AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2022/1795 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2022. május 4.)

az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound) 2020-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

– tekintettel az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (az alapítvány) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

– tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

– tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

– tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0109/2022),

A. mivel bevételi és kiadási mérlegkimutatása ([1]) szerint az alapítvány 2020. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 21 395 000 EUR volt, ami a 2019. évhez képest 0,44%-os csökkenést jelent; mivel az alapítvány költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az alapítvány 2020. évi pénzügyi évre szóló éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az alapítvány éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint az alapjául szolgáló ügyletek jogszerűségéről és szabályszerűségéről;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megelégedéssel nyugtázza, hogy a 2020. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya 99,91%-os szintet ért el, ami 2019-hez képest 0,07%-os, csekély mértékű csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 80,44%-os volt, ami 2019-hez képest 0,48%-os csökkenést jelent;

2. üdvözli, hogy a Számvevőszék két 2019-es észrevételére válaszul hozott intézkedések alapítvány általi végrehajtása folyamatban van; aggodalommal veszi tudomásul a költségvetési címek arányában bekövetkezett változásokat, amelyek elsősorban a fogadó országban tapasztalható emelkedő áraknak tudhatók be, és felhívja a Bizottságot és a költségvetési hatóságot, hogy hozzanak megfelelő intézkedéseket annak érdekében, hogy megőrizzék az alapítvány költségvetésében a működési kiadások arányát;

Teljesítmény

3. tudomásul veszi, hogy az alapítvány négy fő teljesítménymutatót alkalmaz, amelyeket beépített a teljesítmény-ellenőrzési rendszerébe, amely a fő teljesítménymutatókon kívül mérőszámokból (a működési folyamatokra vonatkozó egyéb mutatókból), valamint minőségi vizsgálatból és értékelésből áll, az alapítvány tevékenységei révén nyújtott hozzáadott érték értékelése, valamint az alapítvány költségvetési gazdálkodásának javítása érdekében;

4. elismeri, hogy a munkaprogram 2020-ra tervezett eredményei tekintetében az alapítvány 98%-os teljesítményt ért el, ugyanis a 46 eredményből 45-öt teljesített;

5. megjegyzi, hogy az alapítvány 2020-ban fokozta a közös munkát és az együttműködést a legfontosabb érdekelt felekkel, és több mint 10 webináriumot szervezett különböző partnerekkel, például a Bizottsággal, a Parlamenttel, a Nemzetközi Munkaügyi Szervezettel és egyes uniós ügynökségekkel; megjegyzi, hogy az alapítvány folyamatosan együttműködik az Európai Munkaügyi Hatósággal; megjegyzi, hogy 2020-ban az alapítvány és a Cedefop folytatta a 2018-ban és 2019-ben közösen végzett európai vállalati felméréssel kapcsolatos együttműködést, és hogy a tevékenységeket az Institute of Labour Economics (IZA) intézettel közösen szervezték meg; megjegyzi, hogy az alapítvány a Nemek Közötti Egyenlőség Európai Intézete nemek közötti egyenlőségre vonatkozó mutatójának

([1]) HL C 107., 2020.3.31., 8. o.

kulcsfontosságú adatszolgáltatója, és rendszeres információcserére kerül sor az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökséggel; megjegyzi továbbá, hogy az alapítvány egyetértési megállapodást kíván kötni az Európai Munkaügyi Hatósággal és az Európai Környezetvédelmi Ügynökséggel (EEA); üdvözli az alapítvány által folytatott együttműködést és ismeretmegosztást, amely követendő példaként szolgál más ügynökségek és szervek számára; megjegyzi, hogy ez az együttműködés előmozdítja a szinergiák létrehozását, és segít elkerülni az átfedéseket;

6. felhívja az alapítványt, hogy a hatékonyság javítása érdekében (a humánerőforrás-gazdálkodás, az épületkezelés, az informatikai szolgáltatások és biztonság területén) folytassa a szinergiák fejlesztését, valamint fokozza az együttműködést és a bevált gyakorlatok megosztását a többi uniós ügynökséggel;

7. megjegyzi, hogy 2020-ban az Eurofound kapcsolattartói hálózatának rendszeres, négyéves értékelését egy külső értékelő vállalkozó végezte, amelyet az igazgatótanács négy csoportjának képviselőiből álló ad hoc irányítóbizottság vezetett, és hogy több ajánlást is megfogalmaztak, különösen az Eurofound kapcsolattartói hálózata beavatkozási logikájának kidolgozására és az Eurofound kapcsolattartói hálózatának ütemtervére vonatkozóan;

8. elismeri az alapítvány arra irányuló magas színvonalú munkáját, hogy bővítse és terjessze az ismereteket, valamint tényeken alapuló szakértelemmel támogassa az európai szakpolitikák kidolgozását az élet- és munkakörülmények, a munkaerőpiac és a munkaügyi kapcsolatok javítása terén Unió-szerte;

9. hangsúlyozza az alapítvány fontosságát, autonómiáját és hozzáadott értékét a szakterületén;

10. úgy véli, hogy az alapítvány kulcsszerepet játszhat a távmunka növekedésének, illetve annak a munka és a magánélet közötti egyensúlyra és a munkafeltételek minőségére gyakorolt hatásainak további elemzésében, a bevált gyakorlatok terjesztésében és a lehetséges szakpolitikai válaszok értékelésében; üdvözli az alapítvány munkaprogramját, amely a munkakörülmények, az ágazati kapcsolatok, a foglalkoztatási és életkörülmények javítását célzó szakpolitikai lehetőségek elemzésére irányul;

11. hangsúlyozza, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, amelyek lehetővé teszik az alapítvány számára, hogy továbbra is nagyon magas teljesítési aránnyal hajtsa végre munkaprogramját, többek között a munka változó világával kapcsolatos jelentős kihívások és a gondozásra vonatkozó jövőbeli uniós cselekvési terv fényében;

12. nagy megelégedéssel veszi tudomásul, hogy az alapítvány sikeresen alkalmazkodott a Covid19-világjárvány által okozott nehéz körülményekhez, valamint értékes tudást és elemzést bocsátott a politikai döntéshozók és az érdekelt felek rendelkezésére a Covid19-világjárvány által a munka világára és a tágabb életminőségre gyakorolt változásokról (pl. távmunka, platformalapú munkavégzés, a nemek közötti egyenlőtlenségek és a generációk közötti különbségek fokozódása, munkaerőhiány, tartós ápolás-gondozás, munkaügyi kapcsolatok stb.); tudomásul veszi a Covid19-világjárványnak az alapítvány munkájára gyakorolt hatását is, mivel a 7. európai munkakörülmény-felméréshez tervezett terepmunka jelentősen megváltozott, ami megszakította a munkakörülmények több mint 20 évet felölelő trendelemzésének lehetőségét;

13. üdvözli az alapítvány arra irányuló munkáját, hogy „Élet, munka és Covid19” című e-felmérése révén elemezze a Covid19-világjárvány hatását az életre és a munkára az Unióban, és jelentést készítsen „a Covid19 fiatalokra gyakorolt hatásáról az Unióban”;

14. nagyra értékeli az alapítvány által szakszervezeteknek, munkáltatói szervezeteknek, nemzeti kormányoknak és uniós intézményeknek nyújtott támogatást, valamint az alapítványnak a Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Befogadás Főigazgatósága (DG EMPL) hatáskörébe tartozó, a foglalkoztatás, a szociális ügyek és a befogadás területén tevékenykedő más ügynökségekkel való együttműködését;

15. üdvözli az ügynökség azon kötelezettségvállalását, hogy kutatást és elemzést végezzen a digitális és zöld átállás területén, és úgy véli, hogy jövőbeli munkaprogramjaiban értékelnie és elemeznie kell a digitális és zöld átállás társadalmi és gazdasági hatásaira vonatkozó szakpolitikai alternatívákat;

16. hangsúlyozva annak fontosságát, hogy az alapítvány továbbra is független maradjon a többi uniós ügynökségtől, nagyra értékeli az alapítvány szoros együttműködését a Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Befogadás Főigazgatóságával és az összes érintett uniós ügynökséggel, például a Cedefoppal, az EIGE-vel, az ETF-tel, a FRA-val, az EU-OSHA-val és az EEA-val, amelynek célja az ezen ügynökségek közötti szinergiák erősítése; üdvözli az alapítvány aktív részvételét az uniós ügynökségek hálózatában (EUAN);

Személyzeti politika

17. megállapítja, hogy 2020. december 31-én a létszámterv végrehajtása 95%-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 91 álláshelyből (2019-ben 91 engedélyezett álláshely) 11-et töltött be kinevezett tisztviselő és 76-ot ideiglenes alkalmazott; megjegyzi, hogy ezenfelül az alapítványnál 2019-ben 11 szerződéses alkalmazott és egy kirendelt nemzeti szakértő dolgozott;

18. tudomásul veszi a nemek közötti egyensúly jelenlegi állását: a felső vezetést négy férfi (44,4%) és öt nő (55,56%), az igazgatótanácsot 49 férfi (60,5%) és 32 nő (39,5%), a személyzetet pedig összesen 41 férfi (41,4%) és 58 nő (58,6%) alkotja;

19. tudomásul veszi, hogy az alapítvány a személyek méltóságának védelmére és a zaklatás megakadályozására vonatkozó politikát fogadott el; megjegyzi, hogy 2020-ban a személyzet három tagja részesült bizalmas tanácsadói, egy pedig koordinátori képzésben; tudomásul veszi, hogy a személyzet egy tagja 2020-ban zaklatásról számolt be, és az ügyet 2021-ben kivizsgálták és lezárták; megjegyzi, hogy egy zaklatási ügyet (T-630/19) a Bíróság elé vittek, amely 2021. szeptember 8-án hozta meg ítéletét, és az alapítvány elleni keresetet teljes egészében elutasították, a költségeket pedig a felperesnek kellett állnia;

20. ösztönzi az alapítványt, hogy folytassa a hosszú távú emberierőforrás-politikai keret kidolgozását, amely a munka és magánélet közötti egyensúlyra, az egész életen át tartó pályaorientációra és karrierfejlesztésre, a nemek közötti egyensúlyra, a távmunkára, a földrajzi egyensúlyra, valamint a fogyatékossággal élő személyek felvételére és integrációjára irányul;

Közbeszerzés

21. a számvevőszéki jelentés alapján megállapítja, hogy az alapítvány 2019 júniusában egyetlen pályázóval folytatott tárgyalásos közbeszerzési eljárás keretében, hirdetmény előzetes közzététele nélkül legfeljebb 170 000 EUR összegű keretszerződést kötött villamosenergia-ellátásra; tudomásul veszi a Számvevőszék azon észrevételét, hogy a vállalkozó kiskereskedelmi szolgáltató, amely az árupiacon nem jegyzett és nem ott vásárolt villamos energiát biztosít, és hogy ezért az alapítvány által követett tárgyalásos közbeszerzési eljárás alóli kivétel nem alkalmazható; tudomásul veszi a Számvevőszék azon következtetését, hogy a kapcsolódó szerződések és a kapcsolódó, 20 255 EUR-t kitevő kifizetések szabálytalanok; az alapítvány válasza alapján tudomásul veszi, hogy az alapítvány elfogadja az észrevételt, és hogy 2021 elején új pályázatot írt ki;

22. a számvevőszéki jelentés alapján tudomásul veszi, hogy az alapítvány 2019 októberében 140 000 EUR becsült költségvetéssel tárgyalásos közbeszerzési eljárást indított a mellékhelységei felújítására irányuló keretszerződésre, és az egyetlen ajánlattevőt 176 800 EUR szerződéses értékkel (23%-kal a nyílt eljárás küszöbértéke felett) választották ki ([2]), és bár az alapítvány megfelelő módon engedélyezte, hogy kivételesen tárgyalásos közbeszerzési eljárást alkalmazzanak, nem vitás, hogy nyílt eljárást kellett volna alkalmazni; megjegyzi, hogy az alapítvány elfogadta a Számvevőszék álláspontját, de arra a következtetésre jutott, hogy az ajánlat megismétlése – a tárgyalásos eljárás helyett nyílt eljárás alkalmazásával – nem vezetett volna gazdaságilag előnyösebb eredményre;

23. megjegyzi, hogy az alapítvány bevezette az e-közbeszerzést, és az e-benyújtási modul 2019 közepe óta működik; megjegyzi, hogy az alapítvány 2020-ban iránymutatásokat dolgozott ki a közbeszerzési eljárás alá tartozó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozó egyértelmű és ellenőrizhető környezetvédelmi kritériumok meghatározása céljából, és hogy csatlakozott a Bizottság zöld közbeszerzési ügyfélszolgálatára vonatkozó intézményközi keretszerződéshez;

([2]) A költségvetési rendelet, vagyis az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 175. cikkének (1) bekezdése, valamint a 2014/24/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv (HL L 94., 2014.3.28., 65. o.) 4. cikke, amely 144 000 EUR értékhatárt állapít meg az árubeszerzésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződések esetében.

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

24. tudomásul veszi az alapítványnak az átláthatóság, az összeférhetetlenségek megelőzésének és kezelésének, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítására irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy az alapítvány néhány igazgatótanácsi tagjának önéletrajza és érdekeltségi nyilatkozata nincs fent az alapítvány honlapján;

25. megjegyzi, hogy az alapítvány aktualizálta az igazgatótanács által 2020-ban elfogadott, az összeférhetetlenség megelőzésére és kezelésére vonatkozó szabályait, és hogy az igazgatótanács tagjainak nyilatkozatait az igazgatótanács nevében az összeférhetetlenséget vizsgáló testület értékeli és vizsgálja felül, a kritériumok és elvek egyértelmű listáját követve; megjegyzi, hogy 2020-ban sem az igazgatótanácsi tagok, sem a külső tagok összeférhetetlenségi nyilatkozatai nem adtak okot a bejelentett érdekeltségek részletes értékelésére;

Belső kontroll

26. megjegyzi, hogy 2020-ban a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata (IAS) a 2020–2022 közötti időszakra vonatkozó stratégiai ellenőrzési terve előkészítésének részeként 2019-ben elvégzett mélyreható kockázatértékelést követően ellenőrzést végzett az emberierőforrás-gazdálkodásra és az etikára vonatkozóan; megjegyzi, hogy az alapítványnak az IAS ajánlásaira válaszul cselekvési tervet kell kidolgoznia;

27. megjegyzi, hogy 2020-ban az alapítvány a Belső Ellenőrzési Szolgálat által 2018-ban végzett, „Az alapítvány tevékenységeinek rangsorolása és a források elosztása” című teljesítményellenőrzésben szereplő valamennyi ajánlásnak eleget tett;

28. megjegyzi, hogy az alapítvány 2020-ban csaláskockázat-értékelést végzett, amelynek fő következtetéseit beépítette az alapítvány 2020 novemberében elfogadott új csalás elleni stratégiájába; megjegyzi, hogy az új csalás elleni stratégia a csalás elleni kultúra kiépítésére összpontosít figyelemfelkeltő tevékenységek, valamint a belső ellenőrzések és a csalásmegelőzés közötti kapcsolat erősítése révén;

29. megjegyzi, hogy az alapítvány elvégezte belső ellenőrzési rendszerének értékelését, és arra a következtetésre jutott, hogy az öt elem és az azokhoz kapcsolódó belsőkontroll-elvek végrehajtása megfelelően beágyazódott az alapítvány kultúrájába, folyamataiba és ellenőrzési tevékenységeibe; megjegyzi azonban, hogy a belső ellenőrzési rendszer számos elemét megerősítették, nevezetesen a folyamatos nyomon követést a munkavállalók munkakörülményeire vonatkozó új felméréssel és egy csalással kapcsolatos tudatossági felméréssel erősítették meg, ami lehetővé tette a potenciális hiányosságok korai felismerését; üdvözli az alapítvány e tekintetben tett erőfeszítéseit;

30. megállapítja, hogy a Számvevőszék belsőkontroll-hiányosságokról számolt be az „érzékeny beosztások” és a kapcsolódó kockázatcsökkentő ellenőrzések tekintetében, és megállapította, hogy az érzékeny álláshelyek jegyzéke elavult, és már nem tükrözi az alapítvány jelenlegi belső szervezetét; elégedett azonban azzal, hogy a Számvevőszék ellenőrzését követően 2021. június 23-án véglegesítették az érzékeny álláshelyekre vonatkozó új politikát, amely szerepelt a Számvevőszék végleges jelentésében;

A Covid19-járványra való reagálás és az ügymenet-folytonosság

31. megjegyzi, hogy 2020-ban az alapítvány műveleteit kezdetben erősen érintette a Covid19-világjárvány; megjegyzi, hogy az alapítvány gyorsan alkalmazkodott a távmunkához, és kidolgozta és elindította első online felmérését, illetve új adatbázist, valamint számos módosított kutatási és kommunikációs terméket hozott létre; megjegyzi, hogy az alapítvány kidolgozta az „Élet, munka és a Covid19” című online felmérést, hogy felmérje a világjárványnak az európai emberekre gyakorolt hatásait, és ezáltal – az európai intézmények, ügynökségek és szervek között elsőként – friss adatokat szolgáltatott a világjárványról; megjegyzi, hogy az alapítvány létrehozta a „Covid19 EU PolicyWatch” nevű adatbázist is; megjegyzi, hogy azokat a rendezvényeket, amelyeket 2020-ban személyes részvétellel terveztek megtartani, webináriumokká alakították át, és hogy a regisztrált személyek közül ténylegesen részt vevők aránya 30% és 50% között volt, ami az alapítvány szerint meghaladja az ágazati átlagot;

Egyéb megjegyzések

32. megjegyzi, hogy 2020-ban az alapítvány a korábbinál több kiberfenyegetéssel szembesült, és fokozta a proaktív rendszerbiztonsági frissítések és kockázatértékelés gyakoriságát; tudomásul veszi a CERT-EU-val és a Bizottság Informatikai Főigazgatóságával folytatott együttműködést a kiberfenyegetésekkel kapcsolatos hírszerzéssel kapcsolatos információk megosztásának fokozása érdekében; megjegyzi, hogy az alapítvány kibővítette adatvédelmét azáltal, hogy külső felhőalapú biztonsági szolgáltatásokat használt, és hogy folyamatban van egy átfogó kiberbiztonsági politika kidolgozása; felszólítja az alapítványt, hogy folyamatosan tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot a kiberbiztonsági politikáról és az alapítványra gyakorolt hatásokról;

33. megjegyzi, hogy 2020 szeptemberében az alapítvány csatlakozott egy parlamenti kezdeményezéshez, amely zöld közbeszerzési ügyfélszolgálatot biztosít a fenntartható közbeszerzéshez való segítségnyújtás céljából;

34. emlékeztet arra, hogy fokozni kell az alapítvány digitalizációját a belső működés és irányítás tekintetében, de az eljárások digitalizációjának felgyorsítása érdekében is; hangsúlyozza, hogy az alapítványnak továbbra is proaktívnak kell lennie e tekintetben, hogy mindenképpen elkerülhető legyen az ügynökségek közötti digitális szakadék; felhívja azonban a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a kezelt információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;

35. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ([3]).

([3]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0196.