USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1795

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek („nadace“) na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0109/2022),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů nadace ([1]) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 celkem 21 395 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje snížení o 0,44 %; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se převážně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce nadace za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka nadace je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2020 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,91 %, čímž oproti roku 2019 došlo k mírnému poklesu o 0,07 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 80,44 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje pokles o 0,48 %;

2. vítá skutečnost, že nadace provádí opatření v reakci na dvě připomínky Účetního dvora z roku 2019; se znepokojením bere na vědomí změny v podílu rozpočtových hlav, které jsou způsobeny zejména rostoucími cenami v hostitelské zemi, a vyzývá Komisi a rozpočtový orgán, aby přijaly odpovídající opatření s cílem zachovat podíl provozních výdajů v rozpočtu nadace;

Výkonnost

3. konstatuje, že nadace využívá čtyři klíčové ukazatele výkonnosti, které jsou zahrnuty v jejím systému sledování výkonnosti, jenž kromě klíčových ukazatelů výkonnosti sestává z metriky (dalších ukazatelů pro operační procesy), jakož i kvalitativní posuzování a hodnocení k posuzování přidané hodnoty své činnosti a ke zlepšování svého rozpočtového řízení;

4. bere na vědomí skutečnost, že pracovní program na rok 2020 byl naplněn z 98 %, přičemž v roce 2020 bylo dosaženo 45 ze 46 cílů;

5. konstatuje, že nadace v roce 2020 zintenzivnila spolupráci s klíčovými zúčastněnými stranami a uspořádala více než 10 webinářů s partnery, jako je Komise, Parlament, Mezinárodní organizace práce a agentury EU; konstatuje, že nadace trvale spolupracuje s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti; konstatuje, že v roce 2020 nadace a středisko Cedefop pokračovaly ve spolupráci na evropském průzkumu společností, který společně provedly v letech 2018/2019, a že šíření činností bylo organizováno společně s Institutem ekonomiky práce (IZA); konstatuje, že nadace je klíčovým poskytovatelem údajů pro index rovnosti žen a mužů Evropského institutu pro rovnost žen a mužů a že dochází k pravidelné výměně informací s Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu

([1]) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 8.

zdraví při práci; dále konstatuje, že nadace usiluje o podepsání memoranda o porozumění s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti a Evropskou agenturou pro životní prostředí (EEA); vítá spolupráci a sdílení znalostí ze strany nadace jako příklad, který by měly další agentury a subjekty následovat; konstatuje, že tato spolupráce podporuje vytváření součinnosti a pomáhá předcházet překrývání činností;

6. vyzývá nadaci, aby nadále rozvíjela součinnost a posilovala spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními unijními agenturami za účelem zvýšení účinnosti (lidské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnost);

7. bere na vědomí, že v průběhu roku 2020 provedl externí hodnotitel pravidelné hodnocení sítě korespondentů nadace Eurofound, které se provádí každé čtyři roky a které řídil ad hoc řídící výbor složený ze zástupců všech čtyř skupin správní rady, a že bylo vydáno několik doporučení, zejména pokud jde o vypracování intervenční logiky pro síť korespondentů nadace Eurofound a vypracování plánu pro síť korespondentů nadace Eurofound;

8. oceňuje velmi kvalitní práci nadace při podpoře a šíření vědomostí a poskytování odborných znalostí založených na důkazech na podporu rozvoje evropských politik, co se týče zlepšení životních a pracovních podmínek, pracovních trhů a průmyslových vztahů v Unii;

9. poukazuje na význam nadace, její nezávislost a přínos, který pro svůj obor představuje;

10. je přesvědčen, že nadace může plnit zásadní úlohu při dalších analýzách práce z domova a souvisejících dopadů na rovnováhu mezi pracovním a osobním životem a kvalitu pracovních podmínek a šíření osvědčených postupů a při posouzení možných politických reakcí; vítá pracovní program nadace zaměřený na analýzu politických možností ke zlepšení pracovních podmínek, pracovněprávních vztahů, zaměstnanosti a životních podmínek;

11. zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které nadaci umožní pokračovat v provádění jejího pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností, a to i s ohledem na významné výzvy týkající se mimo jiné měnícího se světa práce a nadcházejícího akčního plánu Unie v oblasti péče apod.;

12. s velkým uspokojením uznává úspěšné přizpůsobení nadace Eurofound obtížným podmínkám způsobeným pandemií onemocnění COVID-19 a cenné znalosti a analýzy poskytnuté tvůrcům politik a zúčastněným stranám ohledně změn, které pandemie COVID-19 přinesla pro svět práce a širší kvalitu života (tj. práce na dálku, práce prostřednictvím platforem, rostoucí nerovnosti mezi ženami a muži a mezigenerační rozdíly, nedostatek pracovních sil, dlouhodobá péče, pracovněprávní vztahy atd.) bere také na vědomí dopad pandemie na činnost nadace, neboť plánovaná práce v terénu v souvislosti se 7. průzkumem pracovních podmínek v Evropě se výrazně změnila, což narušuje potenciál pro analýzu trendů v oblasti pracovních podmínek pro období delší než 20 let;

13. vítá práci nadace zaměřenou na analýzu dopadů na život a práci v EU během pandemie COVID-19 prostřednictvím elektronického průzkumu „Život, práce a COVID-19“ a zprávu o „dopadu onemocnění COVID-19 na mladé lidi v EU“;

14. oceňuje podporu, kterou nadace poskytuje odborům, organizacím zaměstnavatelů, národním vládám a institucím Unie, a spolupráci nadace s ostatními agenturami Unie působícími v oblasti zaměstnanosti, sociálních věcí a inkluze, což jsou oblasti spadající do působnosti generálního ředitelství Komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL);

15. vítá závazek nadace provádět výzkum a analýzu v oblasti digitální a ekologické transformace a domnívá se, že by ve svých budoucích pracovních programech měla posoudit a analyzovat možnosti politiky týkající se socioekonomického dopadu digitální a ekologické transformace;

16. oceňuje úzkou spolupráci nadace s GŘ EMPL a všemi příslušnými agenturami EU, jako je např. Cedefop, EIGE, ETF, FRA, EU-OSHA a EEA, jejímž cílem je posílit součinnost mezi těmito agenturami, přičemž zdůrazňuje, že je důležité, aby si nadace zachovala svou nezávislost na ostatních agenturách Unie; vítá aktivní zapojení nadace do sítě agentur EU (EUAN);

Personální politika

17. konstatuje, že k 31. prosinci 2020 byl plán pracovních míst naplněn z 95 %, přičemž z 91 pracovních míst povolených v rámci rozpočtu Unie (91 v roce 2019) bylo jmenováno 11 úředníků a 76 dočasných zaměstnanců; dále bere na vědomí, že v roce 2019 pracovalo v nadaci také 11 smluvních zaměstnanců a jeden vyslaný národní odborník;

18. bere na vědomí stav v oblasti genderové vyváženosti ve vrcholném vedení, které tvoří čtyři muži (44,4 %) a pět žen (55,56 %), mezi členy správní rady, která sestává ze 49 mužů (60,5 %) a 32 žen (39,5 %), a mezi zaměstnanci celkově, kde je 41 mužů (41,4 %) a 58 žen (58,6 %);

19. oceňuje, že nadace přijala politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení obtěžování; konstatuje, že v roce 2020 absolvovali tři zaměstnanci školení pro důvěrné poradce a pro koordinátory; bere na vědomí skutečnost, že jeden zaměstnance vznesl v roce 2020 obvinění z obtěžování a tento případ byl v roce 2021 prošetřen a uzavřen; bere na vědomí, že jeden případ obtěžování byl předložen Soudnímu dvoru (T-630/19), přičemž dne 8. září 2021 byl vydán rozsudek a žaloba proti nadaci byla zamítnuta v plném rozsahu s tím, že náklady uhradí žalobce;

20. vybízí nadaci, aby dále rozvíjela dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Zadávání veřejných zakázek

21. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že v červnu 2019 nadace uzavřela rámcovou smlouvu na dodávky elektřiny v hodnotě až 170 000 EUR, a to na základě jednacího zadávacího řízení s jedním uchazečem a bez předchozího uveřejnění zřeknutí se oznámení o zahájení zadávacího řízení; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že dodavatel je maloobchodník, jehož dodávky elektřiny nejsou kótovány ani nakupovány na komoditní burze, a že zde proto nelze uplatnit výjimku jednacího zadávacího řízení, jak ji uplatnila nadace; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že související smlouvy a platby v hodnotě 20 255 EUR jsou neoprávněné; konstatuje, že nadace ve své odpovědi tuto připomínku přijímá a že na začátku roku 2021 bylo zahájeno nové nabídkové řízení;

22. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že v říjnu 2019 nadace zahájila jednací zadávací řízení s odhadovaným rozpočtem 140 000 EUR na rámcovou smlouvu na renovaci toalet, v rámci něhož byl vybrán jediný uchazeč, jehož hodnota smlouvy činila 176 800 EUR (23 % nad limitem pro otevřené řízení) ([2]), a že ačkoli nadace výjimku pro jednací zadávací řízení příslušným způsobem povolila, nic to nemění na skutečnosti, že mělo být použito otevřené řízení; konstatuje, že nadace přijala stanovisko Účetního dvora, ale dospěla k závěru, že opakování nabídkového řízení za použití otevřeného řízení namísto jednacího řízení by nevedlo k ekonomicky výhodnějšímu výsledku;

23. konstatuje, že nadace zavedla elektronické zadávání zakázek, přičemž modul pro elektronické podávání nabídek je v provozu od poloviny roku 2019; konstatuje, že nadace v roce 2020 vypracovala soubor pokynů, které mají nastínit jasná a ověřitelná environmentální kritéria pro výrobky a služby v procesu zadávání veřejných zakázek, a že se připojila k interinstitucionální rámcové smlouvě týkající se kontaktního místa Komise pro zelené veřejné zakázky;

([2]) Ustanovení čl. 175 odst. 1 finančního nařízení – nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a článek 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65), kterým se stanovuje finanční limit ve výši 144 000 EUR pro veřejné zakázky na dodávky a služby.

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

24. bere na vědomí stávající opatření nadace a její úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; konstatuje, že na internetových stránkách nadace nejsou zveřejněna prohlášení o zájmech všech členů správní rady ani jejich životopisy;

25. bere na vědomí, že nadace aktualizovala svá pravidla pro prevenci a řešení střetů zájmů, která správní rada přijala v roce 2020, a že prohlášení členů správní rady jménem správní rady posuzuje a přezkoumává komise pro přezkum střetu zájmů na základě jasného seznamu kritérií a zásad; konstatuje, že žádné prohlášení o střetu zájmů člena správní rady nebo externího pracovníka nebylo v průběhu roku 2020 důvodem k zahájení podrobného posouzení zájmů uvedených v prohlášení o zájmech;

Vnitřní kontrola

26. konstatuje, že v roce 2020 provedl Útvar interního auditu (IAS) Komise audit řízení lidských zdrojů a etiky v návaznosti na hloubkové posouzení rizik provedené v roce 2019 v rámci přípravy strategického plánu auditu Útvaru interního auditu na období 2020–2022; konstatuje, že nadace musí v reakci na doporučení Útvaru interního auditu vypracovat akční plán;

27. konstatuje, že v roce 2020 nadace jednala podle všech doporučení poskytnutých v rámci auditu výkonnosti, který se týkal „Stanovení priorit činností nadace a přidělování zdrojů“ a provedl jej v roce 2018 Útvar interního auditu;

28. bere na vědomí, že nadace v roce 2020 provedla posouzení rizika podvodů a jeho hlavní závěry byly zapracovány do nové strategie nadace pro boj proti podvodům, která byla přijata v listopadu 2020; konstatuje, že tato nová strategie pro boj proti podvodům se zaměřuje na budování kultury boje proti podvodům prostřednictvím osvětové činnosti a propojení vnitřních kontrol s prevencí podvodů;

29. bere na vědomí, že nadace provedla posouzení svého systému vnitřní kontroly a dospěla k závěru, že provádění jeho pěti složek a s nimi souvisejících zásad vnitřní kontroly je dostatečně zakotveno v kultuře, procesech a kontrolních činnostech nadace; konstatuje, že přesto bylo několik prvků systému vnitřní kontroly posíleno, zejména se jednalo o průběžné monitorování, které bylo posíleno o nový průzkum pracovních podmínek zaměstnanců a průzkum povědomí o podvodech, což umožní včasné odhalení možných nedostatků; vítá úsilí nadace v tomto ohledu;

30. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr informoval o nedostatcích ve vnitřních kontrolách, pokud jde o „citlivé funkce“ a související kontroly zmírňování rizik, přičemž zjistil, že seznam citlivých pracovních míst je zastaralý a již neodráží stávající vnitřní organizaci nadace; je však spokojen s tím, že dne 23. června 2021 byla dokončena nová politika týkající se citlivých pracovních míst, a to v návaznosti na audit Účetního dvora, který byl zohledněn v závěrečné zprávě Účetního dvora;

Reakce na COVID-19 a kontinuita činností

31. konstatuje, že v roce 2020 byly činnosti nadace zpočátku silně ovlivněny pandemií COVID-19; konstatuje, že nadace se rychle přizpůsobila práci na dálku a vytvořila a spustila svůj vůbec první online průzkum, novou databázi a řadu pozměněných výstupů výzkumu a komunikace; konstatuje, že nadace vytvořila elektronický průzkum „Living, working and COVID-19“ (Život, práce a COVID-19), který měl zachytit důsledky pandemie pro lidi v celé Evropě, a jako jeden z prvních evropských orgánů, agentur a institucí tak poskytla čerstvé údaje o pandemii; konstatuje, že nadace rovněž vytvořila databázi COVID-19 EU PolicyWatch; konstatuje, že akce, které se měly v roce 2020 konat prezenčně, byly změněny ve webináře a že poměr zaregistrovaných osob, které se poté skutečně zúčastnily, se pohyboval mezi 30 % a 50 %, což je podle nadace více než odvětvový průměr;

Další připomínky

32. konstatuje, že v roce 2020 nadace zaznamenala nárůst kybernetických hrozeb a zvýšila četnost proaktivních aktualizací zabezpečení systémů a hodnocení rizik; bere na vědomí spolupráci se skupinou pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU a s generálním ředitelstvím Komise pro informatiku s cílem zintenzivnit sdílení informací o kybernetických hrozbách; konstatuje, že nadace rozšířila svou ochranu údajů pomocí služeb zálohování v cloudu mimo pracoviště a že se připravuje komplexní politika v oblasti kybernetické bezpečnosti; vyzývá nadaci, aby orgán příslušný k udělení absolutoria průběžně informovala o politice v oblasti kybernetické bezpečnosti a jejích důsledcích pro nadaci;

33. konstatuje, že v září 2020 se nadace připojila k iniciativě Parlamentu, která zajišťuje kontaktní místo pro zelené veřejné zakázky, jež má pomáhat při zadávání udržitelných veřejných zakázek;

34. připomíná, že je důležité zvýšit digitalizaci nadace, pokud jde o její vnitřní chod a řízení i rychlejší digitalizaci postupů; zdůrazňuje, že je třeba, aby byla nadace v tomto ohledu nadále proaktivní, aby se za každou cenu zabránilo vytvoření digitální propasti mezi agenturami; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření, aby se předešlo jakýmkoli rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

35. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.