REZOLUCIJA (EU) 2022/1795 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 4. svibnja 2022.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) za financijsku godinu 2020.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta („Zaklada”) za financijsku godinu 2020.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0109/2022),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) Zaklade za financijsku godinu 2020. njezin konačni proračun iznosio 21 395 000 EUR, što je smanjenje od 0,44 % u odnosu na 2019. godinu; budući da se proračun Zaklade uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade za financijsku godinu 2020. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Zaklade pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2020. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,91 %, što je neznatno smanjenje od 0,07 % u odnosu na 2019.; prima na znanje činjenicu da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 80,44 %, što je smanjenje od 0,48 % u odnosu na 2019.;

2. pozdravlja činjenicu da je Zaklada u postupku provedbe mjera kao odgovor na dvije primjedbe Revizorskog suda iz 2019.; sa zabrinutošću primjećuje promjene udjela u proračunskim glavama uglavnom zbog povećanja cijena u zemlji domaćinu te poziva Komisiju i proračunsko tijelo da poduzmu odgovarajuće mjere kako bi se očuvao udio operativnih rashoda u proračunu Zaklade;

Uspješnost

3. primjećuje da se Zaklada koristi četirima ključnim pokazateljima uspješnosti, uključenima u njezin sustav za praćenje uspješnosti, koji uz ključne pokazatelje uspješnosti sadržava i „parametre” (ostale pokazatelje za operativne postupke) te kvalitativnu procjenu i evaluaciju, kako bi se procijenila dodana vrijednost njezinih aktivnosti te poboljšalo upravljanje proračunom;

4. uviđa činjenicu da je ostvareno 98 % planiranih rezultata programa rada za 2020., pri čemu je 2020. ostvareno 45 od 46 ciljeva;

5. konstatira da je Zaklada 2020. pojačala suradnju s ključnim dionicima te da je organizirano više od 10 internetskih seminara s partnerima kao što su Komisija, Parlament, Međunarodna organizacija rada i agencije Unije; napominje da Zaklada kontinuirano surađuje s Europskim nadzornim tijelom za rad (ELA); prima na znanje da su Zaklada i Cedefop 2020. nastavili surađivati na europskom istraživanju o poduzećima, koje su zajedno proveli 2018./2019., te da je širenje informacija o aktivnostima organizirano zajedno s Institutom za ekonomiju rada (IZA); napominje da je Zaklada ključni pružatelj podataka za indeks rodne ravnopravnosti Europskog instituta za ravnopravnost spolova i da se redovito razmjenjuju informacije s Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu; osim toga,

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 8.

napominje da Zaklada nastoji uspostaviti memorandum o razumijevanju s Europskim nadzornim tijelom za rad i Europskom agencijom za okoliš (EEA); pozdravlja suradnju i razmjenu znanja Zaklade kao primjer koji trebaju slijediti i druge agencije i tijela; napominje da se tom suradnjom promiče stvaranje sinergija i doprinosi izbjegavanju preklapanja;

6. poziva Zakladu da nastavi razvijati svoje sinergije te povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

7. konstatira da je tijekom 2020. vanjski izvođač za evaluaciju proveo redovitu četverogodišnju evaluaciju Mreže dopisnika Eurofounda pod vodstvom *ad hoc* upravljačkog odbora s predstavnicima svih četiriju skupina upravnog odbora te da je dano nekoliko preporuka, posebno u pogledu razvoja logike intervencije i izrade plana za mrežu dopisnika Eurofounda;

8. cijeni visokokvalitetni rad Zaklade na poboljšanju i širenju znanja te u pružanju stručnog znanja utemeljenog na dokazima kako bi se podržao razvoj europske politike u pogledu poboljšanja životnih i radnih uvjeta, tržišta rada i industrijskih odnosa u Uniji;

9. naglašava važnost, autonomiju i dodanu vrijednost Zaklade u njezinu području djelovanja;

10. smatra da Zaklada može imati ključnu ulogu u daljnjoj analizi povećanja rada na daljinu i povezanih učinaka na ravnotežu između poslovnog i privatnog života i kvalitetu radnih uvjeta te u širenju najboljih praksi i procjeni mogućih političkih odgovora; pozdravlja program rada Zaklade za analizu političkih mogućnosti za poboljšanje radnih uvjeta, industrijskih odnosa, zapošljavanja i životnih uvjeta;

11. ističe da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Zaklada mogla nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu izvršenja aktivnosti, među ostalim u svjetlu znatnih izazova povezanih s, među ostalim, promjenama u svijetu rada i predstojećim akcijskim planom Unije za skrb;

12. uz veliko zadovoljstvo prepoznaje uspješnu prilagodbu Zaklade teškim uvjetima uzrokovanima pandemijom bolesti COVID-19 te vrijedno znanje i analizu pruženu tvorcima politika i dionicima o promjenama koje je pandemija bolesti COVID-19 donijela u svijetu rada i široj kvaliteti života (tj. rad na daljinu, rad putem platformi, povećanje rodne nejednakosti i međugeneracijskih razlika, nedostatak radne snage, dugotrajna skrb, industrijski odnosi itd.); napominje i učinak pandemije bolesti COVID-19 na rad Zaklade, uslijed koje je znatno izmijenjen plan za provođenje terenskog rada za potrebe sedmog europskog istraživanja o radnim uvjetima, što je narušilo njegov potencijal za analizu trendova radnih uvjeta tijekom razdoblja duljeg od 20 godina;

13. pozdravlja rad Zaklade na analizi učinka koji pandemija bolesti COVID-19 ima na život i rad u Uniji s pomoću e-ankete „Život, rad i COVID-19” i izvješća o „učinku bolesti COVID-19 na mlade u EU-u”;

14. cijeni potporu Zaklade sindikatima, organizacijama poslodavaca, nacionalnim vladama i europskim institucijama te njegovu suradnju s drugim agencijama Unije koje djeluju u području zapošljavanja, socijalnih pitanja i uključenosti u nadležnosti Glavne uprave za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje (GU EMPL);

15. pozdravlja predanost Zaklade istraživanju i analizi u području digitalne i zelene tranzicije te smatra da bi u svojim budućim programima rada trebala procijeniti i analizirati opcije politike o socioekonomskom učinku digitalne i zelene tranzicije;

16. cijeni, naglašavajući važnost neovisnosti Zaklade u odnosu na druge agencije Unije, blisku suradnju Zaklade s Glavnom upravom EMPL i svim relevantnim agencijama Unije, npr. Cedefopom, EIGE-om, ETF-om, FRA-om, EU-OSHA-om, EEA-om, čiji je cilj jačanje sinergija među tim agencijama; pozdravlja aktivno sudjelovanje Zaklade u mreži agencija EU-a;

Kadrovska politika

17. primjećuje da je 31. prosinca 2020. stopa provedbe plana radnih mjesta iznosila 95 %, tj. da je od 91 radnog mjesta odobrenog u okviru proračuna Unije (u odnosu na 91 radno mjesto odobreno 2019. godine) zaposleno 11 dužnosnika i 76 privremenih djelatnika; također napominje da je 2019. za Zakladu radilo 11 ugovornih djelatnika i jedan upućeni nacionalni stručnjak;

18. prima na znanje rodnu ravnotežu u višem rukovodstvu s četiri muškarca (44,4 %) i pet žena (55,56 %), među članovima upravnog odbora s 49 muškaraca (60,5 %) i 32 žene (39,5 %) i među osobljem općenito s 41 muškaraca (41,4 %) i 58 žena (58,6 %);

19. primjećuje da je Zaklada donijela mjere za zaštitu dostojanstva osoba i sprečavanje uznemiravanja; napominje da su 2020. tri člana osoblja i jedan koordinator pohađali osposobljavanje za povjerljive savjetnike; prima na znanje činjenicu da je jedan član osoblja 2020. prijavio uznemiravanje te da je taj slučaj 2021. istražen i zaključen; napominje da je jedan slučaj uznemiravanja pokrenut pred Sudom (T-630/19) i da je u skladu s presudom od 8. rujna 2021. tužba protiv Zaklade u cijelosti odbijena te da je troškove morao snositi podnositelj zahtjeva;

20. potiče Zakladu da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Javna nabava

21. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Zaklada u lipnju 2019. sklopila okvirni ugovor u maksimalnom iznosu od 170 000 EUR za opskrbu električnom energijom na temelju pregovaračkog postupka javne nabave s jednim kandidatom, bez prethodne objave odustajanja od poziva na nadmetanje; prima na znanje opažanje Revizorskog suda da je ugovaratelj maloprodajni dobavljač s opskrbom električnom energijom koja ne kotira i ne nabavlja se na tržištu robe te da stoga nije primjenjiva iznimka od pregovaračkog postupka javne nabave koju slijedi Zaklada; prima na znanje zaključak Revizorskog suda da su povezani ugovori i povezana plaćanja u iznosu od 20 255 EUR nepravilni; prima na znanje iz odgovora Zaklade da ona prihvaća opažanje i da je početkom 2021. pokrenut novi natječaj;

22. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je u listopadu 2019. Zaklada pokrenula pregovarački postupak javne nabave, s procijenjenim proračunom od 140 000 EUR, za okvirni ugovor za obnovu sanitarnih čvorova te da je jedini ponuditelj odabran s ugovorom od 176 800 EUR (23 % iznad praga iznad kojeg je obvezna provedba otvorenog postupka) ([2]) te da, iako je Zaklada odobrila iznimku od pregovaračkog postupka javne nabave, ona ne mijenja činjenicu da je trebala primijeniti otvoreni postupak; napominje da je Zaklada prihvatila stajalište Revizorskog suda, ali je zaključila da ponavljanje natječaja upotrebom otvorenog postupka umjesto pregovaračkog postupka ne bi dovelo do ekonomski povoljnijeg ishoda;

23. napominje da je Zaklada uvela e-nabavu, pri čemu je modul za elektroničko podnošenje podataka u funkciji od sredine 2019.; konstatira da je Zaklada 2020. izradila niz smjernica za utvrđivanje jasnih i provjerljivih ekoloških kriterija za proizvode i usluge u postupku javne nabave te da se pridružila međuinstitucijskom okvirnom ugovoru za službu Komisije za pomoć u zelenoj javnoj nabavi;

([2]) Članak 175. stavak 1. Financijske uredbe – Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 i članak 4. Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.), kojom se utvrđuje prag od 144 000 EUR za ugovore o javnoj nabavi robe i usluga.

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

24. prima na znanje postojeće mjere Zaklade i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; primjećuje da na internetskim stranicama Zaklade nisu objavljeni svi životopisi i izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora;

25. napominje da je Zaklada ažurirala svoja pravila za sprečavanje sukoba interesa i upravljanje njima, koja je upravni odbor usvojio 2020., te da izjave članova upravnog odbora u ime Odbora ocjenjuje i preispituje povjerenstvo za preispitivanje sukoba interesa na temelju jasnog popisa kriterija i načela; konstatira da nijedna izjava o sukobu interesa člana Odbora ili vanjskog člana nije bila razlog za pokretanje detaljne procjene prijavljenih interesa tijekom 2020.;

Unutarnja kontrola

26. napominje da je Komisijina Služba za unutarnju reviziju (IAS) 2020. provela reviziju upravljanja ljudskim resursima i etičnosti, nakon detaljne procjene rizika provedene 2019. u okviru pripreme strateškog revizijskog plana IAS-a za razdoblje 2020.–2022.; prima na znanje da Zaklada mora izraditi akcijski plan kao odgovor na preporuke IAS-a;

27. napominje da je Zaklada 2020. djelovala u skladu sa svim preporukama iz revizije uspješnosti o „prioritizaciji aktivnosti Zaklade i raspodjeli sredstava” koju je 2018. provela Služba za unutarnju reviziju;

28. konstatira da je Zaklada 2020. provela procjenu rizika od prijevara, a njezini su glavni zaključci uvršteni u novu strategiju Zaklade za borbu protiv prijevara, donesenu u studenom 2020.; napominje da je nova strategija za borbu protiv prijevara usmjerena na izgradnju kulture borbe protiv prijevara aktivnostima podizanja razine osviještenosti i povezivanjem unutarnjih kontrola i sprečavanja prijevara;

29. prima na znanje da je Zaklada provela procjenu svojeg sustava unutarnje kontrole i zaključila da je provedba pet komponenata i s njima povezanih načela unutarnje kontrole u dovoljnoj mjeri ugrađena u kulturu, procese i kontrolne aktivnosti Zaklade; napominje da je unatoč tome pojačano nekoliko elemenata sustava unutarnje kontrole, posebno da je trenutačno praćenje pojačano novim istraživanjem o radnim uvjetima zaposlenika i istraživanjem osviještenosti o prijevarama, čime se omogućilo rano otkrivanje potencijalnih nedostataka; pozdravlja napore Zaklade u tom pogledu;

30. napominje da je Revizorski sud izvijestio o nedostacima unutarnje kontrole u pogledu „osjetljivih funkcija” i povezanih kontrola ublažavanja te je utvrdio da je popis osjetljivih radnih mjesta zastario i da više ne odražava trenutačnu unutarnju organizaciju Zaklade; međutim, zadovoljan je što je nova politika o osjetljivim radnim mjestima dovršena 23. lipnja 2021. nakon revizije koju je proveo Revizorski sud, što se odrazilo u završnom izvješću Revizorskog suda;

Odgovor na COVID-19 i kontinuitet poslovanja

31. napominje da je 2020. pandemija bolesti COVID-19 prvotno snažno utjecala na operacije Zaklade; konstatira da se Zaklada brzo prilagodila radu na daljinu te je razvila i pokrenula svoje prvo internetsko istraživanje, novu bazu podataka i niz izmijenjenih rezultata istraživačkih i komunikacijskih aktivnosti; prima na znanje da je Zaklada razvila e-istraživanje o temi „Život, rad i pandemija bolesti COVID-19” kako bi se prikazale posljedice pandemije na ljude diljem Europe te je na taj način kao jedna od prvih europskih institucija, agencija i tijela pružila nove podatke o pandemiji; napominje da je Zaklada također uspostavila bazu podataka COVID-19 EU PolicyWatch; napominje da su događaji koji su se tijekom 2020. trebali održati uz fizičku prisutnost pretvoreni u internetske seminare i da je udio prijava koje su dovele do stvarne nazočnosti iznosio između 30 % i 50 %, za što Zaklada smatra da je više od prosjeka u industriji;

Ostale napomene

32. napominje da je Zaklada 2020. zabilježila porast kiberprijetnji i povećala učestalost proaktivnih ažuriranja sigurnosti sustava i procjena rizika; prima na znanje suradnju s CERT-EU-om i Glavnom upravom Komisije za informatiku u cilju povećanja razmjene informacija o obavještajnim podacima o kiberprijetnjama; konstatira da je Zaklada proširila zaštitu podataka korištenjem sigurnosnih kopija izvan lokacije u oblaku i da se izrađuje sveobuhvatna politika kibernetičke sigurnosti; poziva Zakladu da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o politici kibernetičke sigurnosti i posljedicama za Zakladu;

33. napominje da je u rujnu 2020. Zaklada potpisala inicijativu Parlamenta kojom se osigurava služba za pomoć u zelenoj javnoj nabavi za pružanje potpore u održivoj nabavi;

34. podsjeća na važnost povećanja digitalizacije Zaklade u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; ističe da Zaklada i dalje treba biti proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

35. u vezi s ostalim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 4. svibnja 2022. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0196.