio saugumo politiką ir jos pasekmes Fondui;

33. pažymi, kad 2020 m. rugsėjo mėn. Fondas pasirašė Europos Parlamento iniciatyvą steigti Žaliųjų viešųjų pirkimų pagalbos tarnybą, kuri padėtų vykdyti tvarius viešuosius pirkimus;

34. primena, kad svarbu didinti Fondo vidaus operacijų ir valdymo skaitmeninimą, be kita ko, siekiant paspartinti procedūrų skaitmeninimą; pabrėžia, jog Fondas turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus tvarkomos informacijos saugumui internete;

35. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2022 m. gegužės 4 d. rezoliucijoje ([3]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([3]) Priimti tekstai, P9_TA(2022)0196.